الراصد الاجتماعي

تقرير العام 2009

ARAB NGO NETWORK FOR DEVELOPMENT
شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية

لأعمال مزدهرة

الناس أولاً

على مدى ستين تقريراً من منظمات المجتمع المدني في جميع أنحاء العالم تبين أن السبيل الوحيد للخروج من الأزمة البيئية والاقتصادية هو الاستثمار في الناس.

تقرير عن التقدم المدني العالمي المتعلق بالقضاء على الفقر وتحقيق المساواة بين الجنسين

الراصد الاجتماعي تقرير العام 2009

الراصد الاجتماعي تقرير العام 2009

الناس أولاً

الراصد الاجتماعي
اللجنة التنسيقية

Emily Joy Sikazwe (**زامبيا**)، وJens Martens (**ألمانيا**) **رئاسة مشتركة.** Nancy Baroni (**كندا**)، Leonor Briones (**الفيلبين**)، **أنس الحسناوي (المغرب)**، Javier Gómez (**بوليفيا**)، Arjun Karki (**نيبال**)، Thida Khus (**كمبوديا**)، Edward Oyugi (**كينيا**)، Iara Pietricovsky (**البرازيل**)، **زياد عبد الصمد (لبنان)**، Areli Sandoval (**المكسيك**)، Alexandra Spieldoch (**الولايات المتحدة**)، Genoveva Tisheva (**بلغاريا**)، Mirjam van Reisen (**الاتحاد الأوروبي**)، وRoberto Bissio (**أوروغواي، من المكتب**).

تعمل السكرتاريا الدولية للمراقبة الاجتماعية في مونتفيديو، أورغواي، في استضافة معهد العالم الثالث. (ITeM) (Third World Institute)

المحرر الرئيسي
Roberto Bissio

المحرر
Amir Hamed

مدير الإنتاج
Ana Zeballos

المحررون المشاركون
Karen Judd
Tina Johnson
Jon Steinberg

البحث والتحرير
Gustavo Alzugaray
Enrique Buchichio

فريق بحث العلوم الاجتماعية
Departamento de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales
de la Universidad de la República, Uruguay
(Gabriel Errandonea (Coordinator
Gabriel Gómez
Daniel Umpiérrez
Ruy Blanco

منسق الدعوة والمناصرة
Natalia Cardona

الحملات والاتصالات
(Jana Silverman (Coordinator
Agustín Fernández

الترجمة
Soledad Bervejillo, Marcela Dutra, Bachir El Omari, Ana Fostik, Susana Ibarburu, Emilie Jung, Richard Manning, María Laura Mazza, Alexandra Potts, Álvaro Queiruga, Alejandra Trelles.

الدعم الفني
Arturo González

تصميم وتطوير الموقع الإلكتروني على شبكة الإنترنت
Andrea Antelo
Ximena Pucciarelli
Ernesto Rapetti

حقوق الطبع محفوظة 2009
© Copyright 2009
INSTITUTO DEL TERCER MUNDO
de Julio 1077/ 903, Montevideo 11100, Uruguay 18
item@item.org.uy
فاكس: 113.ext 0490 902 (2) 598+

شكر وتقدير على التمويل والدعم من الاتحاد الأوروبي، وأوكسفام نوفيب، ومؤسسة فورد.
.European Commission, Oxfam Novib and the Ford Foundation

أُنتج هذا الإصدار بدعم من الاتحاد الأوروبي، وأوكسفام نوفيب، ومؤسسة فورد. ويتحمل مؤلفوه وشبكة الراصد الاجتماعي المسؤولية الكاملة عما يتضمنه. ولا يمكن بأي حال اعتبار مضمونه يعكس رؤى أيٍّ من هذه المؤسسات المذكورة.

يمكن لمنظمات غير حكومية إعادة إنتاج هذا الإصدار لأهداف غير ربحية (نرجو إرسال نسخ). ولإعادة إنتاج هذا الإصدار بأي صيغة لغرض تجاري، يلزم الحصول على إذن مسبق من معهد العالم الثالث(ITeM).

التصميم الفني الأصلي: MONOCROMO
التصميم: FORMA ESTUDIO
www.formaestudio.com
هاتف: 3273 916 (2) 598+

طباعة:
Gráfica Mosca

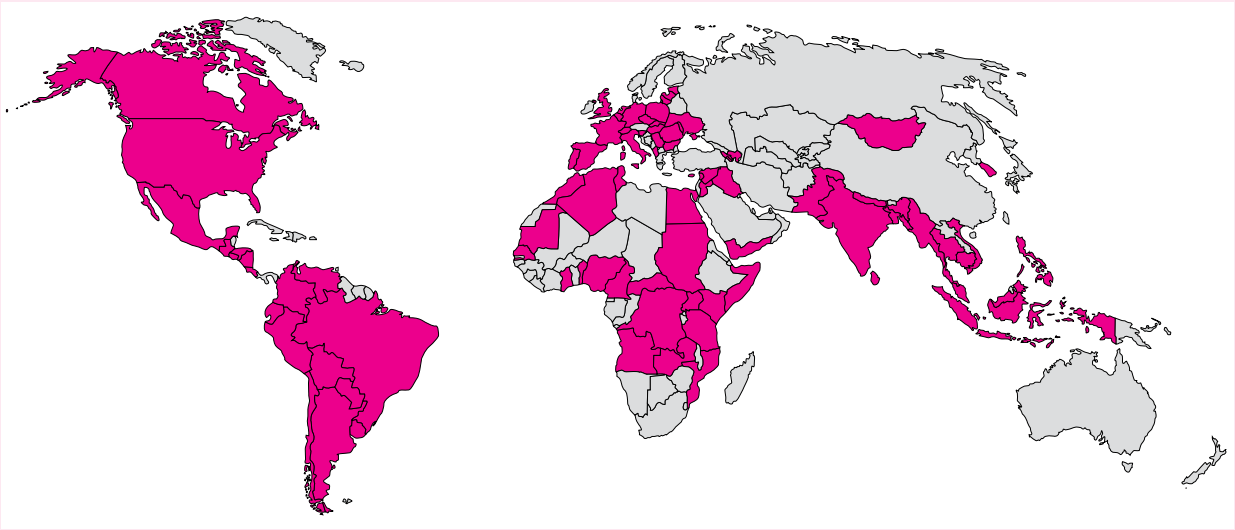
طبع في أورغواي
Edición hecha al amparo del Art. 79 de la Ley 13.349
(Comisión del Papel)

ISSN: -9231
Dep. Legal

للحصول على نسخ نرجو الاتصال بـ:
Social Watch
Casilla de Correo 1539
Montevideo 11000, Uruguay
socwatch@socialwatch.org
www.socialwatch.org
Phone: +598 (2) 902 0490
Fax: +598 (2) 902 0490 ext.113

النسخة العربية
ترجمة: ربيع وهبة
تحرير وتدقيق لغة: هلا قمبريس
غرافيك: عمر حرقوص

الراصد الاجتماعي في العالم



شركاء عززوا وطوّروا مبادرة الراصد الاجتماعي

ألبانيا:
Human Development Promotion Centre (HDPC), hdpc@icc-al.org

الجزائر:
جمعية الأمل للتنمية الاجتماعية
Association El Amel pour le Développement Social, mselougha@yahoo.fr;
منتدى الشباب الجزائري
Algerian Youth Forum

أنغولا:
Sindicato Nacional de Professores (SINPROF), sinprof@angonet.org, www.sinprof.org

الأرجنتين:
Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), parcidiacono@cels.org.ar, lroyo@cels.org.ar, www.cels.org.ar,Foro Ciudadano de Participación por la Justicia y los Derechos Humanos (FOCO) foco@inpade.org.ar, www.inpade.org.ar

أرمينيا:
"Sociometr" Independent Sociological Research Center, svetaslan@hotmail.com

أذربيجان:
Public Finance Monitoring Center (PFMC), kenan@pfmc.az, www.pfmc.az

البحرين:
الجمعية البحرينية لحقوق الإنسان
bhrs@bhrs.org, anhalekry@yahoo.com, www.bhrs.org/arabic/;
ترانسبيرانسي (الشفافية) البحرينية
Bahrain Transpraency bahts@batelco.com.bh

بنغلادش:
Unnayan Shamannay, shamunnay@sdnbd.org, www.shamunnay.org; Action on Disability and Development (ADD); Bangladesh Adivasi Forum; Campaign for Good Governance (SHUPRO); Community Development Library (CDL); Education Watch (CAMPE); Ganoshastho Kendro; Manusher Jonno Foundation; People's Health Movement (PHM); Steps Towards Development

بلجيكا:
Plateforme belge pour le travail décent coordinated by Centre National de Coopération au Développement (CNCD),cncd@cncd.be, www.cncd.be, and 11.11.11 (North-South Flamish Cooperation), www.11.be

بنين:
Social Watch Benin, swbenin@yahoo.fr, www.socialwatchbenin.org; Action Citoyenne pour un développement durable (ACIDU-SUSUNYUEN); Art-Culture Tourisme Sans Frontière (ACT-SF); Assistance à la Promotion de la Femme et de la Jeune Fille (APROFEJ); Association Béninoise de Droit du Développement (ABDD); Association de Lutte contre le Régionalisme, l'Ethnocentrisme et du Racisme (ALCRER); Association des Bonnes Volontés pour l'Excellence (ABOVE ESPOIR); Association des Femmes Alphabétiseures du Bénin (AFA-BENIN); Association des Femmes pour le Développement Rural Intégré (AFDRI); Association des Instituteurs et Institutrices du Bénin (AIIB); Association des Jeunes pour le Progrès et le Développement de l'Education (AJPDE); Association des Personnes Rénovatrices des Technologies Traditionnelles (APRECTECTRA); Association Femmes et Vie (AFV); Association pour la Promotion des Initiatives Locales (ASSOPIL); Association Vinavo et Environnement (ASSOVIE); Caritas-Benin; Centre Afrika Obota (CAO); Centre Béninois pour l'Environnement et le Développement Economique et Social (CEBEDES); Centre de Réflexion et d'Action sur le Développement Intégré et la solidarité (CeRADIS); Cercle d'Auto promotion pour le Développement Durable (CADD); Comité Inter-Africaine sur les pratiques traditionnelles ayant effet sur la santé de la femme et de l'enfant (CI-AF); Conseil des Activités Educatives du Bénin (CAEB); Eglise Protestante Méthodiste du Bénin (EPMB); Espace & Vie; Espoir Plus; Flourished Youth Association (FYA-BENIN);

Baha'í; Conselho Estadual dos Direitos da Mulher (Cedim); Fala Preta; Fórum da Amazônia Oriental (Faor); Fórum de Mulheres de Salvador; Fórum de Mulheres do Rio Grande Norte; Grupo de Mulheres Negras Malunga; Instituto da Mulher Negra (Geledés); Instituto de Estudos da Religião (Iser); Instituto de Estudos, Formação e Assessoria em Estudos Sociais (Pólis); Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional (Ippur/UFRJ); Instituto Patrícia Galvão; Laboratório de Análises Econômicas, Sociais e Estatísticas das Relações Raciais (LAESER); Movimento Nacional de Direitos Humanos (MNDH); Nova; Rede de Desenvolvimento Humano (Redeh); Rede Mulher de Educação; Rede Saúde; Ser Mulher – Centro de Estudos e Ação da Mulher Urbana e Rural; SOS Corpo; SOS Mata Atlântica

بلغاريا:

Bulgarian Gender and Research Foundation (BGRF), @fastbg.net, www.bgrf.org; BGRF Sofia, BGRF Plovdiv, BGRF Haskovo, ATTAC Bulgaria; Bulgarian-European Partnership Association (BEPA); Confederation of Independent Trade Unions in Bulgaria (KNSB); "Demetra" Association Burgas

بورما:

Burma Lawyers' Council, aunghtoo@csloxinfo.com, www.blc-burma.org

كمبوديا:

SILAKA, silaka@silaka.org, www.silaka.org; NGO Committee on CEDAW; NGO Forum on Cambodia; Gender and Development for Cambodia GAD/C; Women For Prosperity

البرازيل:

Coordinating Group: Instituto Brasileiro de Análises Sociais e Econômicas (IBASE), observatorio@ibase.org.br, www.ibase.br; Centro Feminista de Estudos e Assessoria (Cfemea); Centro de Estudos de Segurança e Cidadania da Universidade Candido Mendes (Cesec/Ucam); Criola-Rio; Federação de Órgãos para Assistência Social e Educacional (Fase); Instituto de Estudos Socioeconômicos (Inesc); Rede Dawn; Ação pela Tributação das Transações Especulativas em Apoio aos Cidadãos (Attac); ActionAid; Articulação de Mulheres Brasileiras (AMB); Articulação de Mulheres Negras Brasileiras; Assessoria Jurídica e Estudos de Gênero (Themis); Associação Brasileira de Organizações Não-Governamentais (Abong); Associação Brasileira Interdisciplinar de Aids (Abia); CEN/Fórum de Mulheres do Piauí; Centro de Articulação de Populações Marginalizadas (Ceap); Centro de Atividades Culturais, Econômicas e Sociais (Caces); Centro de Cultura Luiz Freire; Centro de Defesa da Criança e do Adolescente/Movimento de Emus; Centro de Defesa dos Direitos Humanos Bento Rubião; Centro de Estudos de Defesa do Negro do Pará; Centro de Mulheres do Cabo (CMC); Centro de Pesquisa e Assessoria (Esplar); Cidadania Estudo Pesquisa Informação e Ação (Cepia); Comissão Pastoral da Terra (CPT/Fian); Comitê Latino-Americano e do Caribe para a Defesa dos Direitos da Mulher (Cladem); Comunicação, Informação e Educação em Gênero (Cemina); Comunidade

JEB); Réseau Glegbenu; SIDA HONYI; SINAÏ; SIN-DO; Sœurs Unies à l'Œuvre (SUO); SUBLIME EXCELLENCE; Syndicat National des Agents Experts Maritimes et Assimilés (SYNAEMAB); Syndicat National des Paysans du Bénin (SYNPA-Synergie Paysanne); Union des Femmes Aboméennes pour la Démocratie et le Développement (UFADD); Victory Way; Women in Law and Development in Africa (WILDAF)

بوليفيا:

Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA), cedla@cedla.org, www.cedla.org; Red UNITAS, Fundación ACLO Dir. General, Fundación ACLO reg.Chiquisaca, Fundación ACLO reg. Potosí, Fundación ACLO reg. Tarija, APT, CEDIB, CENDA, CEJIS Santa Cruz, CEJIS Trinidad, CEJIS Riberalta, CEJIS La Paz, Centro de Asesoramiento Multidisciplinario "VICENTE CAÑAS", CEPROMIN, CEPROMIN Oruro, CER-DET, CESA, CIAC Central, CIAC Tarija, CIAC Potosí, CIAC CINTI, CIAC Tupiza, CIDEM, CIPCA NACIONAL Biblioteca (Lola), CIPCA Beni, CIPCA Cochabamba, CIPCA Cordillera, CIPCA La Paz, CIPCA Norte (Riberalta), CIPCA Pando, CIPCA Santa Cruz, D.N.I. Nacional, D.N.I. Cochabamba, D.N.I. La Paz, D.N.I. Oruro, D.N.I. Santa Cruz, DESAFIO, INDICEP, IPTK, IICCA, ISALP, IIADI, KURMI Cochabamba, KURMI La Paz, Mujeres en Acción, OASI Santa Cruz, OASI Bermejo, PIO XII, PIO XII Oruro, PIO XII Cochabamba, PROMUTAR, PIDEP, QHANA, SEMTA, TEAPRO, YUNTA

Forces Nouvelles pour un Développement Humain Durable (FNDHD); Groupe d'Action pour l'Amour du Bien-être Familial (GABF); Groupe d'Action pour la Justice et l'Egalité Sociale (GAJES); Groupe d'Appui à l'Education et à la Santé de Base (GRAPESAB); Groupe de Recherche et d'Action pour la Promotion de l'Agriculture et le Développement (GRAPAD); Groupe de Recherche et d'Action pour le Développement de la Femme au Bénin (GRAD-FB); Groupe de Recherche et d'Appui aux Initiatives de Base pour un Développement Durable (GRAIB); Groupe de Sécurité Alimentaire pour Tous (GSAT); Jeunesse Sans Frontière Bénin (JSF-ONG); Laboratoire d'Analyse Régionale et d'Expertise Sociale (LARES); Le Jour Utile - ONG (LJU); Le Rural; Ligue pour la Défense du Consommateur au Bénin (LDCB); Nouveau Défi pour le Développement (NDD); Nouvelles Perspectives Afrique (NPA); Organisation Communautaire pour la Santé, l'Education et le Développement (OCSED); Organisation pour le Développement Economique et Social (ODES); Our Conviction; Projet d'Appui aux Producteurs Agricoles du Bénin (PAPA BENIN); Recherche et Action pour la Promotion des Initiatives de Développement Local (RAPIDEL); Recherches, Actions Communautaires, Initiatives pour un Nouvel Espoir (RACINES); Regard sur notre Développement – Notre Santé la Sécurité Alimentaire de nos Peuples et la Prévention du Sida sur les Cotes Africaines (RD-SSAP-PSCA); Réseau d'Intégration des Femmes des ONG et Associations du Bénin (RIFONGA); Réseau de Développement d'Agriculture Durable (REDAD); Réseau des Journalistes Economique du Bénin (RESEAU

"Madeleine Lagadec"

إستونيا:
Estonian Roundtable for Development Cooperation (AKÜ), anu@terveilm.net, info@terveilm.net, www.terveilm.net

الاتحاد الأوروبي:
European Solidarity Towards Equal Participation of People (EUROSTEP), admin@eurostep.org, sstocker@eurostep.org, www.eurostep.org

فرنسا:
Secours Catholique-Caritas France, roy@secours-catholique.asso.fr, www.secours-catholique.asso.fr; Coordination SUD, europe@coordinationsud.org, www.coordinationsud.org

ألمانيا:
Social Watch Germany, jensmartens@globalpolicy.org, www.social-watch.de; Coordinating Committee: Evangelischer Entwicklungsdienst (EED); Global Policy Forum Europe; Terre des HommesGermany; Werkstatt Ökonomie; WOMNET; Asienhaus; Aktion Brot für die Welt; Deutscher Caritasverband; DGB-Bildungswerk; Diakonisches Werk der EKD; FIAN Sektion der Bundesrepublik Deutschland; Friedrich-Ebert-Stiftung; IG Metall; Ökumenischer Trägerkreis Armut/Reichtum – Gerechtigkeit; Pax Christi; Pro Asyl e.V.; ver.di – Vereinigte Dien stleistungsgewerkschaft; WEED (Weltwirtschaft, Entwicklung und Ökologie. e.V.)

غانا:
Network for Women's Rights in Ghana (NETRIGHT) – Convenor of Social Watch Ghana: netright@twnafrica.

Redes Comunitarias de Salud de la Provincia de Puntarenas (Pacífico Central); Servicio de Paz y Justicia (SERPAJ); Sindicato de Empleados/as del Banco Nacional (SEBANA); Unión Nacional de Empleados de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS, UNDECA)

قبرص:
Centre for the Advancement of Research and Development in Educational Technology (CARDET), pambos@cardet.org, www.cardet.org

جمهورية التشيك:
Ecumenical Academy Prague, tozicka@ceskoprotichudobe.cz, ekumakad@volny.cz, www.ekumakad.cz; Advanced Development Technologies; Centre of Global Studies; Gender Studies, o.p.s.; Forum

الإكوادور:
Centro de Derechos Económicos y Sociales (CDES), cdes@cdes.org.ec, www.cdes.org.ec

مصر:
الجمعية المصرية لتعزيز المشاركة الاجتماعية
cpe_eg@yahoo.com, www.mosharka.org;
الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان، مركز المرأة الجديدة، مركز الأبحاث والموارد لحقوق الإنسان

السلفادور:
Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social (CIDEP), cidep@cidepelsalvador.org, www.cidepelsalvador.org; Comité de Familiares de Víctimas de Violaciones a los Derechos Humanos de El Salvador "Marianela García Villas" (CODEFAM); Fundación Maquilishuat (FUMA); Centro para la Defensa de los Derechos Humanos

جمهورية الكونغو الديمقراطية:
Centre Africain d'Echange Culturel, b.schombe@gmail.com, www.societecivile.cd

كوستاريكا:
Red Costarricense de Control Ciudadano, Centro de Estudios y Publicaciones Alforja, cep.ciudadania@alforja.or.cr, www.alforja.or.cr/centros/cep/; Agenda Cantonal de Mujeres de Desamparados (ACAMUDE); Agenda Política de Mujeres; Asociación Centro de Educación Popular Vecinos; Asociación Centroamericana para la Economía, la Salud, y el Ambiente (ASEPESA); Asociación de Profesores/as de Segunda Enseñanza (APSE); Asociación Madreselva, Derechos Humanos y Salud Integral; Asociación para el Desarrollo del Trabajo; Capacitación y Acción Alternativa (PROCAL); Centro para el Desarrollo y Capacitación en Salud (CEDCAS); Colectiva por el Derecho a Decidir; Comisión de Derechos Humanos (CODEHU); Coordinadora de Organizaciones Sociales para la Defensa de los Derechos de la Niñez (COSECODENI); Defensa de Niñas y Niños Internacional (DNI); Dirección de Extensión Universitaria de la Universidad Estatal a Distancia; Federación Costarricense de Organizaciones de Personas con Discapacidad (FECODIS); Fundación Pedagógica Nuestra América; Fundación Promoción; Liga Internacional de Mujeres por Paz y Libertad (LIMPAL); Movimiento Diversidad; Mujeres Unidas en Salud y Desarrollo (MUSADE); WFP; Committee for Free and Fair Election in Cambodia COMFREL; Cambodia Development Research Institute CDRI; Cambodia Women for Peace and Development CWPD; Neutral and Impartial Committee for Free and Fair Election in Cambodia NICFEC

الكاميرون:
Fédération des Organisations de la Société Civile Camerounaise (FOSCAM), ballamballa2001@yahoo.fr; andelac@yahoo.com, www.foscam.org; COSADER, CSP, INTERACTION, AGAGES-Consult, CRADIF, CRADEC

كندا:
The North-South Institute (NSI), jfoster@nsi-ins.ca, www.nsi-ins.ca; Canadian Centre for Policy Alternatives (CCPA), ccpa@policyalternatives.ca, www.policyalternatives.ca; Canadian Alliance for International Affairs (FAFIA)

جمهورية أفريقيا الوسطى:
Groupe d'Action de Paix et de Formation pour la Transformation (GAPAFOT), crosiribi@yahoo.fr, gapafot@yahoo.fr, www.grip.org/rafal/membres/gapafot.htm

شيلي:
Centro de Estudios Nacionales de Desarrollo Alternativo (CENDA), www.cendachile.cl, mpascual@cendachile.cl

كولومبيا:
Corporación Región, coregion@region.org.co, antoja@region.org.co, www.region.org.co; Plataforma Colombiana Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo

(MSF), National Centre for Advocacy Studies (NCAS), Oxfam Novib, People's Campaign for Socio-Economic Equity in Himalayas (PcfSEEiH), Pratham, PRS Legislative Research, Rejuvenate India Movement (RIM), RTDC- Voluntary Action Group (RTDC- VAG), SAFDAR, Samarthan Centre for Development Support, South Asian Network for Social and Agricultural Development (SANSAD), SPAR, Swaraj Foundation, Tamilnadu Social Watch (TNSW), Uttar Pradesh Voluntary Action Network (UPVAN), Vidyasagar Samajik Suraksha Seva Evam Shodh Sansthan, Vikas Sahyog Pratisthan (VSP), Youth for (Voluntary Action (YUVA

إندونيسيا:

Women Headed Household Empowerment Program (PEKKA), naniz@centrin.net.id; Alfa – Omega, ASPPUK, FITRA, Formasi Indonesia, Forum Keberdayaan Masyarakat Bengkulu, Forum LSM DIY, Forum Perempuan, Kalimantan, INFID, LP2M Padang, Nurani Perempuan, PCSSF – Papua, Peningkatan Keberdayaan Masyarakat (PKM) Sultra, Perekumpulan Sada Ahmo, Perkumpulan Panca Karsa, PERSEPSI, PKBI Bengkulu, PKM Nasional, Seknas Walhi, Swara Parangpuan Sulut

العراق:

جمعية الأمل العراقية baghdad@iraqi-alamal.org, www.iraqi-alamal.org
المجلس العراقي للسلام والتضامن. شبكة المرأة العراقية. REACH org

إيطاليا:

Social Watch Italian Coalition, info@socialwatch.it, jason.nardi@socialwatch.it; Associazione Cristiana Red de Mujeres Colonia Ramon Amaya Amador, Red de Mujeres Colonia Cruz Roja, Red de Mujeres del Municipio de La Paz, Red de Mujeres Jovenes del Distrito Central, Red de Mujeres Positivas de Honduras, REDMUNA

ATTAC Hungary, benyikmatyas@gmail.com,www.attac.hu; Foundation for the Hungarian Social Forum Movements, Hungarian Antifascist League, Karl Marx Society, Workers' Free Time Association of Ferencvaros

الهند:

National Social Watch Coalition (NSWC), info@socialwatchindia.com, nationalsocialwatch@yahoo.co.in,www.socialwatchindia.net; Adivasi Sanghamam, Agragati, Asian Development Research Institute, Association for Democratic Reforms (ADR), Centre for Community Economics and Development Consultants Society (CECOEDECON), Centre for Policy Studies (CPS), Centre for World Solidarity (CWS), Centre for Youth and Social Development (CYSD), Community Development Foundation (CDF), Dalit Bahujan Shramik Union (DBSU), Ekta Parishad, Forum of Voluntary Organisations (West Bengal, Kolkata), Gene Campaign, Gramin Yuva Abhikram (GYA), HOPE, Institute of Development Studies, Institute for Motivating Self Employment (IMSE), KABIR, Karnataka Social Watch, Kerala Social Watch, LJK, Madhya Pradesh Voluntary Action Network (MPVAN), Mayaram Surjan Foundation

Guatemala (ACCION ECOLOGICA), Asociación de Desarrollo para América Central (ADEPAC), Asociación para el Desarrollo Integral (ADI), Alternativa para el Desarrollo Ambiental (APDA), Centro de Documentación y Educación Popular (CIEP), Centro de Investigación, Estudios y Promoción de Derechos Humanos (CIEPRODH), Coordinadora Cakchiquel de Desarrollo Integral (COKADI), Coordinadora Mesoamericana para el Desarrollo Integral (COMADEP), Consejo Cristiano de Agencias de Desarrollo (CONCAD), Federación de Cooperativas Agrícolas de Guatemala (FEDECOAG), Fundación para el Apoyo Técnico en Proyectos (FUNDATEP), Fundación para el Desarrollo Comunitario (FUNDESCO), Asociación (IDEAS), Instituto de Enseñanza para el Desarrollo Sostenible (IEPADES), Proyecto de Desarrollo Santiago (PRODESSA), Servicios y Apoyo al Desarrollo de Guatemala (SADEGUA), Servicios de Capacitación Técnica (SERCATE)

هندوراس:

Centro de Estudios de la Mujer Honduras (CEM-H),cemhhonduras@yahoo.es, anmfech@yahoo.es, www.cemh.org.hn; Articulación Feminista de Redes Locales; Centro de Estudios y Acción para el Desarrollo de Honduras (CESADEH); Centro de Hondureño de Promoción para el Desarrollo Comunitario (CEHPRODEC); Marcha Mundial de la Mujeres - Capítulo Honduras; Mujeres Sindicalistas (Sindicato de la Educación SIEMPE),

org; Third World Network Africa (TWN Af), ABANTU for Development (ROWA), Ghana Trades Union Congress (GTUC), General Agricultural Workers' Union of GTUC (GAWU), Gender Studies and Human Rights Documentation Centre (Gender Centre), Women's Initiative for Self Empowerment (WISE), The Coalition on the Women's Manifesto for Ghana (WMC), Integrated Social Development Centre (ISODEC), Foundation for GrassRoots Initiatives in Africa, Centre for Democracy and Development (CDD), Civic Response, National Coalition Against Water privatisation (NCAP), Institute for Democratic Governance (IDEG), Save the Children Ghana, Ghana National Association of Teachers (GNAT), Ghana Association of the Blind, Consumers Association of Ghana, Christian Council of Ghana, Ghana Registered Nurses Association (GRNA), University of Ghana Students Representatives Council, National Union of Ghana Students (NUGS), Ghana Federation of Labour,Ecumenical Association for Sustainable Agriculture and Rural Development (ECASARD), Fataale Rural Foundation, Civil Society Coalition on Land (CICOL)

غواتيمالا:

CONGCOOP – COORDINACIÓN DE ONG Y COOPERATIVAS, congcoop@congcoop.org.gt, www.congcoop.org.gt; Asociación de Desarrollo Defensa del Medio Ambiente y Recursos Naturales de

d'Etudes et de Recherches Aziz Blal (CERAB); Coordination contre la cherté de la vie; Said SAADI; Abderrahim DIAB

موزمبيق:
Liga Moçambicana dos Direitos Humanos, cnesta@gmail.com; Grupo Moçambicano da Divida; Associacão dos Parlamentares Europeus para Africa (AWEPA); Rede de Organizações Contra Sida (MONASO); Sociedade Aberta; Jornalistas Para os Direitos Humanos

نيبال:
Rural Reconstruction Nepal (RRN), akarki@rrn.org.np, sarba@rrn.org.np, prajeena@rrn.org.np, www.rrn.org.np;National Alliance for Human Rights and Social Justice (the national network of more than 1,000 human rights organisations); Child Workers Concern Centre (CWIN); NGO Federation of Nepal (the national network of more than 4,500 NGOs); General Federation of Nepalese Trade Union; South Asia Alliance for Poverty Eradication (SAAPE); LDC Watch; Jagaran Nepal; Children-Women in Social Service and Human Rights (CWISH)

هولندا:
OXFAM-NOVIB Netherlands, sita.dewkalie@oxfamnovib.nl,www.oxfamnovib.nl;National Committee for International Cooperation and Sustainable Development (NCDO)

نيكارغوا:
Coordinadora Civil (CC), mquintana@ccer.org.ni, fmoreira@ccer.org.ni, www.ccer.org.ni; Acción Ciudadana; Asociación de Mujeres Nicaragüenses Luisa Amanda Espinoza (LIMEDDH); Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la Coalición Internacional del Hábitat; Radar-Colectivo de Estudios Alternativos en Derecho

مولدوفا:
National Women's Studies and Information Centre "Partnership for Development", cpd@progen.md,. progen.md

منغوليا:
Democracy Education Centre (DEMO), demo@magicnet.mn, www.demo.org.mn

المغرب:
الفضاء الجمعوي
Espace Associatif, contact@espace-associatif.ma, www.espace-associatif.ma;
جمعية النساء الديمقراطيات المغربية
Association Démocratique des Femmes du Maroc (ADFM);
الجمعية المغربية لحقوق الإنسان
Association Marocaine des Droits Humains (AMDH)
المنظمة المغربية لحقوق الإنسان
Organisation Marocaine des Droits Humains (OMDH)
الاتحاد المغربي للسفر
Union Marocaine du Travail (UMT)
تراتسبيرانسي (الشفافية) المغرب
Transparency Maroc
Réseau pour le droit à la santé
جمعية التنمية المحلية بالرباط
Association de Développement Local Rabat (ADL)
الجمعية المهنية لحرفي النجادة
Association Professionnelle des Tapissiers
جمعية الأوراش للشباب
Association Chantier Jeunesse;
Association Marocaine pour l'Education de la Jeunesse; Confédération Démocratique du Travail; Organisation Démocratique du Travail; Forum des Economistes Marocains; Centre

my, www.twnside.org.sg; Consumers' Association of Penang, meenaco@pd.jaring.my;Cini Smallholders' Network; Penang Inshore Fishermen Welfare Association; Sahabat Alam Malaysia (Friends of the Earth, Malaysia); Teras Pengupayaan Melayu

مالطا:
Koperazzjoni Internazzjonali (KOPIN), kopin@maltaforum.org, jmsammut@maltanet.net, www.kopin.org

موريتانيا:
Réseau des organisations de la société civile pour la Promotion de la Citoyenneté (RPC), resrpc@gmail.com, dogoli56@yahoo.fr

المكسيك:
DECA Equipo Pueblo, pueblodip@equipopueblo.org.mx, www.equipopueblo.org.mx; ESCR civil society coordination forum (Espacio Desc): DECA Equipo Pueblo; Casa y Ciudad de Coalición Hábitat México; Cátedra UNESCO de Derechos Humanos de la Universidad Nacional Autónoma de México; Centro de Estudios Sociales y Culturales Antonio de Montesinos (CAM); Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez (PRODH); Centro de Reflexión y Acción Laboral (CEREAL) de Fomento Cultural y Educativo; Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (CMDPDH); Defensoría del Derecho a la Salud Chiapas; FIAN Sección México, Instituto Mexicano para el Desarrollo Comunitario (IMDEC) - Guadalajara; Liga Mexicana de Defensa de Derechos Humanos

Lavoratori Italiani (ACLI); Associazione Ricreativa e Culturale Italiana (ARCI); Campagna per la Riforma della Banca Mondiale; Fondazione Culturale Responsabilità Etica; Lunaria; Mani Tese; Sbilanciamoci; Ucodep; World Wildlife Fund Italy (WWF)

الأردن:
jwu@go.com.jo اتحاد المرأة الأردنية
الجمعية الأردنية لمكافحة الأمية

كينيا:
Social Development Network (SODNET), sodnet@sodnet.or.ke, www.sodnet.or.ke; Kenya Human Rights Commission (KHRC), Kutuo Cha Sheria, Huruma Social Forum, Agakhan Foundation, Centre for Governance and Democracy (CGD), CRADLE, Kenya Organization for Environmental Education (KOEE), Sustainability Watch – Kenya, Logolink

كوريا:
Citizens' Coalition for Economic Justice (CCEJ), suyoung@ccej.or.kr, iccej@ccej.or.kr, www.ccej.or.kr

لاتفيا:
MiTi Foundation, miti@telenet.lv

لبنان:
شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية
annd@annd.org, www.annd.org; Ecole Sociale-USJ;
المنتدى اللبناني للتنمية، شبكة المنظمات غير الحكومية اللبنانية؛ جمعية نجدة؛ Secours Populaire Libanais

ليتوانيا:
Centre for Civic Initiatives, girvydas@pic.lt, www.pic.lt

ماليزيا:
Third World Network (TWN), twnet@po.jaring.

