

## Índice de Capacidades Básicas: un punto de partida

Social Watch desarrolló el Índice de Capacidades Básicas (ICB) como un instrumento para monitorear la evolución de los indicadores básicos y efectuar comparaciones entre y dentro de los países. Se trata de un índice-resumen que compara y clasifica a los países según su progreso en materia de desarrollo social, y lo hace evaluando la situación en que las sociedades nacionales se encuentran en relación a capacidades básicas mínimas – aquellas dimensiones estructurales que representan condiciones de arranque indispensables para garantizar una adecuada calidad de vida.

El índice identifica situaciones de pobreza y se construye con tres indicadores\*: porcentaje de niños y niñas que llegan a quinto grado, sobrevivencia hasta los 5 años y porcentaje de partos atendidos por personal médico especializado. Estos indicadores expresan diferentes dimensiones abordadas por los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente (educación, salud infantil y salud reproductiva). El ICB no define la pobreza en términos de ingreso, sino de diferentes aspectos que hacen a la situación real de las personas y a su mayor o menor posibilidad de ejercer y disfrutar los derechos humanos.

Por otra parte, el ICB es elaborado con la última información disponible para cada país, es sencillo de construir y puede ser aplicado a nivel subnacional y municipal. Dado que no incluye el ingreso como uno de sus componentes, puede ser calculado sin necesidad de recurrir a costosas encuestas de hogares, como lo requieren los índices basados en el ingreso, como por ejemplo la medida del Banco Mundial del número de personas que viven con menos de uno o dos dólares diarios, o el Índice de Desarrollo Humano del PNUD, que combina cifras de ingreso con indicadores de salud y educación. Precisamente por prescindir del ingreso como indicador, el ICB ha demostrado estar altamente correlacionado con la medición de otras capacidades humanas y, en particular, con los 41 indicadores usados para medir el progreso hacia los diferentes Objetivos de Desarrollo del Milenio acordados internacionalmente en el año 2000. Contrariamente a los ODM, sin embargo, el ICB puede ser utilizado para asignar valor a cada país, por lo que se pueden realizar comparaciones con otros países y el progreso puede ser evaluado a lo largo del tiempo.

Los indicadores del ICB llegan a su máximo nivel posible cuando todas las mujeres reciben asistencia especializada durante el parto, cuando ningún niño o niña deja de ir a la escuela hasta completar quinto grado

y cuando la mortalidad infantil se reduce a la expresión mínima posible de menos de cinco muertes de menores de cinco años por cada mil nacidos vivos. Estos indicadores se asocian estrechamente a las otras capacidades básicas que los integrantes de una sociedad deben tener y que se refuerzan mutuamente para posibilitar un mayor desarrollo individual y colectivo.

El ICB 2009 se calculó para 175 países a los que se agrupó en distintas categorías\*\*. En situación más grave están aquellos países con un ICB crítico (menos de 70 puntos). En la categoría de ICB muy bajo (entre 70 y 79 puntos) se encuentran los países que también enfrentan grandes obstáculos para alcanzar el bienestar de la población. Los países con ICB bajo (entre 80 y 89 puntos) están en un nivel intermedio de satisfacción de necesidades básicas y su desempeño varía en algunas dimensiones de desarrollo. Los países que han progresado para satisfacer la mayoría o todas las capacidades básicas de su población se ubican en las dos categorías con valores más altos: ICB medio (entre 90 y 97) y aceptable (más de 97 puntos).

El valor del ICB en puntos se aproxima a 100 cuando los países aseguran acceso universal a tres niveles mínimos de cobertura social, siendo factores indicativos del cumplimiento de los derechos sociales más elementales el acceso a una adecuada atención de salud y a una educación básica universalizada y de calidad.

Social Watch entiende que, en un valor de ICB cercano al máximo se traduce la “dignidad para todos” que proclama la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Alcanzar este nivel no significa lograr todos los objetivos de bienestar social deseables para una sociedad. Solamente señala un punto de partida hacia ellos.

\*EL ICB SE ORIGINÓ EN EL ÍNDICE DE CALIDAD DE VIDA DESARROLLADO POR LA ORGANIZACIÓN NO GUBERNAMENTAL ACTION FOR ECONOMIC REFORMS-PHILIPPINES, DERIVADO DE LA MEDIDA DE POBREZA DE CAPACIDAD PROPUESTA POR EL PROFESOR AMARTYA SEN Y POPULARIZADA POR EL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO DEL PNUD.

\*\*EL PROCESO METODOLÓGICO DISEÑO PARA ESTIMAR LOS VALORES DE ICB CUANDO SE CARECE DE INFORMACIÓN PARA UNO DE LOS INDICADORES CONSISTE EN LO SIGUIENTE.

- A) SE REGIONALIZAN LOS PAÍSES Y SE TOMAN SÓLO AQUELLOS QUE COMPARTEN LA SITUACIÓN RELATIVA DEL PAÍS PARA EL QUE NO SE CUENTA CON INFORMACIÓN, ASUMIENDO EL CRITERIO DE QUE LOS PAÍSES TIENEN UN DESEMPEÑO PARECIDO AL DE AQUELLOS VECINOS CON SIMILAR NIVEL DE DESARROLLO (SE SUB REGIONALIZAN LOS PAÍSES DECLARADOS POR EL BANCO MUNDIAL COMO “HIGH INCOME”, PASANDO DE 8 A 15 REGIONES);
- B) SE PROMEDIAN LOS VALORES REGISTRADOS EN EL INDICADOR AUSENTE, Y OBTENIDOS SÓLO POR LOS PAÍSES QUE COMPARTEN DICHA REGIÓN;
- C) SE ESTIMA EL PROMEDIO ENTRE LOS INDICADORES CON INFORMACIÓN PARA TODOS LOS PAÍSES;
- D) SE CALCULA LA MEDIA ARITMÉTICA, O PROMEDIO, ENTRE LOS VALORES MEDIOS CALCULADOS EN “C” (SÓLO ENTRE LOS PAÍSES DE LA REGIÓN CORRESPONDIENTE A CADA NECESIDAD DE ESTIMACIÓN CONCRETA);
- E) SE SUSTRAE A CADA VALOR OBTENIDO EN “C” EL VALOR OBTENIDO EN “D”, CONSIGUIÉNDOSE ASÍ UN FACTOR DE CORRECCIÓN PARA CADA PAÍS;
- F) SE SUMA EL VALOR OBTENIDO EN “B” AL VALOR OBTENIDO EN “E”, LO QUE ARROJA COMO RESULTADO UNA CORRECCIÓN DE LA MEDIA REGIONAL, HACIA ARRIBA O HACIA ABAJO, EN FUNCIÓN DEL DESEMPEÑO MEDIO REGISTRADO PARA CADA PAÍS, EN LOS DOS INDICADORES PARA LOS CUALES SÍ SE CUENTA CON INFORMACIÓN; Y,
- G) SE IMPUTA EL VALOR OBTENIDO EN “F” A LOS PAÍSES DE DICHA REGIÓN Y SITUACIÓN RELATIVA COMÚN QUE NO CUENTAN CON EL CORRESPONDIENTE DATO.
- H) SÍ COMO RESULTADO DEL PROCEDIMIENTO PRECEDENTE EL INDICADOR SUPERARA LOS 100 PUNTOS, Y TRATÁNDOSE DE UN PORCENTAJE, SE TRUNCARÁ SU CUANTÍA EN JUSTAMENTE 100 PUNTOS COMO VALOR MÁXIMO ADMITIDO.