

Жилье, земля и устойчивое развитие

Милоон Котхари и Шивани Чаундри¹

Концепция экологической справедливости полезна для интегрирования принципов равенства, социальной справедливости и охраны окружающей среды в рамках устойчивого развития. Экологическая справедливость определяется как право на безопасную, здоровую, продуктивную и устойчивую среду для всех, где «окружающая среда» рассматривается в своей совокупности, включая экологические (биологические), физические (естественные и созданные трудом человека), социальные, политические, эстетические и экономические условия.

ООН-Хабитат (Программа ООН по населенным пунктам) сообщает, что число людей, населяющих самые бедные кварталы во всем мире, продолжает увеличиваться примерно на 10% в год. Согласно самому пессимистическому сценарию, их число увеличится от 1 миллиарда в 2005 году до 1,6 миллиарда в 2020 году. По данным Всемирной организации здравоохранения, 884 миллиона человек во всем мире не имеют доступа к оборудованным источникам воды, а около 2,6 миллиарда человек (более 35% населения мира) не живут в нормальных санитарных условиях. В 2006 году 7 из каждых 10 человек, не имеющих нормальных санитарных условий, живут в селах². Около четверти населения мира попадает в графу не имеющих собственности, в том числе 200 миллионов жителей сельских районов, а около 5% мирового населения живет в крайней нищете³.

Подобное тяжелое положение представляет собой значительную угрозу жизни и здоровью огромного большинства людей. Оно оказывает влияние и на права человека, в том числе на право на адекватный жизненный стандарт и право на здоровую окружающую среду. Политика глобализации, включительно торговые и инвестиционные соглашения, оказывают неблагоприятное воздействие на бедное население в городах и селах, в особенности на женщин и на коренное население.

Право на достаточное жилище и землю тесно связано с правами человека на здравоохранение, пищу, воду, работу/средства к существованию, развитие и окружающую среду. Доступ к достаточной по количеству и питательности еде, к чистой и питьевой воде, гарантированным средствам к существованию и к самому высокому возможному

уровню здравоохранения имеет решающее значение для поощрения устойчивого развития, сохранения здоровья и обеспечения благосостояния людей и планеты.

Полноценное участие в принятии решений, влияющих на жизнь человека, является как правом людей, так и средством для обеспечения доступа к другим правам, в том числе к праву на достаточное жилище. Отрицание права на участие оказывает неблагоприятный эффект на право на удовлетворительное жилище. Когда участие в строительстве жилья, в разработке соответствующих планов и политики гарантировано, тогда жилые условия с большей вероятностью будут отвечать критериям достаточности и устойчивости. Большинство нарушений прав человека проявляется тогда, когда людей не допускают к принятию решений, непосредственно касающихся их жизни и средств пропитания. Содержательное участие требует постоянно-го процесса согласования.

Имея в виду взаимосвязь всех прав человека, текущие отрицательные результаты при обеспечении права на достаточное жилище и землю привели к целому кругу лишения нескольких близких прав человека, в том числе права на пищу, воду и здоровье, которые фундаментально связаны между собой.

Продолжительная неспособность государственных и негосударственных органов обеспечивать соблюдение и осуществление права на достаточное жилище и землю говорит о назревшей необходимости переосмысления «обычного подхода» и перехода к новому подходу в будущем. Мы предлагаем два подхода к дальнейшему развитию и практике – право на город и право на землю и на природные ресурсы, как идейную основу утверждения неразрывности прав человека и поощрения права человека на достаточное жилище, землю и устойчивое развитие.

Развитие и нововведение «права на город» предоставляет возможность для долгосрочного решения с использованием целостного и устойчивого подхода к реализации как прав человека, так и права на окружающую среду.

Движение за «право на город» инициировано социальными группами и организациями гражданского общества, которые стремятся таким образом обеспечить более качественный доступ и возможности для всех живущих в городах, особенно для наиболее

маргинализированных групп и обездоленных слоев населения.

Право на город представляет собой «справедливый узуфрукт в городах в рамках принципов устойчивого развития, демократии, равенства и социальной справедливости. Это коллективное право жителей городов, в особенности обездоленных и маргинализированных групп населения, которое придает законность их действиям и организациям на базе их возможностей и обычаев, с целью достижения полного использования права на свободное самоопределение и удовлетворительный жизненный стандарт»⁴. Это должно быть определено как всеобъемлющее и гендерно-ответственное политическое, социальное, культурное и духовное пространство и включать в себя серьезное обязательство по сокращению бедности. Сюда входит ликвидация дискриминационных положений в законах и политике, которые негативно отражаются на бедных и экономически слабых. Для бездомных, безземельных и живущих в неудовлетворительных условиях должны быть обеспечены финансовые стимулы, субсидии, кредиты, земля и приоритетное обеспечение жилищем.

Юридическое признание и защита прав человека на землю и другие природные ресурсы имеют решающее значение для стимулирования устойчивого развития и справедливости в отношении окружающей среды. Необходима поддержка права на землю, что сможет гарантировать равенство при собственности на землю и использовании земли и общественного пространства. Сюда входит право на общее владение и управление землей, собственностью и другими природными ресурсами, такими как леса и водные объекты. Признание законом взаимной собственности имеет важное значение для стимулирования устойчивого использования и управления природными ресурсами, а также для защиты права на удовлетворительный жизненный стандарт.

Законы и политика, касающиеся земли, должны определять «общественные блага/интересы», предотвращать возможность управления землей в недемократических целях и отменить принцип принудительного отчуждения частной собственности, который государства часто применяют неправильно.

¹ Милоон Котхари – бывший Специальный Докладчик ООН по предоставлению достаточного жилища. Совет ООН по правам человека; Шивани Чаундри – Заместитель директора Сети по праву на жилье и землю, Индия.

² А. Прюс-Юстон и др. Более безопасная вода, более хорошее здоровье: Расходы, польза и устойчивость мероприятий по защите и укреплению здоровья, ВОЗ (Женева, 2008).

³ ООН-Хабитат и Глобальная сеть земельных инструментов. Обеспечение права на землю для всех (2008). www.unhabitat.org/content.asp?cid=5698&catid=503&typeid=24&subMenuId=0

⁴ «Всемирная хартия Прав на город». < www.globalgovernancewatch.org/resources/world-charter-on-the-right-to-the-city >