الفلبين:
Social Watch Philippines, sowat@info.com.ph;Action for Economic Reforms (AER); ALAGAD-Mindanao; Albay NGO-PO Network; Alliance of Community Development Advocate; Alliance of Community Development Advocates Provincial NGO Federation of Nueva Vizcaya; Alliance of Concerned Teachers(ACT); Alternate Forum for Research in Mindanao (AFRIM); Alternative Community-Centered Organization for Rural Development (ACCORD); Asian NGO Coalition for Agrarian Reform and Rural Development (ANGOC); Bantay Katilingban; Banwang Tuburan; BAPAKA; Bataan NGO-PO Network; Bisaya Alliance Growth and Sustainable Sugar Estate (BAGASSE); Bohol Alliance of Non-Governmental Organizations (BANGON); Broad Initiative for Negros Development (BIND); CARET Inc.; Caucus of Development NGO Networks (CODENGO); Caucus on Poverty Reduction; CCAGG; CCF Reconciliation Center; Center for Migrant Advocacy Philippines (CMA - Phils.); Center for Policy and Executive Development (CPED); Centro Saka, Inc.; Civil Society Network for Education Reforms (E-Net); CMLC; COMPAX - Cotabato; Co-Multiversity; Convergence; Daluyong Ugnayan ng mga Kababaihan (National Federation of Women's Group); DAWN-Southeast Asia/Women & Gender Institute; Earth Savers Movement; Ecowaste Coalition; ELAC - Cebu; Emancipatory

com, soonharani@yahoo.com;Indus Development Foundation, qureshiaijaz@yahoo.com

فلسطين:
شبكة المنظمات غير الحكومية الفلسطينية
;j_allam@hotmail.com
المنظمة العربية لحقوق الإنسان.
مركز بيسان للبحوث والتنمية

باراغواي:
Decidamos, Campaña por la Expresión Ciudadana, direccion@decidamos.org.py, www.decidamos.org.py;Educación Comunicación y Tecnología Alternativa (BASE - ECTA); Centro de Documentación y Estudios (CDE); Centro de Estudios Paraguayos Antonio Guasch (CEPAG); FE Y ALEGRÍA Movimiento de Educación Popular Integral; ÑEMONGUETARA Programa de Educación y Comunicación Popular; Servicio de Educación y Apoyo Social (SEAS - AR); Servicio de Educación Popular (SEDUPO); Servicio Paz y Justicia Paraguay (SERPAJ - PY)

بيرو:
Comité de Iniciativa, Grupo de Acción Internacional de la Conferencia Nacional sobre Desarrollo Social (CONADES), cedep@cedepperu.org, hecbejar@yahoo.com, www.conades.org.pe;Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo; Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación (CEDEP); Grupo de Economía Solidaria; Grupo Género y Economía; Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Comité Perú; Red Jubileo 2000

Association (FEWA); Friendly Environment and Human Development Foundation (FEHDF); Initiative Development Now (IDN); International Centre for Youth Development (ICYD); Kanewa Women Group; Life Intervention Project (LIP); Methodist Diocese of Enugu; Mindset and Community Advancement Operations (MICADO); National Council of Women Societies (NCWS Abia State Branch); National Productivity Centre Coop; Natural Resources Development Motivators; Nigerian Concerned Group for Environment, Population and Development; NOB Movement for the Less privileged; Oasis of the Elderly, Youth & Family Development (OEYFAD); Osa Foundation; Otia Development Foundation; People's Rights Organization (PRO); Rural Life Improvement Foundation (RULIF); Safe Motherhood & Child Survival Organization of Africa (SMACS); Safe Motherhood Ladies Association (SMLAS); SEDAFRICA; Survival Foundation Network (SUFON); Volunteer Societies of Nigeria Organization on AIDS (VOSONOA); Women Empowerment and Poverty Alleviation (WEPA); Women in Nigeria (WIN); Women in Nigeria (WIN), Imo State; Women of Virtue; Women Survival and Development Association; Women United for Economic Empowerment (WUEE); Youth Resource Development Education and Leadership Center for Africa (YORDEL AFRICA)

باكستان:
Civil Society Support Programme (CSSP), csspsindh@yahoo.

(AMNLAE); Consejo de la Juventud de Nicaragua (CJN); Coordinadora de ONGs que trabajan con la Niñez y la Adolescencia (CODENI); Federación de Organismos No Gubernamentales (FONG); Federación de Organizaciones por la Rehabilitación e Integración (FECONORI); Foro de Educación y Desarrollo Humano (FEDH); Mesa Agropecuaria y Forestal (MAF); Movimiento Comunal Nicaragüense (MCN); Movimiento Pedagógico Nicaragüense (MPN); Red de Mujeres contra la Violencia; Red Nicaragüense de Comercio Comunitario (RENICC); Red Nicaragüense por la Democracia y el Desarrollo Local; Red de Vivienda; Unión Nacional de Agricultores y Ganaderos (UNAG)

نيجيريا:
Social Watch Nigeria: Socio Economic Rights Initiative (SRI), sri@hyperia.com, seri@hyperia.com,onyegur@hyperia.com, onyegur@yahoo.com; Africa Youth Growth Foundation; Campaign for Child's Right and Survival (CCRS); Care and Action Research (CaRE-NGO); Chiamaka Cooperative Union; Christian Foundation for Social Justice & Equity; Community Conservation Initiative; Community Health and Development Advisory Trust (COHDAT); Community Life Advancement Project (CLAP); Conscientizing against Injustices and Violence (CAN); Credit & Thrift Society; Daughter of Virtue and Empowerment Initiatives (DOVENET); Destiny Daughters of Nigeria (DEDAN); Federated Ebonyi Women

Asociatia Specialistilor in Resurse Umane (AUR); Confederatia Caritas Romania

السنغال:

Association pour le Développement Économique Social Environnemental du Nord (ADESEN), adesen@yahoo.com; ACAPES; ENDA Tiers-Monde

صربيا:

Association Technology and Society, dana@eunet.rs, mirad@eunet.rs, www.eccf.su.ac.yu/tid/english.htm; Victimology Society of Serbia vds@eunet.rs,www.vds.org.yu, Group 484 ms@grupa484.org.rs www.grupa484.org.rs

سلوفاكيا:

Slovak-European Cultural Association (FEMAN), daniel.klimovsky@upjs.sk;
University of Pavol Jozef Šafárik in Košice

سلوفينيا:

Humanitas, info@humanitas.si, www.humanitas.si

الصومال:

Somali Organization for Community Development Activities (SOCDA); Afgoi Agricultural Development Organization (AADO); Afgoi Center for Education and Community Development (ACECOD); Banadir University; Baniadam Relief and Development Organization; Civil Society in Action; Coalition of Grassroots Women Organization (COGWO); Community Organization for Relief and Development (CORD); Dr. Ismael Jumale Human Rights Organization (DIJHRO); Elman Peace and Human Rights; Hamar University Islamic University; HINNA; Horn Relief; Silliman University; Social Action Center of Malaybalay Bukidnon; Southeast Asia Regional Initiatives for Community Empowerment (SEARICE); Student Council Alliance of the Philippines (SCAP); Sustainability Watch; Tambuyog Development Center; Tanggol Kalikasan; Tarbilang Foundation; Task Force Detainees of the Philippines (TFDP); Tebtebba Foundation, Inc.; Technical Assistance Center for the Development of Rural and Urban Poor (TACDRUP); The Community Advocates of Cotabato; Third World Studies Center (TWSC); U.S. Save the Children; Unity for the Advancement of Sus Dev and Good Governance; Unlad Kabayan; UPLift Philippines; Womanhealth Philippines; Youth Against Debt (YAD)

بولندا:

KARAT Coalition, secretariat@karat.org.pl,www.karat.org; The Network of East-West Women (NEWW-Polska), neww@neww.org.pl, www.neww.org.pl

البرتغال:

Oikos - Cooperação e Desenvolvimento, jjfernandes@oikos.pt, catarina_cordas@hotmail.com, www.oikos.pt;Portuguese Network of Local Development Associations (ANIMAR); Portuguese National Platform of Development NGOs (Plataforma Nacional de ONGD)

رومانيا:

Civil Society Development Foundation (FDSC), fdsc@fdsc.ro, valentin.burada@fdsc.ro, www.fdsc.ro; Asociatia pentru Dezvoltarea Organizatiei (SAH ROM); Magsasaka sa Niyugan (NIUGAN); National Council of Churches in the Philippines(NCCP); NATRIPAL; NEGRONET; Negros Oriental Center for People's Empowerment (NOCFED); NGO-PO Network of Quezon; NGO-PO of Tabaco City; Oxfam Great Britain; Paghiliusa sa Paghidaet-Negros; Panaghugpong sa Gagmayng Bayanihang Grupo sa Oriental Negros (PAGBAGO); Participatory Research Organization of Communities and Education towards Struggle for Self Reliance (PROCESS Bohol); Partido Kalikasan; Partnership for Clean Air; Peace Advocates Network; Philippine Alliance of Human Rights Advocates (PAHRA); Philippine Center for Investigative Journalism (PCIJ); Philippine Human Rights Info Center; Philippine Network of Rural Development Institutes (PhilNet-RDI); Philippine Partnership for the Development of Human Resources in Rural Areas -Davao; Philippine Rural Reconstruction Movement (PRRM); Phil-Net Visayas; Piglas Kababaihan; PIPULI Foundation, Inc.; Positive Action Foundation Philippines, Inc. (PAFPI); Public Services Labor Independent Confederation (PSLink); Research and Communication for Justice and Peace; Rice Watch and Action Network (RWAN); Rural Development Institute of Sultan Kudarat (RDISK); Rural Enlightenment & Accretion in Philippine Society (REAPS); SAMAPACO; SARILAYA; Save the Ifugao Terraces Movement (SITMO); Movement for People's Empowerment; Focus on the Global South – Philippine Program; Freedom from Debt Coalition (FDC); Global Call to Action Against Poverty – Philippines; Health Care without Harm; IBASSMADC; Iloilo Code of NGOs; Indicative Medicine for Alternative Health Care System Phils., Inc. (INAM); Initiatives for International Dialogue (IID); Institute for Popular Democracy (IPD); Institute for Social Studies and Action (ISSA); Institute of Public Health Management (IPHM); Integral Development Services, Phils. (IDS-Phils); Jaro Archdiocesan Social Action Center; Jihad Al Akbar; Justice for Peace and Integrity of Creation-Integrated Development Center (JPIC-IDC); KAMAM; Kaisampalad; Kalipunan ng Maraming Tinig ng Manggagawang Inpormal (KATINIG); Kasanyagan Foundation Inc. (KFI); Kinayahan Foundation; Kitanglad Integrated NGO's (KIN); Konpederasyon ng mga Nobo Esihano para sa Kalikasan at Kaayusang Panlipunan; La Liga Policy Institute; Labing Kubos Foundation, Inc.; Lubong Salakniban Movement; Management & Organizational Development for Empowerment (MODE); Medical Action Group (MAG); Micah Challenge; Midsayap Consortium of NGOs and POs; Mindanao Land Foundation (MLF); Mindanawon Initiative for Cultural Dialogue; Multi-sectoral organization of CSOs for environmental and development in Marinduque (KASAMAKAPA); Nagkakaisang Ugnayan ng mga Manggagawa at

Disabled Organization for Legal Affairs and Social Economic Development (DOLASED), Chama Cha Walemavu Tanzania (CHAWATA), Action for Relief and Development Assistance (AFREDA), Environmental and Human Rights Organization (ENVIHURO), Tanzania Volunteer Women Association (TAWOVA), Association for the Prevention of Torture (APT), Tanzania Media Women's Association (TAMWA), Tanzania Gender Networking Programme (TGNP), Tanzania Home Economics Association (TAHEA), Environmental Human Rights Care and Gender Organization (ENVIROCARE), Women Advancement Trust (WAT), United Nations Association of Tanzania (UNA-Tanzania), Women's Research and Documentation Programme, Tanzania Youth Awareness Trust Fund (TAYOA), Walio Katika Mapambano Na Aids Tanzania (WAMATA), Development Peace and Human Rights Centre (DPHRC), Lumbesa Group, Economic, Health and Social Development Association, Hakielimu, Tanzania Women and Children Welfare Centre (TWCWC), Tanzania Women Lawyers' Association (TAWLA), The Leadership Forum, The Human Rights Centre for Disabled Persons (HRCDP), PCNW, Environmental and Human Rights Organization (ENVIHURO), Upendo Women's Group, Tanzania Youth Association, Campaign for Good Governance (CGG), Centre for Human Rights Promotion (CHRP), Kagera Group for Development (KADGE), Women Economic Group Co-ordinating Council, Tanzania Mineworkers Development Organization (TMDO), Mbozi Biogas and Environmental Protection Association (MBEPA), Kilimanjaro Women Information Exchange and Consultancy Company Limited (KWIECO), Centre for Social Ethics, Morogoro Parelegal Centre, Mwanza Women Development Association (MWDA), Kivulini Women's Rights Organization, Kuleana Center for Children's Rights Profile, Youth Partnership Countrywide (YPC), Wazee Na Ukimwi Singida (WAUSI), www.2015ymas.org; Intermón Oxfam, info@intermonoxfam.org, www.intermonoxfam.org; ACSUR-Las Segovias; Arquitectos Sin Fronteras; Asamblea de Cooperación por la Paz; Associació Catalana per la Pau, Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR); Cooperacció; Economistas sin Fronteras; Fundación CEAR; Instituto de Estudios Políticos para América Latina y África (IEPALA); Instituto de Promoción y Apoyo al Desarrollo (IPADE); Instituto Sindical de Cooperación y Desarrollo (ISCOD); Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL); Observatorio DESC; Paz y Solidaridad; PTM-mundubat; Solidaridad Internacional

سريلانكا:

Movement for National Land and Agricultural Reform (MONLAR), monlar@sltnet.lk, www.geocities.com/monlarslk; Law & Society Trust (LST)

السودان:

المنتدى المدني الوطني

h_abdelati@hotmail.com, hassan.abdelati@usa.net

جمعية الأمل الاجتماعية

سويسرا:

Alliance Sud - Swiss Alliance of Development Organisations, pepo.hofstetter@alliancesud.ch, www.alliancesud.ch; Bread for All; Caritas; Catholic Lenten Fund; Helvetas; Interchurch Aid; Swissaid

سوريا:

الجمعية السورية للبيئة

sea-sy@scs-net.org, www.sea-sy.org

تنزانيا:

Southern Africa Human Rights NGO Network (SAHRiNGON)-Tanzania Chapter, sahringontz@yahoo.com,rshilamba@yahoo.com; The Legal and Human Rights Centre (LHRC), National Legal Assistance (NOLA), Taaluma Women Group (TWG), Journalists' Environmental Association of Tanzania (JET), Women in Law and Development in Africa (WILDAF), Women's Legal Aid Centre (WLAC), Children Education Society (CHESO), Humanitarian Agency for Relief & Development (HARDO); Iida Women Development Organization; Iiman Women Development Organization; Indian Ocean University; Iniskoy Human Rights Organization; Isha Human Rights Organization; Kalsan Voluntary Organization for Women (Kalsan); Mogadishu Standard Newspaper (Independent newspaper); Mogadishu University; Muslim Aid; Network for Somali NGOs (NETSON); Network in Somalia (FPENS); North and South Somali Women Widows Group; Peace Action Society for Somalia (PASS); Peace and Human Rights Network (PHRN); Pen Network; Private Formal Education; Resource Management Somali Network (RMSN); Saacid Voluntary Organization; School Association for Formal Education (SAFE); Sifa Women Voluntary Organization; SIRWA; Somali Business Women Association (SBWA); Somali Consultant Association (SOCA); Somali Engineering Union; Somali Health Care Organization (SHCO); Somali Independent Newspaper Association (SOINA); Somali Institute of Management & Administration Development (SIMAD); Somali Journalists Network (SOJON); Somali Law Society; Somali National Network of AIDS Service Organization (SONNASO); Somali Peaceline; Somali Rehabilitation Relief and Development Organization (SORRDO); Somali Scout Organization (SSO); Somali Women Journalist (SOWJA); Somali Young Women Activist (SOYWA); Somali Youth Council; Somalink Relief and Development Organization; SSWC; Subiye Development Volunteer Organization; Tadamun Social Society (TASS); Talowadaag Network; Ummu Ruman Women Organization; Umul Kheyr; Wanle Weyn Human Rights and Development Organization; We Are Women Activists (WAWA); Women Care Organization (WOCA); Youth Anti HIV/AIDS (YAA); Youth Movement for Democracy

إسبانيا:

Plataforma 2015 y más, coordinacion@2015ymas.org,

Development Association-Uganda (COHEDA-Uganda); Community Integrated Development Initiatives; Concern for the Girl Child; Cultural Agency for Social and Environment Development (CASRDEN); Development and Rehabilitation Organization (DABO); Development Training and Research Centre (DETREC); Ebnezer Rural Ministries Uganda (ERIMU); Engabu Za Tooro Tooro Youth Platform for Action; Enhance Abilities Initiatives (EAI); First African Bicycle Information Office (Fabio); Forum for Women in Democracy; Foundation for Development and International Links (FODILI); Foundation for Human Rights Initiatives (FHRI); Foundation for Rural Development (FORUD); Foundation for Rural/ Urban Poverty Alleviation (FORUPA); Foundation for Urban and Rural Advancement (FURA); Foundation for Young Orphans (FYO); Fountain of Hope Ministry Pader; Friends in Need Association (FINA); Friends of Orphans Pader; Friends Orphanage School; General Community Development Association; Genesis Microfinance Bureaux Ltd (Genefina); German Development Services; Goal Uganda; God's Mercy Uganda (Traditional Herbs); Good Hope Foundation for Rural Development; Gospel Pace-Setting Ministries (GPM); Grass Root Women Development Organization (GWODEO); Green Pasture Christian Outreach; Gukwatamanzi Farmers Association Ltd; Gulu Community Based Management Network Project (GCBMNT); Gulu District NGO Forum (GDNF); Gulu Foundation Community Based Rehabilitation; Gulu Women Empowerment Network; Gwosusa Emwanyi Women's Association; Habitat for Humanity; Hamukungu Women Association Group; Hewasa Health through Water and Sanitation Programme; HIV/AIDS Care and Support Project; Holistic Services for Uganda; Hope after Rape; Hope Association; Huys Link Community Initiative; Ibanda Rural Development Promoters; Ibanda Zero Grazing Association (IZGA); Iganga District NGO/ CBO Forum; Ikongo Rural Development Association; Initiative for Women Equation

District Indigenous NGO Network (ADINGON); Awake Bushenyi; Bagya Basaaga Orange Freshed Potato Growers and Processors (BBOFPGAP); Bahai Faith International National Spiritual Assembly of The Bahai of Uganda; Bakatawamu Information and Development Empowerment (BIDE); Bakonzo Culture Association; Balyalwoba Rehabilitation and Development Agency (BARDEA); Banyo Development Foundation; Basic Needs UK in Uganda; Bedmot Child and Family Programme; Benevolent Support Child Programme Kampala; Bidhompola Community Development Association Mayuge (BICODA); Bileafe Rural Development Association (Arua); Blessings Christian Rehab Ministries; Blind But Able Self Help Project; Budde Women's Development Association; Budongo Forest Community Development Organization (BUCODO); Bugiri District Literacy and Adult Education Network (BLAEN); Bugisu Civil Society Forum (BUCINET); Build Up Again Ex Prisoners Association (BAP); Bukogolwa Widows and Orphans Care Centre; Bundibugyo Association of the Disabled; Bundibugyo District NGOs/CBs Forum; Bunyoro Youth Development Network; Bushenyi District Civil Society Organization Forum (BUDCOF); Buso Foundation; Buwagi Rural Development Foundation; Ceazaria Complex Public Library; Centre for Community Enterprise; Centre for Conflict Resolution (CECORE); Centre for Environmental Technology and Rural Development (CETRUD); Centre for Peace Research (CPR); Centre for the Integrated Development; Child Aid International Lyantonde; Christian Children's Network International; Community Action for Rural Development Association (CARD); Community Based Rehabilitation Alliance (COMBRA); Community Development Resource Network (CDRN); Community Effort for Women Development Concerns (CEWDCO); Community Empowerment Partnership; Community Health and

Paralegal Aid Scheme for Women and Children, Mategemeo Group Mlalo (MGM), Tanga Aids Working Group (TAWG), Zanzibar Legal Services Centre, Umoja Wa Walemavu Zanzibar

تايلاند:

Social Agenda Working Group (Social Watch, Thailand), suiranee@yahoo.com; Arom Pongpangan Foundation; Centre for Social Development Study; Chulalongkorn University Research Institute; Drug Study Group; Focus on the Global South Thailand; Foundation for Children's Development; Foundation for Women; Peace and Conflict Study Centre; Peace and Culture Foundation; Political Economy Centre; Thai Development Support Committee; Women Network for the Advancement and Peace

تونس:

Tunisian League for Human Rights, sjourshi@voila.fr; Tunisian Association for Democratic Women, bochra.bhh-avocate@ voila.fr

أوغندا:

Development Network of Indigenous Voluntary Association (DENIVA); Acoke Rural Development Initiatives (ARDI); Action Aid Uganda; Action for Development (ACFODE); Action for Slum Health and Development; Action for Youth Organization Uganda; Action Line for Development (ALFORD); Action to Positive Change on People with Disabilities; Adult Education Centre; Adyaka Orphan Development Initiatives (AODI); Africa 2000 Network Uganda; Africa for Christ International; African Child Care Foundation; African International Christian Ministry (AICM); Agency for Promoting Sustainable Development Initiative (ASDI); Agriculture and Rural Development Programme; Akiika Embuga Women's Self Help Association; Akwata Empola Women Development Association; Anaka Foundation Gulu; Anthony Youth Development Association (AYDA); Anti Corruption Coalition Uganda (ACCU); Arua District Farmers Association; Arua

Action for Development; Peace Foundation; Plan International Kampala; Poverty Alert and Community Development Organization (PACDO); Poverty Alleviation Credit Trust; Prayer Palace Christian Centre Kibuye; Protecting Families against HIV/AIDS (PREFA); Rakai Children Trust; Rakai Community Strategy for Development (RUCOSDE); Redeemed Bible Way Church Organization; Riamiriam Moroto Nakapiripiriti Civil Society Network; Ruhama Bee Keeping Group; Rural Initiative for Community Empowerment; Rural Initiatives Development Foundation (RIDF); Rural Productivity for Development Africa; Rushenyi Youth Drama Actors; Rushooka Orphans Education Centre; Rwenzori Agriculture Diversification Promotion Organization; Rwenzori Information Centre (RUCNET); Rwenzori Organization for Children Living Under Difficult Circumstances; Rwenzori Peace Bridge of Reconciliation; Rwoho Bakyara Twimusyane Tukore; Samaritan Partners for Development; Saving and Credit Society; Single Parents Association of Uganda; Small World Counselling Health Education Association; Soroti District Association of NGOs/CBOs Network; Soroti Rural Development Agency; South Eastern Private Sector Promotion Enterprise Limited; Spiritual Assembly of Uganda; St. Francis Tailoring Helper Programme; Sustainable Agriculture Society of Kasese; Sustainable Agriculture Trainers Project Ltd; Mpigi Widows Entrepreneurs (MWEA); Mpigi Women Development Trust (MWODET); Ms Uganda; Mt. Rwenzori Initiative for Rural Development; Mukono Multipurpose Youth Organization (MUMYO); Musingi Rural Development Association; Nabinyonyi Development Group; Namutumba District Civil Societies Network; Nangabo Environment Initiative (NEI); National Community of Women Living with HIV/AIDS (Nacwola) Kamuli; National Foundation for Human Rights in Uganda (FHRI); National Union of Disabled Persons in Uganda (NUDIPU); National Women Association for Social & Education Advancement; Ndiima Cares Association (NDICA); Network of Ugandan Researchers and Research Users (NURRU); Ngeye Development Initiative (NDI); Nile Vocational Institute (NVI); Northern Uganda Rural Association; Northern Uganda Vision Association; Ntulume Village Women's Association; Ntungamo District Farmers Association; Ntungamo District Local Government CBO; Ntungamo District NGOs/CBOs Forum; Ntungamo Rural and Urban Development Foundation; Nyabubare United Group; Nyio Development Association; Organization for Rural Development; Osia Integrated Farmers' Cooperative; Palissa Development Initiative; Pallisa District NGOs/CBOs Network; Pamo Volunteers; Participatory Initiative for Real Development (PIRD); Participatory Rural (KADIVDO); Kanyenze Rural Women's Organization; Kapchorwa Civil Society Organizations Alliances (KACSOA); Karambi Women's Association; Kasangati Orphans Fund Society; Kasawo Namuganga Development Association; Kaserengethe Rural Development Initiative Women Group; Kasese District Development Network; Kasilo Christian Youth Association; Katakwi Evangakinos People Living with AIDS (HIV/AIDS (KEPLWA); Kayunga District Farmers Association; Kibaale District Civil Society Network; Kibuku Multipurpose Cooperative Society Ltd; Kicwamba Nyankuku Rural Development; Kigezi Health Care Foundation; Kigulu Development Group; Kiima Foods; Kiira Adult Education Association; Kinawataka Women Initiative; Kinyamaseke United Women Club; Koboko Civil Society Network; Koka Women Development Programme; Kumi Network of Development Organizations; Kumi Pentecostal Assemblies of God; Kyakulumbye Development Foundation; Kyebando Associates Club; Lira Community Development Association; Literacy and Adult Basic Education; Little Sister of St. Francis; Makindye Multipurpose Youth and Vendors Group-CBO; Malukhu Youth Development Foundation; Masindi District Education Network; Matilong Youth Mixed Farming Organization; Mbarara District Civil Society Organizations Forum; Mengo Child and Family Development (IWE); Integrated Care and Development Initiative; Integrated Environmental Defence (INED); Integrated Family Development Initiatives (IFDI); Integrated Rural Development Initiatives; International Anti Corruption Theatre Movement; International Child Welfare Organization; International Institute for Cultural and Ethical Development; Jamii Ya Kupatanisha; Jinja Diocesan Coordinating Organization (JIDDECO); Jinja Mothers' Savings and Credit Scheme; Joint Energy and Environment Project (JEEP); Joint Energy to Save the Environment (JESE); Jonam Development Foundation; Kabaale District Civil Society Organizations Network; Kabale Civil Society Forum (KACSOF); Kabale Farmers Networking Association; Kabarole Intergrated Women's Effort in Development (KIWED); Kabarole NGOs and CBOs Association (KANCA); Kabarole Research and Resource Centre (KRC); Kabbo Women's Assistance Finance and Project; Kabongo Women's Group/Dodoth Community Based Development Association; Kakuuto Network of Indigenous Voluntary Associations (KANIVA); Kamengo Business Institute; Kamuli Lutheran Church; Kamuli Lutheran Church HIV/AIDS Care and Support Project; Kamuli Network of NGOs (KANENGO); Kamwenge Bee Keepers Cooperative; Kamwenge District Indigenous Voluntary Development Organizations Network

زامبيا:
Women for Change (WFC), wfc@zamnet.zm, www.wfc.org.zm

Organization - Arua; Youth Initiative for Development Association; Youth Organization for Social Education and Development

أوكرانيا:
Liberal Society Institute, okisselyova@voliacable.com; okisselyova@yahoo.com

المملكة المتحدة:
Oxfam GB for UK Coalition against Poverty, eileen.devaney@ukcap.org, cecily.craven@ukcap.org, www.oxfam.org.uk; Anti Poverty Network Cymru (APNC), Wales; European Anti Poverty Network, England; Northern Ireland Anti Poverty Network (NIAPN); Poverty Alliance (PA),Scotland; Trades Union Congress of the UK (TUC)

الولايات المتحدة الاميركية:
Institute for Agriculture and Trade Policy (IATP),iatp@iatp.org, aspieldoch@iatp.org, www.iatp.org; Action Aid USA; Center of Concern; Global-Local Links Project; Hunger Notes

أورغواي:
Social Watch Secretariat, socwatch@socialwatch.org, www.socialwatch.org;CNS Mujeres por Democracia, Equidad y Ciudadanía; Instituto del Tercer Mundo

فنزويلا:
PROVEA, provea@derechos.org.ve, www.derechos.org.ve

فيتنام:
VUFO-NGO Resource Centre (NGO RC), director@ngocentre.org.vn, www.ngocentre.org.vn

اليمن:
مركز المعلومات والتدريب لحقوق الإنسان
hritc@y.net.ye

on Physical Disabilities (UNAPD); Uganda Orphans Rural Development Programme; Uganda Project Implementation and Management Centre (UPIMAC); Uganda Restoration Gospel Churches Organization; Uganda Rural Development and Training Programme; Uganda Rural Self Help Development Promotion (SEDEP); Uganda Support for Children and Women Organization; Uganda Women Foundation Fund; Uganda Women Tree Planting Movement; Uganda Women's Finance and Credit Trust Limited; Uganda Women's Welfare Association; Uganda Women's Effort to Save Orphans; Uganda Young Men's Christian Association; Uganda Youth Anti AIDS Association; UN Association of Uganda; United African Orphanage Foundation; United Humanitarian Development Association; United Orphanage School; Urban Rural Environment Development Programme; Victoria Grass Root Foundation for Development; Voluntary Service Team Mubende; Voluntary Services Overseas; Voluntary Services Trust Team; Volunteer Efforts for Development Concerns; Vredeseilanden Coopibo-Uganda; Wakiso Environment Conservation and Development Initiative; Wera Development Association; Women Alliance and Children Affairs; Women Together for Development; World Learning Inc; World Light Caring Mission Initiative; Youth Alliance in Karamoja (YAK); Youth Development Foundation; Youth Development Network; Talent Calls Club; Tecwaa Child and Family Project Bweyale-Masindi; Temele Development Organization (TEMEDO); The Aged Family Uganda; The Forestry College at Nyabyeya; The Modern Campaign against Illiteracy; The Organization for the Emancipation of the Rural Poor; The Uganda Reach the Aged Association; The United Orphans Association; The Youth Organization for Creating Employment; Tirinyi Welfare Circle; Tororo Civil Society Network; Tororo District NGO Forum; Trinita Rural Integrated Community Development Association; Tripartite Training Programme; Triple B Kasese Community; Tukole Women's Group; Tusubira Health and Research Foundation; Twezimbe Rural Development Organization; Uganda Change Agent Association; Uganda Christian Prisoners Aid Foundation; Uganda Church Women Development Centre; Uganda Coalition for Crisis Prevention (UCCP); Uganda Development Initiatives Foundation; Uganda Environmental Education Foundation; Uganda Environmental Protection Forum (UEPF); Uganda Gender Resource Centre; Uganda Human Rights Activists; Uganda Indigenous Women's Club; Uganda Joint Action for Adult Education; Uganda Martyrs Parish; Uganda Media Women's Association; Uganda Mid Land Multipurpose Development Association; Uganda Mid Land Multipurpose Development Foundation; Uganda National Action

الراصد الاجتماعي: تعزيز المساءلة

"الراصد الاجتماعي"هو شبكة تضم اليوم أكثر من ستين عضوًا حول العالم، تأسست في العام 1955 كـ"ملتقى للمنظمات غير الحكومية المعنية بالتنمية الاجتماعية والتمييز بين الجنسين"،إستجابة للحاجة إلى تعزيز الإرادة السياسية المطلوبة لتحقيق الوعود التي قطعتها الامم المتحدة. ومنذ ذلك الوقت، أصدرت هذه الشبكة التي مازالت تنمو على المستويين الكمي والكيفي، 14 تقريرًا سنويًا حول التقدم والعثرات في مكافحة الفقر والمساواة بين الجنسين، استخدمت كأدوات للمدافعة/المناصرة على المستويات المحلية والإقليمية والدولية.

منذ العدد صفر الذي نُشر في عام 1996، وحتى هذا الإصدار الحالي، أصدر الراصد الاجتماعي أكثر من 600 تقرير من مختلف منظمات المجتمع المدني. تتشارك جميع هذه التقارير هدفاً رئيسياً، هو تذكير الحكومات بالتزاماتها وتقصّي تطبيقها هذه الالتزامات عمليًا، سواء على مستوى كل بلد منفردًا، أو على المستوى الدولي.

وهذا الإصدار، الذي يعكس من ملامح الإسهامات التي قدمتها تحالفات الراصد الاجتماعي في 61 دولة، إنما يوفر عوامل الاستدامة للإطار الذي حقق وجود الشبكة في العام 1995: الحاجة الى خلق أدوات واستراتيجيات لمعالجة نقص آليات المساءلة، وضمان التماثل مع الالتزامات الدولية المتعلقة بالسياسات الاجتماعية وأهداف التنمية.

وفي العقد الذي تأسست فيه الراصد الاجتماعي، فإن سلسلة من مؤتمرات الأمم المتحدة رفيعة المستوى، بداية من "قمة الأطفال" في العام 1990 ونهاية بقمة الألفية في العام 2000، تولت إعادة تحديد الأجندة الاجتماعية العالمية. ففي العام 1995 حددت القمة الاجتماعية "كوبنهاغن"، ومؤتمر المرأة "بكين"، ولأول مرة، مكافحةَ الفقر والمساواة بين الجنسين كأهداف عالمية مشتركة. ووضعت أهدافًا محددة وأطرًا زمنية لتحقيق هذا الهدف الذي اعترى الغموض صيغته في عام 1946 ضمن ميثاق الأمم المتحدة، متمثلاً في "الكرامة للجميع". ولتعزيز الإرادة السياسية المطلوبة لتحقيق هذه الوعود على أرض الواقع، تم تأسيس شبكة الراصد الاجتماعي كـ"ملتقى للمنظمات غير الحكومية المعنية بالتنمية الاجتماعية والمساواة بين الجنسين" (أنظر: Social Watch No. 0،1996) من قِبل مجموعة من منظمات المجتمع المدني.

