

La democracia en un callejón sin salida



El año pasado el presidente Vaclav Klaus proclamó que el país estaba viviendo un muy buen momento, con “fe en el presente”. Aquella euforia se está evaporando ahora que la economía comienza a mostrar signos de debilidad. La reforma de las finanzas públicas, como la rebaja de impuestos para los más ricos y el aumento del impuesto al valor agregado de los artículos básicos, han creado nuevas cargas para los pobres. Para algunos grupos marginados, como el de los romaníes, la situación se ha vuelto tan difícil que han empezado a emigrar. Un aspecto positivo es que el país ha hecho algún progreso – aunque insuficiente – para disminuir la brecha de género.

Gender Studies, o.p.s.

Linda Sokačová

ADEPTTS

Saša Uhlová

Trast pro Ekonomiku a spořečnost

Petr Gočev

Ekumenická akademie

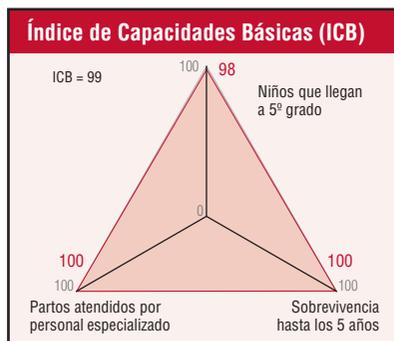
Tomáš Tožička

El presidente Václav Klaus comenzó el año 2008 declarando que éste es el mejor período en la historia checa, destacando que el enorme aumento de los préstamos e hipotecas era un síntoma de la “fe en el presente”. También alardeó acerca de la solidez de la moneda nacional, afirmando que era la prueba de una economía fuerte. En realidad, la corona checa (CZK) estaba sostenida artificialmente por la especulación. El Gobierno de derecha, en sintonía con el presidente, insistió en no reconocer la situación, negándose a admitir que la crisis económica mundial afectaría al país. Este optimismo comenzó a evaporarse sólo cuando las estadísticas y la realidad diaria experimentada por la mayor parte de la población hicieron imposible negar que la producción estaba cayendo a pique a una velocidad sin precedentes, en lo que es el quinto peor desempeño dentro de la Unión Europea¹.

El impacto de las reformas y la crisis

En 2007, el Gobierno inició una reforma de las finanzas públicas, bajando los impuestos de los asalariados en la categoría económica más alta y aumentando el impuesto al valor agregado (IVA) de los artículos básicos. Tales medidas aumentaron la carga tributaria de los hogares de ingresos bajos y con muchos integrantes. Mientras el Ministerio de Hacienda preveía una inflación de 3,8% para 2008, el índice de precios al consumo subió 6,3%² y, para el tercer trimestre del año, el ingreso real se había reducido en 2,7%³ comparado con 2007. Incluso antes de que el impacto de la crisis económica mundial se hiciera evidente en el país, las predicciones de que las reformas perjudicarían a la mayoría de la población se hicieron realidad.

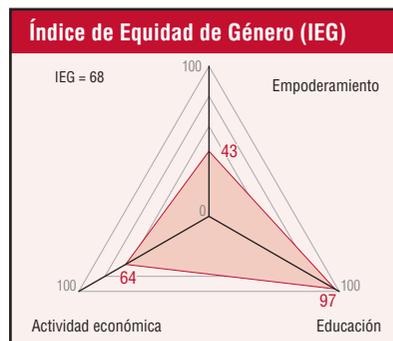
La crisis económica mundial que recién comienza a afectar al país está haciendo descender aún más el nivel de vida. En el tercer trimestre de 2008 el número de trabajadores desempleados era más alto que en el



trimestre anterior, lo que no sucedía desde 2005. Hacía fines de 2008, la tasa de desempleo oficial llegó a 4,4%. Sin embargo, esta cifra omite 178.000 personas consideradas buscadoras de empleo no activas. Si se agregara este grupo la tasa de desempleo sería 50% más alta⁴. Los trabajadores extranjeros, en particular los asiáticos, son generalmente los primeros en ser despedidos y los que están sufriendo más. Su protección legal es inadecuada; la mayoría depende de agencias de trabajo, lo que vuelve precaria su situación laboral, y una gran parte pidió dinero prestado para inmigrar. Además de constituir un desastre económico personal, la vuelta a casa pondría en peligro el sustento de sus familias.

