

# Coordinación de ONG y Cooperativas



Año V, No. 3

Guatemala, enero 2011

• ACCIÓN  
ECOLÓGICA

• ADEPAC

• ADI

• APDA

• CIDECA

• CIEP

• CIEPRODH

• COCADI

• COMADEP

• CONCAD

• FEDECOAG

• FUNDATEP

• FUNDESCO

• ASOCIACION IDEAS

• IEPADES

• PRODESSA

• SADEGUA

• SERCATE

## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

(Periodo enero/diciembre 2010)

Elaborado por: Edgar Ortiz

Revisión: Alejandro Aguirre



## Contenido

1. Presentación,...2
2. Situación Internacional,...3
3. Situación Nacional,...10



CONGCOOP

## PRESENTACION:

El presente análisis de situación comprende de enero a diciembre 2010, dentro de los temas abordados podemos mencionar: La Situación Internacional que aborda la economía Mundial y la Economía en Latinoamérica y El Caribe.

En el ámbito Nacional aborda el desenvolvimiento de la Economía Nacional, Finanzas del Estado y situación Financiera.

En lo Político, la campaña anticipada y año electoral, el sistema de partidos políticos y su espectro ideológico, los proyectos electorales para el 2011. Llama la atención que en 2010, el poder económico no ha definido su apoyo hacia un candidato de la derecha. El desempeño de la gestión de Álvaro Colom a tres años de gobierno.

En el tema social, la pobreza y desnutrición, condiciones de trabajo, la situación de los migrantes y hace un análisis exhaustivo del tema de la inseguridad que agobia a los guatemaltecos, y conclusiones.

Consideramos importante seguir produciendo el presente documento y sobre todo que sea de utilidad, para los análisis y debates, principalmente de las organizaciones sociales.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
MPAES



CONGCOOP

## I SITUACIÓN INTERNACIONAL

### Economía Mundial

En materia económica, la coyuntura internacional en 2010, se caracterizó por una recuperación mundial, con altibajos y disímil rescate en las distintas regiones del mundo. El Fondo Monetario Internacional (FMI) estimó inicialmente un crecimiento económico de 3.0 y en 4.2%% al finalizar el año.

El FMI previó que la inflación en el mundo sería relativamente baja (3.3%) y en 2011 (3.2%) debido a los todavía altos niveles de capacidad instalada ociosa, de desempleo en las economías más desarrolladas y de que los mercados a futuro de materias primas se mantienen relativamente estables.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) planteó que el desempleo se mantendría en niveles sin precedentes en numerosos países y estima que en el mundo ha aumentado en más de 30 millones de personas desde 2007, con pocos indicios de que se reduzca pronto. Sin embargo, a nivel regional de América Latina (AL) y el Caribe, esta organización consideró una rápida recuperación del empleo hasta alcanzar niveles de antes de la crisis, gracias a las políticas anticrisis adoptadas por los países de la región, aunque quedaría el desafío de mejorar las condiciones laborales de millones de trabajadores.<sup>1</sup>

La economía de Estados Unidos es todavía endeble. En septiembre, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), informó que la economía de Estados Unidos se está recuperando, pero el ritmo del proceso es tan lento que las altas tasas de desempleo persistirán por cierto tiempo.<sup>2</sup>

También hay incertidumbre en Europa. La aplicación de las políticas de endeudamiento público generó crisis en algunos países, como el caso de Grecia, Irlanda, España y Portugal. Esta crisis, que obligó inicialmente a los gobiernos a impulsar una política de austeridad, de reducción del gasto público y aumento de impuestos, con la secuela de protestas sociales de su población, obligó a la UE a una intervención de sobrevivencia. Las medidas de rescate financiero a estos Estados, con una Alemania y Francia debilitadas, han creado la depreciación del Euro, un manejo que ha requerido de muchos equilibrios e incertidumbre sobre la dimensión de esta crisis y su desenlace, lo que podría hacer de la UE la gran perdedora en la crisis de recesión.

<sup>1</sup> Juan Somalia, Director General de la OIT el 14/12/2010 en Santiago de Chile al inaugurar la 17ª. Reunión Regional de la OIT.

<sup>2</sup> Reuters, *Lenta, recuperación económica tras crisis en EU, indica OCDE; persistirá el desempleo, dice*, 20/09/2010.



CONGCOOP

Por ello, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) afirmó que tras la crisis económica y financiera de 2008, la recuperación de la economía ha perdido fuerza y que ésta fue frágil e irregular en 2010 (crecimiento de de 3.6%), además de que los indicadores perfilan que no será suficientemente sólida en 2011 y 2012 (3.1% y 3.5% respectivamente).<sup>3</sup> Con ello se confirman las preocupaciones porque esta recuperación no sea sostenible por la todavía gran dependencia de muchas economías con la norteamericana.

### **La economía en Latinoamérica y el Caribe**

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) estimó que la región de América Latina y Caribe alcanzaría un 6.0% de crecimiento económico, influenciado por el crecimiento de países de América del Sur y Brasil.<sup>4</sup> Para la región, el nuevo crecimiento económico se ha dado de manera más acelerada de lo previsto, lo cual se atribuye a las políticas macroeconómicas practicadas en años anteriores por los países de la región, lo que les ha permitido la confianza de los organismos internacionales en cuanto y condiciones favorables en cuanto al acceso a créditos y financiamiento externo. Sin embargo, también debe darse mérito en cuanto a este crecimiento y superación de la crisis, al intercambio comercial entre los países de AL y el Caribe, especialmente en América del Sur.

Específicamente en cuanto a Centroamérica y El Caribe, muy dependientes del turismo, del comercio y de las remesas familiares desde Estados Unidos, se consideraron como países que han sido más vulnerables a los efectos de la crisis y recuperación que el resto de América Latina, dadas las condiciones de lento e irregular crecimiento de la economía norteamericana durante 2010.

En este año de recuperación, el 19 de mayo se firmó el Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea (UE) y Centro América (CA) en Madrid, España, en medio de controversias sobre sus beneficios para la región y para algunos sectores que salen beneficiados. A finales de 2010 no se ha reportado los resultados e impacto de este Acuerdo en los meses transcurridos luego de su firma.

Luego de la crisis, el principal poder económico mundial (los monopolios y el capital financiero internacional aliado con las oligarquías criollas), continúa y trata de mantener su predominio mundial. Sus estrechos intereses son causa de la situación de pobreza y hambre, así como de que no avancen los acuerdos sobre distintos temas de interés social en el mundo.

<sup>3</sup> ONU, Informe anual "Situación y perspectivas de la economía mundial 2011".

<sup>4</sup> CEPAL, *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2010*, 13/12/2010

dre tierra  
g'egchi  
BREI  
PAES



CONGCOOP

## Ámbito Político Mundial

En el año fueron notorios varios hechos importantes: La evolución de la geopolítica mundial, la militarización de la política norteamericana hacia AL y el Caribe, la posibilidad real de una confrontación con uso de armas nucleares y la realización del XVI Encuentro del Foro de Sao Paulo.

En toda la década anterior se perfilaron ya como potencias económicas mundiales China, Rusia, India y Brasil, países que han crecido espectacularmente en la década y, luego de la crisis de 2008-2009, han continuado el crecimiento económico a niveles iguales o superiores al período previo a dicha crisis. Especialmente importante es el crecimiento de China, considerada ya la tercera o segunda potencia económica mundial, lugar del cual habría desplazado a Japón. En la década que se inicia estaría erigiéndose en la primera potencia mundial.

India y Brasil emergen como potencias regionales y la Unión Europea parece estar en un período crítico para su consolidación o debilitamiento por los hechos apuntados arriba. Japón pareciera mantener parte de su importancia anterior, pero las condiciones para crecer aún más son limitadas.

Estos países emergentes han mejorado su relación comercial y política con otras regiones. Para AL la presencia de China, Rusia y la UE que se esfuerzan por intensificar sus relaciones con la región, son especialmente importantes para diversificar su comercio exterior y reducir su dependencia de los intereses agresivos de los monopolios y del capital financiero de Estados Unidos. Esto les permitiría manejar y defender la soberanía nacional y la utilización de sus recursos para el desarrollo de manera adecuada.

Resulta ampliamente lesiva para los intereses de América Latina y el Caribe la nueva campaña de reposicionamiento de Estados Unidos en la escena regional. Es vista con desconfianza por todos los gobiernos y partidos de izquierda en el continente, ya que constituye una militarización de su política exterior que corresponde, como en el pasado, a que ven sus intereses globales y geopolíticos en riesgo con la instauración de gobiernos nacionalistas en el área.

Tradicionalmente, desde la creación de ese país, ha crecido y tratado de poner a su disposición el territorio, los recursos naturales y económicos de la región a través de diferentes políticas (léase destino manifiesto, doctrina Monroe, política del gran garrote, del buen vecino, lucha contra el comunismo y la muy conocida de seguridad nacional por medio de la cual ha apoyado a las distintas dictaduras en los países de la región latinoamericana y el Caribe).

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PASES



CONGCOOP

No cabe duda que el retroceso de Estados Unidos de otras regiones, a partir de las actuales dificultades en sus intervenciones en Afganistán, Irak y otros países de Asia y África, le han obligado a ver a AL y el Caribe como su región geoestratégica más importante. Por ello tratan de tomar la iniciativa para consolidarse en este territorio del mundo, muy rico en recursos naturales y materias primas, útiles para su industria además de ser un mercado tradicionalmente muy ligado con su economía y comercio.

Pero también hay razones de orden interno, en un momento en el que las grandes debilidades de la economía norteamericana son mucho más visibles que antes (Su contribución al PIB mundial ha bajado en el período 1945-2010 de cerca del 50% a menos del 25%, el déficit fiscal ha aumentado por las guerras sin aumentar y reduciendo impuestos a los ricos de ese país, de la balanza comercial que adquieren dimensiones extraordinarias, una moneda cada vez más débil y que ha perdido valor como reserva de valor, solo sostenida por sus mismos competidores como China, Japón, Corea del Sur y Rusia entre otros, un consumo que a nivel del país se mantiene muy por encima de sus posibilidades reales -350% del PIB-, endeudándose sus familias más allá de sus posibilidades atendiendo únicamente a la publicidad industrial y a la especulación financiera).

Para consolidar, ya no su crecimiento, sino para no sucumbir ante la competencia de nuevas potencias emergentes, los círculos militaristas proponen e impulsan la política consistente en que solo recuperando el control del continente pueden mantener su hegemonía mundial, ya bastante cuestionada.<sup>5</sup>

Esta militarización de la política exterior también tiene sus repercusiones internas en la progresiva limitación de las libertades fundamentales en ese país. Con el pretexto de la lucha contra el terrorismo mundial, contra el narcotráfico y otros conceptos que se ha prestado para la manipulación de sus intervenciones en todo el mundo, esta política afecta también al pueblo de Estados Unidos.