لقد تمت صياغة تقرير الراصد الاجتماعي، ليكون أداة فعالة لتقديم المعلومات الإحصائية المتوافرة دوليًا، والبت في الجوانب الكيفية للقضايا التي يتم تناولها، من خلال تحليلات تجريها منظمات اجتماعية تعمل على مستوى وطني. والتقرير إصدار سنوي، يكرّس لعرض مدى التقدم وكذلك العثرات في الكفاح ضد الفقر والمساواة بين الجنسين. وهما هدفان كبيران متداخلان معًا، نظرًا لأن غالبية مَن يعيشون في فقر، هن من النساء.

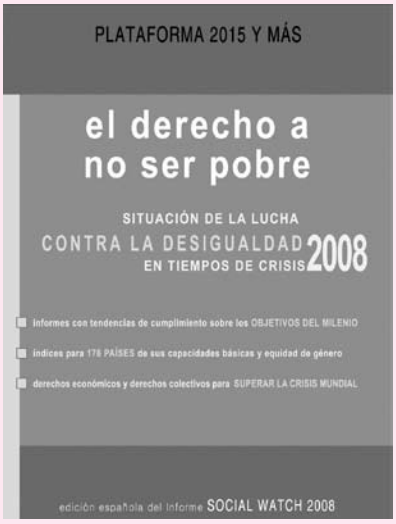
وفضلاً عما تضيفه من بعد دولي على الجهود والحملات المحلية، فقد أصبحت تقارير الراصد الاجتماعي الصادرة سنويًا، تمثل مبادرة الرصد المتواصلة الأولى من نوعها حول التنمية الاجتماعية والمساواة بين الجنسين، والأولى أيضًا في الجمع بين الإثنين معًا في رؤية دولية عامة واحدة.

وقد عكس العدد صفر الصادر في عام 1996 ملامح إسهام 13 منظمة من منظمات الراصد الاجتماعي. ومنذ ذلك الحين واصلت الشبكة نموها بثبات. وللراصد الاجتماعي في الوقت الحالي أعضاء "مراقبون" في أكثر من 60 دولة حول العالم، تتنامى عضويته باطراد عامًا بعد عام.

مذكرة التفاهم بين المجموعات الوطنية وشبكة الراصد الاجتماعي

1. يجب أن تكون التحالفات مستقرة في البلد المعني، وفاعلة في قضايا التنمية الاجتماعية في ذلك البلد (ولا تقتصر نوعيتها على الأكاديميين والاستشاريين).
2. يتمثل التزامها الأساسي في تقديم تقرير وطني مصحوبًا بتوصياتها، وتحديدها للأولويات التي يجب تضمينها في الإصدار السنوي.
3. يتوقع من التحالفات الإفادة من تقريرها الوطني، والتقرير العالمي، في أنشطة المناصرة على المستوى الوطني.
4. يجب أن تنفتح التحالفات على الاندماج مع منظمات أخرى، والعمل بفاعلية على نشر الوعي بالمراقبة الاجتماعية، وتشجيع منظمات أخرى على المشاركة.
5. التحالفات مسؤولة عن تنمية مواردها من أجل تنفيذ أنشطتها. ولا تعتمد في التمويلات على أو مساءلة أمام أمانة الراصد الاجتماعي، أو أي كيان دولي فيها.
6. يحدد كل تحالف هيكله التنظيمي أو المؤسسي الخاص به.
7. لا يمكن الجمع بين عضوية الراصد الاجتماعي وممارسة وظائف حكومية.
8. ينبغي تشجيع التعاون مع برامج أو أطر وطنية أخرى على المستويات شبه الإقليمية والإقليمية والعالمية.

وقد تم تبني مذكرة التفاهم أثناء الانعقاد الأول للجمعية العامة في روما عام 2000، وتتوفر نسخة منها على الموقع الإلكتروني للشبكة على العنوان التالي: www.socialwatch.org/en/acercaDe/asambleaRoma.htm



شبكة تتصف بالمرونة

على الرغم من التطور الذي تم تحقيقه في جوانب كثيرة من "الملتقى" بفعل نموه، إلا أن الأفكار والأهداف المؤسِّسة له ظلت كما هي. فأثناء إعداد منظمات المجتمع المدني مشاركتها في القمة الاجتماعية بكوبنهاغن، تبنت طرقًا مرنة ومساعدة للتنظيم بوصفه شبكة. ولم يتم تأسيس هيكل رسمي ضابط لعملها، أو لجنة توجيهية. لم تشكل هذه المنظمات مجموعة تنسيقية ثابتة في ما بينها. فقد فضلت المنظمات غير الحكومية التنقل في ما بين بعضها البعض، وتنسيق أنشطتها في مساحات أفقية مفتوحة. هذا النهج الذي يعتبره بعض المحللين باكورة الصيغة التنظيمية التي تبنّاها فيما بعد المنتدى الاجتماعي العالمي. وقد شكلت منظمات غير حكومية عدة شاركت في القمة الاجتماعية لاحقًا، العمود الفقري للراصد الاجتماعي. نتيجة ذلك، حافظ هيكل الشبكة ووظيفتها على كثير من المرونة والانفتاح كسمات أصيلة.

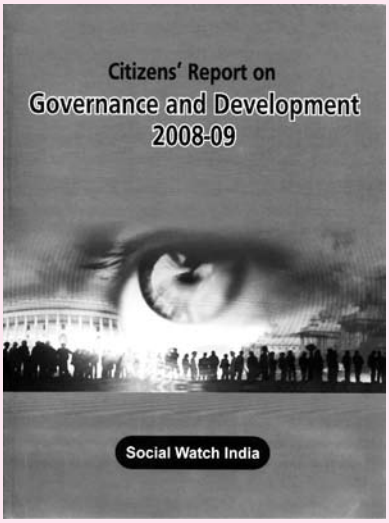
وفضلاً عن التحالفات الوطنية، فإن بناء الشبكة يقوم على ثلاث هيئات: الجمعية العمومية، واللجنة التنسيقية، والأمانة الدولية. وفي السنوات الأخيرة تأسست هياكل تنسيق إقليمية وشبه إقليمية، كمساحة للاتصال وليس بالضرورة كهيئة وسيطة للوصل بين الوطني والعالمي.

وشبكة الراصد الاجتماعي ليست كيانًا مندمجًا، ولم تبدأ من خلال صياغة النظام القانوني الحاكم لعملها. وبدلاً من ذلك أصبحت مذكرة تفاهم قصيرة، بين المجموعات الوطنية والشبكة، هي الإطار الأساسي الموضح للتوقعات المتبادلة، في ما يتعلق باستقلالية التحالفات الوطنية، واتخاذ القرار على نحور أفقي ديمقراطي. والمبدأ الرئيسي الذي يميز الراصد الاجتماعي عن شبكات مجتمع مدني دولية أخرى، هو عدم وجود هيئة مركزية تمول أعضاءها. تساعد هذه المبادئ الإجرائية في تجنب التوترات المرتبطة بعلاقات المانح/المتلقي داخل الشبكة؛ نظرًا لعدم وجودها. وأيضًا الاحتفاظ بالطاقة التي يمكن أن تستنزفها النقاشات المطولة حول المال، ووضع الموازنات وتقديم التقارير، وكذلك الأمور الإجرائية المرتبطة بهذه العملية برمتها. وهو ما أسفر بدوره عن شعور قوي لدى الأعضاء بملكيتهم للشبكة.

وللتحالفات الوطنية اختيار الطريقة التنظيمية التي ترق لها أو التي يمكنها اختيارها وفقًا لطبيعة هذه التحالفات في كل دولة. وتتنوع عضوية تحالفات الراصد الاجتماعي تنوعًا كبيرًا، لتشمل المعاهد أو مراكز بحثية، والمنظمات غير الحكومية، والاتحادات العمالية، والمجموعات النسائية، والمنظمات الريفية، وغيرها. ونظرًا لأن تقرير الراصد الاجتماعي الدولي، لا يمكنه أن يخصّص أكثر من صفحتين لكل دولة، ولا يتوفر سوى باللغتين الإنجليزية والإسبانية، فإن التحالفات المحلية تقوم بنشر تقارير وطنية مستفيضة، وبلغات محلية في بنين والبرازيل وجمهورية التشيك وألمانيا وإيطاليا وبولندا والفلبين والمنطقة العربية.

الجمعية العمومية

تمثل الجمعية العمومية الهيئة التوجيهية الأرفع مستوى في شبكة الراصد الاجتماعي. ولذلك فإن مناقشة السياسات والتخطيط الاستراتيجي على المستويين المتوسط وطويل المدى، يتم في مجالها الذي يفيد كونه منتدى لصنع القرارات. كما تمثل الجمعية العمومية أيضًا مساحة لتعزيز الشعور بالانتماء وتقوية هوية الشبكة ووحدتها. وتنعقد الجمعية العمومية كل ثلاث سنوات. وحتى الآن عقدت ثلاث مرات: روما 2000،



وبيروت 2003، وصوفيا 2006[1] وسوف تلتقي الجمعية العمومية هذا العام للمرة الرابعة في أكرا، غانا في تشرين الأول/أكتوبر 2009. وفضلاً عن وضع الأولويات متوسطة وطويلة المدى، وتحديد التحالفات المحتملة في استراتيجية المناصرة، فإن الجمعية العمومية تقوم، بين لقاءاتها، بانتخاب أعضاء اللجنة التنسيقية التي يُسند إليها التنسيق والقيادة السياسة.

اللجنة التنسيقية

اللجنة التنسيقية هي الهيئة السياسية الرئيسية التي تتولى العمل "اليومي" للشبكة. وتتكون من هيكل تنظيمي يتطلب اتصالات مستمرة، يتم تيسيرها بشكل رئيسي من خلال قائمة بريد إلكتروني. بالإضافة الى اجتماعات نصف سنوية، ومؤتمرات هاتفية منتظمة لمناقشة قضايا معينة.

وبما أن مهمة اللجنة التنسيقية تتمثل في "ضمان التواجد والمشاركة السياسية للشبكة في الساحات والعمليات ذات الصلة"[2]، فإن تكوينها يسعى الى تمثيل توازن جغرافي وبين الجنسين، وأيضًا وضع الإسهام في الاعتبار، في ضوء الخبرة والقدرات التي يمكن للأعضاء أن يقدموها للشبكة ككل. ويتم تبني قرارات اللجنة التنسيقية عمومًا بالاتفاق، وكل قرار فردي (ونقاش حوله) يتم إطلاع المراقبين عليه بطرق ملائمة من ناحية الوقت. كما أن مشاركة عضوين من الأمانة العامة، بصفة دائمة، كمساعديْن للجنة التنسيقية، تضمن التنسيق بين الهيئتين، حيث تتمثل وظيفة الأمانة أو السكرتاريا في تدعيم وتطبيق القرارات الاستراتيجية التي تم اتخاذها.

الأمانة الدولية

تمثل الأمانة/السكرتاريا الهيئة التنفيذية الرئيسية لشبكة الراصد الاجتماعي. وقد سجل التقييم الخارجي الأول للشبكة (1995–2000) أن "أدوار السكرتاريا كانت من أكثر الأدوار المختلفة تغيُّرًا في شبكة الراصد الاجتماعي" (Hessini and Nayar، 2000). وكانت وظيفة السكرتاريا في الأصل محدودة بالمسؤولية عن إنتاج التقرير. ولكن نظرًا لنمو الشبكة، فقد أُدمجت بالتالي سلسلة من الوظائف الجديدة، تتضمن البحث، وبناء القدرات، وشن الحملات، وتعزيز الشبكة وتمثيلها في الملتقيات الدولية.

المحلي والعالمي والتقرير

تختار شبكة الراصد الاجتماعي كل عام تحليل موضوع مختلف تحليلاً معمقًا، من خلال التقرير الذي تقدمه. وعادة تركز على الموضوعات المطروحة للنقاش على الأجندة الدولية، ويمكن تناولها من منظور محلي. ويساهم خبراء من أصول وتخصصات مختلفة، في تقديم رؤى بديلة حول هذه القضايا، من خلال مقالات مصنفة حسب موضوعات معينة. ويتم اكتمال هذا المنظور الدولي بتقارير وطنية وإقليمية، تساهم بها في التقرير المنظمات المحلية الأعضاء، حيث تقدم كل منظمة منها تقريرًا عن أحوال وشؤون بلدها، على خلفية الموضوعة المحددة الرئيسية للتقرير السنوي.

فضلاً عن ذلك، فإن الراصد الاجتماعي في الوقت الذي تقدم فيه قراءات على المستوى الوطني، تنتج أيضًا مؤشرات وجداول بمعلومات دولية مقارنة، تقدم منظورًا أشمل للوضع المتعلق بأبعاد معينة للتنمية. وقد طورت الراصد الاجتماعي مؤشرات بديلة لقياس التقدم والعقبات في المساواة بين الجنسين، وتلبية القدرات البشرية الإنسانية. هذه المعايير أصبحت تستعمل كنقاط مرجعية للمجتمع المدني والمؤسسات الدولية.

وبالرغم من أن الأعضاء يستخدمون الوثيقة لأعمال المناصرة في أوضاع مختلفة، إلا أن تدشين التقارير يمثل فرصة رئيسية لنشر

(1) التقارير النهائية، وأوراق العمل، ومواد أخرى من اللقاءات الثلاثة للجمعية متوافرة على الموقع عبر هذه الوصلة: www.socialwatch.org

(2) تم الاتفاق على الوثيقة التي تصف طبيعة ومهمة اللجنة التنسيقية في الاجتماع الثاني للجمعية العمومية في بيروت 2003. ويمكن الاطلاع على نسخة منها عبر الموقع الإلكتروني:
www.socialwatch. org/en/acercaDe/beirut/documentos/SW_PrinciplesCC.doc

محتويات الوثيقة وتواجدها في المساحات ذات الصلة، في الجدل وصناعة القرار على المستويين الدولي والوطني. وخلال هذا العام 2009، تم عرض بعض النتائج الأولية من تقرير هذا العام، في إصدار بعنوان "من يدفع الثمن؟ الأزمة العالمية وما المطلوب عمله؟"[3] Who Pays? The Global Crisis and What Needs to Be Done، تم تقديمه في شهر حزيران/يونيه من العام 2009 في مدينة نيويورك، ضمن فعاليات مؤتمر الأمم المتحدة حول "الأزمة المالية والاقتصادية وآثارها على التنمية"، وأيضًا في منتدى "أصوات الناس حول الأزمة" والذي جمع حوالي 100 ناشط من المجتمع المدني من جميع أنحاء العالم.

وقد نشرت أوراق ظرفية للمساعدة في بناء قدرات التحالفات الأعضاء في الشبكة[4]. ونظمت ورشة العمل التدريبية الإقليمية، ونشرت أوراق الموقف. فقد قدم الراصد الاجتماعي هذا العام، على سبيل المثال، مسودة توصيات حول قضايا متعلقة بالهندسة المالية، وآثارها على التنمية، الى لجنة خبراء رئيس الجمعية العمومية للأمم المتحدة، تتضمن إصلاحات للنظام النقدي والمالي الدولي. فضلاً عن ذلك، وبهدف التشارك في أفضل الممارسات المرتبطة بعمل مجموعات الراصد الاجتماعي على المستوى الوطني، نشر ووزع إصدار التعلم من الخبرات الناجحة: ملخص تحليل أربع دراسات حالة من التحالفات الوطنية للراصد الاجتماعي Learning from Successful Experiences: Summary of the Analysis Four Case Studies from the Social Watch National Coalitions[5].

وعبر الموقع الإلكتروني والمدونة الخاصة بالشبكة وبرامج التشبيك الاجتماعي، استطاع الراصد الاجتماعي الإفادة من الأدوات الإعلامية الجديدة لنشر معلومات حول الجندر، وقضايا التنمية وحقوق الإنسان، وإثارة النقاشات بين العاملين في مجال المجتمع المدني، والوصول الى صانعي السياسات والصحافيين. وبالإضافة الى ذلك، فإن متحدثين باسم الراصد الاجتماعي قد خاطبوا في مناسبات عديدة الجمعية العمومية للأمم المتحدة، وغيرها من الجهات الحكومية، نيابة عن الشبكة أو القواعد الشعبية الأوسع للمجتمعات المدنية.

(3) يمكن الاطلاع على نسخة منه على الموقع الإلكتروني عبر هذه الوصلة:
www.socialwatch.org/en/avancesyRetrocesos/poster09/index.htm

(4) الورقة الظرفية الأولى قدمتها "مريام فان رايزن" Mirjam Van Reisen، تحت عنوان أسنان الأسد The Lion's Teeth تمحص السياق السياسي الذي تأسست فيه المراقبة الاجتماعية. أما الورقة الثانية فقدمتها "آن ماريا آرتيجا" Ana María Arteaga تحت عنوان Control Ciudadano desde la base تحلل فيها خبرة دمقرطة الآليات الدولية لحقوق الإنسان في شيلي في عام 1997. والورقة الثالثة قدمها كل من "باتريشيا جارسي Patricia Garcé و"روبيرتو بيسيو" Roberto Bissio، وتقدم خبرة رصد أهداف كوبنهاغن، من خلال مثال حي للمراقبة الاجتماعية. وقد تم تنسيق الصفحتين الرابعة والخامسة بواسطة فريق بحث العلوم الاجتماعية في المراقبة الاجتماعية، ليتناولا الفقر وانعدام المساواة في أمريكا اللاتينية، والصلة بين الفقر وحقوق الإنسان. للاطلاع على الأوراق الظرفية راجع العنوان:
www.socialwatch.org/en/informeImpreso/cuadernosOcasionales.htm

(5) يمكن الاطلاع على نسخة من الإصدار على العنوان التالي:
www. socialwatch.org/en/informeImpreso/publicacion09.html

مراجع

Friedlander, E. and Adams, B. (2006). Social Watch external evaluation 20012005-. Available from: <www.socialwatch.org/en/noticias/documentos/SW_Evaluation_report.doc>.

Hessini, L. and Nayar, A. (2000). A Movement Toward Social Justice. An Evaluation Report. Strategic Analysis for Gender Equity (SAGE). New York. Available from: <www.socialwatch.org/en/acercaDe/evaluacion.htm>.

Social Watch No. 0 (1996). The starting point. Instituto del Tercer Mundo. Montevideo. Available from: <www.socialwatch.org/en/informeImpreso/informe1996.htm>.

Social Watch (2006). Strategy and Framework of Activities 20072009-. Available from: <www.socialwatch.org/en/noticias/documentos/cambiarSW_Strategy_Framework_20072009-.doc>.

Van Reisen, M. (2001). The lion's teeth. The prehistory of Social Watch. Instituto del Tercer Mundo. Montevideo. Available from: <www.socialwatch.org/en/informeImpreso/images/otrasPublicaciones/ZOOM-01-eng.pdf>

جدول المحتويات

أصوات تصنع فَرقًا 23
روبيرتو بيسيو

تحديات وتجارب 25
زياد عبد الصمد

الناس أولاً 27
روبيرتو بيسيو

التقارير المواضيعية (thematic)

الاستجابة الحقوقية للأزمة المالية والاقتصادية، ألدو كالياري Aldo Caliari، منظمة "Center of Concern" 37

المساواة بين الجنسين والأزمة المالية 43
نانسي باروني Nancy Baroni "التحالف النسوي الكندي للتحرك الدولي" Canadian Feminist Alliance for International Action، ومريانا دوكمانوفيك Mirjana Dokmanovic "جمعية التكنولوجيا والمجتمع" Association Technology and Society

أزمة أسعار الغذاء العالمية 49
صوفيا مورفي Sophia Murphy "معهد السياسات الزراعية والتجارية" Institute for Agriculture and Trade Policy

العدالة لتبريد الكوكب 55
إساجاني سيرانو Isagani Serrano "الراصد الاجتماعي"، الفلبين

مساءلة الشركات عابرة القوميات عن التزامات حقوق الإنسان: دور المجتمع المدني 63
جانا سيلفرمان Jana Silverman "الراصد الاجتماعي"، وألفارو أورساتي Alvaro Orsatt "كونفيدرالية اتحاد العمال الأمريكيين"

الأزمة الاقتصادية العالمية والبلدان الأقل نموًا: قضايا المواطنين 67
أريون كاركي Arjun Karki "مراقبة البلدان الأقل تنمية "(LDC)

تزايد تحديات التنمية التي فرضتها الأزمة الاقتصادية العالمية: خيارات سياسية في المنطقة العربية 71
كندا محمدية "الشبكة العربية للمنظمات غير الحكومية للتنمية"، وأوليفر بيرس Oliver Pearce مؤسسة Christian Aid

الاستجابة الأوروبية للأزمة الاقتصادية والمالية العالمية 77
مريام فان ريزن Mirjam van Reisen، مستشارو السياسة الخارجية الأوروبية Europe External Policy Advisors (EEPA)، وسيمون ستوكر Simon Stocker، ولويزا فوجيازيدز Louisa Vogiazides عن منظمة "Eurostep"

التقارير الوطنية

الجزائر 87
البحرين 89
بنين 91

البرازيل 95
بورما (ميانمار) 99
مصر 103
إريتريا 109
المانيا 113
الهند 117
العراق 121
كينيا 125
لبنان 129
المكسيك 133
المغرب 137
نيبال 141
الفلبين 145
سلوفاكيا 149
إسبانيا 153
الولايات المتحدة الاميركية 157
اليمن 161
فلسطين 165
قياس التقدم 167
الأمن الغذائي
سيناريو متفسخ 169
التعليم
الفروق تزداد بروزًا 175
المعلومات والعلم والتكنولوجيا
الاختراق الأسرع 181
المياه والصرف الصحي
الفجوة تتسع 189
الصحة
تحسن غير متكافئ 193
الصحة الإنجابية
استقطاب ملحوظ 199
التصديق على اتفاقيات منظمة العمل الدولية 205
التصديق على المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان 206

أصوات تصنع فَرقًا

تصدر هذه الطبعة من تقرير الراصد الاجتماعي في أيلول/سبتمبر 2009، أي بعد مرور عام على فشل حكومة الولايات المتحدة الاميركية في إنقاذ بنك "ليمان براذرز" Lehman Brothers من الإفلاس. وقد ميز انهيار هذا البنك الاستثماري العالمي ذروة الأزمة التي بدأت في "وول ستريت"؛ مركز النظام المالي المتعولم، والتي سرعان ما انتشرت لتطول الاقتصاديات الوطنية في أنحاء العالم.

ومنذ أن أصبحت "الأزمة" كلمة السر لعام 2009، كان السؤال الذي وجهته الراصد الاجتماعي الى شبكة من المنظمات القاعدية الوطنية الإجابة عنه في صياغة التقارير الوطنية، واضحًا: ما الأثر الاجتماعي والبيئي للأزمة الاقتصادية والمالية العالمية في بلدك؟ وماذا تفعل حكومتك حيالها؟ وما المقترحات التي قدمها المجتمع المدني؟

وقد حدد كل تحالف وطني في الراصد الاجتماعي، معنِي بمعاينة الوضع في بلده، عددًا متنوعًا من الطرق تؤثر الأزمة فيها عليهم. وتمثل النتائج التي تم التوصل إليها في هذا الصدد لبَّ هذا التقرير، كما تقدم التحالفات المنظور القاعدي للعاملين مع، ومن بين، عامة الناس.

ولا يشكل هذا تقريرًا معتادًا لغرض محدد. فقد أُعد كل فصل للراصد الاجتماعي الوطنية، من منظمات وحركات ناشطة على مدار العام، حول قضايا التنمية الاجتماعية. وليس مقصود بالنتائج التي توصلوا إليها هنا أن تمثل صورة بحثية بحتة. بل إن المقصود هو استخدام هذه النتائج في تسليط الضوء على قضايا مهمة، والمساعدة في وضع سياسات أكثر مساواة، وأكثر مراعاة للتكافؤ بين الجنسين، ولصالح الفقراء.

وبناء على ما طُلب منهم من تعليق على الأزمة، فقد قررت التحالفات الوطنية للراصد الاجتماعي في الفصول الواردة أن تتناول قضايا بلدانها وفق أولوياتها وتأكيداتها، بل وحتى وفق تعريفاتها لما تتضمنه الأزمة الحالية. ولاصدار هذا التقرير، قام كل تحالف من التحالفات الوطنية للراصد الاجتماعي بتنمية الموارد اللازمة، وتحديد الطرق الخاصة به؛ للتشاور مع عامة الناس والقاعدة الشعبية لتجميع الأدلة، والتحقق من النتائج التي تم التوصل إليها. وهم في ذلك لا يتوانون عن نقد السلطات المحلية، والسياسات، والنخب أو النظم الحاكمة، أينما هناك ضرورة لذلك. والتعبير عن الرؤى النقدية إنما يساعد في تقوية العمليات الديمقراطية. ولكن حتى عندما تُظهِر التقارير أن هناك الامكانية (والهامة) الكبيرة للتحسين على المستوى المحلي، فإن هذه النتائج التي تظهرها التقارير إنما تشير أيضًا الى وجود قيود دولية لا يمكن حلها على المستوى القومي.

وثمة ندرة من الديمقراطية في عملية اتخاذ القرار الدولية، سواء على مستوى المجتمع المدني أو الحكومات. فمنظمات المجتمع المدني لا يمكنها حضور كثير من منتديات صنع القرار كمراقب. وفي حالات كثيرة يصدق هذا أيضًا على الحكومات في البلدان النامية، خصوصًا في البلدان الأقل نمواً. فيسيطر على البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، وهما العمودان الرئيسان للحكم المالي العالمي، الدول السبع، فضلا عن تمتع الولايات المتحدة بحق النقض/الفيتو في المؤسستين كلتيهما (كما هو الحال بالنسبة للاتحاد الأوروبي إذا اتخذت دوله الأعضاء موقفًا مشتركًا).

فانعقاد "مجموعة العشرين" G20 بأعلى مستوى لتمثيل الدول، هو تجمُّع غير رسمي لاثنتين وعشرين دولة من الشمال والجنوب، تعتبر ذات "أهمية منظمة" وخطوة محل ترحيب نحو إعادة تنظيم الواقع الجديد في الاقتصاد العالمي. ولكن من الواضح أنها لا تكفي، ولأسباب رئيسية: أولاً، لأن هذا التجمع لا يشرك نحو 170 دولة، كما حدث في قمة مجموعة العشرين في واشنطن (تشرين الثاني/نوفمبر 2008)، وفي لندن (نيسان/إبريل 2009) وبتسبرغ، بنسلفانيا (أيلول/سبتمبر 2009). وثانيًا، لأن مجموعة العشرين ليس لها وزن مؤسسي، ولا وضع قانوني، ولا إمكانية للمحاسبة، ولا أمانة/سكرتاريا مسؤولة عن متابعة قراراتها، والقواعد غير المعروفة للتوصل الى قرار، في حال فشل مفاوضات الأبواب المغلقة في الوصول الى اتفاق.

في الوقت نفسه، هناك جدل على أن ميزة مجموعة العشرين تكمن في أن اجتماع عدد قليل من القادة على أرفع المستويات، يكون قادرًا على إخراج نتائج دالة. بينما الاجتماع الموسَّع الذي يجري بشفافية، قد لا ينتج عنه سوى خطابات ملهبة للاستهلاك السياسي من دون اتفاقات مهمة. وفي المقابل، فما حدث على مدى الاثني عشر شهرًا الماضية، أن الجمعية العمومية للأمم المتحدة، التي اجتمعت في الدوحة في كانون الأول/ديسمبر 2008 وفي نيويورك في حزيران/يونيه 2009، استطاعت الخروج باتفاق لمجموعة من 192 دولة (إجمالي عدد الدول الأعضاء في الأمم المتحدة) تعمقت في تحليلها للأزمة العالمية أكثر من أي وثيقة أخرى اتّفق عليها دوليًا.

وقد كانت شبكة الراصد الاجتماعي مشاركًا نشطًا في كل جلساتها

التي عقدت، بواسطة الأب "ميغل دي اسكوتو" Father Miguel D'Escoto رئيس الجلسة رقم 63 للجمعية العمومية للأمم المتحدة. وقد تقدمت الشبكة بتوصيات الى لجنة الخبراء التي يرأسها الاقتصادي "جوزيف ستيجليتس" الذي قدم مشورته للهيئة الدولية الأعلى في التشاورات الخاصة بالأزمة الاقتصادية والمالية، وأثرها على التنمية. وبمشاركة عشرات من منظمات المجتمع المدني المحلية والدولية، قامت الراصد الاجتماعي بتنظيم حدث عام، تحت عنوان "أصوات الشعوب" في نيويورك. جمعت فيه ضحايا الأزمة على المستوى المحلي مع النشطاء والباحثين من جميع أنحاء العالم. وقد شاركت شبكتنا أيضًا مشاركة نشطة في موائد مستديرة عقدت أثناء مؤتمر حزيران/يونيه رفيع المستوى June High Level Conference نفسه، وعندما لم يجد سوى القليل من توصياتنا طريقه الى الوثيقة الختامية، فقد ألزمنا المفاوضين الحكوميين على الملأ بتحقيق الاتفاق الذي بدا مستحيلاً.

والآن، حان الوقت لوضع هذه الاتفاقات حيز التنفيذ، أي تحويل الكلمات الى عمل.

أسباب وكيفية تحقيق هذا، هو ما سوف يتعرف عليه القارئ هنا، في تقرير الراصد الاجتماعي 2009.

روبيرتو بيسّيو Roberto Bissio
السكرتاريا الدولية للراصد الاجتماعي

تحديات وتجارب (افتتاحية النسخة العربية)

يصدر تقرير الراصد الاجتماعي باللغة العربية للمرة الرابعة ليشكل مادة حيوية تستخدمها منظمات المجتمع المدني في نشاطاتها التي تهدف من خلاله الى الضغط باتجاه اعمال واحترام الحقوق الاقتصادية والاجتماعية.

ان العمل من خلال الراصد الاجتماعي يثبّت ويدعم قدرات المجتمع المدني من خلال ردم الهوة بين العمل البحثي المجرد والانتاج البحثي النوعي والتحليلي الذي يصدره ناشطو المجتمع المدني استنادا الى تجاربهم وخبراتهم الميدانية والعملانية. والجدير التوقف عنده مليا هو العلاقة الملتبسة بين الاكاديميا والعمل البحثي ونشاطات المجتمع المدني. فبينما تحتاج الاخيرة الى مواد بحثية واضحة ومحددة الاهداف والخلاصات، تستخدمها لبناء قدراتها ورفع مستوى ادائها لاسيما في مجال المدافعة والتفاوض مع صانعي القرار، تنحو الاولى الى اصدار الابحاث القيمة ولكن المجردة وغير القابلة للاستخدام السهل. ومن جهة ثانية، فان المطلوب هو ابحاث للمجتمع المدني يستخدمها كادوات في عمله اليومي، وليس مجرد ابحاث عنه وحوله تسعى الى تفسيره كظاهرة وتقييمها، بغض النظر عن جودة هذه الابحاث وعلميتها.

فقد دأب الراصد الاجتماعي منذ العام 1996 على اصدار التقارير التي تتضمن موادا على قدر من الجدية تتناول تقييما لالتزامات الحكومات في مجال السياسات الاقتصادية الاجتماعية. وقد تمكن خلال هذه الفترة من انتاج مؤشرات تستخدمها منظمات المجتمع المدني في اعمالها البحثية. من بين هذه المؤشرات "مؤشر القدرات الاساسية" لقياس الظروف المعيشية اقتصاديا واجتماعيا. ويعتمد المؤشر على نسبة الاطفال الذين يبلغون الصف الخامس، ونسبة الولادات في حضور اخصائيين كفوئين وبلوغ سن الخامسة عند الاطفال. كما يكمله "مؤشر المساواة بين الجنسين" وهو يعتمد على نسب التمكين ومعدلات التعليم والنشاط الاقتصادي. انه جهد بحثي يستخدمه الباحثون، وتستشهد به المنظمات الدولية كمرجع للدلالة على مستويات التقدم او التأخر المحرز في اطار الاجندة التنموية حول دول العالم.

وقد صدر هذا التقرير (ايلول/سبتمبر 2009) بعنوان "الناس اولا" متناولا الانعكاسات السلبية للازمة المالية والاقتصادية التي اندلعت اواسط العام 2008 والتي، وان دلت على شئ، انما دلت على مدى هشاشة النظام العالمي القائم على اقتصاد الريع وسوق الاوراق المالية، والذي لا يعطي لحقوق الانسان اية اولوية.

ينقسم التقرير الى قسمين، التقارير المواضيعية حيث تناول الباحثون الازمة العالمية من مختلف جوانبها، والتقارير الوطنية التي شاركت فيها سبع دول عربية. وقد دلت معظم التقارير الوطنية (63 تقريرا من كل انحاء العالم) الى غياب السياسات الوطنية المبنية على رؤية واضحة واهداف محددة. لا بل ان السياسات العشوائية التي اعتمدت لتحقيق المزيد من الانخراط في الاقتصاد العالمي قد ادت الى انهيارات اقتصادية واجتماعية متسارعة دفعت بالبلدان الصناعية الى انفاق مئات المليارات انقاذا لاقتصاداتها المتداعية.

يركز التقرير على الجوانب الحقوقية والانسانية للازمة مؤكدا على ضرورة اتخاذ التدابير الفورية لاصلاح النظام العالمي لئلا تتكرر الازمات التي تتعدى اثارها اسواق المال والشركات العملاقة لتؤثر بالاستقرار الاقتصادي والاجتماعي والحقوقي للملايين حول العالم.

