

CAPÍTULO 1
EXAMEN DE LAS TENDENCIAS
EN EL CUMPLIMIENTO DE
LOS OBJETIVOS DEL MILENIO

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2008: nuevas amenazas para su cumplimiento.

ECONOMISTAS SIN FRONTERAS¹

INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como finalidad analizar el grado de consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio fijados por la ONU en el año 2000, superado ya el ecuador del plazo establecido para su cumplimiento, y cuya fecha límite está fijada para el 2015.

Este análisis adquiere mayor importancia en la actualidad, dado que la coyuntura económica ha experimentado un importante deterioro en un lapso de tiempo muy corto, tanto por la crisis alimentaria como por los problemas financieros y económicos mundiales, que relegan la atención a los ODM a un segundo plano en los intereses y prioridades de los países del Norte.

En esta coyuntura, verificar el cumplimiento de los ODM y contemplar posibles vías que impidan su devaluación de cara a 2015 se hace más necesario que nunca. Desde la Plataforma 2015 y más exigimos no sólo que se cumplan los compromisos asumidos por los países del Norte durante los últimos años, sino que también se intensifiquen en los próximos años los esfuerzos para lograr en 2015 los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

¹ En la elaboración de este informe han participado los siguientes colaboradores de EsF: Juan A. Gimeno, Luisa Gil, Andrés Barge, Adolfo Fernández Puente, Ignacio de Córdoba, Juan Martínez y M^a Eugenia Callejón.

Asimismo, debe hacerse constar, con agradecimiento, la colaboración en el análisis de los siete primeros objetivos por parte de Paola Bernal, Virginia Carcedo, Juan González, Montserrat Grau, Elena Oliva y Yolanda Seguí, en el marco del Master de Gestión Directiva de Entidades no Lucrativas de la UNED - Fundación Luis Vives.

OBJETIVO 1: ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día.

Meta 1B: Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes.

Meta 1C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre.

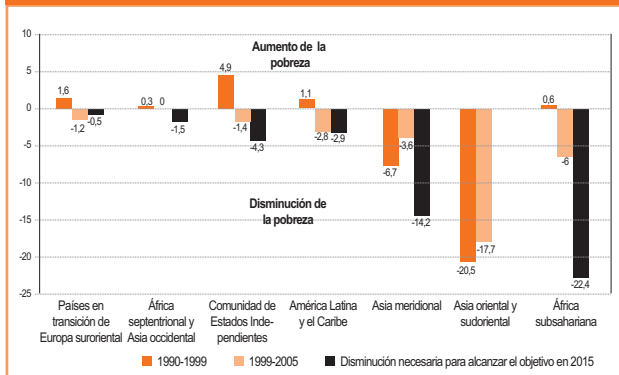
La pobreza extrema sigue siendo una realidad cotidiana para más de 1.400 millones de seres humanos, uno de cada cuatro, según las últimas estimaciones del Banco Mundial, que establecen una nueva línea de pobreza de 1,25 dólares al día. Estos datos aún no reflejan los efectos del reciente aumento del precio de los alimentos y los combustibles. Según la FAO, la cifra de personas hambrientas aumentó ya por esa causa en 50 millones durante 2007, y continuará en aumento.

Pero además, aun en el caso de que se cumpliera la primera de las metas del ODM 1 y se consiguiera reducir a la mitad el número de personas viviendo en la pobreza, en 2015 seguirían existiendo más de 1.000 millones de pobres.

Por otro lado, como reconoce la ONU, los avances “no se distribuyen de manera equitativa, ya que el descenso de la pobreza global se debe fundamentalmente al rápido crecimiento económico en Asia”. Fuera de esa región el progreso ha sido más lento y en ciertas zonas del mundo, como África subsahariana, no se conseguirá alcanzar la meta. De hecho, de continuar la tendencia actual, en 2015 un tercio de los pobres de todo el mundo vivirá en África. Para conseguir el objetivo de lograr reducir a la mitad en 2015 los niveles de pobreza de 1990, la mayoría de los países de Asia meridional y África subsahariana tendrían que reducir sus tasas de pobreza a ritmos sin precedentes (véase el gráfico 1).

Mientras en nuestro mundo “desarrollado” vivimos en la era de las nuevas tecnologías, del consumo superfluo y suntuario,

GRÁFICO 1. Reducción necesaria de la extrema pobreza para lograr la meta en 2015(*)
(Variación de la tasa de pobreza, en puntos porcentuales)



Nota: (*) ODM, Meta 1: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la extrema pobreza.
Fuente: ONU (2008): *Objetivos de desarrollo del Milenio. Informe 2008. Adenda.*

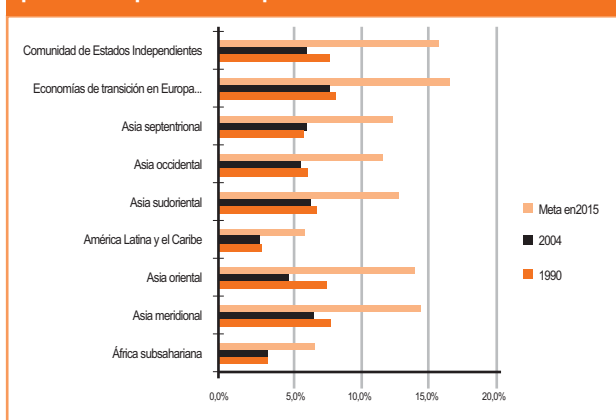
de las inversiones bélicas desproporcionadas, del acceso a Internet y los móviles de tercera generación, en muchos lugares del mundo no se ha superado aún la Edad Media: las desigualdades entre las personas de ambos mundos son sangrantes. Pero incluso dentro de los países en desarrollo, las desigualdades no sólo persisten, sino que se están ampliando. Según el indicador correspondiente (participación en el consumo nacional de la quinta parte más pobre de la población), la meta de 2015 está lejos de cumplirse. Si bien la pobreza global disminuye, las desigualdades dentro de los países no sólo permanecen, sino que incluso tienden a incrementarse en la gran mayoría de las regiones.

En 2007 la ONU procedió a una revisión del marco de seguimiento de los ODM, incorporando cuatro nuevas metas, una de ellas en este primer objetivo, la referida al pleno empleo productivo y al trabajo decente para todos, con especial referencia a mujeres y jóvenes.

Tanto en la evolución desde los años noventa como en la situación más reciente del desempleo en 2007, en determinadas regiones y para sectores específicos de la población no se presenta una perspectiva positiva. Es el caso del empleo en los países más pobres, donde gran parte de la población —incluidos los niños— tiene que trabajar para subsistir. En esos países, el trabajo está lejos de ser una salida de la situación de pobreza. Casi 1.500 millones de trabajadores en todo el mundo se encuentran en condiciones vulnerables (en África subsahariana tres de cada cuatro personas que trabajan son “trabajadores pobres”). Por otra parte, en África septentrional y Asia occidental la proporción de mujeres trabajadoras no llega al 25% y el desempleo de los jóvenes es particularmente preocupante en estas regiones.

El desarrollo y la implementación de estrategias eficaces en la creación de trabajo decente y productivo, en especial para jóvenes y mujeres, no se está produciendo. Teniendo en cuenta que el 89% de la población joven del mundo vive en

GRÁFICO 2. Desigualdad en el interior de los países: Participación en el consumo nacional de la quinta parte más pobre de la población



Fuente: ONU (2007): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2007.*

países en desarrollo, es prioritario establecer políticas innovadoras en la creación de empleo decente para los jóvenes.

De las personas que actualmente se encuentran en la extrema pobreza, un elevado porcentaje padece malnutrición. En concreto, se considera que aproximadamente la cuarta parte de la totalidad de los niños de países en desarrollo menores de 5 años sufren de subnutrición, lo que no sólo retarda su desarrollo físico y mental, sino que incluso pone en peligro su supervivencia. No obstante, la mayoría de las regiones (a excepción de África subsahariana) parece ir en la buena dirección para lograr el objetivo en 2015.

OBJETIVO 2: LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

A día de hoy, según la UNESCO, nos encontramos con el siguiente panorama:

- 115 millones de niños y niñas en edad escolar no asisten a la escuela. El 56% son niñas. El 94% son habitantes de países en desarrollo.
- 133 millones de jóvenes no saben leer ni escribir.
- Sólo 37 de los 155 países en desarrollo alcanzaron la enseñanza escolar universal de ciclo completo.

Estos datos son el reflejo de un mundo que no ha ordenado adecuadamente las prioridades. Es difícil enten-

der que, existiendo en la actualidad los recursos financieros y los conocimientos prácticos necesarios, no se ponga fin al analfabetismo, origen básico de la pobreza. Es cierto que se están adoptando algunas medidas en la buena dirección: existe el deseo de solventar esta situación, con fines y metodologías de trabajo definidos, como la iniciativa "Educación para Todos". La casi totalidad de los países menos favorecidos se han implicado sustancialmente en este camino hacia la universalización de la enseñanza primaria, mediante la adopción de políticas públicas destinadas a facilitar el acceso a la educación. Uno de los pasos más decisivos dados hasta el momento ha sido la supresión del pago de los derechos de escolaridad.

Pero si bien es cierto que la matriculación en centros de primaria ha aumentado en general en la mayoría de países, el absentismo y la deserción escolar siguen explicando buena parte de la situación actual de analfabetismo, particularmente en las zonas rurales. Además, el incremento en la escolarización ha supuesto, en muchos casos, una dramática disminución de la calidad de la enseñanza.

Por otro lado, los sistemas educativos deben prever la ampliación de los programas de alfabetización de jóvenes y adultos.

Desgraciadamente, las minorías siguen sufriendo una desatención generalizada y para ellas el avance es casi nulo. Tal suele ser la situación de los menores de etnias minoritarias, de los discapacitados o de los niños refugiados, muy frecuentemente en situaciones de exclusión del sistema educativo. Las niñas han sido también víctimas tradicionales de situaciones de marginación.

Por regiones, nos encontramos con que la matriculación escolar de las niñas en la escuela primaria y secundaria se ha equiparado en América Latina y el Caribe y ha aumentado significativamente en Oriente medio y norte de África y en la mayoría de los países asiáticos. Sin embargo, en África subsahariana, a pesar de los enormes esfuerzos realizados por la mayoría de los países para avanzar hacia las metas establecidas en la Declaración Mundial sobre la Educación para Todos, se siguen sin lograr los resultados esperados.

OBJETIVO 3: PROMOVER LA IGUALDAD DE GÉNERO Y EL EMPODERAMIENTO DE LA MUJER

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

La igualdad entre los géneros es un derecho humano y es esencial para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se trata de un requisito indispensable para superar el hambre, la pobreza y las enfermedades. Igualdad entre los géneros implica igualdad para acceder a todos los niveles de la educación y a todos los ámbitos de trabajo, el control equitativo de los recursos y una representación igual en la vida pública y política.

