

## ■ REPÚBLICA DE COREA

# La tierra yerma de los trabajadores informales



Las políticas gubernamentales neoliberales, el desplome de empresarios autónomos y el mal funcionamiento del sistema de bienestar social han derivado en el aumento de la proporción de bajos ingresos y del índice de pobreza extrema. Dos tercios de las trabajadoras son informales y se perpetran abusos a los derechos humanos de los inmigrantes ilegales, en tanto la desregulación del trabajo deja a los trabajadores completamente desprotegidos. Para un trabajador informal en la República de Corea, la pérdida del empleo es comparable a recibir la pena de muerte.

Citizens' Coalition for Economic Justice,  
Departamento de Investigaciones Políticas

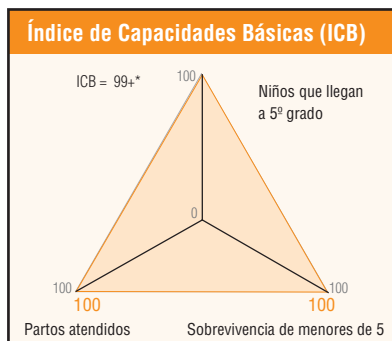
Las tendencias recientes en cuanto a la distribución de ingresos en la República de Corea muestran que crecen los grupos de bajos ingresos y aumenta el índice de pobreza extrema. Diez años después de la crisis de 1997, la clase media ha visto constante mengua, acercándose a la línea de pobreza, y hay también una reducción de salarios entre los grupos de bajos ingresos.

Según declaró el Instituto Coreano para el Desarrollo en junio de 2008, los ingresos en los hogares de ingresos medios<sup>1</sup> correspondían a 54,5% de los ingresos totales en 2006, una caída de 10% con respecto a 68,5% en 1996. Durante el mismo período, 3% de los hogares de ingresos medios trepó por la escalera económica hacia el grupo de ingresos altos, mientras que 7% cayó hacia la pobreza. El grupo de bajos ingresos correspondía a 17,9% del total de hogares de Corea en 2006, un aumento con respecto a 11,3% en 1996. Los salarios de los hogares de bajos ingresos correspondieron a 5,7% del total de ingresos de hogares de la nación, un descenso con respecto a 7,9% anterior.

Además de la influencia del sector empresarial, la situación actual es también motivada por el brusco aumento de trabajadores informales, como resultado de las políticas gubernamentales neoliberales, el desplome de empresarios autónomos y el mal funcionamiento del sistema de bienestar social.

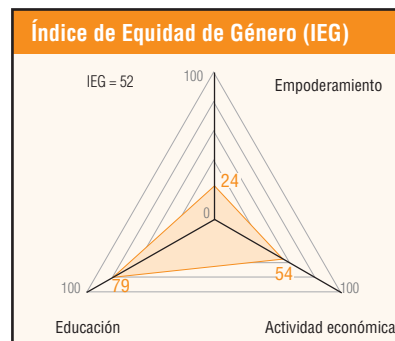
### Los derechos humanos y el trabajador informal<sup>2</sup>

Según el Instituto Coreano de Trabajo y Sociedad, existen 8,58 millones de trabajadores informales en el país, lo que corresponde a 54% de la fuerza laboral total de la nación. Mientras que el número



de trabajadores con contrato disminuyó en 170.000 entre agosto de 2006 y marzo de 2007, los trabajadores informales, como por ejemplo, los trabajadores temporarios/jornaleros (200.000), los trabajadores de medio tiempo (170.000), los trabajadores tercerizados; es decir, empleados "despachados" a otro lugar de trabajo ya que el agente de empleo no puede contratarlos por más de dos años<sup>3</sup> (40.000), etc., han aumentado. Este cambio ha sido motivado por la Ley para la Protección de Trabajadores Informales, que entró en vigencia en julio de 2007. Según la nueva ley, los trabajadores informales pueden convertirse en formales si han trabajado en un mismo lugar de empleo durante dos años. En reacción a la ley, las empresas han comenzado a despedir a los trabajadores contratados antes de que cumplan los dos años reglamentarios en el trabajo, y a emplear a nuevos trabajadores informales.

Si el salario de un trabajador formal es 100, el de uno informal es 51. Más de 50% de los trabajadores informales subsiste con poco más del salario mínimo y padece falta de educación, de atención para la salud y de servicios de vivienda. Entre la clase trabajadora en su totalidad (15.990.000), hay 4.270.000 (26,7%) trabajadores de bajos ingresos que ganan KRW 4.989 (USD 4,6) por hora; un tercio menos que los salarios de los trabajadores de ingresos medios, quienes ganan KRW 7.484 (USD 6,9) por hora. Entre quienes perciben bajos ingresos, hay 460.000 trabajadores formales (6,3% del total de trabajadores



formales), y 3.810.000 trabajadores informales (44,4% del total de trabajadores informales).