يضيء التقرير على الادوار المحتملة التي تلعبها منظمات المجتمع المدني في الضغط على حكوماتها وعلى المؤسسات الدولية لتغيير السياسات المتبعة. وقد تحقق بالفعل في هذا المجال بعض التقدم، خاصة في التقرير الذي قدمته لجنة الخبراء برئاسة الاقتصادي جوزف ستيغلتز الى الامين العام للامم المتحدة. فقد اضاء التقرير على مخاطر تنامي الاقتصادات الوهمية على حساب الاقتصاد المنتج والحقيقي، مقترحا اعادة النظر بالمنظومة الدولية لاسيما في اتفاقيات التبادل التجاري الحر التي اعاقت جهود التنمية في الكثير من البلدان النامية. لقد ساهمت شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية في هذا التقرير من خلال الاجابة على استمارة ارسلتها اللجنة برئاسة الاقتصادي ستيغلتز. ومن بين المؤشرات الايجابية ولكن غير الكافية هو اصرار العديد من الدول الاعضاء في الامم المتحدة اضافة الى منظمات المجتمع المدني والمجموعات الفاعلة في اطار المجتمع الدولي ومنظومة الحاكمية الدولية على محورية دور الامم المتحدة في اطار صنع القرار والسياسة الاقتصادية الدولية، على ان يكبر احتكار مجموعة الدول الثمانية ولاحقا مجموعة الدول العشرين للقرار الحيوي الذي يؤثر بمصير تنمية الشعوب. الا ان التحديات تتطلب تغييرات تطال اليات النظام العالمي وبالتالي جهدا اكبر وعملا استثنائيا، من قبل المجتمع المدني.

عن كل هذه التحديات وعن بعض التجارب يحدثنا هذا التقرير.

زياد عبد الصمد
المدير التنفيذي
شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية

الناس أولاً

روبيرتو بيسّيو
السكرتاريا الدولية للراصد الاجتماعي

يرى كثيرون أن إفلاس بنك "ليمان براذرز" للاستثمار، هو منعطف سلسلة من انهيارات النظام المصرفي تنتشر كالنار عبر الأسواق المالية والبورصات في كل اقتصادات العالم الغنية. منذ ذلك الحين، سيطرت "الأزمة" العالمية على وسائل الإعلام وعلى الجدل السياسي حول العالم. وكثيرًا ما يُستشهَد في هذا السياق بالانهيار الكبير الذي حدث في أوائل الثلاثينيات من القرن المنصرم، محدثًا هزة للعالم بصفته السابقة الوحيدة من نوعها آنذاك. وقد قارن المؤرخ المعروف "إريك هوسباوم" سقوط "وول ستريت" بسقوط حائط برلين. وذكر "هوسباوم" الذي يعتبر أعظم مؤرخي القرن العشرين "إن الاقتصاد الرأسمالي للسوق الحر، المنفلت والخارج عن السيطرة (...) والذي أسر العالم وحكوماته منذ مارغريت تاتشر والرئيس ريغان (...) ينهار الآن أمام أعيننا" تمامًا مثلما "انهارت الاقتصادات المركزية التي كانت تخططها الدولة على النمط السوفييتي منذ عشرين عامًا خلت"[1].

لم تهدأ العاصفة بعد. ففي الوقت الذي بدأت فيه بنوك الاستثمار المتصلة سياسيًا بالولايات المتحدة، مثل "غولدمان ساشس" Goldman Sachs في جني أرباح من جديد، وكافأت التنفيذيين فيها بعلاوات وصلت الى ملايين الدولارات، فإن البطالة مازالت تنمو في معظم الاقتصادات التي تُدعى "متقدمة". وها هي موجة تسونامي قد شرعت لتوها، وبعد سنة من زلزال المركز المالي، في ضرب سواحل أكثر بعدًا. في بوليفيا، على سبيل المثال، يكتب التحالف المحلي لشبكة الراصد الاجتماعي، ضمن إسهامه في هذا التقرير، أنه "عندما أحدثت دائرة النمو الاقتصادي العالمي جلبة في الماضي (قبل الأزمة)، وقفت بوليفيا وراقبت، عاجزة عن الإفادة من الفرصة في إرساء إيقاعها في التنمية. كان اقتصادها قد بدأ لتوه في مواكبة السرعة، عندما بدأ الانتعاش العالمي في التوقف ثم الدوران للخلف".

يتضمن هذا التقرير النتائج التي استخلصتها منظمات المجتمع المدني في أكثر من 60 دولة. وهو التقرير العالمي الأول من القاع الى القمة، الذي يدور حول الأثر الاجتماعي للأزمة. وقد قدمت هيئات الأمم المتحدة ومؤسسات أخرى تقارير حول الوظائف التي سيفقدها ملايين من الناس حول العالم، وملايين أكثر سيُلقى بهم الى الفقر، بالإضافة الى عدد الأطفال المحتمل أن يقضوا نحبهم؛ نتيجة عجز الأسواق عن حل المشكلات التي خلّقتها (على عكس ما كان سائدًا من اعتقاد حتى السنة الماضية). وتعود قيمة هذه النتائج الى أنها قد تم حسابها من قبل تجمعات عالمية، وليست نتيجة مراقبة مباشرة من الواقع المحلي. ومن خلال تراكم النتائج الواردة من البلدان الغنية والفقيرة ومن جميع القارات، تظهر لنا تشابهات ملحوظة، وأيضًا الأوضاع المتنوعة التي تثري الصورة المتوافرة حتى الآن. وهو ما يجعلها أكثر درامية، وتضع تحدّيًا أمام صناع القرار، وهو تطبيق سياسات تضع الناس في المقام الأول، كضرورة ملحة. والأمر ليس مجرد عدالة اجتماعية فحسب، بل سياسة اقتصادية مؤثرة، ورؤية عامة مختصَرة لمختلف الدول التي يستعرضها التقرير.

متفرجون أبرياء

في النظم المالية الرأسمالية، مثلما الحال في أحد الكازينوات، كلما زادت خطورة الرهانات كلما ازدادت الأرباح. إلا أن الرهانات الخطرة تعني أيضًا خسارات متكررة. وبهذا المنطق، لا تتمثل الفضيحة في إفلاس بنك "ليمان براذرز"، بل في القرار الذي اتخذه رئيس الولايات المتحدة جورج بوش ووزير ماليته "هانك بولسون" بصرف مئات المليارات من الدولارات من أموال دافعي الضرائب لإنقاذ بنوك فاشلة، مثل "غولدمان ساشس" الذي كان "بولسون" المسؤول التنفيذي الرئيسي له قبل الانضمام الى الحكومة، وأيضًا لإنقاذ مجموعات تأمين، مثل المجموعة الاميركية الدولية A.I.G.

وعندما علم "يايي بوني" الرئيس المنتخب لدولة بنين نظرًا لسمعته القوية كمصرفي، بهذا القرار، تساءل عن مصدر تريليونات الدولارات التي خصصت لعملية الإنقاذ هذه؟ وخلص الى أن الفقراء هم من سيدفعون في النهاية ثمن هذه الأزمة. ويأتي التقرير البلجيكي للراصد الاجتماعي متفقًا مع هذا: فعندما انهارت أسهم البنوك والمشاريع الرئيسية في البلد، اتجهت الحكومة البلجيكية الى إنقاذ البنوك، ومنحت ضمانات إيداعية. ومازالت الأزمة تتسبب في ارتفاع معدلات البطالة، فيما تبرز تكلفة إنقاذ البنوك بزيادة مضطردة في الدين العام، ترافقها آثار خطيرة تتعلق بعدم توفير الأمن الاجتماعي. في بنين نفسها، اكتشف التحالف المحلي للراصد الاجتماعي أن الدولة في سبيلها لإنعاش الاقتصاد، تتنافس مع الفقراء على مواد البناء الشحيحة، فيما تقوم المنظمات القاعدية بالتعبئة ضد التكلفة المتزايدة للحياة.

وكثير من التقارير الوطنية للراصد الاجتماعي، تبين مدى معاناة النساء جراء هذه الأزمة، بقدر يزيد نسبيًا عن قدر معاناة غيرهن من فئات المجتمع الأخرى. ووفق تعبير التحالف البولندي، فإن "انخفاض دخول الأسر بسبب الأزمة الاقتصادية، قد يسبب إفقارًا لكل الفئات الاجتماعية، خصوصًا وسط الطبقات الدنيا والمتوسطة. ومن المحتمل جدًا أن يكون لهذا الافقار بدوره أثر أكثر دلالة على النساء، نظرًا لأنهن المسؤولات الرئيسيات تقليديًا عن حسن حال الأسرة (وبشكل خاص وسط الفئات منخفضة الدخل). ووفقًا لبعض المحللين، فإن الأزمات تعظم من القطاع الرمادي (غير الرسمي) في الاقتصاد البولندي. حيث يسعى كثير من المقاولين واصحاب المشاريع،

(1) انظر: "باءت الاشتراكية بالفشل. وأعلنت الرأسمالية إفلاسها. فماذا بعد؟" بقلم: إريك نوسباوم

"Socialism has failed. Now capitalism is bankrupt. So what comes next?" by Eric Hobsbawm, published by The Guardian on April 10, 2009. Available from: <www.guardian.co.uk>

خصوصًا الصغار منهم، الى تخفيض تكلفة العمالة الى حدها الأدنى، والتهرب من الضرائب وغيرها من التكاليف المرتبطة بالعمالة الرسمية. ويبدو من المرجح أن نمو الاقتصاد الرمادي، سيكون أشد تأثيرًا على النساء منه على الرجال، حيث غالبًا ما تلتحق النساء بالأعمال ذات الأجور الزهيدة، خصوصًا في قطاع الخدمات الخاصة (تجارة التجزئة مثلاً)".

وفي فرنسا، كان للأزمة العالمية أثر مباشر على الفقراء، كما هو الحال في جميع الدول المتقدمة التي بدأت منها الأزمة. وقد تمثلت الآثار الأكثر وضوحًا في ارتفاع البطالة، وزيادة الاستبعاد الاجتماعي، و"القطاعات التي كانت منذ وقت ليس ببعيد في وضع مريح، أصبحت الآن تعاني نقص الطعام" وفقًا لما جاء في التقرير الفرنسي للراصد الاجتماعي. وبالمثل، لا تتضمن استراتيجية إدارة الحكومة الألمانية للأزمة أهدافًا اجتماعية أو بيئية. فقد كانت مجمل التحركات التنشيطية والاستقطاعات الضريبية جائرة. حيث كشفت ممارسات الاستبعاد، وانتشار العمالة المؤقتة، عن الوجه القبيح لسحب يد الدولة، أو إلغاء النظامية. وأصبح الفقر "هائلاً" في الأطراف الشرقية والغربية من أوروبا، وفق ما جاء في تقارير تحالفات الراصد الاجتماعي من البرتغال ومولدوفا.

في جمهورية التشيك "تسبب الأزمة الاقتصادية العالمية انخفاضًا في مستويات العيش"، وهو ما يرجع بشكل رئيسي الى ارتفاع البطالة. ويتحدى التحالف التشيكي للراصد الاجتماعي الأرقام الرسمية الخاصة بالبطالة، مبرهنًا على أن 178.000 فرد ممن اعتبروا غير فاعلين في السعي الى العمل، تجنّبهم الإحصاء، وأن إضافة هذه الفئة من شأنها دفع معدل البطالة الى أعلى بنسبة 50%. فقد اتضح أن العمال الأجانب، وخصوصًا الآسيويين منهم، هم الأكثر معاناة في جمهورية التشيك. إلا أن تحالفات الراصد الاجتماعي في كل من مالطا وسلوفاكيا وقبرص تقدم تقارير عن الصعوبات التي تواجه الأجانب بصورة متزايدة، بل ووجود حالات من كراهية الأجانب.

من ناحية أخرى، وفدت تقارير عن الصعوبات الاقتصادية الناتجة من انخفاض تحويلات العمال المصدرين في الفلبين والمغرب والمكسيك ونيكارغوا، وبلاد كثيرة غيرها. وفي حالة مصر "فإن انخفاض تحويلات العاملين في الخارج وعائدات المهاجرين، قد مارست ضغطًا على سوق العمل، غير المجهزة أساسًا لاستيعاب مزيد من العمال المتعطلين". وفي السلفادور، تتلقى 300.000 أسرة 26.7% من إجمال السكان– أموالاً من الخارج، تساعد في الإنفاق على تكاليف المأكل والملبس والخدمات الأساسية". فقد توقف نمو تدفق التحويلات تقريبًا في عام 2008، ومن المقرر أن تبدأ في الانهيار خلال هذا العام 2009.

إن السرعة التي حدث فيها تأثر البلدان بالتسونامي، لا ترتبط بالطبع ببعدها المكاني عن "وول ستريت"، بل ترتبط بكيفية ارتباط اقتصادها بمن هم في المركز. في موزمبيق، مثلاً، التي تعد واحدة من أفقر بلدان العالم، نشر بنك موزمبيق الدولي (Millennium Bim) تقريرًا يتنبأ بأن اقتصاد الأمة سيتقلص بسبب النمو السلبي في البلدان المانحة التي تمول أكثر من نصف الموازنة الوطنية، وتلك التي تقوم بالاستثمارات الأجنبية المباشرة. ويذكر تقرير الراصد الاجتماعي في موزمبيق أن أسعار الألمنيوم والدخان والسكر والشاي والكستناء والجمبري قد انهارت. وسوف تتأثر عوائد التصدير، وبالتالي ستضعف الأنشطة التي تدعم النمو الاقتصادي، ومن ثم ستعيق جهود تعزيز السياحة.

ولا يختلف الوضع في تنزانيا التي تعتمد ميزانيتها على المساعدات بنسبة 42%. ويبين التقرير الفرنسي للراصد الاجتماعي أنه بسبب الأزمة، وعجز الدولة عن إيجاد موارد جديدة لمساعدات التنمية الرسمية، فإن هذه المساعدة قد تراجعت تراجعًا حادًا، وأن فرنسا لن تفي بالتزاماتها في هذا المجال. في المقابل، أكدت إسبانيا على التزامها بتمرير 0.7% من دخلها القومي للمساعدات الرسمية للتنمية بحلول عام 2012. ولكن حتى إذا أوفت جميع الدول المانحة بالتزاماتها، فقد تم التعبير عن تلك الأهداف على شكل نسب مئوية من الاقتصاد، ومن ثم فإن موازنات المساعدات الرسمية للتنمية مربوطة حتمًا بالتخفيضات الواردة في أوقات الهبوط.

أما في البلدان النامية، فكلما كبرت الصلة مع الاقتصاد العالمي كبر الأثر، وكان حدوثه أسرع. فالمكسيك وشيلي، في أمريكا اللاتينية، لأنهما ارتبطا باقتصاد الولايات المتحدة من خلال اتفاقات التجارة الحرة والاستثمار، فقد تأثرا تأثرًا مباشرًا بالأزمة. فأسعار النحاس، التصدير الرئيسي لشيلي، ارتفعت لأكثر من أربعة دولارات أميركية للرطل الواحد في منتصف عام 2008، ثم هبطت الى 1.4 دولار في نهاية العام نفسه. إلا أن الأثر الأكثر بروزًا للأزمة في شيلي، وفق تقرير الراصد الاجتماعي، يتمثل في هبوط مدخرات المعاش التي تُستثمر في أصول مالية محلية وأجنبية. فقد منّيت مدخرات التقاعد بخسارة قيمتها 27 بليون دولار، أي أكثر من 26% من إجمالي أموال المعاشات، بنهاية عام 2008. وهذا هو السبب في تعرض الثروة الأسرية لأكبر خسارة في أمريكا اللاتينية، بالرغم من احتجاجات المتضررين المتكررة، فلم يكونوا محظوظين مثل حاملي الأسهم في بعض البنوك العالمية الكبرى، حيث لم يهب أحد لنجدتهم، ولم يفعل أحد شيئًا لتعويضهم.

وقد تسبب انهيار أسعار السلع في انتشار الأزمة في بلدان كثيرة. ففي أوغندا، يقدر التحالف الوطني للراصد الاجتماعي أن هذا الوضع قد يقلب التقدم الاجتماعي الحديث، ويستحيل معه تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وتعاني زامبيا، ربما أكثر من شيلي، من هبوط أسعار النحاس الذي تعتمد عليه البلاد اعتمادًا كبيرًا. وقد جاء في اسهام زامبيا للراصد الاجتماعي، أنه "خلافًا للولايات المتحدة، وغيرها من البلدان التي استجابت للانهيار الاقتصادي، بمنح تمويلات للبنوك الخاسرة والصناعات الرئيسية سعيًا منها الى إنقاذها، فإن الرئيس الزامبي روبيا باندا لا يمتلك أي موارد ليضخها".

ويعلق التقرير الوارد من غانا على المشكلة نفسها، ذاكرًا أن "المسألة التي يحاول المواطنون مواجهتها ومعالجتها، هل ينبغي على الدولة أن تركز على مساعدة المجتمع الدولي في تغلبها على الانهيار الاقتصادي، أم تلجأ الى مبادرات مالية ونقدية صعبة؟".

وفي البرازيل أيضًا نجد الخبير المالي "فرناندو كارديم" يكتب في تحليله الوارد

في التقرير المحلي للراصد الاجتماعي: "إن الدخل المتزايد وعوائد الضرائب (...) هو بالضبط ما يسعى الرئيس أوباما الى تحقيقه في الولايات المتحدة. وهو أيضًا ما ظل مدير صندوق النقد الدولي "شتراوس خان" يدافع عنه مرارًا وتكرارًا منذ عام 2007". والآن "فإن صندوق النقد الدولي نفسه يقاوم تبني هذه الرؤية، على حد ما أوضحت الشروط المفروضة على بلدان وسط أوروبا التي كفلها صندوق النقد الدولي".

وفي حالة رومانيا، يذكر التقرير الوطني للراصد الاجتماعي هناك، أن "قرض صندوق النقد الدولي، يبدو وكأنه قد تم التعاقد عليه تحت ضغوط خارجية، ولسبب رئيسي يتمثل في إنقاذ مصالح الشركات الأجنبية داخل البلاد. وأن مثل هذا القرض لن يخدم في تسديد ديون البلد الخارجية، بل سيغطي الديون المستحقة للفروع المحلية للبنوك الأجنبية. ومن ثم فإن الأموال العامة سوف تستخدم في إصلاح الضرر الذي تسبب فيه رأس المال الخاص". وبدلاً من رد الفعل على الحاجات المحلية، توجه صندوق النقد الدولي الى رومانيا نتيجة "للدعوات اليائسة من الحكومة النمساوية لتدخل الاتحاد الأوروبي وصندوق النقد الدولي لإنقاذ بنوك في أوروبا الشرقية". فقد أقرضت بنوك نمسوية المنطقة مبلغًا يعادل 70% من إجمالي الناتج القومي للنمسا، "وتسديدات القرض التي تمثل 40% من الموازنة السنوية لرومانيا، لن تكون ممكنة إلا على مدى عشر سنوات، من خلال تخفيض مستوى عيش المواطنين".

وفي المجر، كانت كفالة صندوق النقد الدولي مطلوبة لتجنب الانهيار الكلي للاقتصاد المجري، ولكنها أدت الى تدهور وزيادة في الضرائب والى تدابير من قبل الدولة، مثل تضييق الإنفاق وغيره من التدابير غير الشائعة. وقد أجبر رئيس الوزراء "فرينس جيوكزاني" على الاستقالة في آذار/مارس 2009. وتخطط الحكومة الجديدة لاستقطاع من المعاشات، وعلاوات القطاع العام والدعم الخاص بالأمومة، والرهن العقاري ودعم المواصلات؛ ورفع سن التقاعد.

كذلك الحال في صربيا، حيث أدى ضغط صندوق النقد الدولي الى تقليل عجز الدولة وإعلان الحكومة في آذار/مارس 2009 إدخالها نظام الضرائب على الدخل بصفة مؤقتة، تحت مسمى "التضامن"، وكذلك على المعاشات بنسبة 6% لمن يكسبون أكثر من 170 دولارًا. وقد أثار هذا سخطًا في أوساط العمال والموظفين، فيما أعلنت الاتحادات العمالية الاحتجاج. وحجتهم أن ضرائب "التضامن" ستصيب الأكثر فقرًا مسببة انخفاضًا في الرواتب وزيادة في البطالة والعمل في القطاع غير الرسمي، في حين سيظل الأغنياء بلا مساس. وما بين عشية وضحاها، ألغيت الخطة الخاصة بالمدخرات. ووفقًا للتحالف الصربي في الراصد الاجتماعي، كانت الحكومة "محصورة بين الخوف من الاضطراب الاجتماعي من جهة، والضغط من صندوق النقد الدولي من الجهة الأخرى. واتسمت الأسابيع التالية بأصوات متضاربة من صانعي السياسات الذين أعلنوا مجموعات جديدة من التدابير الخاصة بالادخار في الليلة التي سبقت صباح إلغائها".

واحتوت قائمة الأفكار الجديدة تخفيض عدد الوزارات، وزيادة الضرائب على الملكية، وفرض ضرائب على فواتير الهواتف الخلوية، وعلى شراء السيارات الجديدة، وإدخال ضريبة على السيارات الفارهة، وحظر التشغيل الجديد في القطاع العام، والحد من الرحلات التجارية الى الخارج، وتقليل ساعات العمل. كما ذكر "المراقبون" الصربيون أنه إذا "كان القانون الذي تم تبنيه حديثًا حول مصادرة الممتلكات التي تم تكوينها من خلال الجريمة، فإن الدولة يمكنها تجميع 2.64 بليوني دولار في سنة واحدة، وهو مبلغ يساوي المبلغ الذي كانت صربيا تطلبه من صندوق النقد الدولي".

وفي بلغاريا، ترى المنظمات غير الحكومية والاتحادات العمالية أن تخفيض النفقات الاجتماعية أمر غير مقبول في أوقات الأزمة. وتحذر مجموعة الراصد الاجتماعي المحلية هناك، من "أن أي تخفيض إضافي يمكن أن يودي بالسلام الاجتماعي في البلاد". وبالرغم من تدعيم خبراء المنظمات غير الحكومية لزيادة نصيب الاستثمار الموجه الى البنية الأساسية في النقل، إلا أنهم ينتقدون بحدة فشل الحكومة في استخدام الأموال البنيوية للاتحاد الأوروبي التي خصصت لبلغاريا، أثناء السنتين الأوليين من عضويتها الكاملة في الاتحاد. "فقط 0.6% من مبلغ 2.2 بليوني يورو قد أنفقت بنهاية عام 2008. كما أن نقص القدرة المالية، والبيروقراطية الزائدة، والإجراءات التي لا تتمتع بالشفافية، كلها عوامل منعت الأموال من الوصول الى المنتفعين المستهدَفين".

الإبطاء يمكن أن يكون دراميّا

عندما بدأت الأزمة المالية، وضع الاقتصاديون فرضًا "فك ارتباط تنمويًا رفيقًا بالبيئة" يمكن للاقتصاديات الناشئة وفقًا له الا تتأثر بالازمة المالية العالمية، بحكم احتياطها من العملة الأجنبية، وكشوف الرصيد الخاصة بالشركات القوية والقطاعات المصرفية التي تتسم نسبيًا بالصحة. ولكن الاقتصادات الناشئة شعرت بالأثر على أي حال. وتذكر الراصد الاجتماعي في الهند "أن التنبؤ الأولي للحكومة بأن البلاد ستكون بعيدة عن أثر الأزمة، كان تنبؤًا قصير النظر"، وقد هبط النمو الاقتصادي من نسبة 9.3% وهي نسبة صحية في عام 2007 الى 7.3% في عام 2008. وفي عام 2009 تنبأ صندوق النقد الدولي نمو نسبته 4.5%. وقد حدث هبوط مشابه من رقمين الى 5% في فيتنام وبيرو وكمبوديا.

إن نموًا قدره 5% يمكن أن يجعل وزراء المالية في بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية يشعرون بالحسد، حيث أن معظمهم يسعون الى النهوض من النمو السلبي (أي الركود)، ولكن لا ينبغي تجاهل نقطة الانطلاق. فتعني نسبة نمو 5% سنويًا في بلدان الدخل المنخفض، زيادة أقل من عشرة سنتات يوميًا للشخص العادي. ولكن السنتات القليلة تصنع فرقًا كبيرًا بالنسبة للفقير. وكما تشير الراصد الاجتماعي في كمبوديا، على سبيل المثال، فإن انخفاض معدل النمو الى النصف، يعني أن "الناس الذين يعيشون حول تونل ساب، البحيرة الرئيسية في البلاد، يكونون بخاصة هم الأكثر عرضة للتأثر، أو الأكثر هشاشة. حيث إنهم قد وقعوا بالفعل فريسة للدين تلبيةً لأغراضهم. وفي العام الماضي كانوا مضطرين لبيع أصول إنتاجية، وإخراج أطفالهم من المدارس لتشغيلهم".

أزمة دائمة

يشير مصطلح "أزمة" الى منعطف، لحظة حاسمة، وقت غير مستقر. وبالنسبة لكثير من تحالفات الراصد الاجتماعي التي قدمت تقاريرها، فإن الأزمة التي تعاني منها بلدانهم، تعود بجذورها الى عقود مضت، ولم تبدأ مع انهيار الأسواق المالية الأخير. ففي جمهورية أفريقيا الوسطى، يتزايد الفقر باضطراد ولا ينقص، منذ عام 1990، مع عدم الاستقرار السياسي والعنف الذي يخرب في اقتصاد ضعيف أصلاً.

وقد ورد عن إريتريا أن لديها "فوضى اقتصادية واجتماعية وسياسية عميقة من صنع يديها"، قبل أن تضربها الأزمة العالمية. بينما في نيجيريا كان "معظم الناس ولمدة طويلة في وضع انهيار اقتصادي. فالفساد منتشر، والبلاد تفتقد الى الكهرباء. كما أن التعليم والصحة في حالة بائسة. ومازال الصراع المسلح من أجل الموارد النفطية في تصاعد". وفي اليمن، يرى فريق الراصد الاجتماعي المحلي أن نقص الحقوق الأساسية هو أصل الأزمة تلو الأخرى منذ عام 1990. حيث يعيش 42% من سكان اليمن تحت خط الفقر، بل إن النساء يعشن في وضع أسوأ من ذلك بكثير. وفي بورما توجد أزمة في كافة المجالات، سواء السياسية أو الاقتصادية أو الغذائية أو البيئية، فيما بدت الحكومة هناك عاجزة عن دعم مواطنيها عقب الإعصار المدمر الذي ضرب البلاد. وهي تنفق حاليًا نحو نصف الموازنة على الجيش.

وفي نيبال، من المتوقع أن تصل آثار الأزمة قريبًا، مضيفة بذلك آثارًا جديدة "لأزمات أخرى ترتبط بالبيئة، والغذاء، والطاقة، والمالية والسياسة. تلك التي مازالت تضرب المجتمع منذ فترة طويلة". وفي بنغلاديش أظهر إعصار سيدر Sidr على رأس اثنين من الفيضانات المتعاقبة، مدى هشاشة مقاومة ملايين من الناس المهددين بآثار التغير المناخي. ويعد افتقاد سلطة حكومية أهم جذور المشكلات في الصومال، فيما يعد الاحتلال الأجنبي هو الهم الرئيسي في فلسطين. وأيضًا في الإسهام من وضع ضمن صراع حرج، قررت الراصد الاجتماعيً العراقية هذا العام، تركيز تقريرها على وضع المرأة. مما ادى الى نتائج قيّمة، "ثقافة المساواة في الوصول والفرصة المطلوبة، بالإضافة الى التشريع".

الاستقطاب

في آذار/مارس 2009، وفي ظل الأزمة والجدل السياسي حول كيفية تخفيض النفقات في صربيا، نُظّم معرض للسيارات في بلغراد. وقد بيعت حينها جميع الماركات باهظة الثمن في يوم الافتتاح، بإجمالي زاد عن 2.6 مليوني دولار!

لقد تفاقم الاستقطاب بفعل الأزمة في كل مكان. فيصف تقرير الراصد الاجتماعي من البحرين الوضع متمثلاً في "زيادة أعداد المليونيرات، وتقلص في الطبقة الوسطى، وإفقار للطبقة الدنيا". كما أن الشعور بعدم الإنصاف، وهو حال أكثر من الفقر المطلق، قد أدى الى "مواجهات متكررة وتوتر بين المجتمعات المفقَرة وقوات الأمن، خصوصًا في القرى. وهو ما جعل البنك الدولي يضع البحرين الآن في مرتبة منخفضة بالنسبة للاستقرار السياسي".

في فيتنام التي تم الاستشهاد بها كثيرًا، كمثال على نموذج تنمية انتشل الملايين من براثن الفقر، نجد أن استهلاك الفئة الأغنى في البلاد وتمثل 20% من المجتمع، يشكل نسبة 43.3% من إجمالي النفقات، بينما تنفق نسبة الـ80% الباقية من المجتمع بصورة متواضعة. الاستقطاب نفسه يصفه تقرير الراصد الاجتماعي في هندوراس. حيث المواجهة بين الأغنياء والفقراء هي أس الانقلاب الذي أطاح الرئيس "مانويل زيلايا" في حزيران/يونيه 2009، منعشة بذلك ممارسة "تغيير النظام" التي بدت أمريكا اللاتينية وكأنها قد تخلت عنها، لصالح مناهج ديمقراطية منذ عقدين من الزمن.

وفي البلد المجاور، كوستاريكا، مرفأ السلام التقليدي والاستقرار الدستوري في أمريكا الوسطى، يحذر المراقبون من أنه "إذا لم يتم التعامل مع التحديات [الخاصة بالأزمة] على أساس الحوار الاجتماعي، وبواسطة تغير حاسم بالطبع، فإن الإصرار على الحلول التقليدية (سيولة مرة واحدة واستقطاعات في النفقات العامة، وأيضًا تخفيض في الحقوق) سيؤدي بلا شك الى درجة كبيرة من انعدام المساواة والفقر، والى الخطورة التي أشرنا إليها بالفقر الحرج المتحول، بسبب فقدان الدخل، الى فقر بنيوي، وعنف متزايد ضد المرأة، والأطفال والمسنين".

لعبة النعامة

"في كينيا تعيش الحكومة حالة إنكار". هكذا يخبرنا المراقبون المحليون هناك، "حيث تلعب لعبة النعامة، بدفن رأسها في الرمال. فالنخبة الحاكمة تدفع بأن الأزمة ظرفية وأن الاقتصاد الوطني محميّ بما يكفي بفعل روابطه الضعيفة مع الرأسمال الدولي".

وقد وردت تقارير عن حالات مشابهة من الإنكار في بلدان كثيرة. في حالة مولدوفا، وجدت الراصد الاجتماعي أنه قبل انتخابات نيسان/إبريل 2009، نفت الحكومة بشدة أن يكون للأزمة تأثير على البلاد، وحاولت الحفاظ بصورة مصطنعة على الوضع الاقتصادي. ولم يكن البنك الدولي شديد التفاؤل، وخلص الى أن مولدوفا هي الأعلى مستوى من بين الدول النامية التي تعاني الهشاشة، أو الأكثر عرضة لآثار الأزمة. ولكن بعد الانتخابات أعلن الرئيس فورونين في اجتماع مع رجال أعمال وأعضاء في الحكومة وأعضاء في الكونغرس وسياسيين، أن "الأزمة حريق، كارثة". وأوضح مسؤولو الحكومة أن التقليل من الأزمة قبل الانتخابات كان يستهدف منه عدم "خلق حالة من الرعب".

وفي أوضاع أخرى، لم يقم الساسة المسؤولون بالتقليل من أهمية الأزمة فحسب، بل تبنّى قادة المؤسسات الاجتماعية النهج نفسه، متخوفين في ذلك من أن تؤدي الكارثة بصانعي القرار الى قبول المطالب الانتهازية التي رفعها من يتمتعون فعليًا بالمزايا. فتخبرنا الراصد الاجتماعي في بوليفيا أن "المقاولون البوليفيون يمثلون جزءًا من هذا التيار، مستجيبين للهبوط العالمي الحاد من خلال مفاوضات غير متكافئة، تنقل عبء الأزمة الى كاهل عمّالهم من خلال التسريح والتخفيضات في المنافع والأجور".

وفي سلوفانيا، رصد المراقبون المحليون أيضًا أصحاب الأعمال، وهم يسيئون استخدام الخوف من الأزمة؛ لإعادة هيكلة حقوق العمال. في غواتيمالا اتخذت الحكومة تدابير استهدفت مواجهة أزمة الطعام، مثل إلغاء الجمارك على الواردات، أسفرت عن منافع لفئة معينة وليست للمستهلكين.

ومن بارغواي يخبرنا التحالف المحلي

للراصد الاجتماعي، بأن القطاعات الأولى التي طالبت بدعم إضافي "كانت تلك التي انتفعت من السياسات النيوليبرالية ودمج السوق للحكومة السابقة: مصدّرون زراعيون، وصناعيون، ومصدرون ومنفذو دعاية. (...) فقد أصر منتجو الصويا مثلاً، على ألا يقتصر دور الحكومة على تغطية خسارتهم، بل أن تمدهم أيضًا بما يكفي من أموال من الدعم العام للحفاظ على مستوى إنتاجهم وأرباحهم. وبالفعل فقد حققوا أرباحًا استثنائية في الدورة السابقة. ويعود الفضل في ذلك جزئيًا الى المضاربات في مستقبل سوق السلع الزراعية، والتي صاحبها الترويج للوقود الحيوي في بلدان كثيرة".

وفي بولندا "يعتقد العامة أن البنوك تتلاعب بمعدلات التغيير على حساب العملاء. وفي الوقت الحالي، يمكن أن يصل الفارق بين معدل الشراء والبيع الى 12%[2] فيما يعجز حتى مكتب المنافسة وحماية المستهلك عن فرض قيود على معدل تغيير. ومن هنا تتشكل جماعات المستهلكين عبر الإنترنت بغرض شراء العملات الأجنبية بكميات كبيرة، آملين في التفاوض على قدر الانتشار، وأحيانًا حتى يُعيدوا التفاوض على قواعد وشروط الاتفاقات الائتمانية".

بعد حضورها حلقة نقاشية نظمتها "شبكة العالم الثالث" حول الاستجابات الآسيوية للأزمة، كتبت منسقة المدافعة في الراصد الاجتماعي "ناتاليا كاردونا" Natalia Cardona يبدو أن هناك "أجواء من الدفاعية وسط حكومات المنطقة. إذ بدلاً من نهج مبادر وفعال وجديد لتغيير النظام المالي الدولي، فإنهم يعتمدون على سياسات قديمة في التعامل مع مشكلات اقتصادية جديدة وأسوأ".