Sin embargo, la situación a día de hoy es la siguiente:

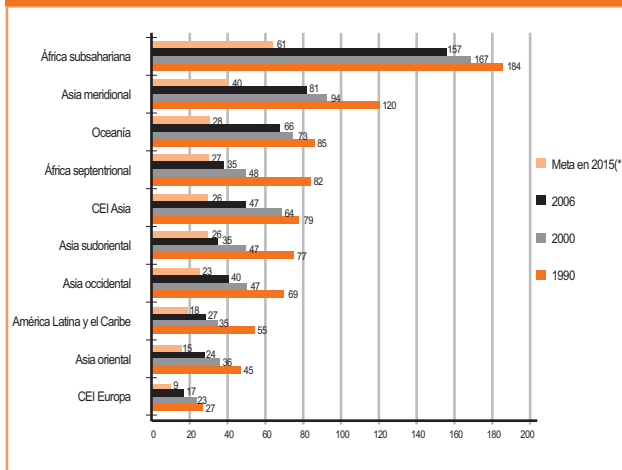
- De los 113 países que aún no han alcanzado la paridad de género en la matrícula de enseñanza primaria y secundaria, sólo 18 tienen alguna probabilidad de alcanzarla en el año 2015. Además, las disparidades de género tienden a aumentar en los niveles más altos de educación.
- Las mujeres ocupan una menor proporción de trabajos remunerados. Casi dos tercios de las mujeres empleadas en los países en desarrollo están en trabajos vulnerables por cuenta propia o en un negocio familiar
- En un tercio de los países en desarrollo, las mujeres representan menos del 10% de los parlamentarios, quedando excluidas en la adopción de decisiones en los niveles más altos.

OBJETIVO 4: REDUCIR LA MORTALIDAD DE NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS

Meta 4A: Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la tasa mortalidad de los niños menores de 5 años.

La tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años se está reduciendo, pero no a la velocidad necesaria. Para cumplir el Objetivo 4 sería necesario que dicha reducción alcanzara los dos tercios con respecto a las cifras de 1990. Cada año mueren 10 millones de niños (cerca de

GRÁFICO 3. Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos, 1990, 2000 y 2006



Nota (*): Reducir en dos terceras partes la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años.
Fuente: ONU (2008): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2008*.

30.000 cada día) debido a enfermedades que se pueden prevenir o tratar. La mayoría de esas vidas se podrían salvar ampliando los programas existentes que promueven soluciones sencillas y de bajo costo.

África subsahariana, de nuevo, concentra los datos más dolorosos: aproximadamente la mitad de las muertes de niños menores de 5 años del mundo en desarrollo ocurren en esa región. Pero el fenómeno es general: si exceptuamos a China, la tendencia mundial es bastante negativa. Según el último Informe sobre los Objetivos del Desarrollo del Milenio, la mortalidad infantil descendió globalmente en 2006 por primera vez desde que se tienen registros, y se está demostrando la efectividad de determinadas intervenciones para reducir el número de muertes ocasionadas por las enfermedades con mayor tasa de mortalidad infantil, como el sarampión. Las muertes por sarampión en el mundo —en su mayoría, de niños menores de 5 años— cayeron un 68%, pasando de 757.000 en el año 2000 a 242.000 en 2006. En el África subsahariana, las muertes por sarampión se redujeron más del 91%. Se está demostrando, pues, que es posible un progreso rápido y a gran escala, siempre que se combinen un liderazgo gubernamental sólido y unas políticas y estrategias que cubran de manera efectiva las necesidades de los más pobres, con un adecuado respaldo financiero y técnico por parte de la comunidad internacional. Pero estas prácticas no se aplican todavía para el conjunto de enfermedades mortales que afectan a los menores de cinco años. En las regiones en desarrollo en su conjunto, la mortalidad de niños pequeños es 13 veces más alta que en el mundo desarrollado. Y a los rit-

mos actuales, muchas regiones probablemente no consigan alcanzar la meta. Solamente África del norte, Asia sudoriental y América Latina y el Caribe parecen estar bien encaminados. Los avances han sido especialmente lentos en África subsahariana, donde los disturbios civiles y la epidemia del VIH/SIDA han elevado las tasas de mortalidad de lactantes y niños.

Proporcionar el conjunto de medidas integradas de cuidados neonatales, inmunización, la gestión integrada de enfermedades infantiles y la gama de enfoques preventivos (tales como la distribución masiva de mosquiteras tratadas con insecticidas) son medidas que podrían mejorar los resultados previstos. La planificación familiar puede retrasar los primeros nacimientos y reducir los intervalos demasiado cortos o demasiado largos entre nacimientos, mejorando de este modo la salud del niño. El fortalecimiento de los sistemas de salud tendrá también una importancia crítica para el logro de este ODM.

Como en casi todos los casos, la mejora en los aspectos generales repercute también en este objetivo. El aumento de los ingresos rurales y la disponibilidad de alimentos, la nutrición (especialmente en mujeres embarazadas y madres lactantes), la educación y el retraso en la edad de contraer matrimonio, la igualdad de género, la reducción de la contaminación del agua y el aire, incluso las mejoras en las comunicaciones, se ha demostrado que producen mejoras en los resultados de salud.

OBJETIVO 5: MEJORAR LA SALUD MATERNA

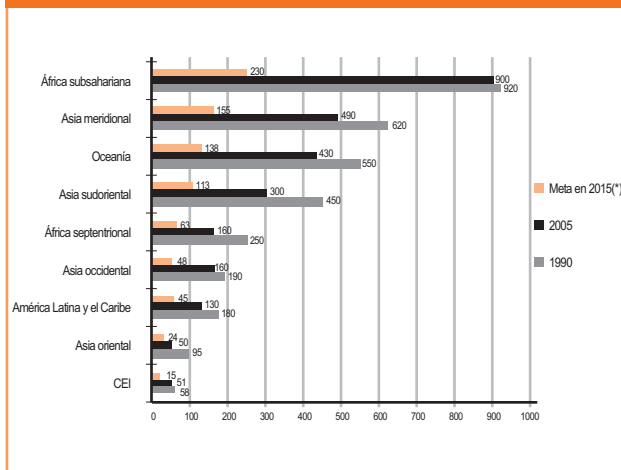
Meta 5A: Reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes.

Meta 5B: Lograr, para el año 2015, el acceso universal a la salud reproductiva.

Cada año mueren más de medio millón de mujeres durante el embarazo, el parto o en las semanas posteriores. El 86% de estas muertes ocurren en África subsahariana y Asia meridional. Si bien se han logrado algunos progresos en la reducción de la mortalidad materna en ciertos países en desarrollo, no ha sido así allí donde es más peligroso dar a luz.

La tasa de mortalidad materna dista mucho del objetivo a conseguir debido, en gran parte, a la carencia de personal sanitario especializado para atender los nacimientos. Para alcanzar la meta es necesario que, en 2015, el 90% de los partos sean atendidos. Pero de continuar la

GRÁFICO 4. Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos, 1990 y 2005



Nota (*): Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes.
Fuente: ONU (2008): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2008*.

tendencia actual, en 2015 los países que ahora están atrasados podrían llegar al 75% de cobertura, mientras que los que están gravemente atrasados no podrán alcanzar ese nivel a menos que se realizaran rápidos progresos en los próximos años.

Otra de las metas incorporadas en la revisión, en 2007, del marco de seguimiento de los ODM se inscribe en este quinto objetivo, y se refiere al logro, en 2015, del acceso universal a la salud reproductiva. Para ello, la reducción de los embarazos de adolescentes es fundamental. Los embarazos a una edad temprana aumentan el riesgo de que se produzcan graves consecuencias para la salud de la madre y el niño. Se estima que en los países en desarrollo la mortalidad materna en niñas menores de 18 años es de dos a cinco veces mayor que la de mujeres de entre 18 y 25 años.

Las tasas de fecundidad en la adolescencia son más elevadas —a menudo por un amplio margen— entre las personas pobres. Si bien las jóvenes pobres generalmente tienen menos acceso a servicios de salud reproductiva, la decisión de tener hijos a una edad muy temprana también suele reflejar el hecho de que las niñas de ingreso bajo no pueden asistir a la escuela y tienen pocas perspectivas económicas.

Las tasas de mortalidad materna siguen siendo inadmisiblemente altas en todas las regiones del mundo, reflejando la escasa prioridad otorgada a las necesidades de la mujer y el inadecuado acceso a servicios de salud obstétrica de emergencia.

OBJETIVO 6: COMBATIR EL VIH/SIDA, EL PALUDISMO Y OTRAS ENFERMEDADES

Meta 6A: Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA.

Meta 6B: Lograr, para el año 2010, el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA de todas las personas que lo necesiten.

Meta 6C: Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.

La salud, entendida como “un estado completo de bienestar físico, mental y social y no sólo como la ausencia de enfermedad” (definición de la OMS) es un elemento básico para el desarrollo de las potencialidades del ser humano, y contribuye de forma decisiva al desarrollo económico y social de los pueblos.

Es difícil que las personas se incorporen de forma plena a la actividad productiva, participen activamente en los procesos de decisión social, mejoren sus capacidades formativas o incrementen sus potencialidades creativas si están permanentemente amenazadas por el riesgo de caer en la enfermedad. Una situación de pobreza y bajo desarrollo condiciona un mal estado de salud de una persona o colectivo. Por otro lado, una situación de mala salud frena las posibilidades de desarrollo de una persona o comunidad. Por ello, uno de los pilares fundamentales de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es precisamente la lucha por mejorar la salud de las poblaciones más desfavorecidas.

En general, el cumplimiento de los ODM relacionados con la salud deja mucho que desear, especialmente en las regiones más empobrecidas del planeta.

El SIDA se ha convertido en la principal causa de muerte prematura en el África subsahariana y en la cuarta causa de muerte a nivel mundial. En los países más afectados, la epidemia del SIDA, además de provocar incalculables sufrimientos, ha supuesto una marcha atrás en los progresos en desarrollo que habían tardado décadas en conseguirse. Casi ningún país se ha librado de esta amenaza. Además, cerca del 60% de las personas de África subsahariana que viven con SIDA son mujeres.

La epidemia del SIDA aún no muestra expectativas de remitir, mucho menos de comenzar a reducir su propagación, como se propone la meta. El último informe de ONU-SIDA revela que en todas las regiones del mundo los casos han seguido aumentando según una tendencia estable en los últimos cinco años.