Desde que los impactos de la crisis comenzaron a hacerse sentir, una de cada dos pequeñas o medianas empresas ya tuvo que despedir empleados y reducir la jornada laboral, o se prepara a hacerlo en el futuro cercano⁵. Los índices bursátiles han bajado más de 50% desde sus puntos máximos de 2007. Sin embargo, el Gobierno no ha abandonado sus proyectos de privatizar el sistema de pensiones⁶. A fines de 2008, comenzó a considerar medidas contra la crisis, en gran parte como respuesta a la creciente preocupación mundial así como a la presión de la industria nacional.

El enorme aumento de la deuda de los hogares ha puesto a la industria financiera en una posición precaria. Hasta hace poco, los préstamos personales aumentaban un tercio cada año. En su mayor parte era deuda hipotecaria, pero casi 20% eran préstamos de instituciones no bancarias, principalmente por compras



a plazos. En algunos casos, estos préstamos vienen con una tasa de interés anual efectiva mayor a 200%. El Estado respalda esta usura introduciendo, por ejemplo, mecanismos para facilitar el cobro de deudas. La ley de quiebras de 2008 incluye una opción de bancarrota para particulares, pero su utilización es muy complicada.

Reforma del sistema de salud

Desde que el ministro de Salud declaró “yo quiero al capitalismo en el sistema de salud”, ha hecho todo lo posible por conseguir ese objetivo⁷. Se privatizaron varios hospitales regionales y se redujeron los llamados servicios no lucrativos, principalmente el tratamiento de casos difíciles o a largo plazo. La responsabilidad por estos casos se transfirió a los grandes hospitales públicos y los hospitales universitarios. En 2008, el gasto público en salud disminuyó a menos de 7% del PIB, uno de los porcentajes más bajos de la UE, y aproximadamente 20.000 empleados (8%) abandonaron el sistema de salud⁸. La introducción de tarifas por servicios y el intento de disminuir los impuestos de seguro social, sobre todo para los contribuyentes más ricos, son componentes clave de la estrategia impositiva regresiva del Gobierno.

Los romaníes y la exclusión social

Las reformas antisociales y el inicio de la crisis económica tienen efectos más graves en los ya de por sí excluidos, como los jubilados, las madres solteras y otros grupos vulnerables. No todos los romaníes están excluidos socialmente; sin embargo, la mayoría de los 250 mil que viven en el país han recibido los impactos directos de la decreciente economía. En 2006, último

1 Ver: <www.ct24.cz/ekonomika/ceska-republika/45209-smutny-pohled-do-statistik-prumysl-v-prosinci-klesl-o-14-6-procenta/>

2 Ver: <www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/mira_inflace>

3 Ver: <www.czso.cz/csu/csu.nsf/informace/cpmz120108.doc>

4 Ver: <www.czso.cz/csu/csu.nsf/informace/czam020209.doc>

5 Ver: <ekonomika.ihned.cz/c1-34782520-temer-polovina-ceskych-firem-rozda-kvuli-krizi-vypovedi>

6 Ver: <www.cbw.cz/cs/article/penzjini-reformamene-statuvce-sobe.aspx>

7 Ver: <www.cuni.cz/IFORUM-5916.html>

8 Ver: <osm.cmkos.cz/CZ/tisku/Bulletin/12_2008/39.html>

año con información disponible, 80 mil romaníes vivían en cerca de 300 localidades socialmente excluidas⁹. Esto es debido principalmente a la discriminación institucionalizada y la falta de interés del Gobierno en resolver los problemas de los romaníes.

En enero de 2008, la Agencia para la Inclusión Social en localidades romaníes abrió sus puertas¹⁰ con la misión de elevar el nivel de vida de los romaníes socialmente excluidos y facilitar su inclusión en la sociedad checa. Se suponía que el principal vehículo para lograrlo era brindar financiación para la compra inmediata de servicios. Sin embargo, el Gobierno ordenó que la agencia estableciera un marco para la cooperación con las partes interesadas en cada región antes de solicitar cualquier servicio. El personal se pasó todo el año con esta tarea, y luego una auditoría interna concluyó que el enfoque de la agencia violaba políticas de gabinete.