وترى الراصد الاجتماعي في الأرجنتين أن الحكومة هناك، تبدو غير مجهزة في مواجهة ضخامة التحديات التي تفرضها الأزمة. فيما يعتقد التحالف البرازيلي أن قادة البلاد "يخلطون بين العجز عن العمل والاحتراس المالي. ففي أوقات الركوض "تهبط عوائد الضرائب، بينما ترتفع نفقات الأمن الاجتماعي. وقتئذ يرتفع العجز المالي وذلك تحديدًا لأن الحكومات لم تكن جريئة بما يكفي، حتى في الأوضاع المالية الأسوأ مما سيكون عليه الحال إذا كانت قد عملت بحسم على دعم المطالب".

دعم المميزين

الأكثر من ذلك أن النجاح لم يكن حليف كل المحاولات التي جرت للنهوض بالاقتصاد، أو أنها حتى لم تكن محاولات كافية. فالمراقبون الكنديون يعتقدون أن "خطة الحكومة لتحفيز الاقتصاد قصيرة النظر، حيث إنها لا تلبي احتياجات آلاف المواطنين ممن يشعرون بلهيب الأزمة. والوظائف التي أوجدتها استثمارات الحكومة تقع في صناعات يهيمن عليها الرجال، فيما نجد النساء أكثر تمثيلاً في أعمال مجهدة غير مستقرة، ويتصدرن قائمة ضحايا تسريع العمالة".

هذا تقريبًا الكلام نفسه الذي ورد في تقرير الراصد الاجتماعي التايلاندي:" من بين الإجراءات الأكثر إثارة للجدل، تسليمٌ الحكومة مبلغ 2000 بات تايلاندي (57 دولارًا أمريكيًا) لمستخدمي الحكومة والقطاع الخاص ممن يقل دخلهم عن 14000 بات (397 دولاراً) شهريًا. حتى المؤهلون للحصول على هذا المبلغ انتقدوا السياسة كنوع من التعميم الأخرق، في مقابل التحفيز الاقتصادي الهادف. على سبيل المثال، نظرًا لأن معظم العمال المنضوين في هذه الفئة يعملون في القطاع غير الرسمي، فإنهم لا تنطبق عليهم المساعدة، وهو ما يطرح أيضًا قضية التمييز بين الجنسين، حيث إن معظم النساء يعملن في الاقتصاد غير الرسمي".

ففي الوقت الذي تقوم فيه النظم الاقتصادية الغربية بضخ أموال إنقاذ ضخمة جديدة في المؤسسات المالية، وفي بعض الحالات يعيدون بنوكهم الى النظامية، كإعادة تأميم، فإن البرلمان في كينيا – وفق ما ذكره تحالف الراصد الاجتماعي المحلي – يقوم بتشريع خصخصة الأصول العامة الاستراتيجية القليلة الباقية؛ بغرض توفير ضخ للعائد الحكومي مرة واحدة فقط. ومن بين المؤسسات التي تم التخطيط لخصخصتها الشركة الكينية لتوليد الطاقة، والشركة الكينية للمواسير، وصناعات السكر المملوكة للدولة، والفنادق، والبنوك، وغيرها.

وفي لبنان، أقر كل من رئيس الوزراء ووزير المالية بالآثار السلبية المتوقعة من الأزمة العالمية، والحاجة الى حماية الاقتصاد الوطني. ولكن تحليل المراقبة المحلية هناك، يخلص الى أن التدابير التي يطبقونها تسرّع من الإجراءات المطلوبة لالتحاق لبنان بمنظمة التجارة العالمية، وهو ما يعني تحرير الخدمات والقطاع الإنتاجي في الاقتصاد المحلي.

بالمثل، وفي تايلاند "فإنه لتطبيق خطة الإنعاش الاقتصادي، تعمل الحكومة أيضًا على إصلاح الهيكل النظامي لصالح أسواق المال. ولكن على عكس بلدان كثيرة تضع ضمانات أكبر لحماية المستهلكين واقتصادهم، فإن تايلاند تسير نحو الانسحاب الكامل للدولة من النظامية الى التحرير، وزيادة دور السوق الرأسمالي في تنمية الاقتصاد". ويخشى المراقبون التايلانديون أن "تؤدي هذه المبادرة، وبوجود كثير من الأشخاص أنفسهم المنخرطين في الأزمة المالية التي حدثت في عام 1997 ممن يبحثون عن مكاسب قصيرة الأمد، الى تمهيد الطريق الى أزمة جديدة بمجرد أن تقف البلاد ثانية على قدميها".

وفي ماليزيا التي تعتمد في نموها الاقتصادي اعتمادًا كبيرًا على الصادرات، وتستورد معظم الغذاء الخاص بها، يخبرنا تقرير الراصد الاجتماعي أن البلاد "ستعاني مضطرةً، ولسنوات مقبلة، من صعوبات اقتصادية. وثمة هبوط حاد في الإنتاج الصناعي، ومعدلات البطالة تحلق عاليًا. ويحذر المحللون من أن الركود القادم يمكن أن يكون أسوأ من ركود عام 1997. وقد تعرضت الحكومة لانتقادات بسبب شدة تأخرها في التحرك والتركيز على إنقاذ الشركات. وتقوم منظمات المجتمع المدني هناك بتنظيم الاحتجاجات والمنتديات العامة؛ لرفع الوعي العام بالآثار السلبية لهذه الأزمات، خصوصًا على الفئات الأكثر عرضة للتأثر في المجتمع".

وهذا على عكس السياسات التي تم تطبيقها

(2) مسح إلكتروني على الإنترنت قامت به:.Money pl. ويمكن الاطلاع على نسخة منه على العنوان: ww.money.pl/banki/wiadomosci/artykul/ciezki;los;posiadaczy;kredytow;banki;uderzaja;spreadem,207,0,383183.html

في فنزويلا تمامًا، حيث تم السعي الى تقليل الفقر وبوضوح، من خلال إنفاق حكومي ضخم.حتى عندما لم تكن السياسات دائمًا تتسم بالشفافية، حسبما يود "المراقبون". من ناحيةأخرى،تبدوالجزائروقدتعلمتبعض الدروس من الأزمة. ففي أيلول/سبتمبر 2008، أعلن سيدي سعيد أحد قادة الاتحاد العام للعمال الجزائريين، أن الحكومة تخلت عن سياسة "كل شيء يمكن خصخصته". ويقدر تقرير الراصد الاجتماعي المحلية أن "220 مشروعًا من المشاريع العامة في انتظار الخصخصة، قد أزيلت من قائمة الشركات التي كانت ستباعٍ بمجرد تطبيق تدابير نظامية جديدة. فضلاً عن ذلك، فقد طبق المجلس الوزاري التابع للحكومة في كانون الثاني/يناير 2008 الائتمان البنكي، والتطهير المالي للمؤسسات الاقتصادية العامة، بمحو الديون المستحقة لشركات نشطة. وأسندت الحكومة مسؤولية الإشراف على تدابير محو الديون الى مجموعة وزارية عاملة للصناعات المالية، وتشجيع الاستثمار وسط المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

الاستثمار في الناس

يمكن لكثير من المواطنين حول العالم، أن يتفقوا على المحصلة التي خلص إليها المراقبون في بيرو: "في الأوقات الجيدة، يُطلب من العمال بطبيعة الحال الانتظار وبصبر فوائد النمو؛ وفي أوقات الأزمة يكون من المتوقع منهم شد الأحزمة". ولكن هذا ليس عدلاً، والاقتصاديون يدركون الآن، أن هذا حتى لا يجدي. فالحزم التنشيطية التي اعتمدت على استقطاعات ضرائب الأغنياء، ودعم بنوك وشركات كبيرة، لم تسفر عن النتائج المرغوبة. وبتوقع ركود مطول، يميل الأغنياء والطبقات المتوسطة الى توفير مزيد من المال، بدلاً من إنفاقه، بينما تستخدم البنوك الأموال التنشيطية لإعادة بناء أصولها، بدلاً من إقراضها.

ولكن عندما تسير الأموال الى الفقراء، فإنها تُنفق فورًا. ولا يرجع سبب هذا الى أنهم يفهمون، على نحو أفضل، دورَهم في الإسهام في شفاء الاقتصاد العالمي، بل لأنهم لا يمتلكون خيارًا آخر.

في جميع أنحاء العالم، تطالب منظمات المجتمع المدني بأشياء متماثلة، ولكن بطرق مختلفة. في المغرب، وحسبما يخبرنا تقرير الراصد الاجتماعي المحلية "أصبحت هناك إضرابات عديدة في قطاعات مختلفة (التعليم والصحة والمجتمعات المحلية، إلخ) وإضراب عام أيضًا. وبين الحركات الاجتماعية الدينامية بشكل خاص، ينبغي أن نذكر النضالات المختلفة التي عضدتها اللجنة التنسيقية للراصد الاجتماعي، في مواجهة التكلفة المرتفعة للحياة، وأيضًا الجمعيات الوطنية للمهنيين المتعطلين. وقد تم وضع استراتيجيات عديدة للتحرك الجماعي، مثل الاعتصامات والمسيرات الشعبية المتزامنة، وأيام التعبئة الوطنية ضد الفقر. وتشير المطالب الى وقف ارتفاع الأسعار، وتدعيم أموال التعويضات، وتطبيق المدرّج المتحرك للرواتب، ورفع مستوى الخدمات العامة، ووقف خصخصة توزيع المياه والكهرباء، والمطالبة بالحق في العمل في الخدمة المدنية.

وفي الولايات المتحدة، حيث انطلقت شرارة الأزمة، وحيث ارتفع عدد المتعطلين عن العمل الى 13.1 مليوناً، بزيادة قدرها 5.6 ملايين في بداية الركود، نال الحزب الجمهوري "عقابًا" من قبل الناخبين الذين اختاروا باراك أوباما على أساس الأمل والتغيير. والآن، وحسب التقرير الأمريكي للراصد الاجتماعي، فإن "حركات حقوق الإنسان، والوظائف الخضراء، والتجارة العادلة، والرعاية الصحية، والسكن، تقدم مقترحات وترفع مطالب من أجل تغيير حقيقي وبنيوي. ولا يمكن للولايات المتحدة أن تتحمل تبديد هذه الفرصة السانحة للتغيير الحقيقي".

وفي غانا، تطالب الراصد الاجتماعي بدعم المزارعات "في شكل استثمارات في المدخلات، مثل الأسمدة، وكذلك في التدريب والوصول الى الأسواق. وهذا من شأنه تعزيز الزراعة والإسهام في الوقت نفسه في خلق فرص عمل، ونمو اقتصادي، وتحقيق حسن العيش للمواطنين". والمطلب نفسه نجده في السنغال، أكثر بلدان غرب أفريقيا استيراداً للغذاء. حيث يقترح المجتمع المدني "العودة الى الزراعة التقليدية التي يجب على الدولة أن تشجعها وتدعمها".

فالزيادة الحقيقية في الأجور، ينبغي أن تكون هي السياسة التنشيطية. هكذا تخلص الراصد الاجتماعي في بلغاريا. وفي الفلبين "نجد حزم التحركات التنشيطية في مسارها الصحيح، ولكنها وعلى خلاف ما توضحه الحكومة، ينبغي أن تقوم على استراتيجية وطنية واضحة، وعلى الحقوق ولصالح الفقراء، وان تهدف الى تقوية الطلب الداخلي، خصوصًا في ضوء المناخ الاقتصادي الحالي المعادي للمصدّرين. فيجب أن تكون الأولوية للأمن الغذائي، وخلق فرص عمل عن طريق دعم وتقوية المشاريع المحلية لمنفعة العمال، رجالاً ونساءً، والاستثمار في مشاريع البنية الأساسية الخضراء، ولصالح الفقراء (مثل:بناء شبكة ري، وتوصيل الكهرباء للقرى النائية، وتطوير الطاقة النظيفة) وأيضًا توسيع الأمن الاجتماعي والاقتصادي للفقراء والمتعطلين (...) وأخيرًا، إعادة المفاوضات حول الدَّين الوطني، بحيث يُعجَل بتوجه كتلة عائدات الدولة نحو تلبية الحاجات الأساسية للناس، بدلاً من خدمة الدَّين التي يجب تناولها بجدية واعتبار".

في تايلاند، تعمل الراصد الاجتماعي على مناصرة تحالف واسع شبيه بالتحالف الذي أدى الى "دستور الشعب" عام 1997، في أعقاب الأزمة المالية لجنوب شرق آسيا. وفي بيرو يؤكد المراقبون أن "مواجهة

> «في نيويورك وحدها هناك حوالي ثلاثة ملايين شخص يفتقدون الأمن الغذائي، وكذلك يعتمدون على شراء المواد الغذائية غير الصحية والرخيصة، وتزايد هذا الأمر منذ الازمة المالية في عام 2008. المتاجر التي تبيع المواد الغذائية الطازجة قليلة في أحياء بروكلين وبرونكس. أحد الحلول لهذه المشكلة هو الزراعة الجماعية المدعومة، والتي تجمع بين المزارع العائلية، وتنتج الزراعة العضوية مع المستهلكين، مما يساهم في الحصول على غذاء صحي داخل المدينة».
>
> نادية جونسون (ويدو وعادل للأغذية ، نيويورك)

الضرر الذي تسببت فيه الأزمة، يتطلب تعزيز الطلب المحلي، وذلك بزيادة استهلاك العمال، وحماية الإنتاج الوطني، وأيضًا وقف اتفاقية التجارة الحرة، التي فتحت سوق بيرو على مصراعيه، في أوقات تتقلص فيها الأسواق الدولية".

ويرغب التحالف الوطني المكسيكي للراصد الاجتماعي أيضًا، في مراجعة اتفاقية التجارة لأمريكا الشمالية: "فقد اقترحت الحركة الوطنية للاستقلال الغذائي والطاقة، وحقوق العمل والحرية الديمقراطية في خطاب بتاريخ 16 نيسان/إبريل 2009 يخاطب باراك أوباما رئيس الولايات المتحدة الاميركية اقترحت بدء حوار على أعلى مستوى حول بنود معينة، مثل إعادة التفاوض العاجل بخصوص اتفاقية التجارة الحرة في أمريكا الشمالية ووضع ضمانات للعمل والحقوق الاجتماعية، وحقوق الإنسان عمومًا في المنطقة. وسوف يشمل هذا تأسيس صندوق تعويضات متباين الاسهامات لأمريكا الشمالية، والتفاوض بشأن اتفاقية وطنية في ما يتعلق بالهجرة، وتوقيع اتفاقية بغرض تشجيع اتفاقية التنمية الاقتصادية والاجتماعية لأمريكا الشمالية".

استجابة للأزمة، نرى كثيرين من أصحاب الأرصدة في إيطاليا، يدخلون عالم المال الأخلاقي. ويدفع المراقبون الإيطاليون بأن "عميل المال الأخلاقي يراعي الكيفية التي سيتم بها استخدام ماله او مالها، وأيضًا كيفية إفلاس بنكه. فكثير من البنوك اليوم تضاعف جهودها لتحسين سمعتها. فالعودة الى المهمة الأصلية للنظام المصرفي المتمثلة في دعم الاقتصاد الحقيقي، لابد أن يكون مرجعًا دائمًا للبحث عن مخرج للأزمة". والنتيجة التي خلص إليها هؤلاء المراقبون، انما تصلح في كل مكان، ألا وهي:" كلمة السر ينبغي ان تكون محاربة الفقر، وإعادة توزيع الموارد".

◎ التقارير المواضيعية

استجابة حقوقية للأزمة المالية والاقتصادية

على الرغم من أن ميراث الأزمة المالية المستمرة الآن سيكون غائمًا، فقد يكون لها أيضًا ميراث آخر، يتلخص في انه لا يمكن رفض الأفكار الحيوية حول حقوق الإنسان. فالأزمة توفر فرصة تاريخية ومسؤولية عبر الأجيال لإعادة التفكير في عملية صنع القرار في السياسات الاقتصادية. فالنهج الحقوقي يدعو إلى إصلاح هياكل الحكم، لضمان تنفيذ السياسات الاقتصادية بما يتوافق ومنظومة حقوق الإنسان. وهذا ما سيضمن مشاركة جميع المستويات، وعرض القرارات للتمحيص العام، والشفافية والمساءلة في كل خطوة.

آلدو كالياري[1]

إن ما بدأ كأزمة في قطاع الرهن العقاري الفرعي في الولايات المتحدة، في أيلول/ سبتمبر 2007، أصبح أزمة اقتصادية ذات أبعاد عالمية، أطلق عليها الأزمة الأسوأ منذ الكساد الكبير.

ويعكس حجم الأزمة ضوءًا جديدًا على تبعات النهج التقليدي لحقوق الإنسان، وعملية ضبط النظام المالي. ووفق هذا المفهوم، فقد أخبر مناصرو حقوق الإنسان بأن مسائل ضبط النظام المالي، تعد مسائل تقنية تمامًا، ويجب تركها الى الخبراء. بينما ينبغي لسياسات حقوق الإنسان وقضاياها، إما أن تُحل بصورة مستقلة عن قضايا ضبط النظام المالي، أو أن تكون ببساطة محكومةً بأي نهج يقرره الخبراء الماليون للتعامل مع هذه القضايا، ولكن الأزمة كشفت عن عيوب هذا النهج، وهو ما يشجع النقد القائم على حقوق الإنسان للتنظيم المالي. وفي الوقت الذي أصبح فيه هناك تفسيرات كثيرة حول مصادر الأزمة، نجد ثمة اتفاقًا واسعًا على أهمية عدد من الإخفاقات التي تعود الى: التنظيم الذي يتصف بالتراخي، والإشراف على الأسواق المالية، والفاعلون القائمون بالإدارة فيها، وآليات عملهم[2].

في الوقت نفسه، ليس من الصعب إيجاد تأييد للمفهوم القائل بأن التمتع بحقوق الإنسان سيتأثر بصورة دالة بالأزمة في كل مكان. على سبيل المثال، إن الانحدار الشديد في الطلب الجماعي عالميًا، قد أسفر عن بطالة مكثفة، وتدمير لسبل العيش. وبعد سنوات من انحدار البطالة، سيكون هناك نحو 20 مليون آخرين من المتعطلين في 2009،مقارنة بما كان في 2007. وذلك وفق تنبؤات منظمة العمل الدولية[3]. وقد يتم تسريح 50 مليون شخص من أعمالهم، إذا جاءت الأزمة مضاهية لحجم البطالة السابق في تسعينيات القرن المنصرم[4].

ولا شك في أن الأرقام العامة تخفي الأثر الأكبر للأزمة على النساء وأطفالهن، وعلى الفقراء، والسكان الأصليين، والأقليات العرقية، والعمال المهاجرين. فالى جانب زيادة البطالة، نجد الحماية الاجتماعية المشروطة، في بلدان كثيرة، بامتلاك عمل أو وظيفة، تنحدر هي الأخرى. فبالنسبة لمن هم لايزالون يمتلكون وظيفة، فإن مزيدًا من البطالة يعني ضغوطًا أكبر على رواتبهم والتغطية الاجتماعية. فالأمن الاجتماعي للمواطنين المسنين قد تأثر بالأزمة أيضًا وبصورة شديدة، مع تسجيل أموال المعاشات خسارات وصلت في بعض الحالات الى 50%[5]. كما أن التحول الى نظم المعاش الأقل دعمًا من الدولة في العقود الأخيرة، قد فاقم من حجم آثار الأزمة. وبالتالي فإن عوائد الدولة الضرورية لتعزيز الدعم المطلوب للتغطية الاجتماعية والمعاش، قد هبطت هبوطًا كبيرًا، مما حد من مدى الخيارات المتوفرة أمام الحكومة.

ومن المتوقع أن يزداد الفقر عالميًا بانضمام ما يصل الى 53 مليون نسمة[6]. حتى هذا الرقم قد يعكس تفاؤلاً، كونه يستند الى تعريف البنك الدولي للفقر، والذي يعد محل شك وإثارة لجدل واسع، وهو ما يعني أنه قد يقلل من تقدير العدد الحقيقي للفقراء[7].

(1) كانت مسودة سابقة من هذا المقال بمثابة أساس لبيان أصدرته الشبكة الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (ESCR–Net) بالتشاور مع عدد كبير من منظمات حقوق الإنسان. ويعبر المؤلف عن امتنانه للسيدة "نيكولاس لوزياني" Nicolas Lusiani التي ساعدت في إنهاء البيان، وأيضًا لعدد كبير من منظمات حقوق الإنسان التي قدمت تعليقات عليه وأضافت له. والمسؤولية عن أية أخطاء ترجع بالطبع للمؤلف.

(2) للاطلاع على مسح تفصيلي للمصادر الرسمية الرئيسية (صندوق النقد الدولي، وبنك المستوطنات البشرية الدولية Bank of International Settlements، ومنتدى الاستقرار المالي Financial Stability Forum) والتي تبين التشابه الملحوظ في فهم الأسباب التقريبية للأزمة المالية، راجع: Caliari (2009) "تقدير الآثار التنظيمية العالمية لانهيار الرهن العقاري الأمريكي: الإشراف المصرفي الدولي وتنظيم هيئات معدل الائتمان"Assessing Global Regulatory Impacts of the U.S. Subprime Mortgage Meltdown: International Banking Supervision and the Regulation of Credit Rating Agencies" ورقة أعدت لندوة حول الأسواق المالية والمخاطرة المنتظمة: التوابع العالمية لانهيار الرهن العقاري الأمريكي، شارك في تنظيمها جريدة القانون عبر القوميات والمشكلات المعاصرة في جامعة أيوا كلية القانون، مع جامعة أيوا مركز المالية الدولية والتنمية.

(3) منظمة العمل الدولية. "الأزمة المالية والاقتصادية: استجابة العمل اللائق" ورقة نقاش، 2009:
ILO. "The Financial and Economic Crisis: A Decent Work Response". Discussion Paper, 2009 GB.304/ESP/2.

(4) المرجع السابق.

(5) البنك الدولي. الأزمة المالية ونظم المعاش الإلزامي للدول النامية:
World Bank. The Financial Crisis and Mandatory Pension Systems for Developing Countries. Washington.

(6) World Bank News, 12 February 2009

(7) تعرض التصنيف التعسفي للبنك الدولي الذي يصنف من يعيشون على أقل من دولارين

والانحدار في الوضع الغذائي والصحي وسط الأطفال، ممن يعانون نقصًا في الغذاء لا يمكن إيقافه. وتشير التقديرات الى أن أزمة الغذاء، قد ازدادت بالفعل من عدد من يعانون من سوء التغذية بعدد 44 مليون نسمة[8].

ومن المحتمل أيضًا أن تؤدي آثار الأزمة الى زيادة انعدام المساواة. فالفجوة بين الأسر الغنية والفقيرة، الآخذة في الاتساع منذ تسعينيات القرن المنصرم، ستصبح أكبر. كما أن الفجوة في الدخل بين أعلى 10% وأدنى 10% من أصحاب الأجر قد ازدادت بنسبة 70% في عينة من البلدان التي تم تقييمها ضمن تقرير لمنظمة العمل الدولية نشر في العام الماضي 2008[9].

فإذا قوبل عدم الارتياح الاجتماعي والتعبيرات العامة عن اليأس والإحباط بالقمع والعنف، كما حدث بالفعل في بعض البلدان من قبل القوات الحكومية، فإن الحقوق المدنية والسياسية ستكون مهددة أيضًا بالأزمة الاقتصادية. كما يمكن لكراهية الأجانب أو أي مشاعر تمييزية أخرى، مما شوهد في أماكن عديدة حول العالم، أن يعرّض حقوق العمال المهاجرين والأقليات بصفتهم الأكثر عرضة للانتهاكات، يعرضهم للخطر.

وبالنظر الى هذه الآثار، وتقبّل الاتفاق حول مصادر الأزمة، يمكن أن نخلص الى أن الخيارات التي تمت بصدد التنظيم المالي، لا شك لها تبعات ملموسة بالنسبة لتمتع الناس بحقوقهم. والعكس صحيح: فالنهج الذي يسعى الى تعزيز معايير حقوق الإنسان، بشكل مستقل عن تناول آثار السياسات المالية والخيارات التنظيمية، سيثبت وبشكل كبير أنه نهج غير كافٍ وليس فعّالاً.

ولكن الدليل الذي قدمته هذه الأزمة، لا يختلف عن الدليل الذي كشفته أزمات مالية أخرى ضربت وبشكل دوري، أجزاءً مختلفة في العالم في القرن الماضي، وخصوصًا شرق آسيا في أواخر التسعينيات. فجميع هذه الأزمات تسبب صعوبات حادة ومعاناة شديدة لعامة المواطنين، لاسيما الفئات المهمشة والأكثر ضعفًا، في الوقت الذي لا تتم فيه مساءلة المتربحين من المضاربات المالية على أعمالهم تلك. على سبيل المثال، شهدت السنوات الأخيرة استمرارًا في زيادة انعدام المساواة في الدخل، ليس هذا فحسب، بل أيضًا زيادة في حجم الثروة التي يتحكم فيها "الأغنياء السوبر"[10]. وقد كانت هذه الظاهرة ممكنة من قبل، بفضل استراتيجيات الاستثمار المتعددة القراءة والمضاربة التي لاقت تيسيرًا بفعل تدفقات رأس المال[11]. والآن فإن الفئات منخفضة الدخل، وليس من ربحوا من الدفعة ما قبل الأزمة، هم من سيتأثرون بضربة ما بعد الأزمة، بصورة غير متناسبة.

في هذا الصدد، تثير الأزمة المالية أيضًا التشكيك في الاعتقاد بأن الثروة التي تم جمعها على أساس السوق "ستتسرب" الى كل الآخرين. وقد ذكر عالم الاقتصاد جوزيف ستيغليتس Joseph Stiglitz، الحائز جائزة نوبل مؤخرًا، أن الأسواق المالية وفي الواقع نمو الناتج القومي كما هو مُقاس حاليًا لا تمثل غايات في حد ذاتها، بل هي موجودة لخدمة الناس في تحقيق حسن العيش. والشيء الجيد بالنسبة للمالية ولنمو الناتج القومي وحده، ليس بالضرورة من أجل حسن العيش الاقتصادي للجميع. فهذا الانهيار المنظم يدعو لدور جديد للحكومات الوطنية في صنع السياسات الاقتصادية على المستوى المحلي، وبصورة متزايدة على المستوى الدولي.

استجابة حقوق الإنسان: المبادئ

إن الاستجابة للكساد المالي والاقتصادي التي تضع معايير حقوق الإنسان مركزًا لها، ليست ضرورية من زاوية أنها مسألة تتعلق بالعدالة فحسب، بل إنها أيضًا ستجعل إصلاحات النظام المالي والاقتصادي أكثر استدامة ومقاومة للأزمات المستقبلية.

والاستجابة للسياسات المالية القائمة على حقوق الإنسان، لا تفترض مسبقًا نمطًا معينًا من النظام الاقتصادي. فهي تتخذ نقطة انطلاقها من إطار منظم عالميًا مجموعة من المعايير الموجودة في الآليات الجوهرية للقانون الدولي لحقوق الإنسان لتوجيه عملية وضع وتنفيذ سياسات وبرامج اقتصادية لمواجهة الأزمة. وحقوق الإنسان لا تضع حدودًا على القمع والتسلطية فحسب، بل أيضًا تفرض التزامات إيجابية على الدول؛ لاحترام وتعزيز حقوق اقتصادية واجتماعية وثقافية. وعلى الدول واجب احترام وحماية وإعمال حقوق الإنسان في كل الأوقات، خصوصًا في أوقات الأزمات.

ويتوجب على الحكومات ضمان المستويات الأساسية، وهي الحد الأدنى من التمتع بحقوق اقتصادية واجتماعية وثقافية كأولوية. ومن ثم تتحمل الحكومات التزامًا محددًا ومتواصلاً، بالتحرك بأكبر قدر ممكن من السرعة والتأثير، نحو الإعمال الكامل

أمريكيين يوميًا كفقراء، ومن يعيشون بأقل من دولار واحد في اليوم بصفتهم الأشد فقرًا، تعرض إلى انتقادات متكررة كونه يخفق في الإلمام بواقع الفقر في بلدان مختلفة توجد بها خطوط مختلفة جدًا للفقر، وإلى التباين الشديد في سلة السلع التي يمكن للدخول أن تشتريها في بلدان مختلفة. وفي عام 2008، قام البنك الدولي بتحديث حسابات معادل القوة الشرائية (purchasing power parity PPP) التي كان موغلة في القدم؛ وبناء عليه فإن الناس شديدي الفقر وفق تعريف البنك أصبحوا متمثلين في من يعيشون بأقل من 1.25 دولار يوميًا، وهو ما زاد عددهم إلى 1.4 بليون، أي تقريبًا أكثر 50% من التقدير السابق 1 بليون (انظر: تقرير الأمم المتحدة للأهداف الإنمائية للألفية 2009: 4–7).
(UN Millennium Development Goals Report 2009: 47–)

(8) البنك الدولي. سباحة ضد التيار: كيف تتلاءم البلدان النامية مع الأزمة العالمية.
World Bank. Swimming Against the Tide: How Developing Countries Are Coping with the Global Crisis. Washington, DC: World Bank. 2009

(9) ILO. World of Work Report 2008: Income Inequalities in the Age of Financial Globalization. Geneva: International Labour Organization (ILO).

(10) وفقًا لدراسة عام 2007 أعدتها مؤسسة "ميريل لينش" Merrill Lynch and Capgemini، "زاد عدد من يملكون 1 مليون دولار أو أكثر للاستثمار بنسبة 8% ليصل إلى 9.5 ملايين العام الماضي، وقد توسعت الثروة التي يتحكمون فيها إلى 37.000 بليون دولار. يوجد نحو 35% منها في أيدي 95.000 شخص فقط بأصول تزيد عن 30 مليون". انظر: "ثال لارسون P. Thal Larsen. "الأغنياء السوبر يوسعون الفجوة بمزيد من المجازفات".
"Super–rich Widen Wealth Gap by Taking More Risks". Financial Times, 28 June.

(11) ثال لارسون (راجع:الهامش السابق) يستشهد بمدير شركة ميريل لينش الذي ذكر أن الفرق بين الأغنياء والأغنياء السوبر يعكس "استعداداً لدى الأثرياء للقيام بمجازفات أكبر".

للحقوق. وتدعو معايير حقوق الإنسان الحكومات الى ضمان عدم اتخاذ تدابير تراجعية متعمدة مثل إلغاء برامج أساسية ما لم يتم تبرير هذا تبريرًا كاملاً، بالإشارة الى شمولية الحقوق المنصوص عليها في المعاهدات الأساسية لحقوق الإنسان، وفي سياق الاستخدام الكامل للحد الأقصى من الموارد المتوافرة لضمان التطبيق الكامل للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، تطبيقًا يتحقق على نحو تقدمي على المديين القصير والطويل.

بالإضافة الى ذلك، فإن مبدأ عدم التمييز يتطلب من الدول، ضمان أن تتجنب التأثيرات المتباينة في جميع تدابيرها المتخَذة استجابة للأزمة، وأن تتبنّي تدابير مقصودة ومستهدفة لضمان مساواة حقيقية في الوصول الى والحصول على الخدمات الأساسية على مستوى البلاد والفئات السكانية. ويجب أن تتوفر الحماية اللازمة لأعضاء المجتمع المحرومين كواحدة من الأولويات، حتى في أوقات المحدودية الشديدة للموارد.

وبالرغم من أن التزامات الدول بحقوق الإنسان الرئيسية، تقع ضمن تشريعاتها، فإنها مطالبة أيضًا بروح ميثاق الأمم المتحدة والقانون الدولي المنطبق بالإسهام في التعاون الدولي في الإدراك الكامل لحقوق الإنسان. وعندما تعمل الدول في إطار المنتديات بين الحكومية مثل الأمم المتحدة، والبنك الدولي، والاجتماعات غير الرسمية لمجموعة العشرين، يجب عليها أن تضمن اتساق سياساتها مع، وتؤدي الى إدراك حقوق الإنسان. وفي هذا الصدد، فإن تلك الدول التي كانت تتمتع بوضع أكثر قوة في عملية صنع القرار بصدد السياسات الاقتصادية العالمية، تقع على مسؤولية أكبر عن التسبب في هذا الانهيار العالمي، سواء بالأفعال أو الإغفال. وهو ما يعني أن هذه الدول تتحمل أيضًا مسؤولية أعظم عن تخفيف تبعات الأزمة، وعن اتخاذ الخطوات المطلوبة للتأكيد على الطريق العادل والمستدام الى الأمام. ففي ظل القانون الدولي، يجب على الحكومات أيضًا أن تضمن عمليًا أن معايير حقوق الإنسان تأتي في الأهمية، قبل التجارة أو الاستثمار، أو الالتزامات المالية.

إن المبادئ الأساسية لحقوق الإنسان تشمل المشاركة الاجتماعية، والشفافية، والوصول الى المعلومات، والحماية القضائية، والمساءلة. ويجب أن يكون الناس قادرين على المشاركة في الحياة العامة، والتفاعل تفاعلاً ذا مغزى مع عملية صنع القرار التي تؤثر عليهم، وهو ما يجعل العمليات المؤثرة في حياتهم مفتوحة للتنافس. فضلاً عن ذلك، يجب على الدول ضمان أن لا يعلو أحد فوق القانون. فالأفراد الذين تأثرت حقوقهم، يجب أن يتمتعوا بعلاجات متاحة وفعالة، سعيًا الى استعادة وضعهم. وعلى المسؤولين عن الأضرار، بمن فيهم الفاعلون على مستوى القطاع الخاص، يجب أن يقدَّموا الى العدالة، ويجب منع أي أنشطة يمكن أن تؤثر على حقوق الإنسان في المستقبل.

إصلاح عمليات صنع القرار بصدد السياسات الاقتصادية

إن الأزمات التي نواجهها اليوم توفر فرصة تاريخية، وفي الحقيقة مسؤولية جيلية، لإعادة التفكير في الأسلوب الذي تتم به عملية صنع القرار بصدد السياسات الاقتصادية حتى الآن. ويدعو النهج الحقوقي الى إصلاح هياكل الحكم؛ لضمان اتساق تنفيذ جميع السياسات الاقتصادية على المستويين المحلي والدولي مع المضمون المحلي الذي توفره منظومة حقوق الإنسان.