Entre las tendencias observadas en los últimos años, debemos destacar que el VIH/SIDA afecta cada vez a más mujeres y niñas. Las desigualdades por razón de sexo, la violencia sexual, el acceso limitado a servicios de salud sexual y reproductiva, algunas normas sociales y culturales, unido a una mayor vulnerabilidad biológica a la infección agudizan la feminización de la enfermedad. El desconocimiento que muestran las mujeres de algunos países sobre las posibilidades de protección que ofrece el preservativo es alarmante, y no puede ser achacada tan sólo a su falta de conocimiento.

Ahora bien, como ocurre también con otros objetivos, vemos que hay países que están combatiendo la epidemia, y vencéndola, lo que significa que es posible. Tailandia y Uganda han demostrado que se pueden reducir las tasas de infección si se cuenta con una visión y un liderazgo adecuados, por lo que son un ejemplo para otros países azotados por el SIDA.

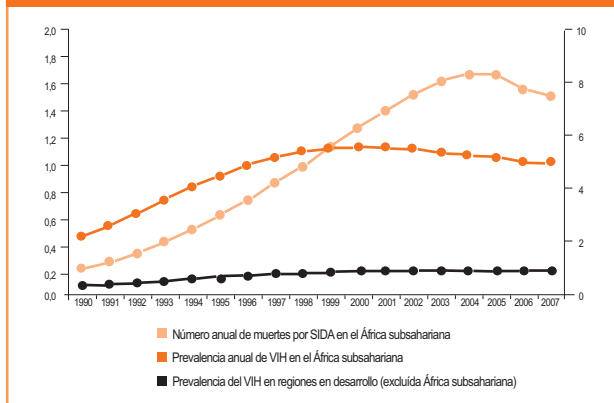
Así, parece obvio que una política de prevención adecuada es el camino a seguir de cara a lograr una recesión en la prevalencia del VIH. Ello podría conllevar la desaparición de esta pandemia, pero seguirá el problema con las personas ya contagiadas, donde parece que los indicadores son menos positivos por varias razones, como pueden ser:

- El alto coste de las medicinas, que deja fuera del tratamiento a millones de personas.
- La estigmatización que impide que se detecte de manera temprana la enfermedad y que, cuando se hace, ya esté en un estadio tan avanzado que impida en muchas ocasiones llevar una vida normal.

Por otro lado, otras enfermedades que no han recibido tanta atención de los medios de información están minando solapadamente la vitalidad y las esperanzas de los habitantes del mundo en desarrollo. Así, por ejemplo:

- Todos los años el paludismo provoca 1 millón de víctimas mortales, la mayoría de ellas niños. Se estima que esta enfermedad ha contribuido a reducir el crecimiento económico en los países africanos en 1,3 puntos porcentuales al año. No obstante, en los últimos años se puede destacar el esfuerzo realizado en la promoción y distribución de medidas para evitar o reducir el contagio de paludismo. Particularmente importante es el uso de las mosquiteras, cuya distribución se ha duplicado en numerosos países.
- La tuberculosis, que se consideraba erradicada, ha resurgido, debido en parte a la aparición de cepas resistentes a los medicamentos y a la vulnerabilidad

GRÁFICO 5. Prevalencia del VIH en adultos de 15 a 49 años de edad en las regiones en desarrollo y en el África subsahariana (porcentaje) y cantidad de muertes por SIDA en el África subsahariana (millones), 1990-2007



Fuente: ONU (2008): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2008.*

provocada por el VIH y el SIDA. Se estima que en 2006 hubo 1,7 millones de muertes por tuberculosis y que más de 14 millones de personas vivían con la enfermedad, de los que al menos 9 millones eran nuevos casos. Estas cifras suponen un crecimiento en su incidencia, es decir, en el número de casos respecto a años anteriores. Sin embargo, tanto la tasa de prevalencia de la tuberculosis —cantidad de casos por 100.000 personas— como el índice de mortalidad asociado a la enfermedad disminuyen a un ritmo más rápido que su incidencia. Entre 2005 y 2006, el índice de prevalencia global disminuyó en un 2,8%, a 219 casos cada 100.000 personas. La meta global para 2015 es de 147 casos. Por su parte, el índice de mortalidad correspondiente se redujo en un 2,6%, a 25 casos cada 100.000 personas, siendo la meta para 2015 de 14 casos. No obstante, si las tendencias de los últimos años continúan, ni África subsahariana ni los países de la Comunidad de Estados Independientes alcanzarán las metas.

OBJETIVO 7: GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE

Meta 7A: Integrar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales, y revertir la pérdida de recursos medioambientales.

Meta 7B: Reducir a la mitad, para el año 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible a agua potable.

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta 7D: Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios.

De acuerdo al Informe 2008 sobre los ODM de Naciones Unidas, si bien las emisiones per cápita de CO₂ en los países desarrollados en su conjunto continúan siendo las más elevadas (12 toneladas métricas por persona y año, comparadas con unas 3 toneladas métricas en las regiones en desarrollo y 0,8 en África subsahariana), en 2005 los países en desarrollo adelantaron a los países ricos en emisión total de dióxido de carbono, debido al espectacular aumento de emisiones en China. El dióxido de carbono (CO₂) liberado por el uso de combustibles fósiles representa más de la mitad de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero responsables del Cambio Climático. El Informe manifiesta que “es necesario adoptar medidas inmediatas para contener la creciente emisión de gases de efecto invernadero”. Entre las zonas especialmente vulnerables al Cambio Climático, se mencionan los grandes deltas asiáticos y el continente africano en su conjunto.

Ante la pérdida de biodiversidad global, la comunidad internacional ha aumentado las áreas protegidas, tanto terrestres como marítimas. Sin embargo, la deforestación en el mundo sigue avanzando, aunque se observa una cierta desaceleración, y continúan desapareciendo especies.

En cuanto a la proporción de personas con acceso a servicios de saneamiento mejorado, en la mayoría de las regiones en desarrollo se está aún muy lejos de alcanzar la meta fijada para 2015. Unos 2.500 millones de personas, casi una cuarta parte de la población mundial, viven todavía sin ningún tipo de servicios de saneamiento. De ellos, más de 1.000 millones se encuentran en Asia y 500 millones en el África subsahariana. En 2006, había 54 países, la mayoría en África subsahariana, donde menos de la mitad de la población utilizaba instalaciones sanitarias.

Por otro lado, cerca de 1.000 millones de personas ca-

recen hoy en día de acceso al agua potable. Los avances observados en Asia oriental y occidental permiten prever que se cumpla la meta fijada para 2015. Sin embargo, una vez más, África subsahariana necesitará un fuerte impulso para llegar a cumplir la meta, ya que en la actualidad más de un tercio de su población, fundamentalmente la rural, no posee abastecimiento de agua potable.

OBJETIVO 8: FOMENTAR UNA ASOCIACIÓN MUNDIAL PARA EL DESARROLLO

Meta 8A: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio.

Meta 8B: Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados.

Meta 8C: Atender las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

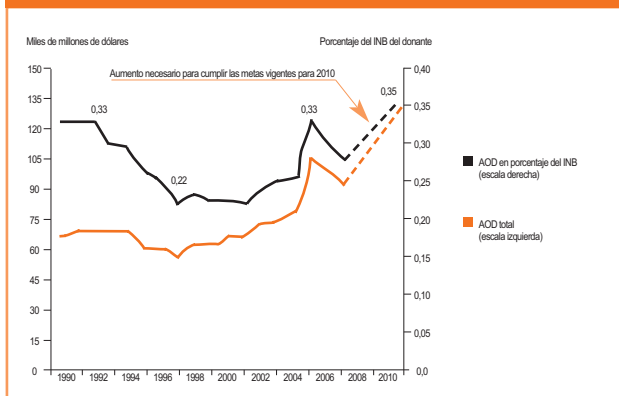
Meta 8D: Abordar en todas sus dimensiones los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales, a fin de hacer la deuda sostenible a largo plazo.

Meta 8E: En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a medicamentos esenciales en los países en desarrollo a precios asequibles.

Meta 8F: En colaboración con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

La alianza mundial para el desarrollo promovida por el ODM 8 está muy lejos de poder garantizar el cumplimiento de los compromisos acordados. La corresponsabilidad que los países ricos y el sector privado deben asumir para lograr los ODM presenta, a día de hoy, muy pocos avances y enormes desafíos. Para ellos, el núcleo de la agenda internacional sigue estando ocupado por los intereses particulares, como bien lo muestra la relación entre el gasto destinado a subsidios agrícolas (372.000 millones de dólares) y el gasto destinado a ayuda al desarrollo (103.650 millones de dólares). Los países ricos gastan tres veces más en proteger su mercado agrícola que en financiar el cumplimiento de los ODM. Esta relación es fundamental por cuanto muestra a las claras la vigencia de políticas incoherentes con los principios del desarrollo. La pretendida asociación mundial para el desarrollo muestra sus límites

GRÁFICO 6. AOD neta, 1990-2007 y simulación CAD para 2008-2010



Fuente: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), 4 de abril de 2008.
Nota: las cifras se expresan a precios y tipos de cambio de 2004.

en la falta de voluntad de los países ricos para aumentar la financiación para el desarrollo, al tiempo que consolida las políticas comerciales y financieras que estrangulan las posibilidades de los países del Sur.

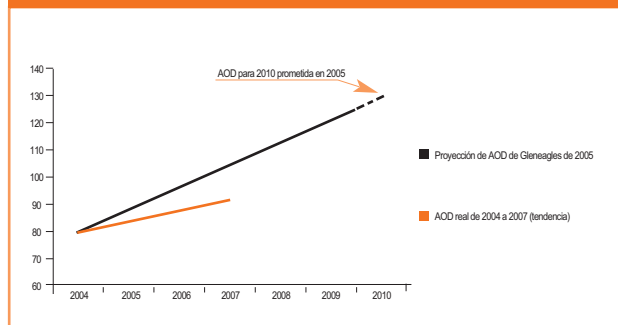
A esta tendencia de incoherencia persistente se le suma un contexto internacional poco favorable para el cumplimiento de los compromisos. La crisis financiera y la desaceleración económica mundial, el alza de los precios alimentarios y las trágicas consecuencias del Cambio Climático constituyen un panorama poco halagüeño para que los países ricos se decidan a revertir las tendencias y sitúen en el centro de la agenda internacional las políticas comprometidas con los ODM.

En este apartado nos detenemos a analizar cuáles son las tendencias y desafíos en las tres cuestiones fundamentales que contiene este ODM octavo: la ayuda oficial al desarrollo (AOD), la cancelación de la deuda externa y la relación entre comercio y desarrollo, siempre con la mirada puesta en la necesaria coherencia que los tres aspectos deberían tener si se orientan realmente a la consecución de los ODM. Asimismo, se ofrece una perspectiva general de la situación actual en el acceso a la tecnología.