La militarización de la política exterior en el continente se observa en varios aspectos: El aumento del presupuesto militar con el pretexto de la “guerra contra el terrorismo” desde el 11S y la “guerra contra el narcotráfico”<sup>6</sup>; en que el personal civil del Comando Sur excede la cantidad de personal de todas las agencias y secretarías del estado federal y se desempeña en programas o iniciativas relacionadas con América Latina, para monitorear y controlar la región; la reactivación de la IV Flota; la existencia de bases militares y las

---

<sup>5</sup> Ver documento Auge o declinación del imperialismo norteamericano de Atilio A. Borón en Rebelión.

<sup>6</sup> El presupuesto militar de Estados Unidos era en 1992 equivalente a los 12 países que le seguían en la carrera armamentista, en 2003 equivalía al de 21 países y en 2008 al de 191 países que le seguían en todo el mundo. En 2010, el presupuesto militar es superior a todo el gasto militar de todos los países del planeta.



CONGCOOP

nuevas negociaciones con Colombia, Perú, Costa Rica y otros países para instalar fuerzas militares en esos territorios; los fuertes vínculos que mantienen con los militares responsables de las épocas del terror en el continente; la criminalización de la protesta social, etc., aspectos que no han cambiado con la presidencia de Barak Obama.

El interés por la región ha aumentado a raíz de que en el continente se encuentran reservas de hidrocarburos, minerales y otros recursos naturales del mundo y del enorme mercado que representa para las inversiones estadounidenses con sus expectativas de rentabilidad. El petróleo venezolano, las reservas de gas en Sudamérica, los minerales estratégicos (antimonio, bismuto, litio, niobio, todoito, oro, zinc y uranio), la biodiversidad, las reservas de agua en todo el continente, además de ser una retaguardia militar importante.<sup>7</sup>

La denuncia realizada por Fidel Castro sobre el peligro del inicio de una guerra con utilización de armas nucleares generó la atención mundial, especialmente al cumplirse el plazo de la ONU a Irán para que permitiera la inspección de barcos de ese país que podrían transportar material nuclear para la fabricación de bombas.

Se hizo notoria la existencia del grupo denominado Club de Bilderberg, una especie de gobierno mundial a la sombra, de poder y saber, que existe desde 1954 cuando fue impulsado por el consejero y analista político Joseph Retinger y que contó con la participación inicial del magnate norteamericano David Rockefeller, el Príncipe Bernardo de Holanda y el Primer Ministro belga, Paul Van Zeeland. Se reúne anualmente previo a la reunión del grupo G-8 (antes G-7) o de reuniones del Consejo de Seguridad de la ONU para tratar temas de nuevo orden mundial de gobierno, ejército, economía e ideología con la aparente idea de influir en sus decisiones mundiales.

El análisis alertó a la comunidad internacional y a la población de los países en desarrollo a jugar un papel más activo en el mantenimiento de la paz ante la gravedad de esos hechos, los cuales no se concretaron en las fechas previstas, aunque sigue latente el riesgo de este tipo de intervenciones que ponen en peligro la estabilidad mundial y la existencia de la humanidad o de una parte importante de ella.

La realización en Buenos Aires del XVI Encuentro del Foro de Sao Paulo (FSP) del 17 al 20 de agosto de 2010 en su veinte aniversario, puso en la mesa de discusiones la principal preocupación por derrotar el contraataque de los sectores agresivos y

---

<sup>7</sup> La región contiene la mitad de las selvas tropicales del planeta, un tercio de todos sus mamíferos y algo más de sus especies reptiles, 41 por ciento de sus pájaros y la mitad de sus plantas. Posee más del 30 por ciento del agua potable y un 40 por ciento de los recursos acuíferos renovables del planeta. La región de Los Andes son el hogar del 90 por ciento de los glaciares tropicales, fuentes del diez por ciento del agua potable del planeta. La cuarta parte de la riqueza pesquera existente en los ríos interiores de todo el mundo se encuentra en esta parte del mundo.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PASES



CONGCOOP

guerrillistas norteamericanos y la derecha oligárquica regional en Latinoamérica y el Caribe.

Pese al interés y aplicación de la política agresiva norteamericana, los gobiernos de Sudamérica no sucumbieron ante el ataque de que son víctimas y en Centroamérica solamente lograron establecer un gobierno plegado a sus intereses en Honduras, el cual es altamente cuestionado por la comunidad internacional.

Las condiciones para establecer una mayor independencia, desarrollo y democracia interna en los países de la región se deben ampliar. Esto será posible en la medida en que los pueblos aprendan a diferenciar los intereses nacionales y de las grandes potencias para apoyar los proyectos políticos de desarrollo nacional en cada uno de sus países, rechazando las intervenciones extranjeras que son ajenas al interés nacional.

Los conflictos regionales y mundiales actuales y su desencadenamiento o desenlace tendrán importancia en la década que se inicia para conformar el nuevo orden mundial que prevalecerá en el futuro. La conformación de acuerdos regionales pareciera ser un paso previo a una completa globalización económica y política que solo se podrá dar cuando las condiciones de interdependencia total de la economía planetaria sea una realidad. La ONU deberá dar pasos importantes para adaptarse a las nuevas realidades para jugar un papel importante en cuanto a la estabilidad y gobernabilidad mundial.

### **Situación social en el mundo**

En abril de 2010 el Banco Mundial dio a conocer *Los Indicadores del desarrollo mundial (IDM) 2010*, aunque con datos actualizados del año 2008 y el informe Desarrollo y Cambio Climático, reporte del desarrollo mundial 2010.

En resumen, el primer informe mencionado es optimista en cuanto al cumplimiento de la mayoría de ODM, como el objetivo de educación de lograr la matrícula completa en la escuela primaria, el mejoramiento en materia de igualdad de género en las escuelas, aunque no en los países menos desarrollados en materia económica, la reducción de la mortalidad infantil y materna, la reducción de casos de VIH/SIDA, de la tuberculosis y malaria, aunque sin posibilidad de alcanzar la meta, la reducción de la pobreza extrema, condicionado a un gran esfuerzo, pues solo 49 de 87 países alcanzarían el objetivo, el mejoramiento en el uso de energía y el aumento del apoyo de la OCDE para el desarrollo en un 77% en nueve años.

Respecto al medio ambiente y la sostenibilidad ambiental, el informe plantea las pérdidas netas importantes de bosques desde 1990, pero recientemente se ha dado una desaceleración en las cifras mundiales de deforestación. China ha aumentado su cubierta forestal trabajando terrenos marginales. Las economías mejoraron su eficiencia en el uso de la energía reduciendo las emisiones de dióxido de carbono por unidad de producto

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PASES



CONGCOOP

interno bruto (PIB) producido, pero las emisiones per cápita de este gas siguen en aumento.

La cantidad de personas que tienen a su disposición mejores fuentes de agua (protegidas y accesibles) ha aumentado. 65 países en desarrollo se encaminan a reducir a la mitad la proporción de personas que carecen de acceso a fuentes de este vital elemento. Sin embargo, más de 1 mil 500 millones de personas no cuentan con baños, letrinas y otras formas de saneamiento y ha habido poco avance en ese sentido desde 1990.

El otro informe sobre el desarrollo, del mismo Banco Mundial, llamado “Desarrollo y cambio climático” menciona que, en la era preindustrial, la temperatura promedio de la tierra era de 0.7 grados centígrados, aumentó en el período comprendido entre 1850 a 2000 en 1 grado centígrado y que aumentará en el año 2100 a una temperatura entre 1 y 5 grados. El aumento de 1 grado sería el mínimo tolerable, pero una temperatura superior generaría graves problemas para la agricultura, producción de alimentos y la existencia de la población mundial.

Entre los problemas sociales más graves que enfrenta la humanidad están que una cuarta parte de la población de los países en desarrollo continúa viviendo con menos de US\$ 1.25 al día, mil millones de personas carecen de agua potable, mil 600 millones de electricidad, 3 mil millones de servicios de saneamiento adecuados, la cuarta parte de los niños de países en desarrollo están malnutridos.

Pese a esa necesidad, la problemática desatada por el cambio climático debería ser tratada con urgencia, pues una variación de 2 grados en relación a las temperaturas preindustriales podría generar un retroceso del PIB en Asia central y África del 4 al 5% de manera permanente. Esto además de que la mayor parte de los países en desarrollo no tienen los recursos ni la capacidad financiera y técnica para manejar el riesgo de ese crecimiento de temperatura y del cambio climático.

Las políticas más eficientes para combatir el cambio climático son aquellas que propician el desarrollo, reducen la vulnerabilidad y permiten financiar la producción con niveles más bajos de emisión de carbono. Para aplicarlas es necesaria una revolución en el sector de generación de energía, difusión de tecnologías con bajo uso y de niveles de emisión de carbono ya disponibles, eficiencia energética e inversiones en la próxima generación de tecnologías para lograr un crecimiento con bajos niveles de emisión de carbono.

Por ello hace un llamado a actuar ahora y de una manera concertada, sin lo cual no es posible buscar y encontrar soluciones paliativas y de fondo, pues se necesita financiamiento para ello, para reducir las emisiones de gases y lograr la adaptación al cambio climático, eliminando las barreras psicológicas, políticas y de organización que actualmente existen y que dificultan los esfuerzos nacionales e internacionales. Para el

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PASES



CONGCOOP

BM, ello requiere gran voluntad política, comenzando entre las propias familias y en todo el mundo, algo que parece difícil o lejano en la actual coyuntura.

Pero los organismos mundiales fueron muy cuestionados en la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático (CMPCC) y los Derechos de la Madre Tierra, celebrada en Bolivia con la presencia del presidente boliviano Evo Morales e importantes dirigentes y representantes de organizaciones sociales del mundo (más de 30 mil personas de 135 países y 94 delegaciones oficiales) que criticaron la conferencia de Copenhague, de diciembre de 2009 y el “Entendimiento de Copenhague” impuesto por los países desarrollados, también a Estados Unidos, país que no ratificó el Protocolo de Kyoto y al modelo capitalista que ha excedido en más de 30% la capacidad del planeta para regenerarse. Una propuesta importante en la Conferencia fue el diseño de un modelo de desarrollo diferente.

El teólogo y ecologista Leonardo Boff, profesor de la Universidad del Estado de Río de Janeiro, Brasil y quien asistió como observador de la XVI Conferencia de las Partes sobre Cambio Climático o Cumbre COP 16, organizada por Naciones Unidas y llevada a cabo en Cancún, México, en diciembre de 2010, expresó que, aunque sorprendentemente se dieron tres coincidencias de los ecologistas con las discusiones de los representantes de los países en la reunión: sobre el compromiso de que no se dé el aumento de la temperatura global de dos grados, la creación del Fondo Climático Verde y de un gran fondo para la reducción de la deforestación, causa principal del calentamiento global, “el problema es la relación violenta del ser humano con la Tierra. Mientras no cambiemos eso, vamos hacia lo peor. Y esta vez no hay un Arca de Noé. Nos salvamos o perecemos todos”.