ومن الأمور الغالبة في هذا الصدد، أن القرارات الرسمية في ما يتعلق بتنظيم وضبط تدفقات رأس المال في المجال المالي، على سبيل المثال أو الحاجة الى التصرف فيها تتم على يد حفنة من "الخبراء"، غالبًا ما تتضمن ممثلين لصناعات القطاع الخاص نفسها. وهذا النهج في جوهره يغلق الطرق أمام المشاركة العامة في السياسات الأساسية، والنقاشات القانونية التي تؤثر على الجميع، بتأثيراتها الخاصة على المهمشين والمستضعفين. والاستجابة للسياسات القائمة على حقوق الإنسان، من شأنها تحويل الآلية التي تتم بها هذه العملية، بضمانها مشاركة جميع المستويات، وعرض القرارات للتمحيص العام، وممارسة الشفافية والمساءلة في كل خطوة من خطوات صنع القرار.

فالمساءلة والمشاركة في صنع السياسات الاقتصادية، تتعرض للعطب أيضًا، عندما تُقحم فيها الشروط السياسية للمؤسسات المالية الدولية والمانحين، أو بحكم وجود قواعد غير مرنة في التجارة واتفاقات الاستثمار. وينبغي تمكين الدول للتأكيد على أن التزاماتها بحقوق الإنسان، لها الأولوية عن التزاماتها الاقتصادية، أو حقوق المستثمرين.

وهذه المبادئ نفسها لحقوق الإنسان، يجب أن تُستلهم على المستوى الدولي، حيث يعد التعاون في بلوغ هذه الحقوق، التزامًا على جميع الدول، وخصوصًا الدول المسؤولة منها عن الضرر. وبالرغم من التبعات بعيدة التأثير لتدابير السياسات المالية، فإن الهيئات ما بين الحكومية تضع أجندة، وتصمم إصلاحات مالية، مثل لجنة بازل بصدد الإشراف المصرفي، ومنتدى الاستقرار المالي، ومجموعة العشرين، تحد من مشاركة معظم البلدان. ومازال صندوق النقد والبنك الدوليين، من جانبهما، تحكمهما مبادئ لصنع القرار تهمش دور البلدان المتقدمة، وبشفافية محدودة. وعلى الدرجة نفسها من الأهمية، فإن مؤسسات أخرى دولية تتمتع بمهمة التعبير عن حماية حقوق الإنسان، مستبعدة من وضع استجابة السياسات في هذه المنتديات..

وتعتبر الأمم المتحدة، حارس الإطار القانوني الدولي، المنتدى الأكثر ملاءمة وشرعية لمناقشة الإصلاحات الضرورية، وإعادة بناء النظام الاقتصادي والمالي على أساس حقوقي. ومن ثم فإن دورها سيتلقى تقوية وتعضيدًا، من خلال تأسيس مجلس التنسيق الاقتصادي العالمي، كما أوصت به لجنة الأمم المتحدة للخبراء[12]. هيئة كهذه تعمل تحت مبدأ التمثيل القائم على القاعدة الشعبية، وعلى مستوى مماثل للجمعية العامة ومجلس الأمن، من شأنه أن

(12) الجمعية العامة للأمم المتحدة. "توصيات لجنة الخبراء لرئيس الجمعية العامة حول إصلاح النظام النقدي والمالي الدولي.
United Nations General Assembly. "Recommendations of the Commission of Experts of the President of the General Assembly on Reform of the International Monetary and Financial System". April 2009 29 .838/A/63

يكون ذا تأثير أكبر، والتمثيل والشفافية في صنع القرار؛ لمواجهة السياسات الاقتصادية المرتبطة بأولويات التنمية، بما يتجاوز الرؤية الضيقة للمستقبل، أو الوزارات المالية أو الاقتصادية.

تنظيم القطاع المصرفي والمالي

من الجوانب البارزة في الأزمة، مدى استطاعة الكيانات المالية نقل عبء المجازفة، غير المسؤولة، الى أكثر الفئات استضعافًا في المجتمع. وقد مكّنتهم من ذلك سياسات حكومية محددة، وضعت لإلغاء النظامية عن النظام المالي ككل. ومن ثم يجب على الحكومات محليًا وبالتنسيق مع الآخرين أن تتبنى تدابير لحماية حقوق الإنسان لشعوبنا، من خلال تنظيم قوي للقطاع المصرفي والمالي. ويجب أيضًا أن تقوى المساءلة، وحكم القانون بكبح السلوك الإجرامي. فعندما تكون هناك أفعال معينة لا ينظر إليها في الوقت الحالي بصفتها جرائم (مثل "التهرب الضريبي" في بلدان معينة)،أو كاعتداءات تثير المسؤولية القانونية، ينبغي وقتئذ تمرير وإنفاذ تشريعات ملائمة. فضلاً عن ذلك، فإن الحكومات يجب أن تتخذ إجراءات جادة لضمان أن هؤلاء الأفراد، وتلك البلدان التي تأثرت بدون سبب اقترفته، سيجدون علاجًا لما لحق بهم من أضرار.

تعد البنوك هي الأكثر تنظيمًا بين جميع كيانات القطاع المالي. ولكن سلوك البنوك قد أصبحت، وعلى نحو متزايد، تحكمه مبادئ الإشراف التي تعتمد على آلياتها الداخلية الخاصة لإدارة المخاطر، بدلاً من معايير موضوعة خارجيًا يصوغها مشرفون على المستوى الوطني. واستجابة لضغوط البلدان الصناعية، فقد تبنّت بلدان فقيرة كثيرة، وعلى نحو متصاعد، هذه المبادئ نفسها، وهو ما يرجع جزئيًا الى اغواء بإمكانية جذب بنوك دولية. وقد وافقوا ايضًا للسبب نفسه، على الانتقال غير المقيَّد للرأسمال عبر هذه البنوك. ولكن إلغاء الضبط لجذب البنوك الأجنبية، لم يؤتِ في أغلب الحالات ثماره المرغوبة. وتبين الأدلة العملية عدم وجود صلة بين الحسابات الرأسمالية المحررة، والنمو الاقتصادي المتزايد. فالوصول الى الائتمان، خصوصًا من قبل الفئات الأكثر تهميشًا، أظهر تحسنًا طفيفًا، فيما عمدت البنوك الدولية الكبرى الى إلغاء القطاع المصرفي المحلي الذي كانت تعتمد عليه أكثر فئات المجتمع احتياجًا. واليوم نجد أن تلك البلدان الأكثر انفتاحًا في اعتمادها على البنوك الأجنبية، هي الأسوأ تأثرًا بالأزمة المالية، حيث تتقهقر هذه المؤسسات عائدة الى أوطانها، وترفض الإقراض في ظل اقتصاديات أصبحت هشة.

وينبغي لإصلاحات القطاع المصرفي، أن تشمل مساحة للحكومات الوطنية لضبط الخدمات التي يقدمها أي بنك، وذلك لصالح ضمان الوصول الواسع الى الائتمان، وغيره من الوظائف الاجتماعية الرئيسية. فإذا ما اعتُبرت الخدمات المصرفية، المقدمة من الدولة، خيارًا أفضل لضمان الحقوق، إذن لابد من مزاولتها.

وقد تُركت المحافظ الوقائية، وصناديق السندات الخاصة، وهيئات تحديد معدل الائتمان لمنظومة التنظيم الذاتي. فقد سُمح للمحافظ الوقائية بأن تصبح، في بلدان كثيرة، الآلية السائدة لعامة المواطنين لحفظ مدخراتهم، مما عرّض إمكانية وصول المواطنين للأمن الاجتماعي للخطر. وقد تسببت المحافظ الوقائية، وصناديق السندات الخاصة في بطالة مفاجئة، وانتهاكات أخرى لحقوق العمل، وذلك من خلال نفوذها الزائد عن الحد، على عمليات صنع القرار في إعادة هيكلة الشركات حول العالم. وقد تعززت الأرباح الاستثنائية أيضًا بفعل الاستراتيجيات الرافعة التي اعتمدت على الإعفاءات الضريبية لأموال الدن، ومن ثم وضع موارد العائدات العامة في خطر، وهو ما حدّ من إمكانيات التوسع المالي لكثير من الحكومات، في الوقت الذي احتاجت فيه الى هذا التوسع لتشجيع فرص العمل، وتقوية تدابير الحماية الاجتماعية.

وبإقرار الدول بالتأثيرات العميقة والقابلة للقياس لأنشطة هذه الهيئات المالية على حقوق الإنسان، يجب على هذه الدول ألا تتنصل من واجبها تجاه الحقوق. وينبغي على الحكومات أن تعمل معًا لتبني جميع التدابير اللازمة لمنع المحافظ الوقائية، وصناديق السندات الخاصة، والآليات المشتقة، وهيئات تحديد معدل الائتمان، من التأثير الضار على حقوق الإنسان.

إن تحرير رأس المال، وخلق حمايات ضريبية لا يمكن خرقها، جعلت الانخراط في فرض ضرائب تصاعدية على تدفقات رأس المال أكثر صعوبة، وأثرت في تآكل القاعدة الضريبية في بلدان في الشمال والجنوب، عن طريق تسهيل نقل الأرباح من أماكن المنشأ، الى أماكن أخرى تنخفض أو تنعدم فيها الضرائب تمامًا. وقد كان لهذا نتائج سلبية على العائدات العامة التي تمثل أهمية حرجة للحكومات، كي تكون قادرة على تلبية التزاماتها بحقوق الإنسان. ويجب أن ترتقي الحكومات الى مستوى تأدية واجباتها نحو شعوبها، بحمايتها للعائدات العامة، بطريقة تتسم بالشفافية والقابلية للمساءلة، وذلك يحدث بوقف الحمايات الضريبية، واتخاذ التدابير الملائمة للتحكم في حركة رأس المال، وتقوية الحسابات المالية.

إن البنوك المركزية التي تعد في جزء منها هيئات عامة، كجزء من الحكومة، تتحمل التزامات هي الأخرى تجاه حقوق الإنسان. ومبدأ "استقلال البنك المركزي" غالبًا ما قصد به الاستقلال عن المصالح الخاصة، والحقوق الاجتماعية وحقوق الإنسان عامة. ولكن مبدأ استقلال البك المركزي، لم يعن التحرر من تدخل جماعات المصالح الماليةَ الخاصة. وعلى البنوك المركزية أن تقر بأن استقلالها لا يعني التنصل من مسؤوليتها تجاه خدمة مصالح المجتمع ككل. وعليها أن تحقق التوازن بين حاجتها الى تحقيق معدل ثابت ومنخفض من التضخم، وبين التزاماتها بمحاربة التفاوت في الدخل، وتحقيق الاستقرار لوظائف الناس، وسبل العيش، من خلال اعتمادها لآليات ائتمانية ورقابية مختلفة.

الأزمة وحقوق الإنسان في الجنوب

قد يكون مدى ما يمكن أن تحققه الأزمة من توافق مع تحقيق الالتزامات بحقوق الإنسان، أكثر وضوحًا في الجنوب. فالبلدان النامية التي ظلت لزمن طويل، تتلقى توجيهات بضرورة الاعتماد على النمو القائم على التصدير، وسياسات السوق الحرة، ها هي الآن أكثر البلدان معاناة؛

بسبب هبوط الطلب الخارجي جرّاء الأزمة. وكان ينبغي السماح لهذه البلدان بمرونة خاصة، بحيث يمكنها أن تضع في الاعتبار التزاماتها بحقوق الإنسان، فيما تطوره من سياسات تجارية، يمكن أن تتعامل مع الأزمة، وتقي اقتصادياتها من هشاشة التصدير في المستقبل. ولا شك في أن حقيبة واستراتيجية التصدير التي تختارها دولة ما، والتوازن فيها بين الصادرات واحتياجات السوق المحلي، ينبغي أن توجه بعناية بواسطة التزاماتها بحقوق الإنسان، خصوصًا حاجتها الى ضمان عدم التمييز، والتحقيق التقدمي لإدراك الحقوق.

وقد تصاعدت مستويات الدين أيضًا في بلدان نامية. ولن تتسبب الأزمة في تدهور وضعها التجاري والمالي فحسب، وهو ما يخلق ضرورة أكبر للاقتراض، بل إن الاستجابة الفعالة للأزمة التي لا تحول العجز في الإنفاق الى تسريع الحل والتعافي، من المحتمل أن تقوّض المستويات الجوهرية الدنيا لحسن العيش. ولكن لا يمكن تجاهل تبعات وآثار حقوق الإنسان بالنسبة الى مستقبل الاقتراض. فجزء من زيادة الدين يرجع الى تكاثر الخطوط السريعة للائتمان، من قبل مؤسسات مالية متعددة الأطراف، تشمل البنك الدولي، المفترض فيها أن تساعد البلدان النامية في التغلب على الأزمة. فهذه الخطوط الائتمانية تتفق مبالغ من المال، مع فرصة ضئيلة أو منعدمة لسيطرة المواطن والمساءلة العامة، مع مخاطرة حقيقية بالتجاوز الكامل للضمانات الاجتماعية والبيئية. ويأتي جزء من زيادة مستويات الدين، نتيجة وجود بلدان لديها ديون إعادة تمويل في أسواق رأسمالية خاصة مضغوطة، حيث أصبحت الأموال نادرة، فيما تسعى الدول النامية بلا جدوى الى التنافس مع بلدان صناعية، من أجل إصلاح قطاعاتها البنكية المضطربة، وتطبيق خطط إنعاش.

وفي الوقت الذي قد تكون فيه هذه الخطوط الائتمانية، ضرورية للسماح للحكومات بتحقيق الاستقرار في الإنفاق، فإن مبادئ حقوق الإنسان تحدد: 1) الاقتراض الضروري جدًا الذي يجب الشروع فيه، 2) المطالب التي ينبغي تلبيتها من خلال مالية امتيازية وليس اقتراضاً، 3) مبادئ المساءلة والشفافية التي ستضمن أن يكون القرض الجديد تم بطريقة مسؤولة، مع السيطرة الاجتماعية الملائمة، بحيث يتم درء توليد ديون غير شرعية، تجبَر الأجيال القادمة على تسديدها.

ويتنبأ البعض بأن الاستقطاعات في الموازنة التي أثارتها الأزمة، وتحويل الأموال الى حزم مالية إنعاشية، سيؤدي بالدول المانحة الى التراجع عن مساعداتها التنموية. ومع وجود التمتع بحقوق الإنسان لدي كثير من الناس على المحك بسبب الأزمة المالية، فإن الحكومات المانحة يجب ألا تتراجع عن التزاماتها بالمساعدات الدولية، كأن تقوم باستقطاع المعونات التنموية، بأي طريقة كانت.

حزم اقتصادية إنعاشية ذات توجه حقوقي

إن مخطط النهج الحقوقي للأزمة، لن يكتمل بدون الإشارة الى الدور الخاص لمعايير حقوق الإنسان، الذي يجب أداؤه في الحزم الاقتصادية الإنعاشية المحلية. والشيء ذو الصلة الخاصة في هذا الصدد، هو المبادئ التي ذكرناها آنفًا، والخاصة بعدم التمييز والشفافية والمساءلة والمشاركة.

ويجب ألا تكون الحزم الاقتصادية التنشيطية تمييزية بأي حال من الأحوال. فينبغي على الحكومات أن تقيّم التبعات الخاصة بتوزيع الحزم عبر المجتمع كله؛ لضمان أن المنافع المتكافئة تمر عبر خطوط تتعلق بالنوع الاجتماعي والعرقية والتوجهات الجنسية والطبقة. وقد يتطلب الأمر اتخاذ تدابير إضافية، لتعزيز التكافؤ الحقيقي لمن تم تهميشهم تاريخيًا، وخصوصًا المستضعفين. فالسياسات التي تراعي التكافؤ بين الجنسين، على سبيل المثال، ضرورة مشاركة المرأة في وضع وتنفيذ الحزم التنشيطية. كما يجب أن تكون القرارات الدائمة، والخاصة بالحزم التنشيطية، مفتوحة للتساؤل وقائمة على المشاركة والشفافية؛ بهدف تدعيم المساءلة العامة.

وينبغي أن يكون تحقيق الاستقرار، وتقوية نظم الحماية الاجتماعية للجميع خاصة المستضعفين، ضمن أولويات الحكومات عند وضعها للحزم المالية التنشيطية. فالحق في الأمن الاجتماعي، منصوص عليه في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وفي كثير من المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان. وتلتزم جميع الدول بنظام أساسي للحماية الاجتماعية، وتوسيعه على نحو تقدمي على مدار الزمن، وفقًا لمواردها المتاحة. وتقوية مثل هذه النظم، إنما يحقق واجب الحكومات قصير المدى، وهو حماية الناس من الانهيارات الاقتصادية، ويساهم في الوقت نفسه في الأولوية الاقتصادية طويلة المدى للاستثمار في الناس.

ولكن في الوقت الحالي ليست كل الدول قادرة على إثارة حزم اقتصادية تنشيطية، وذلك بهدف تجنب التدابير التراجعية في إنجاز الحقوق وتعزيز اقتصادها الوطني. ففي الوقت الذي تضمن فيه الحكومات تلبية مثل هذه الحزم لمعايير حقوق الإنسان الأساسية، فإنها بالمثل ينبغي أن تعزز التزاماتها بالتعاون الدولي بسد الفجوة المالية في الجنوب.

وفي جهد يهدف الى تحقيق الاستقرار في العمل وسبل العيش، يصبح من الأهمية ألا توسع الحزم التنشيطية من مطالب تخص أنماط استهلاك متهالكة، وغير ضرورية، في كل من البلدان الغنية والفقيرة على حدّ سواء. فاستمرار الاقتصاد المنتج لنسبة عالية من الكربون، باستنزاف موارد الأرض وزيادة انبعاث غاز الصوبات، سيضاعف لا محالة، من التحديات التي تواجهها بلدان كثيرة بالفعل في مساعيها لاحترام معايير حقوق الإنسان.

ملاحظات ختامية

علينا أن نتوقع ميراثًا غائمًا للأزمة المالية المستمرة، أكثر من أي أزمة أخرى شهدها الجيل الحالي. ولكن بجانب هذا، هناك ميراث من الأفكار المهمة التي لا يمكن رفضها بعد اليوم. وينبغي أن تكون في قلب إعادة بناء النظام الاقتصادي العالمي. والأهمية التي لا يمكن إنكارها للالتزامات بحقوق الإنسان في ما يخص خيارات السياسات المالية والاقتصادية والتي صادق عليها المجتمع الدولي منذ عام 1947 تمثل واحدة من هذه الأفكار المهمة. والنصيحة الملحة للإنسانية هنا هي ألا تنسى الثمن الذي دفعته لصياغة الآليات الحديثة لحقوق الإنسان.

المساواة بين الجنسين والأزمة المالية

كان ينبغي أن تكون المساواة بين المرأة والرجل العنصرَ الرئيسي، في تطوير تدابير وسياسات مضادة للأزمة. حيث إن الأزمة المالية تبدأ في قطاعات تهيمن عليها العاملات، فيما تتزايد معدلات العنف ضد النساء. والتحليل الجندري مطلوب لفهم عمق ومدى الأزمة، وأيضًا لوضع الاستجابات الملائمة لها. ولكن، فضلاً عن التحديات، فإن الأزمة الاقتصادية تقدم أيضًا فرصًا لتمكين النساء وقيادتهن، كما حدث بالفعل في بلدان تولت المرأة فيها مناصب قيادية.

نانسي باروني
التحالف النسائي الكندي للتحرك الدولي.
ميريانا دوكمانوفيك
جمعية التكنولوجيا والمجتمع، صربيا والمرأة في تنمية أوروبا.
جونيفيفا تيشيفا
مؤسسة بحوث النوع الاجتماعي/الجندر البلغارية، وجمعية الشراكة البلغارية الأوروبية.
إميلي سيكازوي
نساء من أجل التغيير.

ليس انعدام المساواة بين الجنسين ظاهرة جديدة؛ ولكن الأزمة الاقتصادية الحالية فاقمت من انعدام المساواة بين الجنسين على مستوى العالم. ففيما يجري التفاوض بين الحكومات وقطاعات الصناعة الخاصة، على كفالات الإنقاذ المالية، وقروض السندات؛ تتخذ الحكومات خطوات متزايدة في سبيل خصخصة الخدمات العامة من أجل "حماية" خزاناتها. ويتم في الوقت نفسه استقطاع الضرائب المفروضة على الشركات، لمنفعة هذه الشركات والأثرياء. وفي كل هذا، تصبح المرأة بما لا يدع مجالا للشك أكثر حرمانًا بفعل الكساد العالمي، ومع مثل هذه الاستجابات المحلية للأزمة.

وتفيد الأمم المتحدة أنه في الوقت الذي بدأت فيه زيادة نسب فقدان الرجال لوظائفهم، بمعدلات أسرع من النساء، فإن معدل فقدان عمل الرجال بدأ في الانخفاض، فيما تواصل معدل فقدان النساء لوظائفهن في ارتفاع. وعلى المستوى العالمي قد يصل معدل البطالة بين النساء الى 7،4% مقارنة بنسبة 0،7% بين الرجال[1]. فبينما ضربت الأزمة المالية الولايات المتحدة وأوروبا أولاً، في معظم القطاعات المالية والتصنيعية التي يهيمن عليها الرجال، فإن آثارها بدأت في الظهور على القطاعات التي تهيمن عليها النساء، أي في صناعة الخدمات وتجارة التجزئة.

وتعد النساء في العالم النامي محرومات من الميزات، على نحو خاص، بسبب الأزمة المالية. فقبضتهن الضعيفة على الممتلكات والموارد، وتمثيلهن المرتفع في العمل المؤقت والهش، ومكتسباتهن المنخفضة، وضعف مستوى حمايتهن، ومسؤولية أطفالهن.. إلخ، كل هذا يجعلهن أقل صمودًا أمام الأزمة المالية. والنتيجة أن النساء يعانين أوضاعًا اجتماعية واقتصادية أكثر هشاشة من أوضاع الرجال، في ما يتعلق بقدرتهن على التعايش مع الركود. فالنساء قد يضطررن الى العمل لساعات أطول، والاستمرار في أعمال إضافية مختلفة، في حين يتحملن مسؤولية الرعاية الأسرية الرئيسية.

وقد لاحظت "مجموعة عمل النساء المعنية بتمويل التنمية" The Women's Working Group on Financing for Development أن الأزمة المالية توفر فرصة حيوية وحرجة لتغيير البنية المالية، بحيث تصبح بنية تلتزم بالمبادئ المالية والاقتصادية القائمة على الحقوق والمساواة. وتدعو المجموعة الى تبنّي بديل آخر عن قرار مجموعة العشرين الخاص بإعادة ملء صندوق النقد الدولي. فمثل هذا القرار من شأنه أن يدعم استمرار السياسات النيوليبرالية الفاشلة، والأشكال المعتادة من انعدام المساواة؛ وهو ما يزيد بدوره استدانة البلدان النامية. وهذا السيناريو يعني استمرار النهج البالي غير العادل للدول الغنية التي تعمل نيابة عن دول كثيرة ذات ظروف متباينة. وتدعو مجموعة عمل النساء "المالية من أجل التنمية" الى حلول وعلاجات للأزمة المالية، من خلال عملية واسعة وبنّاءة وشاملة بعيدًا عن رحاب صندوق النقد الدولي، بل داخل الأمم المتحدة حيث تقنَّن حقوق المرأة ولكل دولة من الدول الأعضاء صوت على المائدة[2].

(1) راجع: منظمة العمل الدولية. تيارات العمالة العالمية للنساء. جنيف: مكتب العمل الدولي، 2009.
ILO. Global Employment Trends for Women. Geneva: International Labour Office, 2009.

(2) يتم تنسيق مجموعة عمل النساء حول المالية من أجل التنمية من خلال بدائل التنمية مع نساء لعهد جديد Development Alternatives Women for a New Era (DAWN) وتشمل الشبكات والمنظمات الآتية:
African Women's Development and Communication Network (FEMNET), Arab NGO Network for Development (ANND), Association for Women's Rights in Development (AWID), Feminist Task Force–Global Call to Action against Poverty (FTF–GCAP), Global Policy Forum (GPF), International Council for Adult Education (ICAE), International Gender and Trade Network (IGTN), International Trade Union Confederation (ITUC), Network for Women's Rights in Ghana (NETRIGHT), Red de Educación Popular entre Mujeres para America Latina y el Caribe (REPEM), Third World Network–Africa (TWN–Africa), Women's Environment and Development Organization (WEDO), and Women in Development Europe (WIDE).

إن مقاربات الحكومات لتناول الأزمة الاقتصادية والمالية، لا تقوم في معظمها على مبادئ حقوق الإنسان أو المساواة. فكثير من بلدان النصف الشمالي تفاوضت على كفالات إنقاذ مالية ضخمة، مستخدمةً في ذلك أموالاً عامة لانتشال صناعات رئيسية من كبوتها. وثمة كثيرون أيضًا يستثمرون في مشاريع بنية أساسية، ويركزون في الأساس على تجارة يهيمن عليها الرجال (البناء، النقل، إلخ) بدلاً من الاستثمار في بنية أساسية لينة. حيث يمكن للنساء، كما هو معتاد تقليديًا، أن يكن المنتفعات الأساسيات (الرعاية الصحية، رعاية الأطفال، تدعيم الدخل، إلخ). كما أن تأمين البطالة في أي مكان، يغطي عمومًا العمال المتفرغين الذين يعملون كل الوقت، ونادرًا ما يضع في حسبانه القوة العاملة المؤقتة، التي تشهد عادة حضور المرأة فيها بصورة سائدة. وتزداد تقارير العنف ضد المرأة، نظرًا لافتقادها الأمن الاجتماعي والاقتصادي، فإنها تواجه مزيدًا من الصعوبة في الإفلات من عدة أوضاع عنيفة.

يذكر التقرير الصادر حديثًا عن وزارة الخارجية الاميركية، حول الإتجار بالبشر[3]، أن الأزمة الاقتصادية العالمية تساهم في زيادة تجارة العمالة والجنس. حيث إن ارتفاع معدلات البطالة والفقر، يجعل الناس أكثر استضعافًا وهشاشة أمام المتاجرين، مع تزايد الطلب على السلع والخدمات الرخيصة. ويتنبأ التقرير بأن الأزمة الاقتصادية سوف تدفع بمزيد من أصحاب الأعمال الى العمل تحت الأرض، بغرض تجنب دفع الضرائب، وتفادي قوانين حماية العمال. حيث سيؤجرون عمالة لا تنتمي الى اتحادات، وهو ما سيزيد من استخدام عمالة الأطفال الرخيصة والمجبَرة، للعمل في شركات متعددة القوميات تعاني نقصًا في الأموال.

ووفقًا لمنظمة العفو الدولية، فإن الأزمة الاقتصادية تثير المشكلات الموجودة، الخاصة بحقوق الإنسان وبعض القضايا شديدة الأهمية التي لم تتلقَ الاهتمام والموارد التي تحتاجها. ومنها الفقر والحقوق الإنجابية، والعنف ضد المرأة. فالحكومات تستثمر في ما يعيد السوق الى مسارها ثانية، ولكن السوق لا تهتم بمشكلات حقوق الإنسان! فيما مضى استخدمت الحكومات الأمن كوسيلة لتقويض حقوق الإنسان، والآن تنتج الأزمة الاقتصادية ذريعة أخرى للحكومات، وها هي مرة أخرى تتجاهل حقوق الإنسان.

إن ردود الأفعال تجاه الأزمة الاقتصادية، تتضمن استقطاعات في تمويل آليات المساواة بين الجنسين، وتطبيق التشريعات الخاصة بها. وهو ما سيعرّض المكتسبات التي تحققت في هذا السياق الى الخطر. ومن ثم سيدعم، لا محالة، النمطية الموجودة تجاه النوع الاجتماعي/الجندر. ونجد الدليل ذا الصلة على ذلك، في انخفاض الدعم المالي للمنظمات الداعمة للمرأة. وهي المنظماتالتي تمثل جزءًا أساسيًا في الحركة العالمية للمرأة.

لقد تم تحديد بعض التيارات الإقليمية العاملة على الأثر الجندري للأزمة الاقتصادية، في مؤتمر للاتحاد الأوروبي حول "المساواة بين الرجل والمرأة في زمن التغير" (15–16حزيران/يونيه 2009). وتشبه المشكلات التي تم تحديدها التيارات العالمية: في أوروبا، نجد المرأة تمثل حضورًا زائدًا بشكل ملحوظ في وظائف غير آمنة، ومؤقتة وقصيرة المدة. وهو ما يرجع في جزء كبير منه الى التوزيع غير المتناسب لمسؤوليات الأسرة والرعاية، والتي تتحمل النساء فيها النصيب الأكبر، إن لم يكن مسؤوليتها كاملة. وعلى الرغم من معايير الاتحاد الأوروبي، في ما يتعلق بالمساواة بين الجنسين في العمل. فإن مشكلة عدم المساواة في الأجور بين النساء والرجال، والحاجة الى تحقيق التوازن بين العمل والحياة الأسرية، تظل هي العوامل الحَاكمة في المسألة. وبالرغم من أن الأزمة قد أثرت في كل من المرأة والرجل على حد سواء في أوروبا، فقد كان التأثير مختلفًا على الطرفين.

ومن بين الأمور التي خلص إليها المؤتمر، الحاجة الى مزيد من التدابير لتشجيع المرأة على المشاركة في سوق العمل. إذ يجب أن تكون المساواة بين المرأة والرجل عنصرًا رئيسيًا في وضع تدابير وسياسات مضادة للأزمة. ويجب أيضًا تشجيع مشاركة المرأة في تولّي مناصب قيادية في القطاع الخاص. ويجب على قطاعات الأعمال أن تتبنى سياسات رفيقة بالأسرة. ومن الضروري واللازم أن يتم الاستثمار في تعليم وتدريب المرأة. فضلاً عن ذلك، فقد ألقي الضوء على أهمية قوانين وآليات المساواة بين الجنسين، في وقت التغير.

تقوية حقوق المرأة أثناء الأزمة

ثمة مبادرة مهمة أعلنها مؤخرًا المدير العام لمنظمة العمل الدولية "خوان سومافيا" Juan Somavia، وهي وضع اتفاقية لوظائف عالمية طارئة، من أجل الترويج لاستجابة على مستوى السياسات لأزمة الوظائف العالمية وزيادة البطالة، والفقراء العاملين، والعمالة المستضعفة أو الهشة[4]. وهذه الاستجابة تستهدف تفادي الركود الاجتماعي العالمي، وتخفيف آثاره على الناس. وسوف تساعد هذه الاتفاقية كلاً من التدابير التنشيطية الاستثنائية، الى جانب السياسات الحكومية الأخرى التي تواجه على نحو أفضل حاجات الناس الى الحماية والعمل. وذلك بغرض الإسراع في الإنعاش الاقتصادي، والعمالي معًا.

وقد أطلقت منظمة العفو الدولية مؤخرًا، حملة المطالبة بالكرامة Demand Dignity للكفاح من أجل الحقوق التي تهددها الأزمة الاقتصادية. ومن أجل من سقطوا ضحية التجاهل في الاستجابات لهذه الأزمة. وتتمثل القضية الرئيسية لهذه الحملة في تمكين الناس الذين يعيشون في فقر. وتركز الحملة على تقوية أصواتهم الى جانب الشفافية الحكومة ومساءلتها. بحيث يمكنهم إلزام الحكومات بالمسؤولية عن تنفيذ التزاماتها بالنسبة للمساواة بين الجنسين وحقوق المرأة. ومن ثم المشاركة في القرارات التي تؤثر في مسار

(3) US State Department. Trafficking in Persons Report. Washington, DC, 2009. Available at: <www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2009>

(4) تشير تقديرات منظمة العمل الدولية للفقراء العاملين في أرجاء العالم إلى أن 200 مليون من العمال يعانون مخاطر الانضمام إلى صفوف من يعيشون بأقل من دولارين يوميًا بين عامي 2007 و2009. راجع:
ILO. Global Employment Trends Update, May 2009.

حياتهم. وقد كان هناك تأكيد خاص على حقوق المرأة، ومشاركتها في صنع القرارات المتعلقة بتلك الحقوق.

والى جانب هذه المبادرات، فقد خصَّت تحديات وفرص الأزمة العالمية، بالنسبة الى تمكين المرأة وقيادتها، باهتمام خاص. فنحن نشهد أمثلة إيجابية لظهور النساء، كقائدات رفيعات المستوى، نتيجة للأزمة الاقتصادية والمالية العالمية. والمثال الأكثر بروزًا في هذا السياق، حالة رئيسة وزراء أيسلندا، ورئيسة لتوانيا الجديدة. وقد تم انتخاب الاثنتين في الغالب بسبب الإحباط الذي أصاب الناخبين مع فشل السياسات الاقتصادية التي أسهمت في إبراز أثر الأزمة في كلا البلدين.

ووفقًا لمجموعة عمل "المرأة لتمويل التنمية" فإن الاستجابة القائمة على الحقوق لهذه الأزمة، تتطلب من بين أشياء أخرى، إصلاحًا فوريًّا للبنية المالية العالمية، للإدارة الفعالة لعيوب السيولة، واضطرابات ميزان المدفوعات، وضمان عدم تحميل الاستجابات السياسية حِمل الرفاه الأسري، وتوفير الخدمات الى اقتصاد الرعاية. وتناصر مجموعة عمل المرأة إيجاد تدابير وعمليات وطنية وإقليمية ودولية، تحترم مساحة السياسات الوطنية، وتتسق مع المعايير والالتزامات المتفق عليها دوليًا، في ما يتعلق بحقوق المرأة والمساواة بين الجنسين. حيث ينبغي على السياسات والاتفاقات التجارية أن تمكّن البلدان من السير قُدمًا بعيدًا عن اضطراب التوازنات في نظام منظمة التجارة العالمية WTO، وجولة الدوحة الفاشلة. فضلاً عن ذلك، فإنه ينبغي لهذه التدابير أن تكون مصحوبة بإلغاء الديون غير الشرعية الملقاة على عاتق البلدان النامية، وخلق آلية لمحو الديون بمشاركة الحكومات الدائنة، وجماعات حقوق المرأة، وغيرها من منظمات المجتمع المدني.