Ayuda oficial al desarrollo

La ayuda oficial al desarrollo desembolsada por los países miembros del CAD (Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE) en 2007 sufrió una ligera disminución, por segundo año consecutivo, al pasar de 104.400 millones de dólares en 2006 a 103.650 millones. Esta evolución negativa se debe a que han descendido las cantidades destinadas al alivio de la deuda desde 2005, año en el que la AOD se vio incrementada excepcionalmente por las donaciones de deuda a Iraq y Nigeria.

GRÁFICO 7. AOD 2004-2007 y proyección 2005-2010 según los compromisos en Gleneagles en 2005



Fuente: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), 4 de abril de 2008. Comunicado de prensa.

Nota: las cifras de los flujos netos reales de asistencia oficial para el desarrollo correspondientes 2005 y 2006 no incluyen el alivio excepcional de la deuda para Nigeria y el Iraq.

En relación al Ingreso Nacional Bruto de los países desarrollados, la AOD ha pasado de representar el 0,33% en 2005 al 0,28% en 2007. No sólo no nos acercamos al objetivo del 0,7%, sino que retrocedemos (véase gráfico 6).

Si los países ricos tuvieran intención de cumplir el compromiso asumido de llegar al 0,35% del INB en el año 2010 (tan sólo la mitad del objetivo del 0,7%), deberían incrementar su ayuda cada año un 14% en términos reales, muy lejos del incremento medio anual observado en el periodo 2000-2007 (véase gráfico 7). La actual situación de crisis económica y financiera de los países industrializados hace pensar que ni tan siquiera se va a seguir manteniendo este compromiso.

Pero siendo esto grave, más preocupantes aún resultan las cifras de la ayuda "real", es decir, la ayuda que supone un verdadero flujo de nuevos fondos hacia los países pobres destinados realmente a apoyar su desarrollo. Así, de las cifras oficiales (calificadas como "ayuda inflada" por algunas ONG) habría que descontar los montos aplicados a la cancelación de deuda (que incluye deuda por créditos a la exportación), a la asistencia a inmigrantes en los propios países donantes, a las becas a estudiantes de países en desarrollo para realizar cursos en el país donante y a las asistencias técnicas, entre otros conceptos que no suponen recursos adicionales.

La AOD resultante al descontar la anulación de deuda, según los propios datos desagregados que proporciona el CAD, supuso el 0,25% del Ingreso Nacional de los países desarrollados en 2007, el mismo porcentaje que en 2006.

En la misma línea se sitúa el compromiso de destinar mayor cantidad de ayuda al conjunto de Países Menos Adelantados (PMA), compromiso consistente en asignar entre el 0,15% y el 0,20% de los ingresos nacionales a dichos países. En la reunión del G-8 de Gleneagles, en

2005, se adquirió la responsabilidad de duplicar la ayuda oficial para África en 2010. Cuando falta poco más de un año, y a pesar de un ligero aumento en estas partidas, es muy poco probable que los países ricos cumplan con este compromiso, imprescindible para que los países más empobrecidos tengan alguna oportunidad de cumplir los ODM.

Eficacia de la ayuda

La Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, suscrita en 2005 por más de 100 países y organismos internacionales, representa el mayor esfuerzo realizado hasta ahora para mejorar la calidad de la ayuda, basado en el reconocimiento de cinco principios fundamentales: la apropiación de las políticas y estrategias de desarrollo por parte de los propios países en desarrollo, el alineamiento de los países donantes con las estrategias de desarrollo de los países receptores, la armonización de las acciones de los donantes, la gestión de la ayuda orientada a resultados y la mutua rendición de cuentas.

El avance en la consecución de las metas fijadas en París para 2010 es lento. A primeros de septiembre de 2008 ha tenido lugar en Accra el III Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, con el fin de evaluar los avances conseguidos hasta ahora y establecer un Plan de Acción que permita lograr en 2010 los objetivos fijados en París hace tres años. Los resultados de esta cumbre no son esperanzadores: se ha constatado que queda un largo camino para alcanzar los compromisos asumidos, pero a pesar de ello, no se han tomado las medidas necesarias para acelerar el proceso de reforma del sistema de la ayuda, especialmente en lo que se refiere a las condiciones políticas, la ayuda ligada, la previsibilidad de la ayuda y la transparencia.

Lograr mejorar la calidad de la ayuda es tan importante como aumentar los fondos destinados a la cooperación al desarrollo. Y en ambos aspectos los esfuerzos que están realizando los países ricos resultan insuficientes para que la humanidad logre alcanzar en el año 2015 los modestos Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Acceso a los mercados

Por si había alguna duda sobre la importancia que el comercio internacional tiene para el desarrollo sostenible en general, y para el cumplimiento de los ODM en particular, los últimos acontecimientos relativos a la subida de precios de los alimentos básicos han vuelto a poner de manifiesto que el futuro de millones de personas está actualmente en nuestra capacidad para regular y orientar los mercados hacia las necesidades humanas.

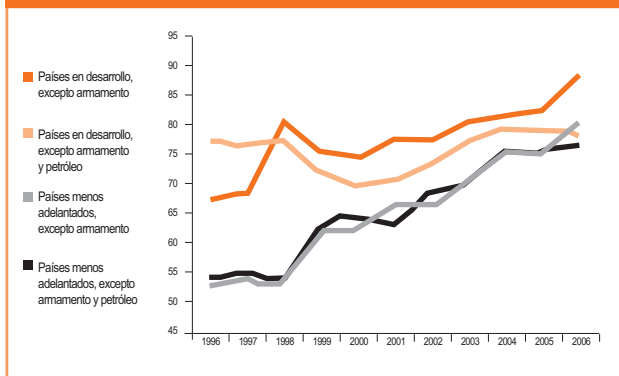
Hasta la década de los 90 las cuestiones relativas al comercio han estado ubicadas en distinto plano que las correspondientes al desarrollo. Sin embargo, cada vez se es más consciente de que “las iniciativas a largo plazo para reducir el hambre y la pobreza a la mitad fracasarán de no producirse una reestructuración fundamental del sistema de comercio mundial, especialmente en el sector agrícola, en el que las subvenciones de los países ricos se supriman, los aranceles se rebajen y se establezcan unas condiciones iguales para todos” (PNUD, 2003). Por esta razón, la meta 8A del octavo Objetivo del Milenio propone “Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, predecible y no discriminatorio”.

Las cuestiones relacionadas con el comercio y los mercados financieros son incluso más importantes que las relacionadas con la deuda y la ayuda oficial al desarrollo, pues el volumen monetario que representan es muy superior. De hecho, las tasas de crecimiento de las exportaciones e importaciones y de los flujos financieros vienen siendo considerablemente superiores a las correspondientes al Producto Interior Bruto (PIB) desde mediados del pasado siglo, y las economías de muchos países, especialmente las de aquellos menos desarrollados, gravitan en torno a estos flujos. Así, y según datos del Banco Mundial, la tasa media de crecimiento anual de las exportaciones en la segunda mitad del siglo XX superó el 5 por ciento, de forma que el grado de apertura exterior (medido como el cociente entre la suma de exportaciones e importaciones y el PIB) a escala mundial alcanza el 50 por ciento en la actualidad.

A pesar de que el objetivo de la OMC es la libre circulación de bienes y servicios, en la actualidad persisten fuertes limitaciones al mismo. Si bien es cierto que se ha producido una fuerte caída en los aranceles medios de los productos industriales, los países desarrollados siguen estableciendo fuertes barreras proteccionistas en productos agrícolas, textiles y de confección, que son precisamente aquellos que constituyen la base productiva de los países en desarrollo. No sólo se establecen restricciones a la entrada de este tipo de productos, sino que son subvencionados para su exportación, de forma que sean competitivos a escala internacional, produciéndose en muchos casos ventas a precios inferiores a los costes, lo que se conoce como *dumping* internacional.

Si bien los países en desarrollo están representados en la OMC, su poder de negociación es limitado. La OMC actúa únicamente como foro de negociación y las decisiones han de ser tomadas por consenso. Así, la adopción de una determinada medida depende de la capacidad de negociación que tenga cada país. La caída de los precios de

GRÁFICO 8. Proporción de las importaciones de los países desarrollados procedentes de países en desarrollo y países menos adelantados admitidas sin pagar derechos, 1996 a 2006 (porcentajes)



Fuente: Cálculos realizados por el Comité de Comercio Internacional, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y la Organización Mundial del Comercio (OMC).

muchos de los productos en que están especializados los países en desarrollo ha provocado una reducción de su participación en el comercio mundial. Al tiempo, las nuevas tecnologías y el empleo de material más sofisticado hacen que la dependencia del mundo desarrollado respecto a estos productos sea cada vez menor. Por último, la mayor parte de estos países están escasamente organizados y sus actuaciones individuales apenas resultan visibles para la comunidad internacional. En definitiva, su poder de negociación resulta muy limitado.

El acceso de los países al comercio mundial tiene, pues, un carácter primordial. Se hace necesaria la redefinición de las reglas de decisión de la OMC, de forma que tengan un carácter más democrático desde el punto de vista operativo, y que la dote de poder coercitivo. Sería necesario que los productos de los países en desarrollo fuesen admitidos libres de derechos y cupos en los mercados de los países más desarrollados, y que se redujeran los aranceles aplicados por los países desarrollados. En este sentido, la proporción de importaciones de los países desarrollados procedentes de los países en desarrollo (una vez excluidas las armas y el petróleo) admitidas libres de derechos y cupos no ha mejorado en la última década, y las procedentes de los Países Menos Adelantados alcanzan únicamente el 79%, a pesar de los compromisos asumidos para que alcanzaran el 97% de sus exportaciones.

En el cuadro 1 aparecen, asimismo, los aranceles medios aplicados por los países desarrollados a los productos agrícolas y textiles y el vestido procedentes de países en desarrollo (indicador 39). Como se observa, los descensos son desiguales, continuando en algunos casos en niveles aún elevados.

CUADRO 1. Indicador 39. Aranceles medios aplicados por países desarrollados a los productos agrícolas y textiles y el vestido procedentes de países en desarrollo

	1996	1998	2000	2002	2005
Agricultura					
Países en desarrollo	10,6	10,0	9,4	9,5	8,9
PMA's	4,0	3,7	3,7	2,8	3,1
Textil					
Países en desarrollo	7,3	7,0	6,6	6,0	5,3
PMA's	4,5	4,3	4,0	3,8	3,2
Vestido					
Países en desarrollo	11,4	11,2	10,8	10,7	8,9
PMA's	8,1	8,0	7,8	8,1	6,6

Fuente: Informe ONU (2007).

En resumen se puede afirmar que el programa "liberalizador" propugnado por la OMC sigue sin cumplirse, puesto que se aplican diferentes políticas según sean los países destinatarios de las mismas: se obliga a liberalizar mercados en el Sur mientras que los países del Norte persisten en mantener sus privilegios mediante numerosas políticas proteccionistas, tanto si son aranceles como subsidios.