## II. Situación Nacional

### II.1. Economía

#### Sector Real

El Banco de Guatemala estimó a finales del año que en 2010 hubo un crecimiento del Producto Interno Bruto del 2.6%, lo cual concuerda con la última revisión del pronóstico de crecimiento de la economía nacional para 2010 que se ubicaba entre 2 y 2.8%. Estas estimaciones fueron superiores a las de inicios de 2010 (1.7-2.5%),<sup>8</sup> lo que coincidió también con estimaciones de organismos internacionales como la CEPAL.

---

<sup>8</sup> Prensa Libre, Economía crecería entre 2 y 2.8%, 02 de septiembre de 2010, pp. 19.



CONGCOOP

La explicación de este fenómeno se encuentra en la reactivación económica mundial y de los principales socios comerciales del país, el leve crecimiento económico del PIB en 2009, la recuperación que se observa a través del Índice Mensual de la Actividad Económica en los primeros diez meses del año (solo reducido en noviembre), el crecimiento de las exportaciones, aunque también aumentaron las importaciones, el

turismo (5.6%), el aumento de las reservas monetarias internacionales, de las remesas familiares en relación a 2009 (aunque no recuperaron su nivel de 2008), al convenio stand by con el FMI por US\$ 950 millones, a algunos cambios en la política y manejo de la tasa líder de interés y la estabilidad macroeconómica, aunque persisten los problemas de ingresos del Estado.

Se ha logrado también la recuperación del consumo y se mantuvo una tasa de inflación observada a diciembre (5.39%), dentro de la meta de 5% (+/- 1.0) estimada para 2010, la cual se mantiene también para 2011. Sin embargo, la inflación proyectada por los modelos econométricos para diciembre de 2011 es de 5.92% y esperada, según la encuesta de expectativas de inflación al panel de analistas privados en el mes indicado, es de 5.77%, superiores a la meta trazada.<sup>9</sup>

Se espera un crecimiento para el 2011 en un rango entre 2.6 hasta por 3.2 por ciento, dada la trayectoria de crecimiento de 2010, tanto de la economía nacional, como de la demanda externa de Estados Unidos, Centroamérica, México y la Zona del Euro, principales países y regiones comerciales de Guatemala. Otros factores tomados en cuenta para establecer estas expectativas serían la recuperación de la inversión extranjera directa, del ingreso de divisas al país por remesas familiares, la estabilidad de la política económica monetaria y fiscal, estabilidad relativa de precios a nivel general, el crecimiento en todas las ramas de la actividad económica (a excepción de la construcción), del crédito al sector privado a partir de los últimos tres meses de 2010, así como del nivel de gasto público y privado de la economía nacional.

El próximo proceso electoral no debería incidir positiva o negativamente en relación al crecimiento económico del país si se mantienen la tendencia actual de la economía nacional y mundial.

En el caso de Guatemala, en cuanto a la pérdida de empleos durante la crisis financiera mundial, las medidas anti cíclicas evitaron que el país se debilitara aún más y cayera en una depresión, pues el PIB en el 2009 creció 0.6% y en 2010 2.6% como se dijo arriba. Sin embargo, la situación de desempleo abierto y de subempleo<sup>10</sup> es todavía alta.

<sup>9</sup> Presentación en la conferencia dictada por el Presidente del Banguat el 23/12/2010.

<sup>10</sup> Subempleo visible: Personas que trabajan menos de la jornada normal de trabajo (más de 1.2 millones). Invisible: personas que reciben menos que el salario mínimo o trabajadores que están sobrecualificados para el puesto que desempeñan actualmente (2.2 millones).



CONGCOOP

La Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES) afirmó en un informe que la violencia y sobornos afectan a las empresas del país, lo que genera inseguridad. Existe también la percepción de corrupción gubernamental, todo lo cual pone en peligro el crecimiento económico y afectaría el clima de negocios. Informa que uno de cada Q 10 gastados por las empresas se destina a la seguridad, el 7.3% de todo lo que se produce en el país es el costo asociado con la inseguridad entre otros aspectos del costo por la violencia.

Guatemala ocupa el puesto 132 entre 134 países examinados en relación a la violencia y su efecto económico. Este aspecto sigue causando pérdidas de eficiencia en la economía, sin que las propuestas de solución de los sectores empresariales se encaminen a reducirlas. Por el contrario, los intereses de las empresas de seguridad privada anulan toda propuesta encaminada a soluciones integrales y globales.

### **Inflación, precios y salarios**

En relación a los precios de los productos, se mantiene latente la amenaza de un crecimiento del precio internacional del petróleo, el cual se mantuvo inestable en 2010, lo que puede dar al traste con una recuperación rápida en el ámbito mundial y nacional.

La reducción del poder adquisitivo de la moneda es una realidad, pues la inflación en diciembre de 2010 tuvo un registro de variación porcentual mensual de 0.08%\*, una variación porcentual acumulada de 5.39\*\* y una variación porcentual interanual de diciembre 2009 a diciembre 2010 de 5.39%\*\*\*.<sup>11</sup>

El precio de la Canasta Básica de Alimentos (CBA) se encontraba en diciembre 2009 en Q 1,897.32; en diciembre 2010 subió a Q 2,149.20. Por otra parte, la Canasta Básica Vital (CBV) se encontraba en diciembre 2009 en Q 3,462.26, mientras en diciembre 2010 subió a Q 3,921.90. A finales de diciembre 2010, el presidente Colom fijó el salario mínimo para el año 2011, al no existir acuerdo en la Comisión Nacional del Salario y las comisiones sectoriales del salario mínimo. Para el sector agrícola y no agrícola se fijó en Q63.70 diarios (Q 1 mil 911.00 más la bonificación incentivo de Q 250.00 según Decreto Legislativo No. 37-2001 para totalizar Q 2 mil 161 mensuales), mientras para los trabajadores de maquila se estableció en Q 59.45 diarios (Q 2 mil 033.00 mensuales sumada la bonificación).

La intención de equiparar el salario mínimo al costo de la canasta básica de alimentos es una política dirigida en el camino correcto, aunque lo mejor sería equiparlo al costo de la canasta básica vital, algo que debe buscarse ahora como una meta. Sin embargo,

---

<sup>11</sup> \*Variación con relación al Índice de Precios al Consumidor (IPC) del mes anterior. \*\* Variación con relación al IPC de diciembre del año anterior. \*\*\* Variación con relación al mismo mes del año anterior.

madre tierra  
q'eqchi'  
MBREI  
IPAES



CONGCOOP

tomando en cuenta el costo de la CBA a diciembre 2010, el nuevo salario mínimo de los trabajadores de maquila solo se acerca a ese costo sin alcanzarlo.

El nuevo salario mínimo despertó, al igual que los años anteriores, reacciones de los trabajadores en cuanto a las denuncias de que no se paga en todas las empresas, que el Estado no tiene mecanismos de supervisión adecuada, además de las violaciones a los derechos de los trabajadores que generalmente la medida arrastra y la insensibilidad de comerciantes y empresarios que inmediatamente aumentan los precios de los productos esenciales y la cantidad de horas de trabajo que se les adiciona. Tampoco se ha visto la recuperación del poder adquisitivo que se tenía antes de la crisis iniciada en 2008<sup>12</sup>, lo cual perjudica a la población que vive de ingresos fijos.

Debe subrayarse que los salarios mínimos no se pagan en la mayor parte del territorio nacional y los eventos catastróficos que se dieron desde finales de mayo hasta finalizar la temporada de lluvias de 2010, como lo fueron la erupción del Volcán de Pacaya, la Tormenta Agatha, el Huracán Alex y otras tormentas, generaron pérdidas de cosechas e inversiones en la agricultura que el Banco de Guatemala estimó a final del año en 1 mil 600 millones de dólares, equivalentes al 4.1% del PIB y el aumento de los precios de alimentos.<sup>13</sup> En el año también se dieron incrementos en los precios de los combustibles y de la electricidad, los que ocasionaron alzas en productos y alimentos como las harinas, el pan y otros.

### **Finanzas del Estado y situación financiera**

La caída de la recaudación tributaria de 2009 se ha revertido en 2010, pues hubo un proceso de recuperación importante de la recaudación, especialmente del IVA, lo cual es también una muestra de que la economía se encuentra mejorando gradualmente. Esta situación debería mejorar en 2011.

Aunque la reforma tributaria no pasó, el Presupuesto de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2011 y los recursos del programa de reconstrucción presagian una mayor inversión pública que contribuiría al crecimiento económico.

La emisión de bonos amplió la deuda interna en 4.5 mil millones adicionales, medida que aumentaría la relación deuda/PIB del 23 al 40% en el cuatrimestre. El excesivo endeudamiento va en contra de lo acordado en el Pacto Fiscal.

---

<sup>12</sup> El poder adquisitivo del Quetzal, en diciembre de 2007, era de 0.60 con una pérdida del poder adquisitivo de 0.40. En diciembre de 2010 el poder adquisitivo del quetzal se estimaba en 0.48 con una pérdida del poder adquisitivo de 0.52, según cifras del INE.

<sup>13</sup> Declaraciones del Presidente del Banco de Guatemala, Edgar Barquín el 01/01/2011 para Notimex.

dre tierra  
q'eqchi'  
BREI  
PAÍS



CONGCOOP

Al examinar los efectos de la crisis en el sistema financiero guatemalteco se puede concluir que el mismo no sufrió graves efectos negativos derivados de la crisis financiera internacional, pues se mantuvo alejado de los activos de los mercados financieros internacionales. No fueron afectados los balances de los bancos, aunque sí las operaciones de crédito que se redujeron a saldos negativos en febrero y marzo, se elevaron a 1.36% en agosto<sup>14</sup> y a 4.0% en noviembre a pesar de medidas como la reducción de la tasa de interés líder.

La política monetaria mantuvo una tasa de interés líder del 4.50, lo que contribuyó a mantener la estabilidad macroeconómica; para 2011 se aprobó un calendario de sesiones de la Junta Monetaria para revisar la tasa de interés líder.

El crédito al sector privado y al sector público creció de noviembre de 2009, cuando se encontraba en 887 mil 898.7 millones de quetzales a 96 mil 659.6 millones en el período, un incremento de 9.96%.<sup>15</sup>

Para 2011 se tiene proyectado el crédito al sector privado en 9.0% (+/- 1.0). El incremento del crédito al sector privado significaría un aspecto positivo para la economía cuando este se da en relación a las inversiones privadas, no así para el consumo. Sin embargo, lo más preocupante es el endeudamiento público que este año se incrementó notablemente; esto se debe especialmente a la oposición tradicional ante diferentes gobiernos de un fuerte sector del empresariado, y a los partidos políticos que les apoyan en el Congreso, a aceptar una reforma tributaria, una mayor contribución al gasto social y a intereses políticos sectoriales de estos grupos.

