

Права человека должны быть в центре экономического восстановления

Мир все еще испытывает последствия глобального финансового кризиса 2008 года, без видимых перспектив истинного восстановления. Только стабильная ответственность относительно уважения, защиты и выполнения юридических обязательств в области прав человека, заложенная во Всеобщей Декларации прав человека и основных международных договорах, может обеспечить основу для реформ и гарантировать более устойчивую, гибкую и справедливую глобальную экономику. Лидеры G-20 должны применять реформы, направленные на предотвращение спекулятивной деятельности на финансовых рынках и предотвращение подрыва прав человека; они также должны договориться об увеличении относительного налогового нажима на банки и сотрудничать в поощрении прозрачности и взаимной ответственности за мобилизацию доходов.

Заявление Гражданского Общества¹

Более трех лет после начала глобального финансового кризиса мировая экономика стоит перед лицом неопределенного будущего сценария. Мир никогда не был близок к «восстановлению» ущерба, нанесенного финансовым кризисом правам человека. Бедность и неравенство выросли, а экономический рост, там, где он был, не привел к увеличению числа рабочих мест или заработной платы, а был неравномерно распределен среди самых богатых секторов общества.

И пока мир готовится к новому экономическому спаду, государства и семейные хозяйства, которые едва справились с последней рецессией, сейчас находятся в еще более тяжелом положении, что отрицательно сказывается на основных правах человека как в богатых, так и в бедных странах.

Обязательства государств в отношении прав человека, записанные в Международном билле о правах, требуют, чтобы правительства внимательно оценили свои различные возможности и выбрали соответствующие способы действий – прозрачных, сопричастных, недискриминационных и ответственных, направленных на ликвидацию отрицательных последствий на права человека. Только стабильная ответственность относительно уважения, защиты и выполнения юридических обязательств в области прав человека, заложенная во Всеобщей Декларации прав человека и основных международных договорах, может обеспечить основу для реформ и гарантировать более устойчивую, гибкую и справедливую глобальную экономику.

Масштабное лишение прав человека в результате финансового и экономического кризиса не является неизбежным природным феноменом. Программа Группы Двадцати (G-20), намеченная в Канне, предоставляет правительствам несколько

возможностей, вместе и по отдельности, избрав альтернативные, сориентированные на права человека пути устойчивого экономического восстановления.

Проблемы и рекомендации

Серьезность проблем, угрожающих сегодня мировой экономике, гарантирует сегодня сплоченную и координированную реакцию стран G-20 стимулировать их собственную экономику. Поспешность в принятии строгой политики, а также последовавшее за этим сокращение совокупного потребления, являются основными причинами возвращения мира к экономическому кризису. Эта политика угрожает продолжить лишение доступа людей к финансированию, рабочим местам и услугам, в то время как их правительства в большей части отказываются установить справедливые системы участия частного сектора в бремени реструктурирования государственного долга.

Стандарты и принципы прав человека обеспечивают рамку для разработки и применения совместных, прозрачных, ответственных и недискриминационных экономических мер стимулирования, и G-20 должны использовать такие меры. Нежелательно использование мер стимулирования без соответствующей оценки их воздействия, особенно когда они могут оказать дополнительное давление на государственный бюджет и представлять собой риск для частного сектора. К числу используемых мер относятся программы государственной инфраструктуры, имеющие отношение к гендерным проблемам и к окружающей среде, что должно гарантировать осуществление процесса восстановления в пользу наиболее нуждающихся.

Обязательства правительств предпринимать шаги, направленные на осуществление экономических и социальных прав, должны быть предварительно оценены с точки зрения вклада финансового сектора в государственный бюджет посредством налогового обложения. В целом, либерализация капитала в последние 2-3 десятилетия озна-

чала больше косвенных и регрессивных налогов и непропорциональное увеличение финансового бремени в отношении бедных и семей со средними доходами.

Масштаб и сложность финансовых учреждений представляет собой другую актуальную проблему. Крупные финансовые фирмы, часть которых работает в десятках юрисдикций, успешно противостоят призывам к сокращению их сложности или размера. Их позиция дает им возможность извлекать для себя пользу из налоговых и регуляторных изменений, а их сложность и размер ограничивают возможности справиться с вытекающим из этого риском, без нарушения жизненно важной банковской деятельности в случае срыва. G-20 должны принять меры для того, чтобы ликвидировать крупные фирмы в этой области, в том числе путем непосредственного регуляторного вмешательства, так как это касается важных финансовых учреждений. Особенно важно, чтобы члены G-20 согласились принять и ввести налог на финансовые операции, и ясно выразили свою позицию использовать полученные от этого дополнительные доходы для выполнения своих обязательств по правам человека. Правительства должны предпринять решительные шаги в направлении сотрудничества в международном плане, чтобы гарантировать прозрачность и взаимную отчетность в мобилизации внутренних доходов.

В дополнение к этому, правительства должны ввести регуляцию банков, и полностью признать обязанность государства защищать права человека и обеспечивать эффективные средства для юридической защиты при их нарушении со стороны частного сектора, в том числе и финансового. В краткосрочном и среднесрочном плане, на правительства должно быть возложено пересмотреть регуляцию банковских услуг как основного инструмента повышения возможности для всех пользоваться правами человека.

¹ Адаптированная часть Совместного заявления гражданского общества Группе 20 лидеров о включении прав человека в Финансовый регламент (октябрь 2011 г.). Полный текст Заявления и список подписавших его организаций см. в: <www.coc.org/rw/g20-asked-uphold-human-rights-responsibilities-finance-november-2011>.