Pero hay que decir más. Las declaraciones que tratan de ligar la finalización de la Ronda de Doha a las posibilidades de desarrollo de los países empobrecidos no están teniendo en cuenta que una presunta liberalización total de los mercados no resolverá las actuales brechas entre mercados del Norte y del Sur.

Las medidas liberalizadoras no bastan para garantizar el acceso de los productos de los países menos desarrollados al mercado mundial, por cuanto las asimetrías existentes en un hipotético punto de partida tan sólo serían garantía de mayor desigualdad entre países. Tal y como se ha puesto de manifiesto en numerosas reivindicaciones y declaraciones de organizaciones sociales de los cinco continentes ante la crisis de los precios de los alimentos, será necesario apoyar la agricultura tradicional de los países en desarrollo y destinar parte de la ayuda oficial al desarrollo a la creación de capacidad comercial para lograr este objetivo. No es fácil aventurar cómo van a ser compatibles estas grandes inversiones en los sistemas productivos, industriales y comerciales de los países empobrecidos con el discurso liberalizador y con las imposiciones de los sistemas financieros internacionales.

Por último, es preciso mencionar también la ausencia de metas y propuestas para atajar el factor más desesta-

bilizador de la economía internacional que perjudica de forma evidente el cumplimiento de los compromisos y con ello las posibilidades de los países empobrecidos. Nos referimos a los mercados financieros, que son evidentes responsables de las crisis hipotecarias, y que también tienen su corresponsabilidad en la crisis de los alimentos, en particular, y de la actual crisis económica, en general. Son grandes fondos de capital los que han “salido” de las *comodities* agrícolas y ahora escapan de todos los sectores intensivos en consumo de petróleo. Estas cuentas de capital siguen proporcionando beneficios millonarios sin producir bienes, servicios ni empleo decente. Y lo siguen haciendo gracias a que no existen mecanismos de regulación fiscal, ni de transparencia internacional, que detengan el creciente flujo especulativo de la economía mundial. La actual crisis supone una oportunidad, que no debemos dejar escapar, para corregir estas y otras deficiencias y cambiar las reglas del sistema económico mundial en favor de la gran mayoría de personas.

Sostenibilidad de la deuda

Tanto el FMI como NN.UU. han afirmado en los últimos tiempos el éxito relativo de las políticas de reducción de la deuda externa, especialmente en el marco de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM), según la cual para el conjunto de los países en desarrollo el servicio de su deuda externa se ha reducido del 13% de los ingresos por exportaciones hasta el 7% en el periodo 2000-2006.

Lo cierto es que, pese al alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados, a la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral y al correspondiente aumento del gasto social, “un gran número de países en desarrollo siguen gastando más en el servicio de la deuda que en educación o salud públicas. En 2006, 10 países en desarrollo gastaron más en el servicio de su deuda que en educación pública; asimismo, el servicio de la deuda fue superior al presupuesto de salud pública en 52 de esos países.” (NN.UU.). Además, al tiempo que se han reducido algunas deudas externas, en numerosos países los indicadores de vulnerabilidad de sus deudas han aumentado, puesto que tienen serios problemas para financiar sus políticas de desarrollo. De esta forma, se considera que 21 países pobres muy endeudados corren un riesgo entre moderado y alto de volver a tener problemas con su deuda. Asimismo, se estima que 10 países pobres muy endeudados tienen ya dificultades con su deuda.

Esta situación nos indica una vez más la necesidad de revisar críticamente los objetivos explícitos de las iniciativas multilaterales de reducción de deuda, por cuanto se

proponen reducirla hasta niveles “sostenibles”, entendiéndose por tal una relación muy elevada entre el servicio de la deuda y las exportaciones de cada país. Tal y como dice NN.UU., “Incluso una deuda de bajo nivel puede resultar insostenible si su servicio desplaza el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo del Milenio”. Lo cierto es que aproximadamente una cincuentena de países no podrán destinar fondos a sus programas de desarrollo en tanto no logren una cancelación inmediata de sus deudas externas, sin contrapartidas ni condicionalidades económicas, y sin que el importe de estas cancelaciones compute como AOD y, por tanto, suponga un descenso real de la misma.

Acceso a la tecnología

La evolución reciente del número de líneas de teléfono fijo y abonados a teléfonos móviles es bastante optimista. La situación de partida, claramente favorable a los países desarrollados, que contaban en 1990 con 45,4 líneas por 100 habitantes (por sólo 2,3 los países en vías de desarrollo) ha variado sustancialmente según los datos de 2005, año en el que se invirtió la tendencia y se redujeron las diferencias entre los dos grupos de países. En 2005, los países desarrollados tenían 137,5 líneas y los países en vías de desarrollo 38,8, lo que quiere decir que en los últimos tres años ha habido un aumento de 16,7 líneas por cada 100 habitantes en los países desarrollados y de 18,1 en los países en vías de desarrollo. Obviamente, existe un efecto de saturación de teléfonos en los países desarrollados, pero cabe destacar que en sólo tres años el incremento de líneas en el conjunto de países en vías de desarrollo ha sido similar al registrado en los doce años anteriores.

Las áreas más rezagadas son Oceanía, Asia subcentral y África subsahariana. Sin embargo, en las dos últimas se aprecia un gran dinamismo en los últimos años, y especialmente en 2005, incrementándose considerable-

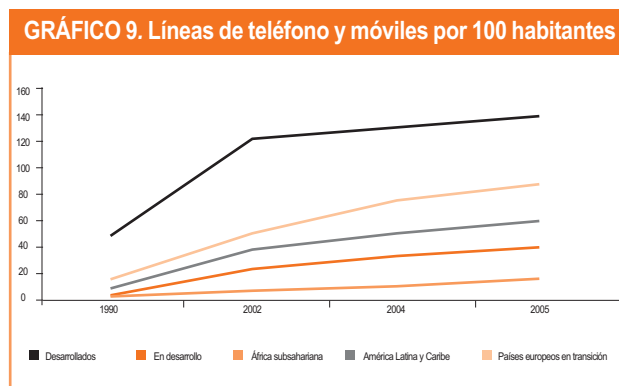
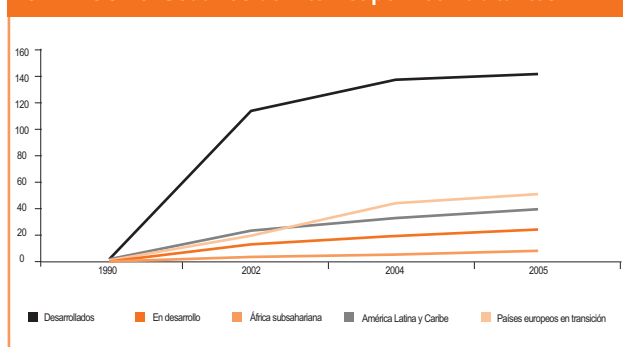


GRÁFICO 10. Usuarios de internet por 100 habitantes



mente el número de líneas. En términos relativos, en el periodo 2002-2005, el número de líneas de teléfono por cada 100 habitantes se ha multiplicado por 2,6 en África subsahariana y por 2,3 en Asia subcentral. A pesar de ello es preciso destacar que el conjunto de países en desarrollo todavía no alcanza en 2005 el número de líneas por cada 100 habitantes que tenían los países desarrollados en 1990.

En cuanto a la evolución del número de usuarios de Internet por cada 100 habitantes en las distintas áreas, de nuevo los datos aportan una visión optimista. Mientras en el periodo 1990-2002 el número de usuarios de Internet por cada 100 habitantes creció en 42,6 puntos en los países desarrollados y en 4,3 en los países en vías de desarrollo, en los tres años siguientes ha crecido en 10,1 usuarios en los países desarrollados y en 4,3 en los países en vías de desarrollo. Es decir, en estos países los usuarios de Internet han crecido tanto en los últimos tres años como en los doce anteriores. Se observa un proceso de convergencia y, de hecho, en el año 2005 el número de usuarios de Internet por cada 100 habitantes ha crecido en la misma cuantía en el conjunto de los países desarrollados y en el conjunto de aquellos en vías de desarrollo, au-

mentando considerablemente más, incluso, en algunas áreas en vías de desarrollo, como América Latina, la Confederación de Estados Independientes, o los países europeos en transición, así como en otras áreas, como el Sudeste Asiático o Asia subcentral, donde se observan crecimientos superiores a la media.

Las áreas más rezagadas en el uso de Internet son, de nuevo, África subsahariana, Asia subcentral y Oceanía. Sin embargo, las tres zonas han mostrado crecimientos considerables en los últimos tres años. En el África subsahariana el número de usuarios de Internet por cada 100 habitantes se ha multiplicado por 2,8 en este periodo, en Asia subcentral se ha multiplicado por 3,4 y en Oceanía por 1,44.

REFERENCIAS

Alianza Española contra la Pobreza: *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Algunos avances... y todavía muchas cuentas pendientes.*

Banco Mundial. *Atlas en línea sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.*

FAO (2007): *El estado mundial de la agricultura y la alimentación.*

FMI (2008): *La Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM).*

Naciones Unidas (2007): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2007.*

Naciones Unidas (2008): *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2008.*

Naciones Unidas (2008): *Objetivo de Desarrollo del Milenio 8. Resultados de la alianza mundial para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe del Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio de 2008.*

Plataforma 2015 y Más: <http://www.2015ymas.org/>

PNUD (varios años): *Informe sobre el desarrollo humano.*

Análisis de la situación actual de la habitabilidad precaria en el mundo y alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

EVA ÁLVAREZ DE ANDRÉS

eva.alvarez.a@upm.es

Resumen. En la actualidad, más de 1.100 millones de personas no disponen de acceso mejorado a fuentes de agua potable, 2.600 millones carecen de saneamiento adecuado y 980 millones viven en asentamientos precarios perjudiciales para su salud, todo lo cual supone una considerable pérdida de oportunidades para el desarrollo de sus capacidades presentes y futuras. Ante esto, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) abordan este problema planteando las Metas 10 y 11 que, aunque proponen logros insuficientes a la vista de las carencias, serían un primer paso hacia el acceso universal a servicios básicos y permiten evaluar la determinación de la comunidad internacional para convertir sus compromisos en acciones. Desgraciadamente la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) es insuficiente, dispersa, imprevisible y a menudo está orientada a los intereses de los países donantes y no a las necesidades de los países de bajos ingresos, por lo que actualmente no parece que, de seguir así, se puedan alcanzar los ODM. Para revertir esta tendencia, hará falta que la lucha contra la pobreza esté entre las prioridades políticas de los gobiernos tanto del Norte como del Sur, para lo cual es imprescindible que la sociedad civil así se lo exija a sus gobernantes.