### **Sector externo**

Las exportaciones de los principales productos (azúcar, café, cardamomo, banano y petróleo), a octubre de 2010, representaron un monto total de las exportaciones del Comercio General, de US\$6,936.4 millones, superior en US\$900.3 millones (14.9%) al monto registrado al mismo mes de 2009 (US\$6,036.1 millones). Este incremento de las exportaciones se debe al aumento de los Principales Productos por US\$250.1 millones (14.7%); Otros Productos al Resto del Mundo por US\$400.5 millones (15.3%); y, Productos a Centroamérica por US\$249.7 millones (14.6%).

Del monto total exportado, los Principales Productos representaron el 28.1% (US\$1,947.8 millones); los productos exportados a Centroamérica el 28.3% (US\$1,964.0 millones); y, los productos exportados al Resto del Mundo el 43.6% (US\$3,024.6 millones).

<sup>14</sup> Prensa Libre, Banguat analizará bajo nivel crediticio, 07/09/2010.

<sup>15</sup> Datos del Banco de Guatemala



CONGCOOP

En relación a las importaciones, el Banco de Guatemala reporta, a octubre de 2010, que el monto total de éstas se situó en US\$11 mil 286.8 millones, superior en US\$1 mil 816.6 millones (19.2%) al monto importado al mismo mes de 2009 (US\$9 mil 470.2 millones). El incremento de las importaciones estuvo influido por las variaciones positivas observadas en: Materias Primas y Productos Intermedios para la Industria, con US\$671.5 millones (22.6%); Bienes de Capital para la Industria, Telecomunicaciones y Construcción, con US\$259.1 millones (20.4%); y, Bienes de Consumo No Duradero, con US\$217.4 millones (13.4%), los cuales acumularon el 63.2% de la variación total observada.

El turismo aumentó en 2010 en 5.6% respecto al año anterior, al alcanzar un ingreso de 1 mil 875 millones de turistas que dejaron US\$ 1 mil 378 millones. El 31 de diciembre de 2009, el saldo de las Reservas Monetarias Internacionales totalizaban US\$ 5 mil 212.59 millones, mientras que al 31 de diciembre de 2010 era de US\$ 5 mil 957.45 millones, lo que representa un incremento de 14.29%,<sup>16</sup> aspecto positivo para la estabilidad y paridad del quetzal.

Debido a la tendencia a la reducción en el envío de las remesas y el aumento de la cantidad de deportados desde Estados Unidos en los últimos cuatro meses del año, las perspectivas de crecimiento de las remesas para 2011 son más bajas que las de 2010, aunque el Banco de Guatemala es optimista al respecto (estima que alcanzarán un nivel de 4 mil 313 millones de dólares, un aumento del 4.7% respecto a 2010).

El tipo de cambio en el 2010 significó una reevaluación, pues el 31 de diciembre 2009 el quetzal se situaba a un precio de Q 8.34950 por dólar; mientras que al 31 de diciembre de 2010 la cotización era de Q 8.01358 por dólar.

En materia de economía del país, los indicadores más importantes señalan que la recuperación en general se encuentra en marcha, aunque continúan condiciones adversas que frenan ese crecimiento como las finanzas del Estado y la deuda pública.

## II.2. Política

### Campaña anticipada y año electoral

En el ámbito guatemalteco, los comentaristas y analistas enfocan que el 2011 será un año electoral difícil para Guatemala debido a la inseguridad provocada por el crimen organizado y otros poderes fácticos, los distintos intereses de los partidos políticos, todos los cuales interactúan en la sociedad guatemalteca.

---

<sup>16</sup> Banco de Guatemala.



CONGCOOP

Por una parte, los intereses del gobierno y Estado norteamericano, preocupado por recuperar su mermado poderío mundial y regional, intentará favorecer la opción política de derecha que mejor se acomode a sus intereses, en acuerdo con la oligarquía tradicional, muy ligada a sus intereses comerciales, para garantizar los recursos naturales, energéticos y mano de obra barata que necesita su industria y economía en el proceso de recomposición que han iniciado para mantener su hegemonía en Centro, Latinoamérica y el Caribe.

Al frustrarse en 2009 y 2010 los intentos de dar un golpe de Estado, los sectores más conservadores norteamericanos y la oligarquía volcarían sus energías en favorecer una opción que mejor se acomode a sus intereses. Para ello, la utilización e incidencia entre los poderes fácticos, como instrumentos de su política económica ultra conservadora, puede incentivar la violencia en el proceso electoral, aspecto que pone en riesgo a los candidatos de diferentes partidos que no se pliegan a sus intereses en la provincia y a nivel nacional.

Muestra de la utilización de sectores del crimen organizado es el asesinato de pilotos, el cual es sintomático que se de en serie y con crudeza en determinadas coyunturas con formas mucho más violentas, como el uso de granadas y bombas incendiarias de manera sincronizada, lo que a inicios del 2011 trajo como consecuencia las primeras víctimas de este tipo de hechos.

También existen intereses económicos entre grupos de poder como los que se dan principalmente por el gran empresariado u oligarquía,<sup>17</sup>el empresariado emergente y el crimen organizado. Los grupos emergentes y el mismo crimen organizado rivalizan con el poder económico tradicional por los negocios del Estado y otras actividades.

Las acciones de estos grupos influyen en los procesos electorales en Guatemala. Por ello, el análisis de estas contradicciones es importante para evidenciar a estos poderes y porque el grupo que resulte hegemónico será el que tendrá para los siguientes años la posibilidad de dirigir el gobierno y quizá el rumbo del país en cuanto a la dimensión de los negocios y sus ganancias.

Contribuye a los pronósticos de violencia política la campaña electoral anticipada que se ha venido desarrollando desde hace meses. Parte de ella consiste en que la oposición no ha cejado en atacar al gobierno para desgastarlo y preparar condiciones de cara al proceso electoral del 2011 y la tradicional propaganda abierta de algunos partidos políticos.

---

<sup>17</sup> Que se considera formado por las 8 familias más tradicionales del poder económico en Guatemala

dre tierra  
q'egchi  
ABREI  
PAES



CONGCOOP

Los intereses que representa cada partido político se reflejan en la dinámica social, en que la utilización de métodos violentos y la violencia e inseguridad es avalada silenciosamente en algunos casos por varios de estos grupos, o en que solo atribuyen la violencia a la incapacidad del gobierno, análisis poco serio que no señalan las causas estructurales que las generan y ni a otros actores que la propician.

Otro tema vinculado a las elecciones es el de la reforma a la Constitución en artículos específicos para que puedan participar algunos potenciales candidatos a la presidencia de la República (principalmente son cuestionados Álvaro Arzú, Sandra Torres de Colom y Zury Ríos), reformas que no parecen tener perspectivas en la actual legislatura debido al momento electoral en que se vive.

En el tema de las reformas constitucionales hay antecedentes como el de las propuestas en los Acuerdos de Paz, los del grupo denominado Pro Reforma, a los que se sumó la propuesta de reformas en materia de justicia y seguridad del Instituto de Análisis e Investigación de los Problemas Nacionales de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

La problemática de las reformas constitucionales debe orientarse, en cuanto al contenido, al fortalecimiento institucional del Estado y no por los intereses particulares que existen al respecto. Solamente así puede considerarse prudentemente la necesidad de realizar dichas reformas. En cuanto a la forma y al momento político adecuado, este deberá serlo en uno que propicie una discusión nacional seria que genere condiciones para hacer las que realmente fortalezcan la institucionalidad del Estado y la democracia económica y política.

Por ello se ha generado mayor expectación por la elección próxima de magistrados a la Corte de Constitucionalidad que eventualmente podría dar un dictamen sobre la legalidad de estas posibles candidaturas presidenciales más que a la realización de reformas constitucionales.

La elección de magistrados de la Corte de Constitucionalidad es importante para garantizar que lleguen personas de alto perfil profesional y ético, que no respondan a los intereses de los poderes fácticos y de agrupaciones interesadas coyunturalmente en una decisión al respecto de candidaturas que no cumplan con los requisitos de la Constitución.

El resultado de las próximas elecciones puede consolidar o debilitar el proceso de apertura democrática desarrollado a partir de la firma de los Acuerdos de Paz, aspecto de interés nacional y fundamental para los sectores sociales más vulnerables.

Por ello, ante tal situación y panorama de posible violencia en el proceso electoral, sería útil reactivar acuerdos inter partidarios, que se han dado en anteriores procesos, especialmente a través del Foro Permanente de Partidos Políticos, hoy por hoy bastante

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
IPAES



CONGCOOP

debilitado, para amortiguar esa posible violencia electoral, así como el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia. El Tribunal Supremo Electoral ya tiene una propuesta al respecto.

Es importante el trabajo que la CICIG y las instituciones del Estado encargadas de seguridad y justicia realizan para investigar, neutralizar y desarticular a los grupos y poderes fácticos, algunos de los cuales están vinculados con la violencia durante el conflicto armado interno como son los grupos enquistado en AVEMILGUA, así como los llamados Cofradía y el Sindicato.

También el papel que debe jugar el Tribunal Supremo Electoral, el RENAP y las municipalidades en garantizar un alto nivel de participación conciente de la ciudadanía, la certeza de imparcialidad de las instituciones, encuestas y medios de comunicación social en el evento electoral, transparencia del proceso, documentación y del padrón electoral.

### **El sistema de partidos políticos y su espectro ideológico**

En la actualidad, el sistema de partidos políticos que se ha generado a partir de la Constitución de 1985 y de los Acuerdos de Paz es un sistema disperso, débil, caudillista, sin democracia interna, con fuerte opacidad en el manejo de sus recursos y que favorece los intereses del poder económico nacional y extranjero.

Además, el sistema de partidos y los partidos adolecen de los mismos males que se han enraizado en nuestra y otras regiones del mundo. Dejan de ser representativos al no incorporar a representantes de sectores sociales que juegan un papel importante en el desarrollo económico, político y social.

Han sido víctimas también de las campañas de la oligarquía financiera internacional y los sectores económicos dominantes que a través de la promoción y aplicación de la ideología neoliberal han desprestigiado el quehacer político y del Estado como promotor social, criminalizando la protesta social, criticando, cuando no promoviendo, la corrupción a todos los niveles, y a la utilización de grupos de poder fáctico que desempeñan tareas de debilitamiento y desestabilización de gobiernos que no se ajustan a sus intereses inmediatos.

Ello ocurre mientras los partidos se aíslan del quehacer político y se debilitan al no existir una fuerte institucionalización, organización y formación política que les de identidad y los conviertan en una fuerza que incida en la promoción de políticas públicas de desarrollo, haciendo el juego a quienes, desde posiciones que buscan ganar el favor mediático de empresarios y medios de comunicación, se interesan solo en servir a los poderes económicos.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
IPAES



CONGCOOP

La falta de conciencia política de la militancia y de la población, que se traduce en falta de organización y de autofinanciamiento de los partidos genera la dependencia del financiamiento privado para las campañas electorales, lo que facilita la labor del poder económico para imponer sus condiciones. Ello explica también los compromisos que se adquieren para esquilmar al Estado devolviendo favores de financiamiento a grupos empresariales y fácticos de todo tipo.