La agencia ha sido una decepción. Su mandato es débil. En vez de dinero, sólo ofrece asesoramiento. El abandono de larga data por parte del Estado y los enormes problemas económicos han convertido a algunos grupos romaníes de localidades socialmente excluidas en objetivos del odio racial. Como ejemplo extremo, en 2008 los neo-nazis y otros habitantes de Litvinov llevaron a cabo grandes manifestaciones contra los romaníes. En abril de 2009, una niña de dos años recibió quemaduras graves en un ataque con bomba molotov contra la casa de una familia romaní en Vítkov; sus padres y otros miembros de la familia también recibieron heridas.

Durante 2008, el Gobierno atribuyó el aumento de la cantidad de romaníes que solicitaban asilo en Canadá a las dificultades económicas, pero éste es sólo un factor entre los muchos que los llevan a emigrar. Los romaníes no se sienten acogidos en la República Checa y tienen temor a la creciente oleada de violencia fascista¹¹.

La situación de las mujeres

La participación de las mujeres en la vida pública y en la toma de decisiones sigue siendo mínima. Aun así, el Gobierno no ha adoptado ninguna medida para disminuir la brecha de género en los cargos políticos y decisorios. La proporción de mujeres en la cámara baja del Parlamento es de 15,5%, que en la base de datos de la Unión Interparlamentaria coloca al país en el puesto 69. A excepción del sistema judicial, donde hay 64,5% de juezas en los tribunales de distrito y 60,4% en los tribunales regionales, las mujeres ocupan menos del 25% de la mayoría de los cargos legislativos y ejecutivos. Incluso en el poder judicial, cuanto más alto el tribunal, más baja es la proporción de mujeres.

En años recientes, el país ha realizado progresos significativos en cuanto a la violencia contra las mujeres, con la aprobación de leyes que criminalizan la violencia doméstica y el acoso. Sin embargo, estas medidas son todavía insuficientes para reducir todas

las formas de violencia de género. Lamentablemente, los grupos de mujeres tienen dificultades para conseguir financiación, en parte debido a haber quedado excluidos del concurso de subvenciones 2008 promovido por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, que estipula que los proyectos “no pueden tener elementos políticos y no pueden promover ninguna causa política o ideológica, incluyendo la ideología feminista”. Por consiguiente, muchos de estos grupos han debido cesar sus actividades.

El sistema legal checo no tiene leyes que prohíban la discriminación. El presidente vetó la ley contra la discriminación que habría alineado al país de conformidad con la ley europea; se requiere una mayoría absoluta del Parlamento para anular el veto presidencial. Hasta que esto ocurra, la República Checa estará violando sus compromisos como miembro de la UE. Existen aún serios huecos en la protección de los derechos individuales. En particular, son notorios en el código laboral, que se había enmendado con la ley vetada por el presidente.

En el plano económico, las estadísticas muestran que muchos más hombres que mujeres entre 20 y 35 años son económicamente activos, fundamentalmente porque todavía se considera que la crianza de los niños es más que nada responsabilidad de la mujer. Esto es solo uno de los muchos estereotipos de género vinculados a la maternidad que coloca en desventaja a las mujeres en el mercado laboral – durante el proceso de contratación, en la carrera profesional y en el acceso a una mejora en su formación.

La brecha de género en los ingresos era de 19,8% en 2007, el promedio más alto de Europa. Casi dos quintos de las mujeres (39%) y un cuarto de los hombres (25%) piensan que las mujeres reciben menos paga que los hombres por realizar el mismo trabajo. Según los sondeos de opinión, las personas consideran la edad (64%) y el género (45%) como las barreras más frecuentes que impiden el éxito en el mercado laboral¹².