1. INTRODUCCIÓN

Piense en la persona más pobre que conoce, y pregúntese si lo que usted se dispone a hacer le será de alguna utilidad.

Gandhi

La Organización de las Naciones Unidas [1] estima que, en nuestro planeta, más de 1.100 millones de perso-

nas no disponen de acceso mejorado a fuentes de agua potable y más de 2.600 millones carecen de saneamiento adecuado, lo que causa cada año la muerte de cerca de 1,8 millones de niños como consecuencia directa de la diarrea y de otras enfermedades causadas por el agua sucia y por un saneamiento insuficiente. Aproximadamente 2.000 millones de personas no disponen de energía eléctrica, y, en lo relativo a la vivienda, UN-Habitat [2] estima que más de 980 millones de personas viven en alojamientos perjudiciales para su salud en asentamientos urbanos precarios¹, y una cifra superior, de la que no existe información, vive con precariedad aún mayor en núcleos rurales aislados. Los denominados sin techo, que viven de forma errática sin domicilio conocido, ascienden a más de 100 millones. Por su parte, el ACNUR² contabiliza a más de 11 millones de refugiados y 26 millones de desplazados internos, sin incluir en estas cifras los refugiados *ambientales*³ que se estima ascienden ya a otros 30 millones.

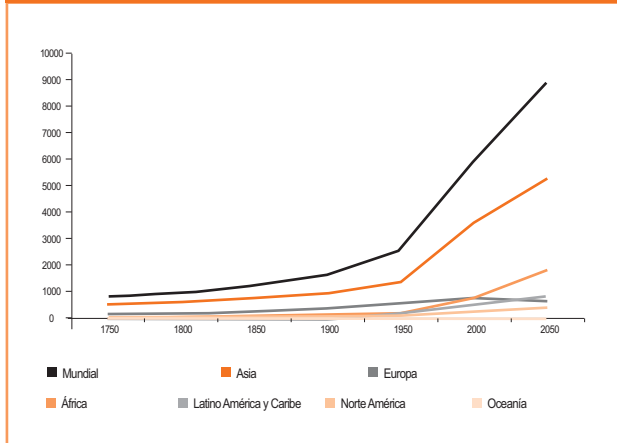
Todos los expertos coinciden en señalar el crecimiento continuo de la población (véase Figura 1), el acelerado proceso de urbanización mundial (véase Figura 2) y los desequilibrios económicos globales (Norte-Sur) y locales como las causas generalizables de la carencia habitacional mundial, pese a que existen otras más específicas en las distintas regiones, como son la reducción progresiva del tamaño de la familia, o la degradación del parque de vivienda y el aumento de su déficit.

¹ Calculado por la autora a partir de los datos del Informe UN-Habitat 2007 como la tendencia lineal entre la habitabilidad precaria reportada por el informe para el año 2001 (912 millones) y para el año 2010 (1.115 millones).

² Del informe de 2007-2008 del ACNUR (Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados).

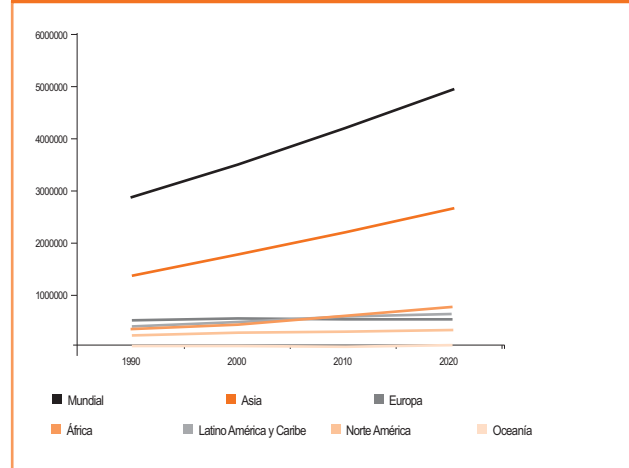
³ Este término se refiere a aquellos individuos que se han visto forzados a dejar su hábitat tradicional, de forma temporal o permanente, debido a un marcado trastorno ambiental, ya sea a causa de peligros naturales y/o provocado por la actividad humana, poniendo en peligro su existencia y/o afectando seriamente su calidad de vida. Estas poblaciones no están reconocidas como refugiados en el marco internacional.

FIGURA 1. Crecimiento de población entre (1750-2050), millones



Elaboración propia a partir de los datos de las Naciones Unidas de 1973 y las proyecciones de 1998.

FIGURA 2. Crecimiento de población (000) urbana entre (1990-2030)



Elaboración propia a partir de los datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B2 (pg. 348-351)

2. DÉFICIT DE HÁBITAT MUNDIAL

2.1 Los cinco parámetros que definen el déficit de hábitat según UN-Habitat

Un grupo de expertos de UN-Habitat, a partir de su informe [5], determinaron en el año 2003 el grado de precariedad de un asentamiento a partir de los cinco parámetros que figuran a continuación:

Acceso a fuentes mejoradas⁴ de agua potable:

Se considera que un hogar tiene acceso a fuentes mejoradas de agua potable si dispone de al menos 20 litros de agua por persona y día, a un precio inferior al 10% del total de los ingresos del hogar, suministrada a menos de 1 hora a pie sin que necesiten someterse a un esfuerzo extremo, especialmente las mujeres y los niños.

Acceso a sistemas de saneamiento mejorados:

Se considera que un hogar tiene acceso a un sistema de saneamiento mejorado si dispone de un sistema de eliminación de los excrementos, ya sea en forma de letrina privada o pública compartida con un número razonable de personas.

⁴ La información recogida en los distintos informes de UN-Habitat, el PNUD y el Banco Mundial no hacen referencia ni a la calidad del agua ni a la continuidad del suministro de dichas fuentes, por lo que disponer de este acceso a fuentes mejoradas no garantiza el acceso a agua potable.

Área suficiente para vivir:

Se considera que una vivienda proporciona un área suficiente para que sus miembros vivan si al menos existe una habitación cerrada por cada tres personas con un mínimo de 4 m².

Durabilidad de la vivienda:

Se considera que una vivienda es duradera si está construida en un emplazamiento no peligroso y tiene una estructura permanente y adecuada para proteger a sus habitantes de las inclemencias del tiempo tales como la lluvia, el calor, el frío y la humedad.

Tenencia segura:

Se considera que todos los individuos y grupos tienen derecho a contar con una protección eficaz del Estado contra los desalojos forzados. Se considera que se cuenta con tenencia segura cuando existen pruebas documentales que se puedan utilizar para comprobar el derecho a la tenencia y cuando existe una protección de hecho o de derecho contra los desalojos forzados.



Hacinamiento en vivienda rural. Fotos de E. Álvarez y P. Núñez.



Acceso a agua potable.
Foto de E. Álvarez y P. Núñez.



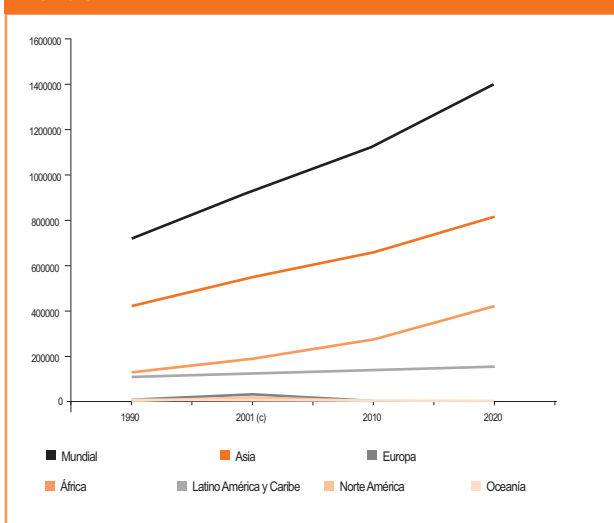
Saneamiento básico.
Foto de E. Álvarez y P. Núñez.

2.2 Análisis del déficit de habitabilidad, su evolución y su distribución regional

Pese a lo mínimos que resultan los parámetros descritos en el apartado anterior, el 61% de la población urbana africana no dispone de esas condiciones. De los informes [4] y [5] se extrae que el 31,6% de la población urbana mundial vive en condiciones de habitabilidad precaria (HaP), pasando de 715 millones en 1990 a 924 millones en 2001. Se espera que para el año 2010 esta cifra aumente a 1.115 millones y siga incrementándose en aproximadamente 35 millones de personas cada año, hasta alcanzar la cifra de 1.392 millones de personas viviendo en condiciones de HaP urbana para el año 2020 (véase Figura 3a), de las cuales el 94% lo hará en países de ingresos bajos, distribuyéndose regionalmente como sigue: 58% en Asia, 20% en África, 14% en América Latina, 4% en Europa y 2% en América del Norte (véase Figura 3b).

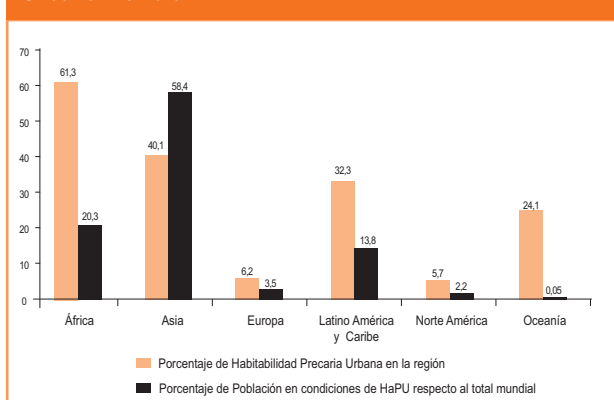
En lo que concierne al déficit de agua y saneamiento, a partir de la información recogida en [2], [4] y [5] se deduce que va descendiendo lentamente. En 1990, el 51 % de la población mundial, es decir 2.692 millones de personas, no disponía ni siquiera de un sistema básico de saneamiento; en 2004 se estimaba en un 41%, y para el año 2010 se espera rondar el 37%, es decir, 2.512 millones de personas, reducción que, en términos netos, es de 180 millones de personas (véase Figura 4a). En lo que concierne a la población mundial sin acceso a fuentes de agua mejoradas, en 1990 se calculaba en un 22%, es decir 1.161 millones de personas, en 2004 en un 17% y se espera que ronde el 15% en 2010, es decir 1.016 millones de personas, reducción que, en términos netos, es de 145 millones de personas (véase Figura 4a). El 99% de la población que no tiene acceso a estos servicios básicos vive en países de bajos ingresos, siendo el acceso a fuentes mejoradas de agua potable del orden de 6,6 veces mayor en

FIGURA 3a. Porcentaje de Habitabilidad Precaria Urbana Mundial



Elaboración propia a partir de los últimos datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B3 (pg. 352-355) y del Informe UN-Habitat 2003 Tabla A1 (pg. 246)

FIGURA 3b. Porcentaje de Habitabilidad Precaria Urbana Mundial



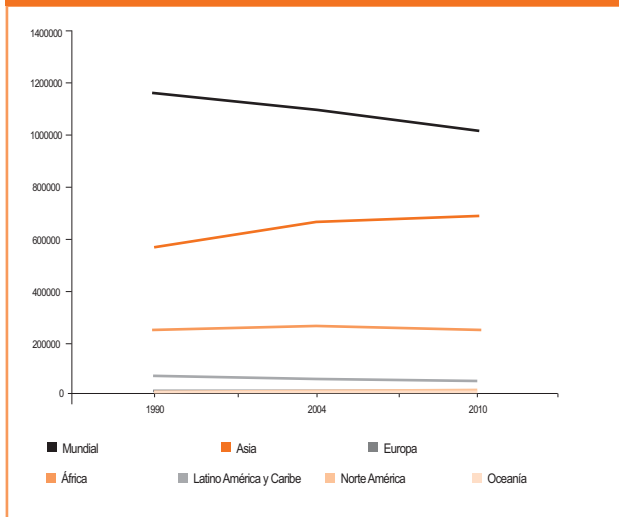
Elaboración propia a partir de los últimos datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B3 (pg. 352-355) y del Informe UN-Habitat 2003 Tabla A1 (pg. 246)

las zonas urbanas que en las zonas rurales, y el acceso a saneamiento básico del orden de 4,5 veces mayor (véase Figura 4b).