Esta situación no ha cambiado en la actual coyuntura, pese a esfuerzos de la comunidad internacional para fortalecer el sistema en años anteriores, en las que se promovieron procesos de capacitación para niveles de alta dirigencia política, promoción de elaboración de planes de gobierno y plataformas electorales. Estas actividades y esfuerzos finalmente se han diluido en la práctica política por los intereses empresariales

que se manejan en el Congreso de la República, el Ejecutivo y en las municipalidades del país.

En medio de esa problemática, el sistema de partidos políticos se mantiene débil y los partidos proliferan y desaparecen en cada elección. En el anterior proceso no ha sido la excepción, lo que ha dado lugar al aumento de la cantidad de partidos políticos y comités pro formación.

Se mantiene un espectro político dominado por la derecha, pero fragmentado en partidos débiles, dependientes de muy pocos liderazgos fuertes y de pequeños grupos que responden mayoritariamente a los intereses empresariales y neoliberales.

La izquierda también permanece fragmentada, lo que ha facilitado que el empresariado haga valer sus intereses en el país y las disputas se den entre sectores del empresariado tradicional y emergente por negocios con el Estado, al cual critican, pero esquilman y aprovechan al máximo a partir del financiamiento de las campañas electorales.

### **Los proyectos electorales para 2011**

El proyecto de continuidad de la gestión de Álvaro Colom, representado por la posible candidatura de la esposa del Presidente, Sandra Torres de Colom, y utilizando como reserva la del presidente del Congreso de la República Roberto Alejos, es uno de los más visibles. Para sacarlo adelante, la Unidad Nacional de la Esperanza y la Gran Alianza Nacional han anunciado una coalición para el proceso electoral 2011.

Por otro lado, las candidaturas que se autodefinen como de derecha no se han consolidado al no haber alcanzado un acuerdo definitivo con el sector empresarial. Desde las elecciones anteriores se supuso al General Otto Pérez Molina como el candidato de la oposición de derecha a través del Partido Patriota, situación que no ha sido confirmada por el sector empresarial en su conjunto. De ahí que haya surgido, a finales de 2010, una



CONGCOOP

campaña del alcalde capitalino y ex presidente de la República, Álvaro Arzú, como un posible candidato.

Las tres candidaturas anteriores han estado sujetas a polémica por limitaciones constitucionales o por casos pendientes de resolución por parte de la justicia guatemalteca (la de Otto Pérez por el caso Bámaca).

Sin embargo, también se han mencionado como candidatos de la derecha neoliberal al pastor evangélico Harold Caballeros (VIVA) y al Rector de la Universidad Galileo de Guatemala, Dr. Eduardo Suger Montano (8% en las elecciones anteriores).

En tanto, la Alternativa Nueva Nación, la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca, el movimiento político Winaq y representantes de organizaciones sociales mantienen un acercamiento desde hace varios meses con miras a consolidar una plataforma política y buscar la creación de un Frente Nacional que sea una opción de izquierda en Guatemala en las próximas elecciones. Se intenta que este esfuerzo sea un proyecto de largo plazo para alcanzar el poder en todos los niveles con el fin de refundar el país.

Estas posibles candidaturas y coaliciones, que aún no se han oficializado, requieren de alianzas con otros partidos y sectores, lo que sería motivo de intensas negociaciones en los próximos meses, antes de la convocatoria a elecciones que debe realizar el Tribunal Supremo Electoral.

**En 2010, el poder económico no ha definido su apoyo hacia un candidato de la derecha.**

La estrategia de la derecha tradicional y del empresariado no ha tenido consenso para fijar una posición granítica ante el actual gobierno. El hecho de que un sector del empresariado apoyara la candidatura de Álvaro Colom y otra a Otto Pérez Molina en las pasadas elecciones fue el inicio de una serie de contradicciones en el seno del CACIF y del empresariado en general que ha generado diferentes estrategias ante el Gobierno.

Este entorno se ha revelado especialmente ante situaciones críticas y los distintos problemas medulares que afectan al país o que impulsan y rechazan determinadas políticas del Gobierno.

Si se analiza que algunos sectores se sienten favorecidos por la obra pública, las inversiones en los megaproyectos hidroeléctricos e infraestructura, la industria extractiva de petróleo y minerales, así como los programas sociales que impulsa el Ejecutivo a través de los organismos e instituciones del Estado (este es el caso de un sector del llamado G-8), se tiene en principio algunas fuentes de contradicción entre quienes se sienten favorecidos y desplazados.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
IPAES



CONGCOOP

Por su parte, la derecha oligárquica tradicional le ha apostado a su política de atacar frontalmente al gobierno de turno, como representante del Estado en contraposición al mercado, en una posición ideológica liberal a ultranza que solo favorece su alianza con los intereses norteamericanos y extranjeros.

Las incipientes medidas tomadas por la actual administración, como los programas sociales, son vistas por la oligarquía como un desperdicio de recursos del Estado, sin relacionarlas con estrategias de desarrollo. Aterrados por el inicial acercamiento de Colom al ALBA, MERCOSUR y Petrocaribe comenzaron a concebir la estrategia de golpe de estado o defenestración del gobernante, tarea que les fue encomendada por sectores norteamericanos ligados al partido Republicano. Esta estrategia tuvo su punto álgido en la conspiración que se deriva del caso Rosemberg, maniobra que fue puesta en evidencia y que ha ocasionado su actual enfrentamiento con la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala (CICIG).

Por ello, en este caso, un sector empresarial se apartó de la conspiración y optó por las presiones al Gobierno para realizar negociaciones respecto a temas de su interés. Es aquí donde se puede vislumbrar diferentes enfoques para relacionarse con el Gobierno.

La otra gran ocasión para observar estas contradicciones fue en la realización del Encuentro Nacional de Empresarios (ENADE), espacio en el que se pretende generar un diálogo incluyente entre el Estado, sector empresarial y sociedad civil. En 2010 se proponía el evento plantear una estrategia para la reducción de la pobreza, identificar ejes de trabajo basados en guías como los Objetivos y Metas del Milenio, la Agenda Nacional de Competitividad y los Planes de Desarrollo.

Al Encuentro fueron invitados el liderazgo empresarial, laboral y político, representantes de los tres poderes del estado, agencias de desarrollo y cooperación, la academia, cooperativas, miembros de la comunidad internacional, medios de comunicación, jercas religiosos y otros actores sociales.

Ahí se generó un incidente que protagonizó Dionisio Gutiérrez, quien dispuso realizar su programa Libre Encuentro en ese espacio y atacó duramente al Presidente y a Sandra Torres, situación que generó gran controversia pública y en el que el empresariado y dirección de CACIF se apartó de la acción individual de Dionisio que se quedó aislado en su actitud hostil a ultranza y tuvo que retirarse, avergonzado, en compañía del candidato del Partido Patriota en las pasadas elecciones, aspecto que evidencia la correspondencia de intereses particulares entre ambos.

El Encuentro se desarrolló luego en un ámbito favorable al desarrollo de la agenda y fue muy comentado el discurso del presidente de ENADE, señor Felipe Bosch, quien en su

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PAEES



CONGCOOP

discurso planteó que “no hay empresas exitosas en sociedades fracasadas...”. Y que “... Está pues servida la mesa para que todos podamos aprender de los éxitos de otros y poder así copiar de lo bueno ajeno y echar andar ese andamiaje en los años venideros por el bienestar de todos los ciudadanos de esta tierra llamada Guatemala...”, con lo cual se pronunció a favor de un compromiso con el país para avanzar en la erradicación de la extrema pobreza y pobreza.

De todas formas, hay una tendencia del empresariado a fijar una postura de oposición ante una eventual candidatura de la Unidad Nacional de la Esperanza y a favor de una alternativa a la derecha, la cual no ha sido decidida por no alcanzar un consenso para ello. También pudiera ocurrir que tal consenso no se de y que el empresariado tenga dos o más candidatos que pudiera apoyar en el próximo proceso electoral.

### **El desempeño de la gestión de Álvaro Colom a tres años de gobierno**

El 14 de diciembre de 2011, el presidente Colom presentó el tercer informe de gobierno ante el Congreso de la República. Las reacciones iniciales de la oposición de descalificarlo y las de sus partidarios de destacar los aspectos positivos en los tres años de administración son comprensibles, aunque no justificables; más aún cuando está próximo a iniciarse un proceso de elecciones generales a celebrarse este año. Solo denotan la falta de seriedad en el debate y el subdesarrollo político que existe en nuestra sociedad. Pero al margen de estas consideraciones políticas de partidarios y opositores, es importante destacar sus logros y fracasos en estos tres años.

En materia económica, el primer año se caracterizó por el inicio de la crisis económica y financiera de Estados Unidos y mundial, lo cual afectó el incremento del Producto Interno Bruto que fue apenas del 3.3%, luego que en 2007 había sido de 6.3%, la cúspide de una ola de crecimiento de años anteriores.

Las intenciones iniciales de acercamiento con otras regiones del mundo para diversificar el comercio exterior, especialmente con América del Sur, con la Alianza Bolivariana para los Pueblos de América (ALBA) y Petrocaribe y hacer menos dependiente nuestra economía de Estados Unidos, se vieron entorpecidos por la campaña que ya había lanzado este país para recuperar su influencia en la zona. Internamente, la oligarquía guatemalteca, seguramente orientada al respecto, lanzó una furibunda campaña que amedrentó al Gobierno y a sectores del Congreso de la República que habían expresado su apoyo inicial a dichas propuestas, las que no encontraron sustento interno en el partido oficial.

El partido de Gobierno, o más bien los grupos que se aglutinaron alrededor de él, no fueron capaces de crear una fuerza social ni alianzas político-sociales para defenderlas.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
MPAES



CONGCOOP

La izquierda y sociedad civil guatemalteca permanecieron al margen de debate tan importante y estratégico, al igual que se han mantenido en otros temas.

Esta situación y la crisis económica que se manifestó a partir de 2008 (donde se alcanzó apenas un crecimiento de 3.3%, y que se agravó en 2009 al obtener apenas 0.5%), marcaron el camino de la actual administración. Si bien en 2010 se inició una recuperación, los tres años transcurridos del Gobierno no han sido favorecidos por condiciones benévolas como lo fue la administración Berger, caracterizada por un continuo crecimiento económico.

El abandono o la imposibilidad de impulsar los proyectos iniciales y la fragilidad y heterogeneidad de los grupos que llegaron al poder con la Unidad Nacional de la Esperanza, hicieron aún más vulnerable a la actual administración ante los ataques de la oligarquía y la derecha política, que continuaron su ofensiva hasta dejar inerte al Gobierno al impedirle toda posibilidad de realizar cambios estructurales o coyunturales estratégicos como la reforma fiscal. Con ello impidieron que se consolidaran los programas sociales de gratuidad de la educación y de la salud, los compromisos con el magisterio, transferencias condicionadas y otros programas generados por Cohesión Social, logros importantes de la actual administración en materia social.

