

Рио +20: Ключом является исполнение

Социальная маргинализация, и даже социальная изоляция, растут во всем мире. Разочарование молодежи, женщин, коренных народов, сельской и городской бедноты и других маргинализированных групп населения, а также среднего класса, который сейчас находится под угрозой, представляет собой беспрецедентный вызов для правительств и ООН. Экологический кризис – начиная с истощения ресурсов и кончая загрязнением и изменениями климата, с 1992 года обострился. Права человека указывают прямой путь к устойчивому развитию: следовательно, Рио +20 должен поставить в центр своего внимания осуществление устойчивого развития. Налицо настоятельная необходимость усиления институциональных договоренностей в соответствии с принципами Рио-де-Жанейро.

Всемирная Сеть Третьего мира, Малайзия
Чи Йок Линг

Ожидания Заключительного документа Рио +20 неразрывно связаны с невыполненными обязательствами и обещаниями Конференции в Рио-де-Жанейро 1992 года по окружающей среде и развитию, а также последующих конвенций и планов действия. Обязательство осуществления перемен в парадигме неустойчивых моделей экономического роста в направлении устойчивого развития было принято на самом высоком политическом уровне, но оно до сих пор не выполнено.

Сегодня широко распространено неравенство в доходах между отдельными государствами и внутри них. В то время как мировой экспорт увеличился почти в пять раз, доход на душу населения в мире вырос более чем в два раза. Несмотря на это, 20 процентов верхушки населения получает более 70 процентов общего дохода, а 20 процентов, находящихся на дне, получают всего 2 процента этого дохода.

Это нарушенное распределение экономического богатства обошлось очень дорого в результате дерегулированной и дестабилизированной международной финансовой системы и многосторонней торговой системы, которая в значительной степени регулируется небалансированными и работающими в ущерб развивающихся стран правилами. И когда возникают финансовые и экономические кризисы, большинство населения, особенно бедного, становится жертвой их чрезвычайно неравномерного воздействия.

Развитые страны также договорились в Рио-1992 о том, что они возьмут на себя ведущую роль в изменении направления неустойчивых моделей потребления. Но они остались в значительной степени неизменными, и вместо этого распространились в развивающихся странах, где богатые воспринимает подобный образ жизни, а ликвидация бедности продолжает оставаться на втором плане. Неравенство доходов, обостряющееся во всех странах, сверхпотребление и неустойчивое потребление навязывают выбор производства (и следовательно использование природных ресурсов и распределение финансовых ресурсов), в то время как бедные и маргинализированные слои населения лишены достойного жизненного стандарта.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РАМКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

ООН является основным форумом, на котором согласуется Институциональная Рамка Устойчивого Развития (ИРУР) с целью интеграции трех столпов устойчивого развития и выполнения программы устойчивого развития. В этом контексте срочно необходима активизация институциональных договоренностей по проблемам устойчивого развития на всех уровнях в соответствии с принципами Рио-де-Жанейро, особенно с принципом общей, но разделенной ответственности.

Для достижения этой интеграции трех столпов и обеспечения устойчивого развития, ИРУР должен выполнять минимум следующие функции:

- Идентифицирование конкретных действий по выполнению программы устойчивого развития;
- Поддержка региональных и национальных механизмов в разработке и применении национальных стратегий устойчивого развития;
- Поддержка полноценного участия развивающихся стран в принятии решений на международном и региональном уровне;
- Обеспечение руководства в мировом масштабе при принятии конкретных действий, необходимых для выполнения программы устойчивого развития;

• Наблюдение на прогрессом выполнения, в том числе в отношении обязательств о предоставлении экспертных знаний и технологий выполнения, а также рекомендаций относительно действий по преодолению возникающих проблем;

• Оценка балансирующей интеграции трех столпов в международную систему и установление необходимых механизмов, которые должны следовать принятым обязательствам и конкретизировать возможные недостатки, влияющие на полное внедрение программы устойчивого развития;

• Поощрение участия гражданского общества в программе устойчивого развития.

ИРУР требует от Секретариата: (а) предоставлять исследования, анализы, доклады и рекомендации, предупреждать правительства и общественность о новых возникающих тенденциях и проблемах; (б) предоставлять техническую помощь и советы в целом; (в) организовывать и созывать заседания, распространять их доклады и следить за результатами. Для всех этих исследований важно, чтобы они учитывали свое отражение на все три столпа таким образом, чтобы каждый из них одинаково развивался в идеях, результатах и действиях.