Si hipotéticamente se tomara el menor de estos incrementos para aproximarnos a lo que podría ser la carencia de hábitat mundial y no sólo urbana, es decir, si multiplicáramos por 4,5 el déficit de hábitat urbano, podríamos estar hablando de 4.400 millones de personas viviendo en condiciones de habitabilidad precaria, lo que supondría más del 60% de la población mundial.

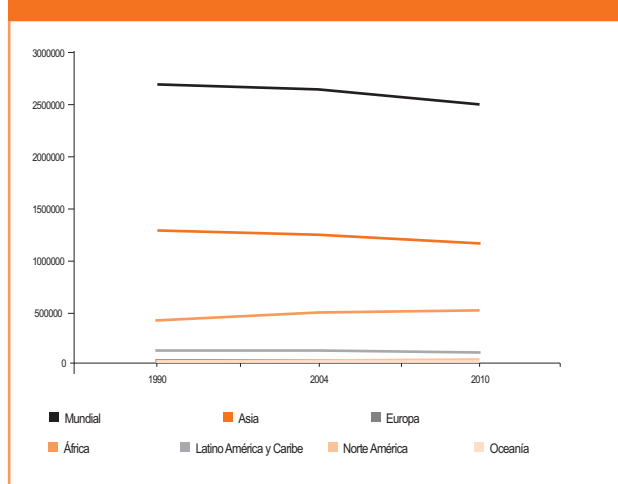
Según el informe [2], más de la mitad de las personas que carecen de saneamiento y dos terceras partes de las personas que carecen de agua potable viven con menos de 2 dólares USA diarios. Estas desigualdades guardan una importante relación con el desarrollo humano; no es de extrañar que las regiones con mayores porcentajes de

FIGURA 4a. Población (000) mundial sin acceso a agua potable



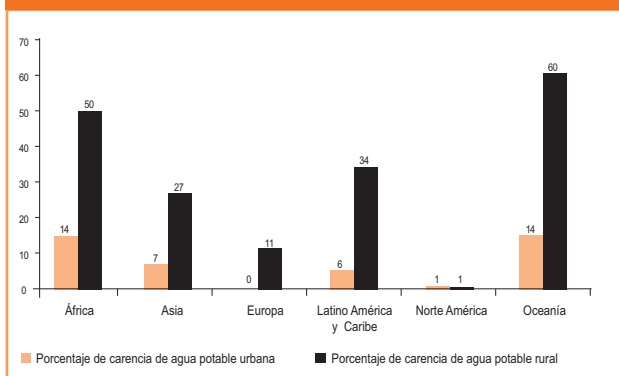
Elaboración propia a partir de los datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B5 (pg. 359).

FIGURA 4a. Población (000) mundial sin acceso a saneamiento básico



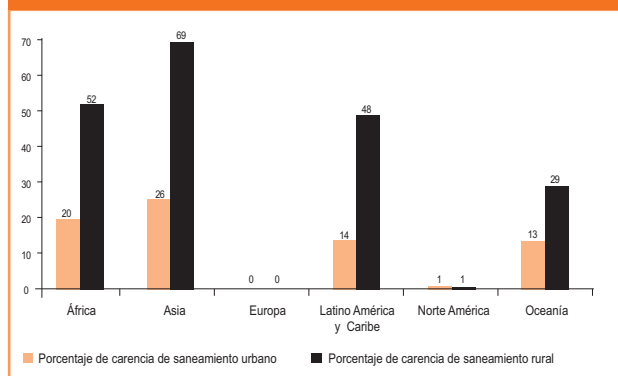
Elaboración propia a partir de los datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B5 (pg. 359).

FIGURA 4b. Carencia de agua potable urbana y rural



Elaboración propia a partir de los datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B5 (pg. 359)

FIGURA 4b. Carencia de saneamiento urbano y rural



Elaboración propia a partir de los datos del Informe UN-Habitat 2007 Tabla B5 (pg. 359)

habitabilidad precaria sean las que se encuentran en los últimos puestos del Índice de Desarrollo Humano (IDH).

En lo que concierne a la salud, la Organización Mundial de la Salud (OMS), advierte que la doble amenaza del agua sucia y la falta de saneamiento básico acaba con la vida de más personas que la tuberculosis o la malaria; los niños mueren cinco veces más de diarrea que de VIH/SIDA. El 5% de la carga mundial de enfermedades están relacionadas con el consumo de aguas inapropiadas y la carencia de saneamiento adecuado. *“La angustia y el sufrimiento asociados a dicha carga van más allá de toda estimación.”*⁵

Más allá de las muertes que podrían evitarse, los problemas asociados al déficit de agua y saneamiento incrementan la diferencia de oportunidades de vida, de educación, del desarrollo de capacidades productivas, etc., los pobres

de los países de bajos ingresos dedican más tiempo para provisionarse de estos servicios básicos, pagan más dinero y pierden más oportunidades de formación y trabajo por el padecimiento de enfermedades relacionadas con la falta de los mismos. La ausencia de condiciones de habitabilidad básica supone una pérdida de oportunidades para el desarrollo de las capacidades presentes y futuras para la vida de las personas, especialmente para las mujeres pobres de los países pobres. A todo ello vienen a sumarse las devastadoras consecuencias que el Cambio Climático puede tener en las poblaciones que viven ya al límite de la subsistencia, fuera de toda capacidad para resistir nuevas sequías o inundaciones, socavando aún más las frágiles condiciones de vida de aquellos que, no contribuyendo a crear las consecuencias del Cambio Climático, se verán obligados a enfrentarlas sin disponer de los recursos para ello, quedando gravemente amenazado el progreso del desarrollo humano.

⁵ Sight Savers Internacional, 2006; OMS, 2006a; Centro Carter, 2006.

3. LA COMUNIDAD INTERNACIONAL ANTE EL PROBLEMA

3.1 Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

Conscientes del agravamiento vertiginoso de la situación, los líderes mundiales se han fijado, en la Cumbre del Milenio de la ONU que tuvo lugar en el año 2000, ocho objetivos con un conjunto de metas que deben cumplirse en plazos determinados, con el fin de reducir la extrema pobreza, extender la igualdad de género y mejorar las oportunidades relativas de acceso a la salud y a la educación. Dentro de éstos, el Objetivo 7 (*Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente*) se ha fijado las siguientes metas:

Meta 9: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

Meta 10: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y al saneamiento básico.

Meta 11: Haber mejorado significativamente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios.

3.2 Análisis de los ODM con respecto a la carencia de habitabilidad y al logro de los mismos.

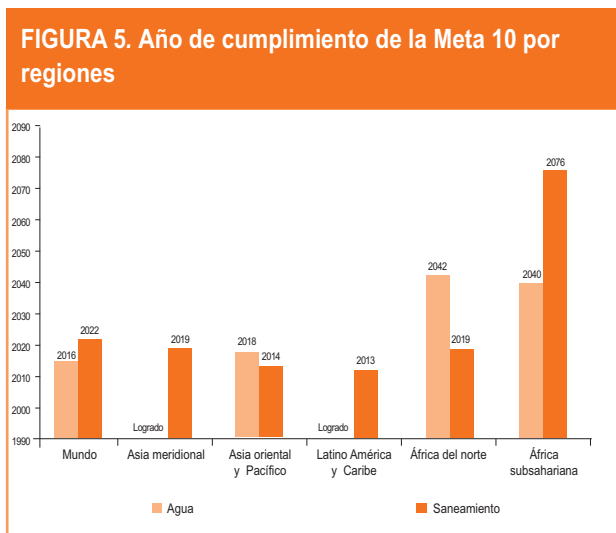
A continuación, se analiza la contribución de las Metas 10 y 11 a la resolución del problema de la habitabilidad precaria; se han escogido éstas dado que son las que tienen una relación más directa con el problema que se aborda.

En lo referente a la Meta 10, se debe decir en primer lugar que no se dispone de datos para cuantificar cuantas personas carecen de acceso a agua potable; los informes del PNUD, UN-Habitat y del Banco Mundial ofrecen datos acerca del acceso a fuentes mejoradas de agua potable, pero no de la calidad del agua ni de la continuidad del suministro de dichas fuentes, por lo que estas cifras subestiman el alcance total del déficit. No obstante, obviando la cuestión de la calidad del agua y presuponiendo que la Meta 10 se cumpliera para el año 2015, aún quedarían 800 millones de personas sin acceso a fuentes mejoradas de agua potable y 1.800 millones sin acceso a servicios de saneamiento. A lo anterior habrá que sumarle las nuevas necesidades surgidas por el crecimiento demográfico y los retrocesos provocados por las catástrofes naturales consecuencia del Cambio Climático [1].

El cumplimiento de la Meta 11 supondría atender el 7% de la carencia de hábitat urbano y aproximadamente el 2% de la carencia de hábitat mundial. Aún si esto se cumpliera, habría, para el año 2020, 300 millones de habitantes urbanos más viviendo en condiciones de habitabilidad precaria; el informe [4] calcula un total de 1.292 millones.

Es obvio, a la vista de las carencias, que los Objetivos del Milenio (ODM) son apenas un primer paso hacia el acceso universal a servicios básicos. No obstante, el progreso en el cumplimiento de los mismos sirve de referencia para evaluar la determinación de la comunidad internacional de convertir sus compromisos en acciones.