وفي مؤتمر الأمم المتحدة رفيع المستوى، حول "الأزمة المالية والاقتصادية العالمية، وأثرها على التنمية "(24–26 حزيران/ يونيه 2009) ذكّرت مجموعة عمل "المرأة لتمويل التنمية" الدولَ الأعضاءَ في الأمم المتحدة، بأن المرأة لا يمكنها الانتظار، وأن الوقت قد حان للتحرك الى الإصلاح الأساسي والجذري للبنية المالية العالمية[5]. وبالرغم من الدعوة الى التحرك التي أطلقتها منظمات المجتمع المدني، وتم الاتفاق عليها بالإجماع، فإن الوثيقة الختامية التي صدرت عن هذا المؤتمر، لم تكن على مستوى التوقعات. فبغرض تأمين الإجماع الهش، لم تُبدِ الدول الأعضاء سوى التزام هزيل بإصلاح البنية المالية، في الوقت الذيً تلاشًى فيه تقريبًا الدور المركزي للأمم المتحدة في الحكم الاقتصادي (ما يسمى بمجموعة الـ192 "192.G").

لقد رحب مناصرو حقوق المرأة بلغة الوثيقة التي أقرت بأن المرأة تواجه "مخاطر عظيمة تتعلق بالدخل ومزيد من الأعباء الخاصة بالرعاية الأسرية" (الفقرة الثالثة)، واعترفت بأن المرأة والأطفال تعرضوا بشكل خاص الى إفقار بفعل الأزمة (الفقرة السابعة). كما ذهبت الوثيقة الى أبعد من ذلك، في اعترافها بأن استجابات الأزمة تحتاج الى منظور متعلق بالنوع الاجتماعي/ الجندر (الفقرة العاشرة)، وينبغي للتدابير الخاصة بالهجرة أن تضع في الاعتبار المساواة بين الجنسين، من بين أمور أخرى (الفقرة الحادية والعشرون)، كما يجب الاعتبار في التوازن النوعي/الجندري، في ما يتعلق بالتعيينات في مناصب المؤسسات المالية الدولية (IFIs) (الفقرة التاسعة والأربعون).

وقد كانت خيبة الأمل الكبيرة في الافتقاد الى أي التزام قوي بالمتابعة. وتمثل الإشارة المتواصلة على مدار النص لـ "نظام الأمم المتحدة للتنمية"، تقليصًا لدور الأمم المتحدة الى مجرد مساحة محدودة من المساعدات الإنسانية، والتعاون في مجال التنمية. وقد كانت النتيجة التي خلصت إليها مجموعات المجتمع المدني، أن الوثيقة الختامية قد مثلت محاولة واضحة لاستبعاد مجموعة الـ192 من نظام الحكم الاقتصادي.

ولكن بالتطلع الى الأمام، فقد ركزت مجموعة عمل المرأة بأنها ستواصل المطالبة بعدالة اقتصادية، وعدالة بين الجنسين في ساحة الأمم المتحدة. بالرغم من مقاومة هذا المستمرة من قبل المؤسسات المالية الدولي ومجموعة العشرين، لوضع الناس، بدلاً من الأرباح، في مركز التنمية. وبالرغم من الفشل المثبت لتوجهات السياسات النيوليبرالية، ونظام الحكم المالي غير المسؤول لكل من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي، إلا أنهما مازالا يروّجان لسياستهما الخاطئة ويفرضان الشروط على البلدان النامية. فيما يدل على أنهما يعملان لا كهيئات متخصصة تابعة للأمم المتحدة، بل كما لو كانت الأمم المتحدة هيئتهم الخاصة. وفي نظام الأمم المتحدة الذي يفترض أن تكون الدول الأعضاء فيه متكافئة، نجد أن بعضهم وصولوا مؤخرًا الى عشرين دولة يعدون أكثر تكافؤًا من الـ172 الباقين.

ويعلن بيان مجموعة عمل المرأة معارضته الشديدة لهذه الممارسة. وتطالب المجموعة بأن يكون لجميع الدول الأعضاء أصوات متكافئة، وحقوق متكافئة والتزامات متكافئة على مائدة صنع القرار.

وتدعو منظمات المجتمع المدني، بما فيها منظمات وشبكات المرأة الى نهج حقوقيّ للتنمية. وتبين المراجعة لتطبيق هذا النهج من قبل الأمم المتحدة، أنه يمكن أن يكون فعالاً في مكافحة الفقر، وتنمية الديمقراطية وحقوق الإنسان، وتدعيم الفئات الهشة أو المستضعفة، خصوصًا النساء، في المشاركة في صنع القرار[6]. وتطبيق هذا المفهوم، يساهم في تحقيق الدول الأعضاء لالتزاماتها المنبثقة عن اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (CEDAW)

(5) Women's Working Group on Financing for Development (WWG–FfD). "Time to Act: Women Cannot Wait. A call for rights based responses to the global financial and economic crisis", June 2009.

(6) Inter-Agency Standing Committee, Growing the Sheltering Tree, Protecting Rights through Humanitarian Action, Programmes & Practices Gathered from the Field, UNICEF; Moser, C., Norton, A. (2001) To Claim Our Rights: Livelihood Security, Human Rights and Sustainable Development, Overseas Development Institute, London OECD (2006). Integrating Human Rights into Development: Donors approaches, experiences and challenges. OECD OHCHR, Draft Guidelines: A Human Rights Approach to Poverty Reduction Strategies, UN, 10 September 2002.

وبرنامج عمل بكين.
ولكن، ثمة حاجة الى تحسين هذا النهج بغرض التعاطي الفعال مع حاجات المرأة، وتحسين العلاقات المتكافئة بين الجنسين. وثم عدد من العيوب التي تنبثق عن التعميم الزائد، وآليات التطبيق الضعيفة، والتطبيق غير الكافي لمفهوم حقوق الإنسان. فالنهج الحقوقي للتنمية يقوم على مبادئ المشاركة والمسؤولية، وعدم التمييز، والتكافؤ، والاهتمام الخاص بالفئات المستضعفة، والتمكين، والارتباط بمعايير حقوق الإنسان، والإعمال التدريجي، وعدم التراجع، وحكم القانون. ولكن هذا النهج، برغم كل ماسبق من مبادئ، لا يستهدف تفكيك العلاقات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي تقوم على التمييز والتوزيع غير المتكافئ للثروة والقوة والموارد. كما أن الإطار الحقوقي ليس كافيًا في حد ذاته لتغيير الأيديولوجية النيوليبرالية التي تقوّض، وعلى نحو دال، فرصَ إعمال حقوق الإنسان وحقوق المرأة. حيث إن أغلبية معايير حقوق الإنسان ليست ملزمة، ولا يوجد حتى يومنا هذا آلية واضحة لإلزام الدول بتنفيذ هذه المعايير.
ويبين التحليل الجندري أن نهجًا كهذا، يتطلب تطوير أدوات تحليلية جيدة لفهم أشكال انعدام المساواة، المتأصلة في اقتصاد السلوك النيوليبرالي، وفي العلاقات بين الجنسين. وقد قامت عالمات اقتصاد نسويات بتحليل أشكال انعدام المساواة بين الجنسين، في صنع السياسات في الاقتصادات الكبرى. وقمن بتطوير أدوات مثل مؤشرات خاصة بالنوع الاجتماعي، وتحديد الموازنة بالاستجابة للنوع الاجتماعي، والإحصاءات ذات الحساسية الجندرية لاستخدامها الى جانب النهج الحقوقي من أجل تقوية عوامل تمكين المرأة في عملية التنمية، والمطالبة بمسؤولية مشتركة من قبل المؤسسات المالية الدولية.

آثار النوع الاجتماعي/الجندر على الأزمة في أفريقيا جنوب الصحراء

في الوقت الذي تلقت فيه الشركات في البلدان الصناعية كفالات الإنقاذ المالية، أدت الأزمة في الجنوب إلى تكثيف الخصخصة، وتراخي العائدات العامة من المستثمرين الأجانب. ففي كثير من بلدان إفريقيا جنوب الصحراء، استفادت الشركات من الميزات التي وفرها الوضع، بمزيد من تجميد زيادات الأجر وتسريح العمالة، بل وغلق مصانع/عمليات أحيانًا، تحت مسمى تقليل النفقات الزائدة. ففي زامبيا، على سبيل المثال، وبهدف مواجهة آثار الأزمة المالية العالمية، أزالت الحكومة في البداية الضرائب الإضافية على التنجيم. وذلك في عرض منها لمنع المستثمرين في قطاع التنجيم من وقف أعمالهم. وقد ضيقت كل هذه الإجراءات من تجميع العوائد. وبالتالي، واصلت الحكومات في الجنوب استقطاع المخصصات للخدمات الاجتماعية، مثل التعليم والصحة.
وفي الوقت الذي زاد فيه خفض الإنفاق على قطاع الصحة، من عبء الرعاية الملقَى على كاهل المرأة، خصوصًا لمن يعانون الإصابة بمرض نقص المناعة المكتسبة/الأيدز، ظلت المرأة أول من يخسر وظائفه وأعماله؛ ليجدن أنفسهن منخرطات وعلى نحو متزايد في تجارة صغيرة غير رسمية، في الخضروات والطماطم، كآلية للتغلب على وطأة الأزمة. أيضًا بتزايد أعداد الفاقدين وظائفهم وأعمالهم، تزايدت معدلات العنف الموجّه للمرأة.
والأمر الأكثر مدعاة للقلق، هو غياب أصوات المرأة في المقترحات المتعلقة بحلول الأزمة. حيث مازالت القرارات المنحازة للرجال هي التي تُتّخذ لحل الأزمة، بغرض خدمة مصالح الرجال أولاً. ولذلك فهناكحاجة إلى زيادة مشاركة المرأة في عملية صنع القرار، بغرض تضمين قضاياهن في التدابير التي تتخذ على المستوى الوطني لمواجهة الأزمة الاقتصادية والمالية العالمية.

الآثار الجندرية للأزمة في أوروبا الشرقية

تميز التيارات العالمية لأثر الأزمة العالمية على المرأة أيضًا بلدان في أوروبا الشرقية، وذلك وفق ما ورد في تقارير وطنية، تضمّنها هذا الإصدار من تقرير المراقبة الاجتماعية. ففي جمهورية التشيك، على سبيل المثال، جاءت إصلاحات المالية العامة، من قبيل تخفيض الضرائب على الأغنياء، ورفع الضريبة على القيمة المضافة للمواد الأساسية، لتضع النصيب الأكبر من العبء على كاهل أكثر الفئات حرمانا، ومن بينها النساء. وقد حدث الشيء نفسه مع إدخال رسوم الخدمات ومحاولات تخفيض ضرائب التأمين الاجتماعي، لاسيما لدافعي الضرائب الأغنياء. وحتى قبل الأزمة، ظلت قضايا التسديد غير المتكافئ، والتمييز القائم على النوع الاجتماعي والسن من أهم القضايا المطروحة. وتعود المشكلات الإضافية الخاصة بالمساواة بين الجنسين في جمهورية التشيك إلى سياسات الحكومة المحافظة، ونقص الدعم لمؤسسات رعاية الطفل. وقد تفاقم نتيجة للأزمة أيضًا التمييز ضد المهاجرات، خصوصًا الآسيويات.

وفي المجر، إحدى بلدان أوروبا الشرقية الأكثر تأثرًا بالأزمة، وافقت الحكومة الجديدة على عدد من الإجراءات، تشمل استقطاعات المعاش، وعلاوات القطاع العام، ودعم الأمومة، والدعم الخاص بالرهن العقاري، والطاقة، والنقل العام كشرط لحزمة الإنقاذ المقدمة من صندوق النقد الدولي لمواجهة آثار الأزمة الاقتصادية. وسوف تؤثر كل هذه الإجراءات على النساء، وتزيد من العبء الخاص بتوفيرهن الرعاية. حيث سيتم أيضًا التخطيط لإجراءات إضافية، تشمل تخفيضات في دعم رعاية الطفل ومنافعها، وأيضًا مساعدة الأزواج الشبان ذوي الأطفال.

في بولندا، يتسبب انخفاض دخل الأسرة الناتج عن الأزمة الاقتصادية، في خطر إفقار جميع الفئات الاجتماعية. خصوصًا وسط الطبقات الدنيا والمتوسطة. ومن المحتمل جدًا أن يكون هذا بدوره أكثر تأثيرًا على المرأة، نظرًا لأنهن المسؤولات التقليديات عن حسن عيش الأسرة. ووفقًا لبعض التحليلات، فإنه من المحتمل أيضًا أن تعظم الأزمة من المنطقة الرمادية/الاقتصاد اللارسمي، في الاقتصاد البولندي. حيث يسعى كثيرون، خصوصًا صغار المقاولين إلى تقليل تكاليف العمالة إلى حدها الأدنى، والتهرب من الضرائب، وغيرها من التكاليف المرتبطة بالعمالة غير الرسمية. وبالتالي، يبدو من المحتمل جدًا أن يؤثر نمو الاقتصاد الرمادي على المرأة أكثر من الرجل، نظرًا لأنهن أكثر انخراطًا في الأعمال منخفضة الأجر، خصوصًا في قطاع الخدمات الخاصة (مثل البيع بالتجزئة). وتتمثل القضايا الأخرى المرتبطة بالمساواة بين الجنسين، في: تقليص القطاع الذي تسيطر عليه العمالة النسائية والتحرك المحدود لسوق العمل بسبب التكاليف المرتفعة للسكن، في البلدات الصغيرة وفي المناطق التي تعاني كسادًا اقتصاديًا.

في بلغاريا، لن تتفق المنظمات غير الحكومية والاتحادات العمالية، مع ما ينظر إليه هناك كتحول في السياسات الحكومية، نحو قبول الحاجة إلى تقليل النفقات الاجتماعية في أوقات الأزمة. فقد كانت هذه النفقات بالفعل شحيحة في بداية الترتيبات الواسعة الخاصة بالعملة، وأي تخفيض إضافي يمكن أن يمزق السلام الاجتماعي في البلاد. كما تتزايد معدلات البطالة (ينبغي ملاحظة أن البطالة غير المسجلة تعد مساوية بل وتتجاوز المسجلة) وسيكون تأثيرها الرئيسي على الشباب ممن يفتقدون إلى سجل عمل، وعلى العمال منخفضي المهارة، والعمال المسنين وذوي الإعاقات والنساء.

وفي صربيا، قبلت الاتحادات العمالية مقترح الحكومة، بتأجيل تطبيق العقد العام للتفاوض الجماعي، وتأجيل بعض الالتزامات المالية لأصحاب الأعمال نحو مستخدميهم. بما في ذلك تسديد منافع العمال، وذلك "لمساعدة القطاع الخاص في الخروج من الأزمة الاقتصادية". وقد تم انتهاك حقوق العمال انتهاكا صريحًا، بحجة الحفاظ على الاستقرار الاقتصادي. في الوقت الذي تتمتع في الشركات الكبرى، وكبار أصحاب الأعمال، بحرية الإقلاع عن دفع الضرائب، والرواتب وغيرها من منتفعات. وقد أعلن مؤخرًا أن المحافظة على الترتيبات الجديدة الجاهزة مع صندوق النقد الدولي، والتي تقدر بمبلغ 3.96 بلايين دولار، ستؤدي إلى استقطاعات في المعاشات، والتعليم والرعاية الصحية. وهو ما سيزيد من تدهور الوضع الاجتماعي للمرأة. وفي سلوفاكيا، وبالرغم من التنبؤات الأولية التي ترى أن البلاد لن تتأثر، فقد بلغت التقديرات الرسمية لفقدان الوظائف إلى 30.000 وظيفة في نيسان/إبريل 2009. وفي ظل هذه الظروف، يتزايد بالطبع التمييز ضد المرأة في سوق العمل.

وتشكل المرأة في بلدان منطقة شرق ووسط أوروبا، أغلبية العمالة المؤقتة والموسمية والتعاقدية، وأيضًا العمالة منخفضة المهارة، اللائي من غير المحتمل أن يتمتعن بتغطية البطالة غير الرسمية، أو منظومات الحماية الاجتماعية. وكما يحذر تقرير التنمية والتحول الصادر في تموز/يوليو 2009، من أن الأزمة يبدو أنها ستؤثر على النساء في مجالات العمل وشبكات الأمان الاجتماعي، والرعاية غير مدفوعة الأجر، والتعليم، والهجرة، وزيادة العنف ضد المرأة. على سبيل المثال، في كازاخستان، نجد أن الإمكانية المحدودة للوصول إلى الموارد المالية اللازمة لأنشطة العمل الرسمية، تدفع بالنساء إلى ممارسة أنشطة التشغيل الذاتي، والأنشطة التجارية صغيرة الحجم في القطاع غير الرسمي. وقد تتعمق هشاشة واستضعاف المرأة بتضاعف الأزمة. فحجم هجرة العمالة النسائية، غالبًا ما يقلل من تقديرها. فضلاً عن أثر ذلك على الأسر المعتمدة على أجورهن. ومن ناحية أخرى، فقد تجد النساء أنفسهن في وضع أكثر هشاشة، عندما يعدن إلى أوطانهن، حيث ترفضهن مجتمعاتهن وأسرهن، ويتعاملون معهن كعاهرات[1].

(1) Sperl، L. "The Crisis and its consequences for women", in Development & Transition, No.13, 2009

أزمة أسعار الغذاء العالمية

في البلدان النامية ينفق الفقراء ما يصل إلى 50% من دخلهم على الطعام، وينفق الأكثر فقرًا ما يزيد عن 80%. وارتفاع أسعار الغذاء لم تزد من الفقر فحسب، بل زادت أيضًا من انتشار الجوع. ومن بين العوامل التي أثرت في زيادة أسعار السلع الزراعية، ندرة الموارد المائية، وارتفاع تكاليف الإنتاج، والجفاف، والتغير المناخي. ومن ثم فنحن في حاجة إلى نظام غذائي جديد، يحترم الحقوق السياسية والاجتماعية والثقافية والبيئية، وأيضًا الإعلاء من شأن الأهمية الاقتصادية للزراعة. وتحتاج الحكومات إلى دمج احترام الحق في الغذاء ضمن التخطيط للسياسات الاقتصادية.

صوفيا مورفي

المستشار الرئيسي، برنامج التجارة والحكم العالمي

معهد السياسات الزراعية والتجارية.

منذ بداية العام 2005 وحتى ذروتها في تموز/يوليو 2008، بلغت أسعار كثير من السلع الزراعية في الأسواق العالمية أعلى معدلاتها خلال ثلاثين سنة مضت. بل لقد سجلت الأسعار أرقامًا قياسية جديدة في بعض المناطق. فقد قفزت الأسعار خلال عام واحد، منذ آذار/مارس 2007 وحتى آذار/مارس 2008 الى 74%، معظمها كان في أسابيع قليلة من شهر آذار/مارس 2008. فقد ارتفع سعر القمح الى أكثر من الضعف، مرتفعًا الى 130% أثناء الفترة نفسها من العام، بين مارس/آذار 2007 ومارس/آذار 2008[1].

إذن، مع انهيار أسعار النفط (من ذروته عندما وصل الى 150 دولارًا للبرميل في حزيران/يونيه 2008 الى 40 دولارًا بعد بضعة شهور)، هبطت أيضًا أسعار السلع الزراعية في الأسواق العالمية. وعلى الرغم من ذلك، وكما دأبت منظمة الأغذية والزراعة FAO وغيرها بتذكيرنا، فإن أسعار الغذاء هبطت بشدة في كثير من البلدان النامية، وظلت أعلى مما كانت عليه قبل ذلك بسنتين أو ثلاث سنوات. فقد رصدت أعلى الأسعار في 10 بلدان وتبين أنها سجلت أعلى أرقام قياسية. وتشير منظمة الأغذية والزراعة الى أن الأسعار المستمرة في الارتفاع، تظهر أكثر وضوحًا في أفريقيا جنوب الصحراء. حيث تواجه كل دولة من الدول المرصودة أسعارًا مرتفعة للأرز، تفوق ما كانت عليه قبل 12 شهرًا. كما أن أسعار الذرة بأنواعها، ارتفعت بنسبة 89% في بلدان أفريقية، مقارنة بأسعارها منذ عام مضى. ويذكر المصدر نفسه، أن مناطق أخرى أيضًا تأثرت، خصوصًا في أسعار الأرز في آسيا، والذرة والقمح في أمريكا الوسطى والجنوبية.

وفيما ينفق الفقراء ما يصل الى 50%، والأكثر فقرًا أكثر من 80% من دخولهم على الطعام، فقد جعل هذا من الزيادة الأخيرة في أسعار الغذاء أمرًا لا يمكن تحمله. والنتيجة ليست في الفقر المتزايد فحسب (لا يوجد مال للإنفاق على الرعاية الصحية، والتعليم، والإتجار، أو أي شيء آخر)، بل أيضًا في الجوع المتزايد. وهو ما يعني نقصًا متزايدًا في الإنتاج، وتدهورًا في النمو البدني والذهني للأجنّة، والمواليد، والأطفال، بما يؤدي في النهاية الى الوفاة. ولا مفر من حدوث هذه الوفيات.

ولنتذكر أنه في عام 1966 واجه فردٌ من كل ثلاثة أفراد الجوعَ المزمن. وهناك ما يصل الى 35% من سكان العالم يسقطون في فخ الجوع يومًا بعد يوم. وفي عام 2005 كان العدد أقرب الى واحد من كل سبعة، أي نحو 15%. ويعود هذا الانخفاض الملحوظ في نسبة الجوعى، مع النمو السريع لسكان العالم: كان الأثر الخالص هو إنقاذ بلايين الناس من حياة قوامها صحة فقيرة، ومقدرة ذهنية منخفضة.

إن الجوع المزمن شيء يمكننا كحكومات، ومجتمعات، ومنظمات مجتمعية، ومواطنين أن نمحوه.

لماذا حدث هذا؟

تعكس الأسعار علاقة بين العرض والطلب، تعقّدها قيمة العملة، والمضاربات حول ما يحمله المستقبل. فهناك عرض وطلب، وعوامل مؤسساتية تفعل فعلها.

إن نقص العرض جزء طبيعي من الزراعة. ومن الطبيعي أيضًا أن يشحذ نقص العرض إنتاجًا متزايدًا من خلال أسعار أعلى. حيث تتم الاستعانة بمزيد من الفلاحين لزراعة المحصول الذي يسبب زيادة الأسعار. فهناك عمومًا بطء (تستغرق المحاصيل وقتًا لتنضج) وغالبًا ما يكثر العرض ويقل الطلب المحتمل، بحيث يكون هناك أنماط شائعة في الزراعة تُنذَر فيها طفرات الأسعار بفترات من تزايد الطلب والهبوط النسبي في الأسعار وهو ما يمتد أكثر من امتداد ارتفاع الأسعار. وترتبط هذه الظاهرة بما يسميه الاقتصاديون "الطلب غير المرن": فالناس لابد أن يأكلوا ليحيوا. ولكنهم بمجرد أن يحصلوا على طعامهم، فإنهم ينصرفون لإنفاق أموالهم في أمور أخرى. وكلما ازداد الناس ثراءً قل نصيبهم المخصص من الدخل للإنفاق على الطعام. وهذا أيضًا ما يعرف بقانون إنجلز Engels'Law نسبة الى اقتصادي شهير في القرن التاسع عشر، كان هو أول من كتب حول هذا السلوك.

في القرن الحادي والعشرين، باتت الأمور مختلفة نوعًا ما. ومن بينها، أن هناك مصدرًا جديدًا، غير محدود نظريًا، من الطلب على

(1) كانت زيادات الأسعار أكثر حدة بالدولار الأمريكي الاعتباري nominal أكثر من العملات الأخرى. ومنذ عام 2002، ارتفعت أسعار الذرة 143% بالدولار الاعتباري، ولكن 37% فقط باليورو الحقيقي (أي الثابت). وقد شهدت البلدان النامية الكثيرة التي تشتري الصادرات الغذائية بعملة مربوطة بالدولار الأمريكي، قفزة أسعار أعلى بكثير مما شهدته تلك البلدان الأكثر استقلالاً، أو المرتبطة عملتها باليورو.

السلع الزراعية. يأتي من قطاع الوقود الحيوي، الى جانب تحميل الضغط على جودة ومساحة التربة والمياه المتوافرة، وعدم اليقين من كيفية تأثير التغير المناخي في ظروف نمو النباتات. وثمة دليل مزعج أن نشير الى أن الخمسين سنة الماضية من التحسين المستقر للإنتاج الزراعي قد يكون قد وصل الى نهايته.

وتوجد تغيرات هيكلية، ذات تطبيقات مأسوية بالنسبة للسياسات العامة التي تكفل الأمن الغذائي، والإنتاج الزراعي في المستقبل. فإذا كانت أزمة الغذاء تدور حول المشكلات قصيرة المدى، أو القابلة للحل (مثل القانون السيئ، الحاجة الطارئة الى سيولة مالية، الحاجة الى دعم المخصبات) فسوف تقوم الحكومات بعمل أشياء مختلفة للغاية، عما لو كانت الأزمة مفهومة على أنها تتعلق بمشكلات أكثر عمقًا في الغذاء، ونظم الزراعة.

وفي ما يأتي مراجعة سريعة لأسباب الزيادة الحادة والمفاجئة في أسعار السلع الزراعية. ومازال الجدل مستمرًا حول مدى أهمية كل من هذه العناصر، ومدى استمرار أهميته.

أولاً، على مستوى العرض:

1. **المياه**. تستحوذ الزراعة المروية على ما يصل الى 70 % من استخدامات مياه العالم. وتنتج الزراعة المروية 40% من الغذاء العالمي، على 20% من الأراضي الزراعية في العالم. وهي بذلك تعد عالية الإنتاج، ولكن كمية المياه المستخدمة غالبًا ما تكون غير قابلة للاستدامة. حيث تفيد التقديرات بأن 1،4 بليون نسمة يعيشون في مناطق تعاني ندرة في إمدادات المياه. فالنظام الغذائي الغني باللحوم ومنتجات الألبان، وهو الشائع في معظم البلدان المتقدمة وبصورة أكثر شيوعًا في عديد من دول الجنوب، يسبب مزيدًا من الضغط على إمدادات المياه على مستوى العالم، أكثر مما يسببه نظام غذائي قائم على البروتين النباتي.

2. **المخزون الاحتياطي**. تناقص المخزون الاحتياطي العالمي من الغذاء الى النصف منذ عام 2002. وتشير التقديرات الى أن العالم لا يمتلك من الاحتياطي سوى ما يكفيه شهرين فقط. وهو الحد الأدنى الذي توصي به منظمة الأغذية والزراعة، في حالة الخلل في العرض. والاحتياطي المنخفض من الغذاء يعني أن تكون التغيرات الطفيفة في العرض ذات أثر كبير على الأسعار. ولم تكن نسب الاحتياطي من الحبوب منخفضة بهذا القدر منذ 1972 و1973. فلم يكن احتياطي القمح خصوصًا بهذا الانخفاض أبدًا. فقد وثقت الحكومات والشركات الخاصة، بأن المخزون المنخفض محليًا يمكن تعويضه بالوصول الى سوق عالمية في ظل اتفاقات التجارة الحرة. لذلك فإن الهبوط في الاحتياطي لم يشحذ على الفور ارتفاع الأسعار، مثلما حدث في إحدى المرات. فعندما أضر الطقس السيئ بالمونين العالميين الرئيسيين في وقت متزامن، وعلى مدار سنوات عديدة، لم يكن أحد مستعدًا للحماية الملائمة، وبدأت الأسعار في التصاعد؛ في استجابة متأخرة، وسريعة في التصاعد.

وثمة بعض النقاشات حول ما إذا كانت المستويات المنخفضة في المخزون الاحتياطي بهذه الأهمية. على سبيل المثال، يشير "ديفيد داوي" من منظمة الأغذية والزراعة، الى أن جزءًا كبيرًا من هذا الانخفاض يعود الى الصين وحدها، والتي قررت تخفيض مخزونها، بالغ الأهمية، الى مستوى أكثر قابلية للتحكم والإدارة[2]. ومن هنا فمن الممكن التأكيد أنه كلما كانت الصين (التي تضم أكثر من 15% من سكان العالم) أكثر اعتمادًا على الأسواق العالمية، ازدادت أهميتها كمخزون قوي. لأن الصين وحدها تحتاج الى طعام كثير للمحافظة على أمنها الغذائي المحلي. ويشير "داوي" أيضًا الى أن مخزون بعض المحاصيل، مثل القمح قد شهد انخفاضًا على مدار عقود. وهنا أيضًا يُطرح السؤال: الى أي مدى يعد الانخفاض شديدًا؟ فمازال القمح أساسيًا للأمن الغذائي. فهل هناك مرحلة سيصل فيها، وببساطة، مخزون القمح في الأسواق العالمية، الى حد من الندرة، بحيث ينبغي على كبار المصدرين أن يواجهوا حصادًا فقيرًا؟

3. **تكاليف الإنتاج**. ارتفعت أسعار الأسمدة، والنفط، والمبيدات، والبذور بسرعة شديدة في ما بين عامي 2007 و2008. فقد ارتفعت أسعار الأسمدة أكثر من أي مجموعة سلع أخرى (بما في ذلك النفط) منذ عام 2007، ومنذ عام 2000 (أي على المستويين القصير والطويل المدى). وقد كانت الزيادات في أسعار النفط مسؤولة عن كثير من تضخم أسعار الغذاء في البلدان المتقدمة، فيما ألحقت الأذى بالبلدان الفقيرة أيضًا. ولا شك أن التكلفة الأعلى في المدخلات تجعل إنتاج الغذاء أكثر غلاءً، وتقلل من الدخول الصافية للفلاحة، في المناطق الريفية التي تعتمد في زراعتها على مدخلات خارجية.

4. **الجدب/الجفاف**. يتكرر حدوث الجدب، وينتشر اليوم على مستوى العالم أكثر من أي وقت مضى في التاريخ الحديث. وتتفاقم الظاهرة بحكم ما يشهده الكوكب من تصحر، وإزالة الغابات، والتخطيط الحضري السيئ، والاستخدام الزائد عن الحد لإمدادات المياه الجوفية. في عام 2007 عانت معظم الدول كبار مصدّري القمح، بما فيها أستراليا والأرجنتين والولايات المتحدة، من مشكلات حصاد تتعلق بالطقس. وكانت النتيجة نقص الكميات المطروحة منه في الأسواق.

5. **التغير المناخي**. يؤثر التغير المناخي في هطول الأمطار ودرجة الحرارة. وهما عاملان حيويان بالنسبة للإنتاج الزراعي. حتى التغير من درجة مئوية واحدة الى درجتين (العتبة التي يتوقع معظم الخبراء أننا نتجاوزها) يمكن أن يقلل من الإنتاج الغذائي في المناطق الاستوائية وتحت الاستوائية. ويتنبأ الخبراء بأن 75–250 مليون نسمة في أفريقيا سيتأثرون بالتغير المناخي، مع فقدان الإنتاج الزراعي في بعض المناطق التي تعيش على الأمطار، لنصف قدراتها، بحلول عام 2020. وفي وسط، وجنوب، وجنوب شرق آسيا ستقلل مستويات هطول الأمطار من الري، وبالتالي المخرجات. وتقدر منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة أن 65 دولة تضم ما يقرب من نصف سكان العالم ستشهد انهيارًا في إنتاج الحبوب بسبب التغير المناخي[3].

ثم على مستوى الطلب:

6. **السكان**. يضاف كل عام 78 مليونًا آخرين

(2) Dawe, David. "The Unimportance of 'Low' World Grain Stocks for Recent World Price Increases", ESA Working Paper No.0901, Geneva, February 2009.

(3) UN Food and Agricultural Organization (FAO). Falling prices in perspective, 2009. Available at: <www.fao.org/docrep/011/ai474e/ai474e13.htm>

الى سكان كوكب الأرض. وقد تم تقليل النمو، ولكننا نتوقع أن نصل تقريبًا الى 9 بليون نسمة قبل أن يستقر عدد سكان الأرض في 2050.

7. **النظام الغذائي**. الأكثر أهمية في هذا الصدد، وهو أن ما يأكله الناس يتغير. ففي كل عام، يزيد عدد الناس الذين يأكلون على نمط الأغنياء الغربيين. بمعنى آخر، إنهم يأكلون سعرات حرارية كثيرة، خصوصًا الدهون والسكريات، ويأكلون أطعمة معالَجة ومنقولة؛ باستخدام مياه وطاقة كثيرة جدًا. في البلدان المتقدمة، ثمة تقديرات بأن نصف الأطعمة تُفقَد، ومعظمها يُلقى به من قبل الأسرة، أو في المحال التجارية، أو المطاعم التي يعد نصيبها في هذا الفاقد كبيرًا للغاية[4]. فالنظم الغذائية الغربية تخلق نظمًا بيئية متدهورة، وتسفر عن صحة سيئة. والتغيير في ما يأكله الأغنياء، يجعل النظام الغذائي للفقراء أكثر غلاءً، بحكم انخفاض مساحة الأرض المتاحة لمنتجات تقليدية، مثل نبات الكاسافا cassava[×]، والذرة، والقمح، والخضروات المحلية.

8. **الوقود الحيوي**. يتمثل الوقود الحيوي (يدعى أيضًا بالوقود الزراعي) في وقود سائل، يصنع من مادة نباتية. ومعظم الوقود الحيوي التجاري اليوم يصنع من قصب السكر، والذرة، والكانولا canola[××]، وزيوت النخيل، أو زيوت الصويا. وقد خصصت مساحة كبيرة من الأراضي لزراعة نبات الجاتروفا japtropha الغني بالزيوت والذي يمكن استخدامه لإنتاج البيوديزل. ومنذ عام 2006 تزايد نمو العرض والطلب على الوقود الحيوي بصورة سريعة. ويعتقد أن الوقود الحيوي قد استهلك ما يزيد عن 7% من بذور الزيوت على مستوى العالم، ونحو 4% من محاصيل الحبوب العالمية في عام 2007. وتتراوح التقديرات الخاصة بمدى تأثير هذا الطلب على أزمة الغذاء العالمية من 10 الى 70%. وتعتمد النتائج على افتراضات. ولكن، على الرغم من ذلك، فإن توقعات النمو المستمر في الطلب على الوقود الحيوي، مدعومًا بأهداف طموحة للاستخدام في الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة، أهاج الأسعار المضاربة العالية في أسواق المستقبل، ووسع من إنتاج المخزون المغذي للوقود الحيوي، بما في ذلك الأراضي الحساسة بيئيًا، مثل مستنقعات النبات الميت peat bogs في أندونيسيا، وسيرادو في البرازيل.

