

Prólogo

Este IX anuario de la Plataforma 2015 y más, correspondiente al año 2011, se publica con unos meses de retraso respecto de lo que era habitual. El adelanto electoral y el cambio de ciclo político así nos lo ha sugerido, de forma que pudiéramos ofrecer análisis con datos más pegados a la actualidad en el que incorporamos ya las primeras decisiones presupuestarias y políticas del nuevo Gobierno español. La política española de cooperación está viviendo sus peores momentos desde hace mucho tiempo, tanto por razones de un presupuesto reducido en más de la mitad como por la aparición de discursos públicos que debilitan la legitimidad política y social de una política pública que apenas había empezado a disponer de cierta importancia, aunque aún de poca autonomía respecto de otras áreas e intereses de gobierno.

El ajuste fiscal diseñado por los gestores de los intereses acreedores en toda Europa está produciendo mucho más que una serie de recortes en el gasto público español. En realidad el ajuste sirve como un pretexto para tratar de cambiar el modelo de desarrollo en nuestro país, desvirtuando el valor de las políticas públicas como procuradoras de oportunidades y garantías de equidad, reduciéndolas a meras comparsas simbólicas de los mercados. Se trata del retroceso de la función distributiva del Estado para erigir al mercado como principal agente distribuidor. Vivimos tiempos difíciles para unas democracias empeñadas en hacerse irrelevantes y convertirse en tributo de la economía financiera. El tiempo de la expansión irracional del crecimiento económico basado en el préstamo y por lo tanto en la generación de deuda pública y privada, y fundamentado en el ladrillo, en los grandes eventos, o en la precarización del empleo y los servicios públicos parece haber llegado a su fin. La economía productiva, el empleo decente, la sostenibilidad, la solidaridad interterritorial e intergeneracional, todo parece ponerse en el altar sacrificial a disposición de la deidad de los mercados financieros. También la política de cooperación al desarrollo, castigada con una reducción superior al 50%, la más recortada de todas las políticas públicas. El ajuste es algo más que una reducción del gasto,

es una apuesta por un modelo que ignora que las políticas públicas pueden ser generadoras de cohesión, de progreso y oportunidades para la mayoría de las personas, y que las concibe —y las sitúa— sólo como estorbos costosos y disfuncionales para el beneficio privado de los menos.

En este tiempo señalado por una crisis que en realidad es un desfalco de la democracia y los derechos humanos, la Plataforma 2015 y más refuerza su apuesta por el análisis y los estudios, por la incidencia política y la movilización social en defensa de las políticas públicas. Apostando por compartir una narrativa diferente de la que inspira a las instituciones y gobiernos de nuestro entorno. A finales de 2011 la Plataforma 2015 y más puso en marcha la Editorial 2015 y más que publica este anuario y el resto de investigaciones, análisis y estudios que puedan contribuir a un conocimiento riguroso y fundamentado de las agendas de desarrollo internacional, de los efectos e impactos de las políticas en el desarrollo, y de la participación de las personas en la construcción de otra narrativa. Así el “MUNDO”, la “POLÍTICA” y las “PERSONAS” son las tres series en que se estructura la nueva editorial, que también sirve de estructura para este nuevo Anuario.

Dedicamos especial atención al estado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y al índice de Capacidades Básicas, en los artículos elaborados por Economistas sin Fronteras y Social Watch respectivamente. Tanto para evaluar los efectos que el ajuste fiscal decretado por las políticas económicas neoliberales tiene en las poblaciones más vulnerables, como para atender a los cambios que se producen en la agenda internacional de desarrollo. A partir del año 2012 se ha puesto en marcha el proceso de revisión de los ODM que habían tratado de servir como elemento de consenso internacional para vehicular espacios de gobernanza global en materia de desarrollo, proceso del que nos da cuenta el artículo de Amalia Navarro. De la insuficiencia de la agenda simbolizada en los ODM ya habla por sí solo el nombre de nuestra Plataforma 2015 y más. Ahora es tiempo de construcción de nuevos consensos que se expresen en una nueva agenda de propuestas. Desde la

Plataforma 2015 y más contribuiremos a la generación y difusión de propuestas, como hacemos con el artículo de Natalia Millán apostando por la Coherencia de Políticas con el desarrollo como mecanismo de gobernanza global.

Varias de las más fundamentales políticas públicas para el desarrollo viven momentos de incertidumbres y retrocesos. Este anuario se publica pocas semanas antes de iniciarse la Cumbre de Río+20 sobre Desarrollo Sostenible, con muchas amenazas y menos oportunidades sobre la mesa, que se analizan en el artículo de Cecilia Carballo. De igual forma la arquitectura internacional de ayuda al desarrollo ha sufrido modificaciones de gran importancia a finales de 2011 con la celebración del IV Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la ayuda. El artículo de Carlos Cabo nos sugiere un análisis de lo sucedido, así como de las perspectivas, riesgos y retos de una agenda que ahora se orienta hacia la eficacia en el desarrollo. En el ámbito doméstico de la política de cooperación española se realiza un balance del último año así como de los primeros pasos del nuevo gobierno, que muestran una trayectoria muy preocupante y amenazadora para el amplio consenso político y social, expresado en el Pacto de Estado de Lucha contra la Pobreza, que guió durante años esta política. En el artículo de Ángeles Alonso se realiza un análisis de los recortes presupuestarios y sus efectos en la cooperación descentralizada.

En el ámbito de la participación ofrecemos una interesante reflexión cuestionadora y apelativa, sobre la sociedad civil como sujeto político para el desarrollo en el artículo de Carmelo García. El año 2011 será recordado como el año en que se conocieron nuevas formas de expresión ciudadana que recorrieron la “primavera árabe”, la Puerta del Sol madrileña y decenas de capitales del Norte y del Sur. En el artículo de Ana Bustinduy se analizan estas expresiones genuinamente democráticas en tanto que configuradoras de una nueva narrativa sobre la participación y los movimientos sociales que deben ser atendidas por organizaciones sociales en general y por las ONGD en particular.

No son estos tiempos fáciles para la ciudadanía del mundo. Tampoco lo serán para las ONGD. Serán tiempos, no obstante, en los que se hará más necesaria que nunca la apuesta por la coherencia de las políticas con un modelo de desarrollo basado en derechos de las personas, en el respeto y la adecuación de nuestra acción política y económica a los límites que impone nuestro ser natural, en la capacidad de las personas para gobernarse colectiva y democráticamente. La Plataforma 2015 y más pretende contribuir al diálogo y motivar a la (re) acción con la publicación de este Anuario, comprometido con la construcción de una visión de ciudadanía global.