Una parte sustancial de la inversión para alcanzar los ODM se canalizará a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD); todos los expertos coinciden en señalar que ésta es insuficiente, dispersa, imprevisible y condicionada a los intereses de los países de ingresos altos y no a las necesidades de los países de bajos ingresos, y que, de seguir así, no se alcanzarán los ODM. (véase Figura 5).



Elaboración propia a partir de los datos del Informe [2] pg. 57

*“A este paso, ninguno de los ODM será realizado en África, no solamente a lo largo de los próximos 10 años sino en los próximos 100 años”.*⁶

El informe [2] estima que, para alcanzar la Meta 10 de los ODM, sería necesaria financiación adicional de al menos 10.000 millones de dólares anuales, lo que representa aproximadamente el gasto militar mundial para 8 días. Esto salvaría más de un millón de vidas durante la próxima década. Tan sólo con la reducción de la diarrea, aumentaría la asistencia escolar en unos 272 millones de días, la mayor parte en el África Subsahariana y Asia Me-

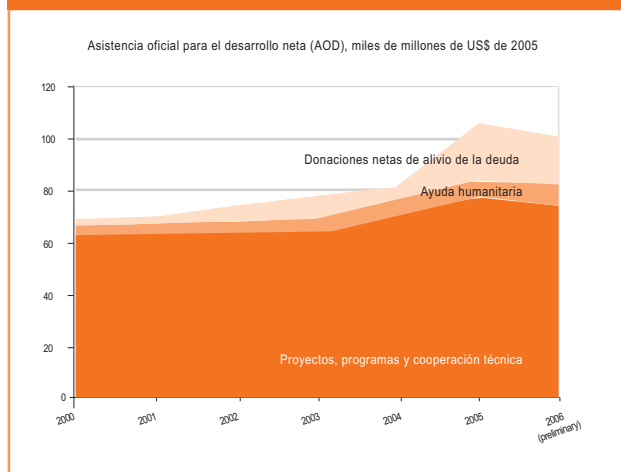
⁶ Gordon Brown en *new Economy*, Institute for Public Policy Research, septiembre 2004.

ridional. Se calcula que la tasa de retorno por cada dólar invertido en lograr la Meta 10 es de 8 dólares por el ahorro de tiempo, el aumento de la productividad y la reducción de los costos de sanidad. Estas cifras destacan la necesidad de invertir en los ODM.

En lo que a la Meta 11 concierne, se han analizado datos del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de más de 14.000 proyectos o programas⁷ de los sectores que mantienen una relación más directa con la mejora de tugurios, concluyéndose que apenas se cubriría el 12% de la Meta 11, lo que apenas significa un 1% de la carencia de hábitat urbano y aproximadamente un 0,2% de carencia de hábitat total mundial.

En este contexto, frente a la necesidad de triplicar la AOD en los próximos 4 años para cumplir con los ODM, observamos como la AOD, según datos del CAD, descendió en 2006 por primera vez en diez años, supuso un 0,3% del PNB mundial, reduciéndose en un 5,1 % al pasar de 106.776 a 103.940 millones de dólares. Una parte sustancial de esta ayuda fue destinada a ayuda de emergencia y alivio de la deuda, cuestiones importantes y necesarias pero que no implican la llegada de fondos adicionales a los países de ingresos bajos para la promoción del desarrollo (véase Figura 6). El CAD advierte además que más de la mitad de toda la asistencia se concentra en actividades que serán afectadas negativamente por el Cambio Climático.

FIGURA 6. Desciende por primera vez la AOD en 10 años



Fuente: Mr. Angel Gurría, OECD Secretary-General, and Mr. Richard Manning, Chairman, OECD Development Assistance Committee (DAC) Development Committee Meeting Washington, 15 April 2007

⁷ Información obtenida de la base de datos del Creditor Reporting System (CRS) del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y analizada en un trabajo de investigación realizado por la autora en el DUyOT de la ETSAM -UPM

La cooperación española ha incluido por primera vez en el Plan Director 2005-2008 la habitabilidad básica como una de las líneas estratégicas, y se ha incrementado la AOD.

Sin embargo, ésta ha descendido en lo que concierne a los servicios sociales básicos. África se ha incorporado a la agenda oficial, sin embargo según datos del informe [10] *“En el primer año de aplicación del Plan África, la ayuda a la región subsahariana desciende en más del 37%”*.⁸

La cooperación española se ha puesto en marcha y lo ha hecho en la dirección correcta, pero todavía queda mucha por hacer en cuanto a la calidad y la sostenibilidad de la AOD. Mientras, el gran reto sigue siendo la coherencia entre políticas de cooperación y el resto de las políticas gubernamentales.

El informe [10] afirma que el éxito de la comunidad internacional para el cumplimiento de los ODM depende en gran medida del volumen y la eficiencia de la ayuda, pero advierte que esto depende básicamente de la relevancia que los países ricos confieran a la lucha contra la pobreza. Sin embargo, es obvio que el que debería ser el reto más importante para las agendas internacionales y locales no ocupa el lugar que le correspondería en las prioridades de los gobiernos ni del Norte ni del Sur.

4. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

*“Desde el punto de vista de las perspectivas de desarrollo, la verdadera cuestión no es si el mundo puede afrontar la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio. Es si se puede permitir no realizar la inversión.”*⁹

A partir de la información analizada en este trabajo se desprende que, de mantenerse la relación 1:4 de la HaP urbana respecto de la total, en el año 2020 el problema de la carencia de habitabilidad básica afectará al 67% de la población mundial, situándose en un 96% en los PMA.

La falta de acceso al agua potable y al saneamiento básico, y los desastres naturales producto del Cambio Climático generado por el consumo irresponsable de los países ricos [1] cuestan más a los más pobres y se llevan millones de vidas humanas. Es necesario, en primer lugar, reconocer la envergadura del problema y dar una respuesta urgente y masiva. Los ODM pueden cumplirse, pero se necesita determinación política y sociedades civiles participativas que exijan a sus gobernantes el cumpli-

⁸ [10] Pg 103.

⁹ De la pg. 58 del informe[2].

miento de los Derechos Humanos y la erradicación inmediata de la pobreza mundial, por lo que se propone:

- La comunidad internacional debe contribuir a liberar y generar recursos en los países de ingresos bajos, modificando entre otras cosas, sus políticas en lo que concierne a la deuda, acceso a los mercados y transferencia de tecnologías, con el fin de liberar y generar recursos en los países de ingresos bajos, de modo que éstos puedan invertir en medidas de lucha contra la pobreza. En lo que concierne al Cambio Climático, la comunidad internacional deberá reducir sus emisiones e invertir en todo lo que fortalezca la capacidad de resistir y recuperarse de las sociedades más pobres. En lo que a la AOD se refiere deben emprender acciones urgentes para garantizar los recursos necesarios para el cumplimiento de los compromisos ya adquiridos.
- La AOD debe adherirse a los planes nacionales de lucha contra la pobreza diseñados por los países receptores, la financiación debe de ser suficiente, continua, predecible y garantizada y no debe estar condicionada a los intereses político-comerciales de los países donantes. La AOD debe priorizar las donaciones a los sectores que favorecen más directamente la lucha contra la pobreza, como sistemas menores de agua y saneamiento, vivienda de bajo costo, etc., y geográficamente debe concentrarse en aquellas regiones y países que presentan las mayores carencias y los menores recursos, como es el caso de África subsahariana.
- Es preciso un nuevo posicionamiento por parte de los gobiernos locales ante el problema de la habitabilidad precaria. Para ello deberán empezar reconociendo la envergadura del problema y poniendo en marcha estrategias coherentes con el derecho a *una vivienda adecuada para todos y asentamientos humanos sostenibles en un mundo en proceso de urbanización*¹⁰, coordinado con las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza y los planes de adaptación al Cambio Climático. Los gobiernos locales deben abordar estas cuestiones como sus prioridades políticas y liderar las inversiones internacionales y la asistencia técnica en lo que a estos planes y estrategias concierne.

El derecho al agua y al saneamiento, así como a la vivienda adecuada y a los asentamientos humanos sostenibles para todos y todas, deberá ser legislado y política,

económica y financieramente sostenido. Y dada la escasez de recursos, los gobiernos locales deberán extremar la eficiencia y la equidad en el reparto de los mismos, estableciendo estrategias que favorezcan el acceso a los grupos más vulnerables por razones económicas, geográficas o de género.

Para ello, se considera imprescindible el fortalecimiento de los espacios de participación social y democrática desde el diseño hasta la implementación de las políticas públicas de lucha contra la pobreza.

Las dificultades para implementar los cambios no justifican enfoques que signifiquen seguir haciendo las cosas de modo dramáticamente injusto. En la actualidad, contamos con la financiación, la tecnología y las capacidades para abordar los problemas de la carencia de habitabilidad básica. Ante la envergadura y el volumen de la necesidad, la única alternativa pasa por aprender nuevos modos de crear riqueza y bienestar para tod@s de un modo sostenible.

“El desarrollo no es solo cuestión de dinero ni de objetivos numéricos por alcanzar para el 2015, pese a todo lo importante que son. El desarrollo se refiere a la gente” [11].

REFERENCIAS

- [1] PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008: *La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido*, Mundi Prensa Madrid, 2007.
- [2] PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2006: *Más allá de la escasez: Poder, pobreza y la crisis mundial del agua*, Mundi Prensa Madrid, 2006.
- [3] PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2003: *Los Objetivos de Desarrollo del Milenio: un pacto entre las naciones para eliminar la pobreza*, Mundi Prensa Madrid, 2003.
- [4] UN-Habitat, *Global Report On Human Settlements 2007: Enhancing urban safety and security*, EARTHSCAN, London, 2007.
- [5] UN-Habitat, *Global Report On Human Settlements 2003: Slums of the World: The face of urban poverty in the new millennium*, UN-Habitat, Kenya, 2003.
- [6] Global Urban Observatory: <http://www.unchs.org/programmes/guol/> (consultado el 5 de Julio de 2008).
- [7] Base de datos del Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/data/databytopic/databytopic.html> (consultado el 11 de Julio de 2008).
- [8] Objetivos de desarrollo del milenio de NU: <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/> (consultado el 08 de Julio de 2008).
- [9] Base de datos Creditor Reporting System (CRS) del CAD (Comité de Ayuda al Desarrollo) <http://stats.oecd.org/WBOS> (consultado el 14 de Julio de 2008).
- [10] Intermon Oxfam, *La Realidad de la Ayuda 2007-2008*, Intermon Oxfam ediciones, noviembre 2007
- [11] Banco Mundial, *Informe sobre Desarrollo Mundial 2004: Servicios para los Pobres*, Ediciones del Banco Mundial, Washington, 2004.

¹⁰ Cumbre de las Ciudades, Hábitat II, Estambul, 1996