En otras ocasiones, como en el caso del nombramiento como fiscal general de Conrado Reyes, señalado de actos de corrupción y de favorecer a grupos relacionados con la impunidad o el abandono del Acuerdo Nacional de Seguridad y Justicia por parte de los organismos del Estado guatemalteco fueron una muestra de la vacilación, incoherencia e incapacidad del gobernante, sus consejeros o sus cuadros para tomar decisiones estratégicas y lograr credibilidad y alianzas importantes para enfrentar algunas problemáticas específicas.

Echar mano a la inversión extranjera para recomponer la economía y las finanzas del Estado, dejando de lado la problemática de la legislación entreguista de los recursos nacionales en materia de minería y energía, la necesidad de fortalecer el Estado y sus instituciones, la defensa del medio ambiente y los derechos de los pueblos indígenas terminaron por hacer de este Gobierno una administración que se la pasará como otro simple administrador del Estado neoliberal que se ha generado a partir de los años 80.

La izquierda y el movimiento social no realizaron una intervención articulada que señalara el camino correcto, apoyando algunos temas y medidas u oponiéndose a otros con suficiente fuerza, lo que ha facilitado la labor de la oligarquía recalcitrante y los intereses de los republicanos, del capital financiero, los monopolios y militaristas de Estados Unidos.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
IPAGES



CONGCOOP

Por lo demás, sin una fuerte economía y unas finanzas del Estado incapaces de promover inversión y gasto social suficiente en las áreas de educación, salud, vivienda, infraestructura, programas sociales, iniciar un proceso de reducción de los indicadores de desnutrición, pobreza y marginación que nos mantienen como uno de los países más atrasados en materia social en el continente y en el mundo, no era o es posible.

El programa de Gobierno y las líneas generales que crearon expectativas en la población en las pasadas elecciones fueron abandonados para navegar al garete. De buenas intenciones está plagado el planeta, pero lo importante es observar los resultados al final de los tres años: La inseguridad galopante, los niveles de pobreza, extrema pobreza, desnutrición, mortalidad y morbilidad, las crisis hospitalarias, la falta de cumplimiento de compromisos, de inversión en educación para alcanzar la cobertura en todos los niveles y buena calidad educativa no serán posibles de reducir significativamente en la actual administración.

En Guatemala la crisis institucional y del Estado guatemalteco se ha agravado en materia política, social y de seguridad. La volatilidad y fragilidad del sistema de partidos políticos, de las instituciones del Estado, la crisis de liderazgo, la infiltración del narcotráfico, la militarización de la seguridad en la capital, los problemas del gobierno para impulsar la reforma tributaria, el agravamiento de los problemas de desnutrición, pobreza y hambre, son algunas manifestaciones visibles que la retratan claramente.

Sin un partido y una fuerza política y social que apoyen decididamente un proyecto alternativo de desarrollo integral, que no solamente debe ser escrito en papel, sino divulgado, consensuado con diversos sectores, impulsado con claridad, firmeza y sin vacilaciones no es posible sacar al país de la crisis social en que vivimos.

### **II.3. Aspectos sociales**

#### **Pobreza y desnutrición**

La desnutrición y mortalidad infantil son indicadores que permiten apreciar el nivel de pobreza y extrema pobreza en que vive un país y su población. Si bien la desnutrición crónica en niños menores de cinco años se redujo en el país en el período 2002-2008/2009 (49.3% a 43.4%, es decir, 5.9%), también pone en evidencia el alto porcentaje de niños con desnutrición crónica en Guatemala que todavía existe.

Cuando se analizan estos datos por sectores de población y áreas geográficas, se tiene que en el área rural la desnutrición crónica en niños menores de cinco años llega hasta 51.8%, mientras en el área urbana es de 28.8%; entre la población indígena llega a ser de 58.6%, mientras que entre la población no indígena es de 30.6%. Sucede también que los niños de las familias y madres sin educación tienen un mayor porcentaje de desnutrición

madre tierra  
q'egchi  
HAMBRE  
PAISES



CONGCOOP

crónica, que llega a ser de 62.9%, mientras que para los niños de madres que tienen un nivel de educación primaria es de 43.3% y de madres con educación secundaria 15.8%. En el noroccidente el porcentaje de desnutrición crónica infantil llega a 64.8%, seguido por el norte con 51.8%, para evidenciar las más notorias.

En cuanto a la mortalidad infantil, las cifras de la V Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil (ENSMI 2008-2009) establecen también mejorías en el caso de la niñez neonatal (menores de 28 días), infantil (menores de un año) y en la niñez (menores de cinco años).

También sucede que todavía el 51% de población vive en condiciones de pobreza, el 15.2% en extrema pobreza y hambre.

Esta recuperación en el período se atribuye en gran parte al crecimiento de la migración y las remesas y en menor medida a la inversión en programas sociales implementados especialmente por la actual administración.

No obstante, estos indicadores siguen siendo los más altos de Centroamérica y hay retos pendientes de alcanzar antes del 2015. En la meta 5 del objetivo del milenio número 4 se establece reducir la mortalidad de la niñez en dos terceras partes a partir de 1990; Guatemala debe reducirla la mortalidad de los niños menores de cinco años a menos de 40 por cada mil nacidos vivos para la fecha fijada.

No se ha calculado los efectos de la crisis económica y financiera mundial, especialmente en relación al acceso a los alimentos debido a la pérdida de empleos y de ingresos de la población y si la actual recuperación del crecimiento económica han tenido algún impacto en las condiciones de precariedad arriba mencionados, pues todavía el país mantiene un rezago en la actualización de estadísticas importantes para planificar y proyectar los planes, programas y proyectos encaminados a reducir la pobreza, extrema pobreza y desnutrición.

Los cálculos de las pérdidas económicas derivadas del cambio climático se han logrado establecer a partir de apoyos de instituciones internacionales y del Banco de Guatemala. En septiembre las pérdidas en el sector agrícola por causa de las lluvias e inundaciones ascendieron a Q 484.1 millones, según recuentos preliminares del MAGA. El Banco de

Guatemala las estimó a final del año en 1 mil 600 millones de dólares, equivalentes al 4.1% del PIB.

Para elevar la producción de alimentos y garantizar los mismos, en Guatemala apenas se han tomado medidas encaminadas a mejorar la producción de granos básicos, pero medidas encaminadas a garantizar el área de tierra cultivable para la producción de alimentos no han sido tomadas y la concentración de la propiedad es cada vez mayor.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
MPAES



CONGCOOP

El 3.2% de la fincas ocupan 65.4% de la superficie de las tierras agrícolas; mientras 45.2% de las fincas ocupan 3.2%.<sup>18</sup> Los latifundios abarcan la mayor cantidad de terrenos cultivables y los de mejor calidad de suelo, utilizados para la exportación, mientras que los pequeños productores, de micro e infra subsistencia, dedican sus terrenos a la producción de auto subsistencia, especialmente en el altiplano del país, y para el mercado interior de alimentos.

La investigación realizada por CONGCOOP en 2010 destacó que luego de cuatro años de entrada en vigencia del DR-CAFTA se ha incrementado la dependencia de las importaciones de granos básicos, lo que ha creado mayor vulnerabilidad a las crisis alimentarias y al alza de los precios de los alimentos. También que las importaciones de contingentes o sectores libres de aranceles han sido capturadas por fuertes grupos de capital y la mayor dependencia del monopolio de fertilizantes que han impuesto precios que merman la rentabilidad de los granos básicos.<sup>19</sup>

Ante la aprobación del DR-CAFTA y los riesgos que han sido denunciados por los sectores populares y sociales no se han tomado medidas sugeridas como fomentar la producción local de maíz para solventar las necesidades del campesinado, a la vez que sería útil para el sector industrial y los consumidores guatemaltecos.

En el área urbana, los salarios y los ingresos del sector informal son muy importantes para establecer el acceso económico a los alimentos, a bienes y servicios, factores que han sido afectados por la crisis económica y financiera mundial y nacional. El desempleo había aumentado a partir de la crisis entre el 5,3% a 5,9%, donde el 75% de la Población Económicamente Activa (PEA), que se estima en 4.9 millones, se encuentra en la economía informal, según informó el ministro de Trabajo, en julio de 2009.<sup>20</sup>

Pero, además, las violaciones al acceso económico son permanentes y constituyen un problema ancestral debido a la desigual propiedad y uso de la tierra y los salarios que no alcanzan a cubrir la canasta básica de alimentos.

Si se quiere avanzar en la reducción de la extrema pobreza, pobreza desnutrición, se deben atender estos aspectos. El Estado guatemalteco debe establecer una estrategia de crecimiento con equidad para lograr avanzar en estos objetivos.

<sup>18</sup> Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo Nacional Agropecuario (CENAGRO) 2003.

<sup>19</sup> CONGCOOP, Cuatro años del DR-CAFTA: promesas no cumplidas y crisis cada vez más profundas. Guatemala, julio de 2010.

<sup>20</sup> *Crisis Económica mundial incrementa desempleo en Guatemala*, AFP, 28/07/2009.



CONGCOOP

## Condiciones de trabajo

De una población de 14.4 millones de habitantes, la población económicamente activa (PEA) se estima en 5 millones 769 mil 262, mientras que en 2004 era de 4 millones 990 mil 230 personas, según cifras preliminares de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI 2010). La población ocupada se estima que en 2010 era de 5.5 millones de trabajadores, de los cuales solo 2.1 millones tiene un empleo formal (38.18%).

La Encuesta informa que la tasa de desempleo se ubica en 3.5% de la Población Económicamente Activa (PEA), unas 202 mil 876 personas, superior a los 156 mil 186 desempleados reportados en la encuesta anterior (2004), mientras que el subempleo afecta a 3.43 millones de subempleados.

Se confirman las desigualdades entre los ingresos de hombres y mujeres y entre la población indígena y no indígena. El salario promedio mensual de una mujer en el área urbana metropolitana es de Q2 mil 034.82, mientras que el de un hombre es de Q2 mil 766.47 al mes. Mientras, el salario promedio de un indígena en el área metropolitana es de Q1 mil 608.21, un no indígena devenga Q2 mil 570.91 al mes. Estas diferencias se mantienen, aunque se reducen, en el resto del área urbana y rural nacional.

La reivindicación de derechos laborales y acciones de trabajadores fue una constante en el transcurso del año. El desempleo fue un fenómeno que se siguió manifestando en lo que va del año. Según revela la 45ª Encuesta Empresarial de ASIES, se perdieron 29 mil empleos en un año (abril 2009-2010). Tal situación mejoró ligeramente, según la 46ª encuesta llevada a cabo en julio y cuyos resultados se publicaron en octubre. Las estimaciones sobre el aumento y disminución de empleo indican que se crearon un total de 24 mil 349 puestos de trabajo y se anularon 18 mil 174; quedando como resultado una balanza de 6 mil 202 empleos creados.