En enero de 2008, el Gobierno adoptó una nueva política sobre asignaciones familiares, conocida como la licencia de “tres velocidades”. Los padres y madres pueden elegir ahora la cantidad de tiempo que recibirán la asignación familiar. La duración determina el beneficio mensual. Las mujeres de ingresos altos reciben una mayor cantidad y las de ingresos bajos reciben menos. El Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, que es muy conservador en cuestiones de género, rechaza apoyar y desarrollar instituciones de atención infantil y tiene intención de eliminar los jardines de infantes, de los cuales hay sólo unos 40 en el país. El llamado paquete por familia del Gobierno no incluye el apoyo integral a las instituciones de atención infantil.

Otro problema es la falta de apoyo a las políticas que combinan los programas de atención infantil y familiar con las actividades que promueven la integración de las mujeres inmigrantes. Estas mujeres corren con desventaja para entrar al mercado de trabajo, debido a que no tienen calificaciones y conocimientos académi-

cos. Asimismo las oportunidades de trabajo para las madres solteras son muy escasas. Los inmigrantes de ambos sexos generalmente se ven limitados a trabajar en los lugares menos atractivos y peor pagos, pero las mujeres inmigrantes son las que más frecuentemente soportan el tratamiento desigual. Estas condiciones son en parte debidas a su etnia o nacionalidad, pero también a la discriminación de género en el proceso de contratación, así como a la inequidad de las condiciones laborales y las remuneraciones¹³.

Cooperación al desarrollo

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) checa se destina en gran parte a la cooperación de transformación. Su objetivo es promover la llamada democracia de estilo occidental en los países de la antigua Unión Soviética, Cuba, Birmania e Iraq. Según el Gobierno, este enfoque se justifica mayormente por la experiencia de la República Checa sobre la transformación poscomunista. Sin embargo, el Gobierno ha desistido de alcanzar su compromiso europeo de aumentar la AOD. El crecimiento cesó en 2007 y por primera vez la ayuda disminuyó en términos reales como porcentaje del ingreso nacional bruto (INB), de 0,12% a 0,11%, a pesar de la presión de las ONG y otras organizaciones. Funcionarios ministeriales informaron al Comité de Asuntos Exteriores del Parlamento que el porcentaje de contribución aumentará, principalmente debido a una disminución del INB. El programa no es transparente – el proceso de licitación de 2008 para el proyecto de transformaciones en Cuba no fue realizado a la vista del público. Los proyectos que obtuvieron financiación fueron co-financiados por instituciones neoliberales como la estadounidense Fundación Nacional para la Democracia.

ONG y medios

Las ONG checas están bajo una enorme presión financiera; gradualmente se han vuelto dependientes del Estado para su financiación, o de fundaciones extranjeras – pocas de las cuales brindan apoyo significativo a iniciativas cívicas independientes. Los solicitantes de subvenciones exitosos deben cumplir con criterios políticos y sus actividades deben realizarse de acuerdo con las políticas del donante. Para evitar la crítica y la exclusión, la mayor parte de las organizaciones evitan trabajar en activismo y se concentran en ofrecer servicios. La ayuda económica menos restrictiva viene de la Comisión Europea, en particular los fondos administrados directamente por la Comisión. La campaña cívica más grande sigue siendo “Los Checos contra la Pobreza”, que forma parte del Llamado Mundial a la Acción contra la Pobreza y se concentra en la incidencia y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El periodismo independiente prácticamente no existe. Los medios proporcionan información selectiva e incompleta; su objetivo a menudo parece apoyar los intereses de grupos económicos y políticos particulares. En este ambiente, la democracia en la República Checa está en un callejón sin salida. ■

9 Ver: <www.mpsv.cz/files/clanky/3043/Analiza_romskych_lokalit.pdf str.15>.

10 Ver: <www.socialni-zaclenovani.cz/>.

11 Taylor, L. “Czech minister blasted by Roma”. *The Star*, 19 de noviembre de 2008. Disponible en: <www.thestar.com/News/GTA/article/539490>.

12 En septiembre-octubre de 2008 se realizó una investigación cuantitativa para saber cómo perciben empleados y empleadas la igualdad de oportunidades, y si consideran que su empleador les permite armonizar su trabajo con la vida privada y familiar. Ver Gender Studies, o.p.s., disponible en: <www.genderstudies.cz>.

13 Krchova, A., Viznerova, H. y Kutalkova, P. *Zeny migrantky v Ceske republice. Uvedeni do problematiky*. Praga: Fes Prag, 2008.