Переподтверждение принципов Рио-1992

«Принципы и рамки устойчивого развития уже приняты – сначала в Рио в 1992 году, а затем и в планах действия, программах и мерах, о которых была достигнута договоренность на ежегодных заседаниях Комиссии по устойчивому развитию (CSD). Она присутствует также в соответствующих договорах и конвенциях.

Компоненты программы устойчивости сохраняются также в результатах встреч на высшем уровне и Конференций ООН начиная с 1992 года. Утверждение прав человека как прямой путь к

устойчивому развитию также имеет свою историю, начиная со Всеобщей декларации прав человека, принятой на Генеральной ассамблее ООН в 1948 году. Следовательно, Рио +20 должно сосредоточить свои усилия на их выполнении.

Сегодня пропуски в осуществлении программы устойчивого развития общепризнаны. Поэтому для Рио +20 решающее значение имеет признание основных причин неудачи. Они включают в себя:

- опережение программы устойчивого развития глобализацией характеризуется экономической либерализацией, которая послужила причиной экологического и социального кризиса

са, сконцентрировала богатство в горстке крупных корпораций как в индустрии, так и в области финансов, и подорвала политику автономии и обеспечения пространства государств. Такая глобализация создала сама по себе экономический кризис, обострила социальное напряжение и конфликты и привела к политической дестабилизации.

- Ослабление многостороннего подхода, имеющего решающее значение для устойчивого развития.
- Непропорциональное влияние мировых экономических структур и отсутствие публичной отчетности, включительно в ООН.
- Отсутствие средств для выполнения – финансов, технологий и наращивания потенциала, которые были неразрывной частью партнерства для обеспечения устойчивого развития в 1992 году и которые развитые страны обязались обеспечить.
- Отсутствие интеграции между тремя столпами устойчивого развития (экономическим развитием, социальным развитием и охраной окружающей среды) на всех политических и управленческих уровнях, несмотря на первоначальные усилия 90-х годов.

Таким образом, срочно необходимо:

Во-первых, подтвердить международно согласованные принципы, содержащиеся в Декла-

рации Рио-де-Жанейро 1992 года по окружающей среде и развитию, в частности фундаментальный принцип общей, но разделенной ответственности, как политическую рамку устойчивого развития.

Во-вторых, возобновить политические обязательства в отношении выполнения договоренной программы устойчивого развития, на основе знаний и опыта, накопленных за последние 20 лет.

В-третьих, необходимо осуществить «обновление глобального партнерства в области устойчивого развития», основываясь на возвращенной ответственной роли государств и на отстаивании автономной политики как противодействия неограниченным рыночным рычагам, являющимся причиной нестабильности на всех уровнях.

В-четвертых, во всяком частном сотрудничестве в публичном секторе необходимо гарантировать независимость общественного порядка и управления от неправомерного влияния со стороны частного сектора, особенно от транснациональных корпораций и крупных предприятий.

В-пятых, признавая важность технологий, подходящих для устойчивого развития, установить межправительственный орган, облегчающий обмен технологиями и инновациями (и занимающийся ограничениями, такими как права на интеллектуальную собственность) и создающий потенциал для оценки технологий. Еще на первом своем заседании Комиссия по устойчивому развитию подчеркнула необходимость оценки технологий по их воздействию на здоровье, безопасность, окружающую среду, по их экономическому и социальному эффекту.

Возвращение доверия

Формирование доверия необходимо из-за отступления наиболее развитых стран от их международных обязательств в отношении устойчивого развития, и даже отказа некоторых из них от принципа общей, но разделенной ответственности. В результате подготовительного процесса и множества связанных с ним дискуссий становится ясно, что все еще нет общепринятого определения или общего понимания понятия «зеленая экономика». В то время как части системы ООН, такие как ESCAP, помогли государствам-членам найти какое-то общее понимание «зеленого» роста, его детали и приведение в действие остаются неясными для большинства правительств.

На уровне национальных и местных правительств, общин, предприятий и организаций гражданского общества разрабатываются и внедряются широкая гамма политики, программ, проектов и мер, которые все заинтересованные считают «зелеными», в зависимости от их собственного толкования и описания.

Несмотря на это, подготовительный процесс, особенно региональные встречи, в том числе Симпозиум на высшем уровне в Пекине по вопросам Рио +20 и Диалог министров в Дели о зеленой экономике и приобщающем росте, ясно показывает, что налицо все более широкий консенсус о необходимости подтверждения принципов Рио и рамки устойчивого развития на международном уровне, а также о формулировании национальных стратегий, с целью совершенствования всех трех столпов в соответствии с лучшими принципами, подходами и практиками.