El Estado y sus trabajadores fueron noticia en los medios al evidenciarse la situación de inseguridad en el trabajo que prevaleció este año. El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, inició el año con una serie de movimientos de los trabajadores relacionados a problemas presupuestarios. Hubo despidos en el Hospital Regional de Coatepeque debido a falta de presupuesto para 2010; retrasos en el pago de 5 mil trabajadores. En febrero se sumó un paro de 500 salubristas que no aceptaban contratos de dos meses como los realizados por el Ministerio en el departamento de Alta Verapaz. En mayo nuevamente 600 trabajadores salubristas amenazaron con suspender labores porque no les habían pagado el sueldo de varios meses, en junio fue en Quiché donde se realizó una asamblea permanente de 300 empleados de salud como medida de protesta por la destitución de 365 compañeros de trabajo.



CONGCOOP

El Hospital Roosevelt, en julio, cerró nuevamente la consulta externa en un movimiento para lograr mayor presupuesto y mejorar la atención al público. El paro de labores duró varios días y se extendió hacia otros hospitales; finalmente se llegó a un acuerdo para aumentar el presupuesto de salud. En agosto 600 miembros de cinco organizaciones de salubristas no gubernamentales del departamento de Sololá ocuparon las instalaciones de la jefatura del Área de Salud para que el ministerio les cancelara cinco meses de sueldo. Médicos denunciaron despidos y amenazas de destituciones por haber señalado y puesto en evidencia la crisis en el sistema de salud, mientras el Ministerio de Finanzas Públicas no realizaba los desembolsos para que los hospitales fueran atendidos. También los laborantes del hospital San Juan de Dios anunciaron un paro de labores en el área de lavandería y limpieza por carecer de recursos humanos y trabajar con bajos salarios.

Algunos conflictos entre trabajadores del Estado y las instituciones contrapartes patronales, como en los casos de la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP), la Contraloría General de Cuentas (CGC), Ministerio de Finanzas (MINFIN) y la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) no se han resuelto. A mediados de noviembre, el Sindicato de Trabajadores Camineros pidió la destitución del director y subdirector administrativos.

El sector de empleadas de casa particular hicieron ver sus demandas, entre ellas las modificaciones al Código de Trabajo para que se incluyan mejores condiciones laborales para este sector, así como más cobertura en programas de seguridad social.

En casos de sindicatos de empresas particulares, se conoce de planteamientos de la parte patronal que se refieren a despedir o suspender trabajadores, aduciendo la crisis económica (Sindicato de Trabajadores Bananeros (SITRABI) y de la empresa Chiquita Brand). En el Ingenio Palo Gordo se tramita la cancelación del contrato de trabajo para 65 trabajadores sindicalizados.

En el sector de trabajadores municipales, se conoció que los trabajadores de la municipalidad de Huehuetenango no recibieron pago de sueldos y bonos de 420 trabajadores. En la Municipalidad de Pueblo Nuevo Viñas tienen diez meses de atraso en el pago de salarios, al igual que en Malacatán, San Marcos. En este departamento, fue asesinado el dirigente sindical, Pedro Antonio García, el 29 de enero 2010.

En San Jerónimo, Baja Verapaz se adeudaban cinco meses en agosto y en el Puerto de San José, Escuintla, se adeudan salarios. Otras municipalidades con conflictos sindicales son: Santa Cruz Verapaz, en Alta Verapaz; Rabinal, Baja Verapaz, y Retalhuleu.

El convenio 175 de la OIT, que regula el trabajo a tiempo parcial o la media jornada de trabajo, permitió un debate en el Congreso de la República, para analizar sus alcances e impactos de ser aprobado; los trabajadores rechazan la aprobación.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
IPAES



CONGCOOP

A principios de octubre fue reabierto la discusión de este tema por el Ministerio de Trabajo que se inclina por una ley interna para flexibilizar la jornada a tiempo parcial.

Hubo incumplimiento de convenios internacionales que se refieren a derechos de los trabajadores. Se hizo evidente la negligencia del Estado de Guatemala en cuanto al cumplimiento de sus compromisos en materia laboral establecidos en el capítulo 16 del Tratado de Libre Comercio DR-CAFTA (por sus siglas en inglés). Organizaciones sindicales de Guatemala y de Estados Unidos formularon su postura conjunta con relación al tema en un comunicado de prensa en el que expresan que históricamente el ejercicio de la Libertad Sindical y el acceso a la Negociación Colectiva en Guatemala ha sido altamente peligroso por la violación a estos derechos por parte de algunos patronos del sector privado, empresas urbanas y rurales, funcionarios públicos de instituciones del Estado, entidades autónomas y de las municipalidades. Esto con la complicidad de grupos clandestinos que operan con impunidad.

La Confederación Sindical Internacional (CSIE) en un informe sobre libertad sindical del 2009, refirió que 16 sindicalistas fueron asesinados en Guatemala, ocupando el segundo lugar en el mundo, después de Colombia (48).

El Movimiento Sindical, Indígena y Campesino (MSICG), demostró la concentración de los asesinatos, actos de violencia e intimidación en las organizaciones que lo conforman.<sup>21</sup> El informe menciona 47 asesinatos de dirigentes ejecutados en el período de 2007 a septiembre 2010, 42 de los cuales corresponden a dicha organización y 5 a otras entidades sociales o laborales. De enero a septiembre 2010, según el informe, han sido asesinados 7 sindicalistas, 6 de ellos integrantes del MSICG.

Por ello se concluye que los derechos de los trabajadores no son respetados en el país y que estos temas son invisibilizados por los medios de comunicación, lo que constituye una grave falta a la libertad de expresión en el país que tanto se pregona.

### **Situación de los migrantes**

La migración es tan antigua como la humanidad. Se ha dado en todas las épocas de la historia y se continuará dando. El surgimiento de los Estados modernos generó que en las constituciones o leyes generales, se aborde el tema de los derechos y deberes de los migrantes dentro de los derechos cívico-políticos, económicos y sociales. Los tratados internacionales, especialmente los surgidos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), aceleró el proceso.

---

<sup>21</sup> Informe "Guatemala: El costo de la libertad sindical".

dre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PAEES



CONGCOOP

La Constitución de Guatemala señala, en el capítulo II sobre Nacionalidad y Ciudadanía que la nacionalidad guatemalteca se adquiere por tres razones: De origen al haber nacido en el territorio guatemalteco; por naturalización, para quienes la obtengan por voluntad propia y cumplan con los requisitos de ley, y la nacionalidad de centroamericanos, pues considera guatemaltecos de origen a los nacidos en las repúblicas que constituyeron la Federación de Centroamérica, si adquieren domicilio en Guatemala y manifiestan ante autoridad su deseo de ser guatemaltecos.

Los guatemaltecos nacionalizados adquieren los mismos derechos que los de origen, salvo las limitaciones establecidas en la misma. En el artículo 147, se dice que son ciudadanos guatemaltecos los mayores de dieciocho años de edad, con derechos de ciudadanía sin más limitaciones que los establecidos en la Constitución y la ley.

Debido a las migraciones masivas en nuestros tiempos, cobran actualidad el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional, el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de personas, especialmente mujeres y niños, el Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire, que complementan la Convención anterior, la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares, entre otros que Guatemala ha ratificado.

Sin embargo, el marco jurídico interno para atender la problemática de los migrantes centroamericanos que residen o están de paso por Guatemala es obsoleto y no se corresponde con los tratados internacionales en la materia, lo que genera una serie de violaciones a los derechos de estos migrantes en su estadía permanente o temporal en el país.

La institucionalidad del Estado guatemalteco encargada de atender la problemática migratoria se concentra en el Ministerio de Gobernación, a través de la Dirección General de Migración, la cual atiende la situación de los migrantes deportados de Estados Unidos y México y a los inmigrantes de diversos países que se encuentran en Guatemala.. También en el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX), con programas para la atención de la población guatemalteca residente, de manera regular o irregular, en el exterior.

Guatemala es un país de origen de migrantes. También es un país de tránsito pues los migrantes de los estados de la región centroamericana y latinoamericanos atraviesan territorio guatemalteco, siendo muchos de ellos deportados desde México. Estos/as migrantes, que van de paso, al ser deportados/as permanecen temporal o definitivamente en el país, convirtiendo a Guatemala en país de destino. Estos flujos han aumentado en los últimos años.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PASES



CONGCOOP

Pese a la cantidad de migrantes indocumentados que existen en Estados Unidos, no se ha logrado una reforma migratoria que legalice su situación en ese país ni parece estar próxima. Los guatemaltecos tampoco gozan de las garantías del estatus de protección temporal (TPS por sus siglas en inglés). Esto genera que las deportaciones desde Estados Unidos cada vez sean mayores. En el año 2009 fueron deportados vía aérea desde ese país 27 mil 222 personas y de enero al 31 de diciembre de 2010 se reportan 29 mil 095, lo que supera la cantidad de deportaciones de los años anteriores.

Pese a ello, las remesas familiares que envían han sido un respiro artificial para la economía guatemalteca, pues del 1 de enero al 31 de diciembre de 2010 totalizaron US\$ 4 mil 126.78 millones, lo que representa un aumento de US\$ 214 millones 497 mil y un crecimiento de 5.48% respecto al año anterior (US\$ 3 mil 912 millones 287 mil). Las remesas en 2010 superaron las cifras del 2009, no así las de 2008 (US\$ 4 mil 314 millones 731 mil). El Banguat estima que crecerán en 2011 a un nivel de US\$ 4 mil 313 millones, es decir, un 4.7% respecto a 2010 y cercano al nivel de 2008.

Sin embargo, para alcanzar el objetivo de mejorar su nivel de vida y el de sus familias, los indocumentados, deben correr grandes riesgos en su travesía hacia Estados Unidos. Tradicionalmente se conoce de malos tratos, asaltos, extorsiones, actitudes discriminatorias y chauvinistas, a los que se suman la explotación de que son víctimas por los traficantes de personas y ahora por las bandas de narcotraficantes que los afectan en su paso por territorio mexicano, hasta llegar a los más graves que se evidenciaron en 2010 como son los secuestros y masacres.

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) informó que el número de inmigrantes secuestrados en México para pedir un rescate por ellos podría haber ascendido a 18 mil personas durante 2009. Aquellos por los que no se paga rescate generalmente son asesinados. Los traficantes de personas colaboran a menudo con grupos del crimen organizado, entre ellas los carteles de la droga, según organizaciones de derechos humanos.

Ello explica los hechos anteriores, los que han continuado luego de la masacre de 72 indocumentados, cuyos cuerpos sin vida fueron encontrados la noche del 24 de agosto en Tamaulipas. El convoy estaba formado por 77 personas, al decir de la Procuraduría General de la República (PGR) de México: 74 inmigrantes y tres mexicanos. Entre los inmigrantes asesinados había de nacionalidad guatemalteca (12 identificados hasta diciembre), salvadoreña, brasileña, ecuatoriana y hondureña.

En relación con los deportados, sus posibilidades de reinserción en Guatemala son mínimas ante la pobreza y fuertes procesos de empobrecimiento y desempleo, bajos salarios y otras condiciones de trabajo que se existen en el mercado laboral de Guatemala. El Estado no cuenta con programas de reinserción social para las personas

madre tierra  
q'egchu  
MBREI  
IPAGES



CONGCOOP

deportadas de EEUU y México, lo que trae como consecuencia que estas personas busquen nuevamente la forma de migrar de manera irregular en un corto lapso de tiempo.