En marzo de 2008, entre 82% y 98% de los trabajadores formales gozaba de los beneficios de seguros sociales como el seguro nacional de la salud, el seguro de empleo y el fondo nacional de pensiones. Sin embargo, sólo entre 33% y 36% de los informales recibía estos seguros sociales. Noventa por ciento de los formales recibía una pensión de retiro, mientras que sólo 26,3% de los trabajadores informales percibía este tipo de apoyo. Ser despedido es comparable a la pena de muerte.

### El trabajo informal y las mujeres

Dos tercios de las trabajadoras son informales. Es así que la protección de las trabajadoras informales constituye el principal tema cuando se ponen sobre la mesa los derechos de la mujer coreana. Existen 2,33 millones de trabajadoras formales (34,5% del total de la fuerza laboral femenina) y 4,16 millones de trabajadoras informales (65,6%). Si bien la tasa de empleo de la mujer ha aumentado en comparación con épocas pasadas, 65,5% de las trabajadoras son informales que perciben muy bajos salarios y deben sobrellevar empleos inestables. En marzo de 2008, si el salario de un trabajador formal hombre era 100, el de un trabajador informal era 52 y el de una trabajadora informal mujer, sólo 40.

No han logrado generar mecanismos de solidaridad, ni han organizado ni creado una red que represente sus reivindicaciones. El sindicato de la empresa Kiryung Electronics organizó una huelga de más de mil días, con la esperanza de que la compañía cambiara su situación de trabajadores informales a formales. La prensa sólo comenzó a mostrar interés en la situación de las trabajadoras informales de Kiryung Electronics después de la huelga de mil días,

\* Uno de los componentes de ICB fue imputado basado en información de países de nivel similar.

1 La clase media se refiere a quienes ganan entre 50% y 150% de los ingresos medios de la nación.

2 Entre los trabajadores informales se incluye a los trabajadores a medio tiempo, con contrato, diarios, temporarios y tercerizados. Estas denominaciones se deben a la flexibilidad del empleo. El 30 de noviembre de 2006 la Asamblea Nacional aprobó tres proyectos de leyes laborales para la protección de los derechos de trabajadores informales. Entraron en vigencia en julio de 2007.

3 Si el empleador usa el mismo empleado tercerizado nuevamente tras un lapso de tiempo fuera de la empresa, se le exigirá que lo emplee como trabajador formal. Los trabajadores tercerizados son sometidos a las instrucciones y condiciones laborales del usuario-empleador, mientras que el agente paga los sueldos.

cuando subieron al rascacielos y realizaron una manifestación durante el festival de Seúl. Las trabajadoras informales de la empresa E-land también han estado en huelga durante más de un año, pero todas las negociaciones se han estancado.

Hubo intentos de modificar la Ley para la Protección de Trabajadores Informales, para lograr minimizar estos problemas. Sin embargo, los intentos no gozaron de mucho apoyo. El gobierno expresó que el período de empleo de los trabajadores contratados debería extenderse del período actual de dos años, a tres años, mientras que los sindicatos insistían en acabar por completo con el sistema de trabajo informal.

### Inmigrantes

En noviembre de 2007, habían ingresado a Corea unos 502.000 trabajadores inmigrantes; entre ellos, 230.000 trabajadores inmigrantes informales. El Sistema de Licencias para el Empleo de Trabajadores Extranjeros, que entró en vigencia en 2003, no protegía a los trabajadores inmigrantes en forma adecuada contra la discriminación. En agosto de 2007, la Comisión para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial de la ONU, expresó su preocupación con respecto al "sistema de licencias para el empleo de trabajadores extranjeros" debido a la imposibilidad de extender el período de tres años de trabajo por contrato, la dificultad para cambiar de lugar de trabajo y la falta de protección contra la discriminación y el maltrato.

Recientemente, muchos trabajadores inmigrantes ilegales fueron arrestados, detenidos y enviados de vuelta inmediatamente a sus países de origen. Durante este procedimiento hubo muchas violaciones a los derechos humanos. Algunos trabajadores han estado detenidos durante varios meses por motivos administrativos o salarios impagos que adeudan los empleadores. El Ministerio de Justicia ha intentado minimizar estos problemas revisando la ley de inmigración y sugiriendo que los agentes de inmigraciones emitan órdenes de arresto por adelantado o que presenten su identificación.

En julio y agosto de 2007, el Comité para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) de la ONU expresó su preocupación por los abusos en matrimonios interraciales y, de forma correlacionada, por el tráfico de personas. CEDAW y el relator especial de la ONU para los derechos humanos de inmigrantes señalaron que las mujeres extranjeras casadas con varones coreanos son a menudo sometidas a violencia doméstica y carecen de la protección de la ley.

En noviembre de 2001, el Tribunal Constitucional declaró que "los extranjeros también tienen derecho a la dignidad humana, a los derechos humanos y a procurar su felicidad como seres humanos. El derecho a la igualdad es también un derecho humano, de modo que hay sólo restricciones limitadas al derecho a la participación y algunas limitaciones según el mutualismo". Según esta decisión, el gobierno debería proporcionar mejor trato, y más justo, a los trabajadores inmigrantes, además de plantearse reformar la ley de inmigración. ■