Agrava esta situación el hecho de que, cuando son detenidos (as) en la frontera o tienen muy poco tiempo de vivir en Estados Unidos, estas personas generalmente tienen grandes deudas y los intereses que deben pagar son altos. Estas deudas -e intereses- se han generado a raíz de su viaje, y deben ser pagadas a la brevedad, ya que muchas veces han puesto como garantía algún bien inmueble.

La problemática de los migrantes extranjeros es similar en Guatemala. Se ha observado que los derechos de los migrantes centroamericanos violados con mayor frecuencia en Guatemala son: el derecho a la libre locomoción, al debido proceso, derecho al trabajo, inexistencia de programas de regulación migratoria y, en casos de posibles víctimas de trata de personas, el Estado de Guatemala no les brinda la protección adecuada ni la atención integral, pues son víctimas de abusos y extorsiones.

Todos estos hechos y los sufrimientos causados durante el traslado, estancia y deportación, constituyen un drama social de los migrantes y sus familias.

### **El tema de Seguridad**

En Guatemala la crisis institucional y del Estado guatemalteco se ha agravado en materia de seguridad. Los niveles de infiltración del narcotráfico, la militarización del espacio público con la presencia del ejército en las calles capitalinas, la corrupción y la falta de profesionalización de la PNC, las transferencias financieras que debilitan al Ministerio de Gobernación, el fracaso de las instituciones del Estado que acuden a la ONU (CICIG) como supra poder para combatir a los poderes fácticos que sostienen la impunidad y gran parte del poder real en el país, son elementos visibles de esa crisis.

La participación de la CICIG en el esclarecimiento de casos trascendentales en materia de impunidad de los grupos fácticos que operan en Guatemala generó apoyos iniciales, pero luego existen campañas contra esa institución por los poderes fácticos tradicionales.

Se ha podido establecer la participación de empresarios, políticos y ex militares en acciones delictivas, de limpieza social y conspiraciones políticas. El caso Rosemberg, la captura y enjuiciamiento del ex presidente Portillo y miembros de su gabinete de gobierno, las ejecuciones extrajudiciales realizadas por altos funcionarios de la administración Berger, acusados también de asesinatos (caso de los diputados salvadoreños y su chofer y de los cuatro policías, supuestos ejecutores de estos diputados), lavado de dinero y narcotráfico, el asesinato de Víctor Rivera, son hechos sobresalientes que lo confirman, aunque no habían sido puestos en evidencia tan clara como ahora.

dre tierra  
g'egchi  
BREI  
PAES



CONGCOOP

Los sucesos alrededor de los procesos de elección de altos funcionarios judiciales ponen en evidencia que elegir y sanear el sistema judicial choca contra los grupos fácticos que se han unido para intentar colocar a sus agentes operadores de justicia en los puestos claves.

Las denuncias de que las operaciones psicológicas continúan se han hecho presentes en 2010. Los métodos de eliminación física utilizados durante la guerra por parte de las fuerzas armadas norteamericanas y del país con objetivos contrainsurgentes cobran vida en una nueva versión.

Generar inseguridad y luego clamar por la llegada del ejército como salvadores de la caótica situación de seguridad ciudadana, en lugar de buscar la profesionalización y el fortalecimiento de la Policía Nacional Civil, ha sido una estrategia de estos grupos que se mantienen en la impunidad para recuperar influencia en la institución armada, clave para lograr mayores niveles de impunidad en el país.

El abandono del Acuerdo Nacional de Seguridad y Justicia, suscrito en abril de 2009, por parte de los organismos del Estado guatemalteco ocasionó que el G4, grupo garante del Acuerdo, renunciara a continuar monitoreando el mismo, pues de los 101 puntos acordados sólo se cumplieron 12, y existen 44 donde ni siquiera se implementaron medidas iniciales.

En el último cuatrimestre se hicieron revelaciones que causaron revuelo acerca de los casos del Parlacen, Pavón y el Infiernito, en los cuales se ha acusado de importantes miembros del gabinete de seguridad del anterior régimen de Gobierno, encabezados por el ex ministro Carlos Vielman, Edwin Sperissen, Víctor Soto, Víctor Rivera (posteriormente asesinado también) y otros más. Estas revelaciones las realizó la actual fiscal y ex investigadora costarricense Giselle Rivera, quien hizo públicos los resultados de sus investigaciones y de otros prominentes investigadores extranjeros que laboraron en la CICIG.

Se hizo evidente que en la misma CICIG existieron dos tendencias o estrategias para resolución de los casos e interpretaciones sobre el papel de esa institución: la que propugnaba por una estrategia de ir paso a paso, caso por caso y en un orden que le permitiera mantener el apoyo político a la CICIG de parte de algunos sectores políticos y económicos (que al parecer encabezaba Carlos Castresana) y los que consideraban que debía atacarse todos los casos investigados y sobre los cuales se tenía suficiente información, sin importar que esta estrategia se confrontara con esos intereses económicos y políticos.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PAES



CONGCOOP

La confrontación que se hizo pública en esa ocasión, de Giselle Rivera con Carlos Castresana, así como algunos errores de procedimiento de la CICIG en algunos casos, trató de ser aprovechada en esas circunstancias por sectores ultraconservadores y comprometidos con estos hechos y personas para lanzar campañas negras contra el trabajo de la CICIG, Carlos Castresana y la misma Giselle Rivera; esto ante la gravedad de los hechos que hacían indefendible, en los medios de comunicación sin evidenciarse, la actuación de Carlos Vielman y demás implicados en esos casos.

D' Allanese, obligado por las circunstancias, ha tenido que definir el rumbo que tomará la CICIG y ya no es posible optar por la estrategia de Castresana al hacerse evidente que

esa estrategia de contemporizar con el poder económico y político ultraconservador ha fracasado. Ante esta situación, la CICIG se enfrentará a un mejor panorama de cara al futuro y a la misión que tiene encomendada.

Otros factores positivos e importantes pasos han sido en 2010 la creación de las comisiones de postulación para los procesos de elecciones de autoridades fiscalizadoras y de justicia como del Ministerio Público (recaída en la abogada Claudia Paz y Paz), Contralor General (Ana María Tsoc) y director del Instituto de la Defensa Pública Penal. Ello es un paso positivo más en el combate a los poderes ocultos tras la impunidad.

Pero se debe tener presente que estos no han sido desenmascarados totalmente o derrotados y que defenderán sus intereses y su propia existencia. Por ello, la sociedad guatemalteca debe optar por una definición respecto a todos los casos de impunidad y poderes fácticos oscuros, lo que hace urgente rearticular las fuerzas políticas, económicas y sociales que puedan apoyar el esfuerzo internacional y nacional para combatir y erradicar la impunidad en Guatemala.

### III. Conclusiones

1. La economía mundial se encuentra en una etapa de recuperación desigual en las distintas regiones y arrastrando crisis de deuda, riesgos de sostenibilidad y amenaza de una nueva crisis.
2. El análisis de la década pasada permite asegurar que cambio importante en la correlación económica y política mundial está ocurriendo y que favorecería un mejor balance y equilibrio en la solución multilateral de las crisis actuales y a alcanzar acuerdos que faciliten y derroten las posiciones militaristas. Sin embargo, la mayor concentración de la riqueza, los conflictos y conflagraciones latentes crean amenazas reales para la humanidad y la paz mundial.

dre tierra  
g'egchi  
MBREI  
PALES



CONGCOOP

3. Estados Unidos continúa impulsando su estrategia de seguridad nacional y una contraofensiva política y militar a nivel continental y mundial, que solo fortalecen a los sectores militaristas, a las empresas productoras de armamento, la industria petrolera y al capital financiero norteamericanos. Esta política de Estado ha echado por la borda el plan de reestructuración económica y social proclamada por el presidente Obama, quien ha sufrido fuertes reveses.

4. La economía de Guatemala se recupera de algunos efectos de la crisis, aunque los problemas estructurales, que no han sido atacados frontalmente por los anteriores y este Gobierno, continúan generando pobreza, extrema pobreza e injusticia social.

5. La situación política se caracterizó, en 2010, por la tradicional estrategia de los sectores oligárquicos de desgastar al Estado, sus instituciones y al Gobierno de turno para promover mayores ventajas para sus intereses, lo cual alimentan los partidos políticos que aspiran a alcanzar su bendición y apoyo financiero en la próxima campaña electoral de 2011. Sin embargo, este año, los sectores empresariales no lograron un acuerdo sobre cuál o cuáles candidatos representarán sus intereses en las próximas elecciones.

6. El examen de tres años del Gobierno de Álvaro Colom deja ver que la actual administración, si bien intentó realizar algunos cambios importantes al inicio de su administración para diversificar el comercio internacional y la economía del país e impulsar algunos programas sociales importantes en su concepción como parte de una estrategia de desarrollo, sucumbió, por falta de claridad, por no tener un partido o fuerza política y social con suficientes fortalezas para apoyar un esfuerzo nacional e iniciar un proceso de desarrollo alternativo identificado con las grandes masas de población vulnerables. Se encamina a culminar una gestión de administración de la crisis nacional con más intenciones que resultados.

7. La temática de seguridad ciudadana tuvo una importancia notable en 2010, saliendo a relucir la estrategia de los poderes fácticos que, al promoverla, han obstaculizado el avance de la lucha contra la impunidad y el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, aunque se han evidenciado más ante la ciudadanía.

madre tierra  
q'egchi  
MBREI  
PAEES



CONGCOOP

8. La CICIG, la ONU y del nuevo Comisionado se vieron presionados para profundizar en la problemática generada por la impunidad tradicional y las políticas de "limpieza social" ocurrida en el anterior régimen por las revelaciones de la investigadora Giselle Rivera. Al parecer se enfrentarían dos posiciones dentro de la CICIG: La que favorece una estrategia de ir paso a paso atacando selectivamente los distintos casos y la otra de que se combata frontalmente la impunidad de todo tipo. Sin embargo, y a pesar de las maniobras políticas para demeritar a la institución, el desenlace de la controversia ha sido positivo para enfrentar la problemática y solo falta la contribución del pueblo de Guatemala para consolidar los logros que en materia de fortalecimiento de la seguridad y la justicia se alcanzaron en 2010.

9. El peso de la sociedad civil ha sido beneficioso para la consolidación del trabajo de fortalecimiento del sistema de seguridad y justicia, de lucha contra la impunidad, al ejercer presión con algunos resultados positivos en la elección del Fiscal General y Jefe del MP y en otras elecciones de altos funcionarios de instituciones del Estado. Los éxitos logrados deben consolidarse, a través de una intervención e incidencia en los programas de gobierno y en una mayor preocupación de los partidos políticos por seleccionar candidatos idóneos que contribuyan en todos los niveles a fortalecer los procesos iniciados.

madre tierra  
q'eqchi'  
M'BREI  
PASES