وأخيرًا، تمثل الأسواق التي تتوسط العلاقة بين العرض والطلب، العنصرَ الثالث الذي يجب وضعه في الاعتبار. فقد تغير حكم السوق بدرجة ملحوظة في السنوات العشرين الأخيرة. حيث لعبت التجارة الجديدة، والاستثمار، وترتيبات تبادل السلع دورها في الأزمة العالمية للغذاء.

9. **المضاربات**. تتم التجارة لمعظم السلع الزراعية على أساس التبادلات الدولية. وحتى وقت قريب، كانت تبادلات السلع (معظمها في الولايات المتحدة والمملكة المتحدة) تحكمها قوانين تحد من مشاركة الفاعلين الذين لم يقصدوا شراء أو بيع السلع في حد ذاتها، بل كانوا مهتمين فقط بالمضاربة في الأسعار. ومن هنا فقد حكمت القوانين مستوى نشاط المضاربة. وقد تم تغيير هذه القوانين تدريجيًا، بداية من ثمانينيات القرن المنصرم. ففي بورصة الحبوب على سبيل المثال، تم وضع حدود على المضاربين بـ11 مليون بشل[×××] bushel من الحبوب. وفي 2008 اتخذ أكبر صندوقين لمؤشر المال موقفًا جمعا فيه أكثر من 1،5 بليون بشل. ومع تراخي اللوائح المنظمة، نمت الاستثمارات من المضاربين بسرعة كبيرة، من 13 بليون دولار في 2003 الى 260 بليون دولار في آذار/مارس 2008. وتؤثر أسعار سوق السلع مباشرة في قدر الغذاء الذي يمكن للحكومات أن تتحمّل نفقات استيراده، وما إذا كان الناس لديهم ما يكفيهم من طعام.

10. **الاستثمار**. قامت الحكومات على مستوى العالم، بتحرير قوانين الاستثمار بصورة ملحوظة منذ إدخال برامج التكيف الهيكلي، وانتشار الاتفاقات التجارية الإقليمية والثنائية. فقد قللت بلدان كثيرة من، أو ألغت من الأساس، القوانين التي تمنع الملكية الأجنبية للأرض. فيما قللت بلدان أخرى المطالب التي تفرض على الشركات الأجنبية إعادة استثمار الأرباح في البلد المضيف، مقللة بذلك المنفعة المحتملة من الاستثمار التي يفترض أن يعود على اقتصاد البلد المضيف. وقد أصبح هناك مؤخرًا زيادة واضحة في استئجار أو شراء الأراضي في الخارج، لزراعة محاصيل غذائية أو للوقود لإعادة تصديره الى البلد المستثمر، أو للتصدير الى حيثما يكون الطلب، عندما تكون المؤسسات الخاصة مشتركة. على سبيل المثال، استأجرت شركة كائنة في لندن (شركة أفريقيا الوسطى للتنجيم والاستكشاف) 30.000 هكتار في موزمبيق لزراعة قصب السكر. وفي كينيا، وقّعت الحكومة اتفاقًا مع قَطر لتأجير 40.000 هكتار لزراعة فاكهة وخضروات تصدر الى قَطر. وهذه الاتفاقات تزيد من الضغط على الأراضي، والمياه، والبنية الأساسية، وتشكل خطورة على توافر المنتج الغذائي للأسواق المحلية.

11. **التجارة**. غيرت الاتفاقات التجارية العالمية والإقليمية طريقة تفاعل الأسعار العالمية مع أسواق الغذاء المحلية. فمع رفع الحواجز أمام التجارة، أصبحت الأسعار العالمية أكثر ارتباطًا وبصورة أكثر مباشرة عما كان من قبل، بالاسعار المحلية ليس من الضروري أن تكون دائمًا (أو حتى في الغالب) نفس الأسعار، ولكنها ذات تأثير أعظم على الأسعار المحلية. وغالبًا ما يروج للأسواق العالمية كوسيلة لتوفير إمكانية الوصول الى ساحة العرض العالمية. ولكن الجانب الذي لم يختبر في هذا الدمج، هو خلق تنافس عالمي وسط المستهلكين. فبدون حماية سيخسر المستهلكون الفقراء الصراعَ لا محالة، سامحين للعولمة بسحب مزيد ومزيد من الأرض لإنتاج الوقود، وغذاء الحيوانات بدلاً من غذاء الإنسان.

---

(4) تقدر المؤسسة السويدية الدولية للمياه أن العالم النامي يفقد أيضًا نصف الغذاء الذي يزرعه، بسبب تركه في الحقول، أو سوء تخزينه، أو عدم إمكانية نقله لنقص الطرق المناسبة وغيرها من البنية الأساسية للنقل.

(×) شجيرة خشبية موطنها أمريكا الجنوبية، تزرع على نطاق واسع كمحصول سنوي في المناطق الاستوائية وشبه الاستوائية. وهي مصدر رئيسي للكربوهيدرات، وفي الحقيقة الكاسافا هو ثالث أكبر مصدر للكربوهيدرات للغذاء الإنساني في العالم، وأفريقيا أكبر مركز إنتاج لها. لمزيد من المعلومات والصور، انظر:
http://en.wikipedia.org/wiki/Cassava (المترجم)

(××) نبات تستخدم بذوره في إنتاج زيوت طهي صحية، لأسباب عديدة، انظر:
http://en.wikipedia.org/wiki/Canola (المترجم)

(×××) مكيال للسلع الجافة يعادل غالوناً من الذرة الجافة. انظر:
http://en.wikipedia.org/wiki/Bushel (المترجم).

أسباب بنيوية

من الجدير بنا أن نكون بعيدي النظر الى بعض القضايا التي تعد أساسًا للأزمة. على سبيل المثال، هناك اتفاق، واسع الانتشار، على الحاجة الى الاستثمار في القدرة الإنتاجية المتزايدة. فقد هبطت نسبة المساعدات التنموية الرسمية، المتدفقة لتدعيم الزراعة في البلدان النامية من 11.5% في ثمانينيات القرن الماضي الى نحو 3% في السنوات الأخيرة. وقد هبط الاستثمار المحلي أيضًا، خصوصًا في البلدان النامية. ويحتاج هذا التيار الى إصلاح، وثمة إشارات واعدة بأن هذا يحدث. ولكن يظل السؤال: استثمار في أي نوع من التقنيات والنظم الإنتاجية؟ حكومة الولايات المتحدة ومؤسسة "جيتس"، وعدد من بيوت الخبرة والمؤسسات الخاصة، يدفعون في سبيل التكنولوجيا الحيوية بوصفها السبيل الى زيادة مخرجات في البلدان النامية. وكان الشعار الذي رفعوه "ثورة خضراء جديدة لأفريقيا". وقد تم بالفعل تجريب الثورة الخضراء في أفريقيا. وفشلت. فإذا كان يُنظر الى المشكلة بوصفها مشكلة تكنولوجيا ومدخلات فحسب، فإنه من المقدر إذن للجهود الجديدة أن تفشل أيضًا.

وقد شجع البنك الدولي، من بين آخرين، بلدانًا على تحرير أسواق الأسمدة، وحتى لتدعيم الحصول على الأسمدة والمبيدات (على الرغم من الموارد الوطنية والتبرعات الدولية). وهذا ليس نموذجًا للاستدامة. فالسياسات تجعل صغار المنتجين أيضًا معتمدين على المدخلات التي يتم شراؤها (وفي الغالب استيرادها)، مما يزيد من اعتمادهم على الاقتصاد النقدي، والتقليل من قوتهم السوقية.

توجد بدائل. على سبيل المثال، إمكانات البيئة الزراعية تعد إمكانات هائلة، وموثوقة للغاية أيضًا. ففي 1988 ألحقت الفيضانات أضرارًا واسعة بمنطقة الشمال الغربي من دكا في بنغلاديش، وتدعى تانجيل Tangail. وتعمل منظمة "البحوث السياسية لبدائل التنمية" Policy Research for Development Alternatives إحدى المنظمات غير الحكومية في بنغلاديش بالفعل، مع النساجين في المقاطعة، وتقدم لهم يد المساعدة. وقد التقى العاملون في هذه المنظمة بالنساء اللائي شكون من أن المبيدات المستخدمة في الزراعة، كانت تدمر صحتهن وصحة أطفالهن، وتقتل النباتات الورقية غير المزروعة، والأسماك التي يعتمدن عليها في الغذاء. وقد بدأ القرويون في العمل على مشروع لتطوير نظام إنتاج زراعي، لم تستخدم فيه المدخلات الكيماوية. وقد نما المشروع، ويعرف الآن بـ"نايا كريشي أندولون" Nayakrishi Andolon، وتعني باللغة البنغالية "حركة الزراعة الجديدة". وتتضمن الحركة ما يربو على 170.000 أسرة مزارعة في 15 مقاطعة مختلفة عبر بنغلاديش. وقد أعلنت بعض الحكومات المحلية في الوقت الحالي تشريعاتها للتخلص من المبيدات[5].

يذكر مشروع التقييم الدولي للمعرفة الزراعية، والعلوم والتكنولوجيا للتنمية (IAASTD) وهو مشروع استمر على مدى أربع سنوات، وشارك فيه 400 خبير، وصادقت عليه 58 حكومة حتى اليوم، "إن المعرفة الزراعية والعلوم والتكنولوجيا، يجب أن تواجه حاجات صغار الفلاحين في نظم بيئية مختلفة، وتخلق فرصًا حقيقية لتنميتهم، حيث تنخفض إمكانية إنتاجية المنطقة المحسنة، وحيث يمكن أن يكون للتغير المناخي تبعاته المختلفة"[6].

النفط والوقود الحيوي

يساعد فهم أهمية النفط، كمكون مركزي للزراعة الصناعية، في استيعاب الأسباب البنيوية الأعمق لأزمة الغذاء. ولقد استخدمت الثورة الخضراء التربية والتكنولوجيا النباتية لتعظيم التركيب الضوئي النظام الزراعي القائم على الطاقة الشمسية الذي أطعم الإنسانية، وكل الكائنات الحية على كوكب الأرض مع الوقود الحفري.

وقد اعتمدت الثورة الخضراء على بذور تمت زراعتها استجابة لمستويات أعلى من الأسمدة غير العضوية، والمياه. وقد حققت نتائج استثنائية، مع عائدات أكبر لكل نبات. وكانت ثورة تكنولوجية مبكرة قد أحلت قوة العمل البشرية والحيوانية في المزارع، بماكينات تعمل بالنفط. ومع الثورة الخضراء، بدأ الوقود الحفري أيضًا في توفير أسمدة، ومبيدات وكهرباء لمضخات الري.

ومن تطبيقات النمو في النفط كمكون حيوي للإنتاج الغذائي، أن أصبحت الزراعة مصدرًا رئيسيًا لانبعاثات الغازات الدفيئة greenhouse gas. وثاني التطبيقات أن أصبحت الزراعة معتمدة على مصدر محدود. والتطبيق الثالث أن الاقتصاديات المعتمدة على الزراعة، تحولت مع إحلال المدخلات الناتجة عن المزرعة (الطاقة، والبذور، والأسمدة، ومكافحة الآفات) بمدخلات يجب شراؤها. ولكثير من المزارعين في الشمال والجنوب، فإن المدخلات المشتراة مستوردة، وهو ما يجعل من الصعب التنبؤ بأسعارها.

وتُبين الأرقام الحديثة الواردة من الولايات المتحدة، أن الارتفاعات التي شهدتها تكاليف الزراعة في عامي 2007 و2008 كانت أكبر زيادات سنوية مسجلة: 20.5 بليون دولار في 2007 و36.2 بليون دولار في 2008. ومن المتوقع أن تهبط الى 22.7 بليون دولار في 2009، ولكنها مازالت أعلى بنسبة 9% عما كانت عليه في 2007[7]. وقد ساهمت أسعار الوقود والغذاء والأسمدة في ارتفاع التكاليف.

ومازال الجدل دائرًا حول دور الوقود الحيوي في أزمة الغذاء. ولا أحد ينكر أن الطلب على الوقود الحيوي لعب دورًا في الأسعار المرتفعة للغذاء. ولكن بأي قدر؟ خصوصا أن مدى تأثيره مازال محل خلاف. ويعتبر ارتفاع الأسعار ضرورة بالنسبة لمعظم المزارعين. وفي الوقت نفسه، فإن مصالح المستهلكين الفقراء، بمن فيهم صغار المزارعين الذين غالبًا ما يكونون مجرد مستهلكين للطعام، يجب أن يتمتعوا بحماية. ولكن الأسعار المرتفعة بالنسبة للمزارعين، تمثل جزءًا فقط من الإجابة.

(5) See Mazhar, F. et al. Food Sovereignty and Uncultivated Biodiversity in South Asia, Academic Foundation: New Delhi; International Development Research Centre: Ottawa, 2007 pp.34. Available at: <www.idrc.ca/openebooks/3379-/> <www.idrc.ca/openebooks/3379-/>

(6) International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development (IAASTD). 'Executive Summary, Synthesis Report', 2008. Available at: <www.agassessment.org/docs/SR_Exec_Sum_280508_English.pdf>

(7) See: <www.ers.usda.gov/Briefing/FarmIncome/nationalestimates.htm>. Accessed on 7 May 2009. Numbers updated regularly

والتحدي هنا هو كيفية ضمان تقدير أكثر مساواة لقيمة السلع وسط الفلاحين، والمعالجين، وتجار التجزئة. والتحدي أمام صناع السياسات يكمن في مواجهة قوى السوق المتباينة لشركات الغذاء.

استثمارات الأراضي في الخارج

لقد أبرزت أزمة الغذاء ظاهرة مقلقة، تتمثل في انفجار للمصلحة وسط المستثمرين في شراء الأراضي في الخارج، أو تأجيرها. وقد نعتت الصحافة هذه الظاهرة بـ "التكويش" على الأراضي. وقد قامت منظمة غير حكومية في برشلونه تدعى GRAIN بوضع قائمة في تشرين/أكتوبر 2008 لنحو 180 صفقة مقترحة، في مراجعتهم الإلكترونية، للقضية التي لقبت بلقب المصادَرة! خطف الأراضي في 2008 للغذاء والأمن المالي. كما يقدر تقرير معهد البحوث للسياسات الغذائية حول القضية، والصادر في نيسان/إبريل 2009، حجم الأراضي التي تم بيعها بعشرين مليون هكتار منذ عام 2006 من خلال نحو خمسين صفقة، معظمها في أفريقيا[8].

المحركان الكبيران هما قضايا الأمن الغذائي والطلب على الوقود الحيوي. والدول المستوردة للطعام، مثل السعودية وكوريا الجنوبية، لا تثق في أن الأسواق العالمية تعد ضمانًا كافيًا للعرض. وفي الوقت نفسه، فإن الالتزامات وأهداف تحقيق الحد الأدنى من دمج الوقود الحيوي في سياسات الطاقة، خصوصًا في الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة، بل وفي بلدان أخرى حول العالم، قد خلق مصلحة وسط مستثمري القطاع الخاص، في زراعة المخزون المغذي للوقود الحيوي (متضمنًا فول الصويا، وزيوت النخيل، والجاتروفا الديزل الحيوي biodiesel؛ وقصب السكر والذرة للأثينول الحيوي bioethanol).

وتعد هذه الصفقات مثيرة للمتاعب من عدة زوايا. فعلاقات القوة غير متناسقة. حيث تتعامل المؤسسات الكبرى (وفي الغالب) بلدان غنية مع بلدان صغيرة وغالبًا مفقَرة، كثير منها لديه مؤسسات حكم ضعيفة[9]. وتشمل البلدان المضيفة السودان وباكستان وإثيوبيا ومدغشقر وزيمبابوي. وبعض البلدان المستهدَفة للاستثمار، تتلقى مساعدات أغذية من برنامج الغذاء العالمي، تشمل كمبوديا، والنيجر، وتنزانيا، وإثيوبيا، وبورما[10].

الحق في الغذاء

يذكر التعليق العام حول الحق في الغذاء، أن "جذور مشكلة الجوع، وسوء التغذية، ليسا نقصًا في الغذاء، بل نقص في الحصول على الغذاء المتوافر"[11]. كما يذكر تقرير حديث لمعهد السياسات الزراعية والتجارية أن "الولايات المتحدة تتمتع بأمن غذائي. ولكن الحكومة تفشل في حماية حق شعبها في الغذاء. وتذكر وزارة الزراعة الاميركية أن نحو نسبة 11% من الأسر الاميركية (و18% من الأطفال الأمريكيين) تفتقد لإمكانية الحصول على الغذاء المناسب، في فترة معينة من السنة. ويمثل هذا الإحصاء 12.6 مليون نسمة. ولكن، حتى بعد التصدير، فإن العرض المحلي للغذاء في الولايات المتحدة يمكن أن يغذي جميع من في الدولة مرتين أكثر"[12].

ويذهب التقرير الى مقارنة الولايات المتحدة بنيبال، أحد أفقر بلدان العالم، "تتخذ نيبال.. خطوات لإعمال الحق في الغذاء. وقد ضمنت الحكومة الجديدة التي تشكلت بعد نهاية عقد من الحرب الأهلية، الحق في السيادة الغذائية في دستورها. وفي 25 أيلول/سبتمبر 2008، تقر المحكمة العليا في نيبال هذا الحق، وأمرت حكومة نيبال بتوفير الطعام على الفور لـ32 مقاطعة تعاني نقصًا في الغذاء".

ماذا يفعل المجتمع الدولي؟

في نيسان/إبريل 2008، شكل الامين العام للأمم المتحدة "بان كيمون" مجموعة عمل، أو قوة منتدبة رفيعة المستوى، لمهمة مباشَرة أزمة الغذاء. وقد كان الهدف المذكور هو "تعزيز استجابة موحدة لتحدي تحقيق أمن غذائي عالمي"[13]. وقد قُصد بتشكيل مجموعة العمل التنسيقُ بين الأمم المتحدة وهيئات "بريتون وودز" Bretton Woods لخلق استجابة جماعية لأزمة الغذاء. وتشمل مجموعة العمل نحو 15 هيئة من هيئات الأمم المتحدة ومكاتب وبرامج، فضلاً عن البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، ومنظمة التجارة العالمية. وهي تفتقر الى الموارد. وليس من الواضح بعد ما الدور الذي يمكن أن تقوم به.

أنتجت مجموعة العمل رفيعة المستوى إطار العمل الشامل في تموز/يوليو 2008[14]. وتعكس الوثيقة مواطن القوة والضعف للتركيبة المعقدة: فهي تقوم بعمل جيد، من تحديد الأسباب المتعددة التي ساهمت في الأزمة، بالإضافة الى بعض التوصيات المهمة. ومن ناحية أخرى، تروج مجموعة العمل لسياسات اقتصادية كبيرة، تقوض توصياتها[15]. على سبيل المثال، تبرز المجموعة أهمية الاستثمار في المزارعين الصغار. والحقيقة أنه لو كان هناك مكسب من أزمة الغذاء، بداية من التقرير العالمي للتنمية لعام 2008، والذي يصدره البنك الدولي، فإن هذا المكسب يتمثل في قبول أهمية الصوت السياسي لصغار الفلاحين، في حوار متعدد الأطراف. ويشدد إطار العمل الشامل على هذه النقطة.

كما تذهب الوثيقة أيضًا الى حث الحكومات على استكمال مفاوضات التجارة متعددة

(8) Van Braun and Meinzen–Dick. Van Braun, J. and Meinzen–Dick, R. "Land Grabbing by Foreign Investors in Developing Countries: Risks and Opportunities", IFPRI Policy Brief, 13 April 2009.

(9) Cotula, L., Dyer, N. and Vermeulen, S. Bioenergy And Land Tenure: The Implications Of Biofuels For Land Tenure And Land Policy. International Institute for Environment and Development (IIED) and FAO: London and Rome, 2008.

(10) World Food Programme Operations List. Available from: <www.wfp.org/operations/list.

(11) Cites in Smaller, C. and Murphy, S. "Bridging the Divide: A Human Rights Vision for Global Food Trade", 2008. Available at: <www.tradeobservatory.org/library.cfm?RefID=104458>

(12) Cotula, L., Dyer, N. and Vermeulen, S. (op.cit).

(13) See: www.un.org/issues/food/taskforce/

(14) Available from: <www.ransa2009.org/docs/Comprehensive_framework_for_action_ransa2009.pdf>.

(15) For a critical perspective on the CFA, see also Foodfirst Information & Action Network (2008).

الأطراف لجولة الدوحة. ودعمت مزيدًا من المساعدات لتمويل التجارة. ولم يكن لدى أجندة الدوحة شيء حقيقي لتقدمه الى البلدان التي تواجه أزمة في أسعار الغذاء[16]. فالأجندة نتاج وقت آخر، برغم حداثتها. وتبدو على نحو متزايد، خارج السياق في واقع متغير من العرض الضيق للسلع، وعدم التوازن في ما يتعلق بالتجارة وسط مصدّري الغذاء الرئيسيين، وتحطيم خطير للائتمان، يساهم فيما تتوقع منظمة التجارة العالمية أن يكون التقلص الأكبر في أحجام التجارة العالمية، منذ الحرب العالمية الثانية[17].

وقد خرج الرئيس الفرنسي نيكولا ساركوزي بفكرة أخرى، هي "الشراكة العالمية للزراعة والأمن الغذائي" أذيعت للمرة الأولى في حزيران/يونيه 2008 في "قمة منظمة الأغذية والزراعة" حول أزمة الغذاء. وقد تلقف أعضاء مجموعة الثماني الفكرة في الشهور اللاحقة، ونالت دَفعة من الحكومة الإسبانية التي وزعت وثيقة تدعى "عملية مدريد: نحو شراكة عالمية شاملة في الزراعة والأمن الغذائي" قبل الاجتماع رفيع المستوى للأمن الغذائي للجميع في مدريد في يناير/كانون الثاني 2009. وهذا يوضح جهدًا متعدد الأطراف مبذولا لزيادة فعالية محاربة الجوع، على المستويين المحلي والعالمي.

وتتميز مبادرة الشراكة العالمية بما تحمله من إمكانات، ولكن توجهها لا يزال غامضًا. فالفكرة الأولية التي اقترحها ساركوزي، صورت مبادرة ذات توجه سياسي بعيد المدى. من شأنها، فضلاً عن توليد تمويلات جديدة، أن توفر مساحة للحكومات لتضع استراتيجية عالمية للأمن الغذائي، تقوم على التوجيه بواسطة مجموعة ذات سلطة من الخبراء الدوليين. وقد مالت النقاشات حول هذا الأمر الى التركيز على زيادة التنسيق بين الممولين، مع وضع النقاشات الخاصة بالسياسات على الهامش. كما يوجد خلاف حول ما إذا كانت المبادرة ستمضي قُدمًا عن طريق مجموعة الثماني، أو في إطار الأمم المتحدة. وحتى يومنا هذا، لا تتوافر رزنامة خاصة بالأمر، أو مؤشرٌ للدعم المالي المتوفر لتيسير العملية التي تم تحديدها.

ما الذي يمكن أيضًا عمله؟

إن الفشل في مكافحة الجوع هو نتيجة خيارات سياسية. فنحن نعرف كيف نمارس زراعة أكثر استدامة. ونعرف كيف ننظم الأسواق بصورة أفضل. ونعرف أن الأمن الغذائي يجب أن يُبنى على قاعدة محلية قوية. وأنه ينبغي للنظم الزراعية والغذائية أن تعزز النزاهة البيئية، والسيادة الديمقراطية، والمسؤولية خارج الحدود. وأنها يجب أن تعطي الأولوية للحاجات المحلية. وينبغي أن تحمي المساواة وأيضًا الفاعلية في تبادلات السوق[18].

ولا يوجد طريق واحد بسيط لإنهاء أزمة الغذاء، وتغيير القطاع الزراعي؛ ليحمي الناس من الجوع. فثمة حاجة الى اتخاذ تدابير على المدى القصير والمتوسط والبعيد. وتحتاج الأعمال والتحركات أن تتضمن مدى واسعًا من الأطراف المعنية. فهي في حاجة الى النظر في عدد من القطاعات، تشمل الزراعة، والطاقة، والمالية، والتجارة، والبيئة، والبحوث والتنمية. وفي ما يتعلق بالنتائج السريعة، فإن السيطرة على الضغط المتولد من الطلب على الوقود الحيوي (مثل إنهاء أهداف الوقود الحيوي، أو الإصرار على معايير أضيق تلقى قبولاً عامًا)، مساعدات إنسانية أكثر وأفضل، تعطي الأولوية للاستثمار في القدرة الإنتاجية المحلية والإقليمية، وتنظيم الطلب في سياق المضاربات في مستقبل السلع الزراعية، ومراجعة القيود المحلية على التجارة الزراعية، وزيادة الإنتاج الزراعي... كلها أعمال مهمة وممكنة.

والمجموعة الثانية من الأعمال التي سوف تستغرق وقتًا أطول ليكون لها تأثير، تعد مهمة أيضًا. فهي يجب أن تقود الطريق نحو تغيير النموذج الزراعي الصناعي، ليكون أكثر إنصافًا، وأكثر استدامة بيئيًا، وأكثر سيطرة محلية. وهذه التدابير للتحرك الأبطأ تشمل الاستثمار في البنية الأساسية والقدرة الإنتاجية التي تحترم الإنتاج المحلي والمعالجة، والاستثمار في البحوث والتوسع، والتركيز على ثقافة غذائية محلية وأنماط الاستهلاك، وتقوية المؤسسات (تشمل الإجراءات القانونية والمساءلة السياسية) وإعادة تقييم لسياسات التجارة الزراعية، وتنظيم أقوى لقوة السوق (خصوصًا للشركات متعددة الجنسيات، النشطة في النظام الغذائي)، وتأسيس احتياطات للحبوب مسؤولة أمام الشعوب، والاستثمار في الطاقة المتجددة. وإنهاء الفاقد الهائل من الطعام يعد أيضًا ذا أهمية حرجة. ففي الجنوب يتزايد الفاقد بسبب التخزين السيئ، والطرق، وغيرها من عوامل البنية الأساسية السيئة. وفي الشمال يتزايد بسبب النظام الغذائي الذي يتمتع بفائض يوجد في كل مرحلة من الإنتاج، ومعالجة والطعام وتوزيعه. وفي كل الحالات يمكن، بل ويجب، كبحها.

إن أزمة الغذاء تخطت الآن كونها مشكلات قصيرة المدى قابلة للحل. ومن ثم فإن الحكومات في حاجة الى إيجاد شبكات أمان للجوعى، وعلى نحو متزامن، وأن تستثمر في الوقت نفسه في الإنتاج الزراعي المستدام، وأن تبدأ في حل مشكلة عدم حصول الناس الى الغذاء، وهي المشكلة التي تمثل لب المسألة من منظور الحق في الغذاء، ولب الأزمة الحقيقية للغذاء التي تصيب عالمنا كالوباء.

(16) See Institute for Agricultural and Trade Policy (IATP) "Can Aid Fix Trade? Assessing the WTO's Aid for Trade Agenda", 22 September، 2006. Available at:www.iatp.org/tradeobservatory/genevaupdate.cfm?messageID=120812
"Seven Reasons Why the Doha Round Will Not Solve the Food Crisis", May, 2008. Available at: <www.iatp.org/iatp/publications.cfm?refid=102666>. Also Trócaire. Briefing Paper: Implementing Aid for Trade (AfT) to Reduce Poverty, March 2009. Available at: <www.trocaire.org/uploads/pdfs/policy/implementingaidfortrade.pdf>; and Caliari، A. "Civil Society Perspectives on the Aid for Trade Debate", in Njinkeu, D. and Cameron، H. (eds.), Aid for Trade and Development, Cambridge University Press: New York, 2007.

(17) World Trade Organization (WTO). "WTO sees 9% global trade decline in 2009 as recession strike', WTO Press release، 23 March 2009. Available at: <www.wto.org/english/news_e/pres09_e/pr554_e.htm>

(18) See: De la Torre Ugarte, D. and Murphy, S., "The Global Food Crisis: Creating an Opportunity for Fairer and More Sustainable Food and Agriculture Systems Worldwide". Ecofair Trade Dialogue Discussion Papers, 11, 2008. Misereor & the Heinrich Böll Stiftung: Germany.

العدالة لتبريد الكوكب

ربما ينتهي الكساد العالمي الحالي بأن يكون نعمة للعالم ولكنها متخفية خلف قناع.حيث إن انخفاض النمو يعني انخفاضًا في الضغط على البيئة، والحاجة الواضحة إلى التقليل من الانبعاثات. فالأزمة تطرح فرصة ذهبية للعدالة الاجتماعية والبيئية. إن التعامل الأكثر إنصافًا هو وحده الذي سيقود إلى استدامة وكفالة إنقاذ لمكافحة الفقر العالمي، وإعادة تأهيل البيئة، وتحقيق الاستقرار للمناخ أمر إلزامي في هذا. ولكن لن يكون من الممكن، وإلى أن يغير الأغنياء من طريقة إنتاجهم واستهلاكهم، وتعلم العيش في إطار حدود مستدامة. وفي الوقت نفسه ينبغي على الدول النامية أن تتجنب مسارًا اتخذته الدول الصناعية، وأن يتحولوا إلى الإنتاج النظيف والاستهلاك على النحو الصحيح.

إيساجاني سيرانو
الراصد الاجتماعي الفلبين
PRRM/Social Watch Philippines
Isagani R. Serrano

أصبحت البصمة الإنسانية على التغير المناخي أكثر وضوحًا. فكيف نحل ما قد أصبح بالفعل أمرًا واقعًا، وتجنب الكارثة؟ هذا ما تدور حوله اتفاقية إطار العمل حول التغير المناخي للأمم المتحدة (UNFCCC)[1]، وبروتوكول ومعاهدات كيوتو[2] Kyoto Protocol المشتقة منها. ولكن وبالرغم من الحاجة الى القيام بتحرك، فإن الخلاف بين البلدان المتقدمة والنامية، يتواصل مع عدم وجود أي إشارة لنهايته. في الوقت نفسه، نجد أنه حتى أفضل العلماء يقللون من تقديرهم لسرعة التغير المناخي. ففي الوقت الذي أشار فيه تقرير التقييم الرابع للجنة ما بين الحكومات حول التغير المناخي (IPCC)، مثلاً، الى أن المحيط المتجمد سيحتفظ ببعض النوبات الجليدية السنوية حتى عام 2050 تقريبًا[3]، تبين بعد ذلك بقليل أن هذا البيان يعتريه سوء تقدير لمدى الانحدار في البحر الجليدي، وأنه من المتوقع أن يفقد المحيط المتجمد بحره الجليدي الصيفي، في وقت أقرب من ذلك[4]. من الواضح أن شيئًا ما يجب أن يكون هنا، قبل تجاوز العتبة.حيث يكون التغير المناخي مشكلة غير قابلة للحل. ولكن لن يمهد أي من الجانبين الطريق. فلا البلدان الغنية ستفعل ذلك، لأنها تعتقد أنها وقعت تحت ضغط تلبية أهداف صعبة وملحة، قبل أن تفعل البلدان الفقيرة أي شيء. ولا البلدان الفقيرة أيضًا لاعتقادها بأنها مطالَبة بالالتزام بالأهداف نفسها مثل البلدان الغنية، قبل أن تواتيها الفرصة للإمساك بها.

هل انتهت اللعبة؟

في ثمانينيات القرن التاسع عشر، وبعد أن بدأنا في حرق الوقود الحفري، وبنينا ما لدينا اليوم من مجتمع صناعي كان تركيز ثاني أكسيد الكربون في الجو 280 جزيئًا في المليون. وبحلول خمسينيات القرن العشرين وصل بالفعل الى 315 جزيئًا. وعندما أطلق عالم وكالة ناسا للفضاء "جيمس هانسن" James Hansen أول إنذار حول التغير المناخي في أواخر الثمانينيات من القرن المنصرم، وضع حد الـ 350 جزيئًا كأعلى مستوى يمكن تحمله "إذا رغبت البشرية في المحافظة على الكوكب شبيهًا بما كان عليه، عندما تطورت عليه الحضارة، وتكيفت عليه الحياة على الأرض"[5].

ولكننا نتجاوز اليوم هذه المرحلة. فالنسبة اليوم تصل الى 380 جزيئًا ثاني أكسيد الكربون في الجو، ويقال إنها تزداد بمقدار جزيئين في المليون كل عام. والحقيقة أنه لا يوجد بعد اتفاق حول مستوى الأمان. فالبعض يقول 450 جزيئًا في المليون، وآخرون يقولون إنها ينبغي أن تكون أقل بكثير. وفي مؤتمر بوزنان للأحزاب Poznan Conference of the Parties في كانون الأول/ديسمبر 2008، حاول نائب الرئيس السابق آل غور، دون توفيق، أن يصل الى اتفاق حول حد الـ 350. وقد ذكر "راجندرا باشوري" Rajendra Pachauri رئيس اتفاقية إطار العمل للتغير المناخي/ اللجنة الحكومات حول التغير المناخي أنه بدون إصلاحات أساسية، بحلول عام 2012 قد نجد النظام المناخي يفلت من إطار السيطرة، وأن انبعاثات ثاني أكسيد الكربون العالمية يجب أن تبدأ في الانحدار بحلول عام 2050[6].

(1) United Nations. United Nations Framework Convention on Climate Change. 1992. Entered into force 1994. Available at: <unfccc.int/resource/docs/convkp/conveng.pdf >.

(2) United Nations. "Kyoto Protocol to the United Nations Framework Convention on Climate Change". 1998. Available at: <unfccc.int/resource/docs/convkp/kpeng.pdf>.

(3) IPCC. "Climate Change 2007: Synthesis Report". Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Geneva: International Panel on Climate Change.

(4) Lovett, R. "Arctic Ice Melting Much Faster Than Predicted". National Geographic News, 1 May 2007. Available at: <news.nationalgeographic.com/news/2007070501–/05/arctic–ice.html>.

(5) Hansen, J. Testimony to the US Congress, 23 June 1988.

= (6) McKibben, B. "Think Again: Climate

ولكن لجنة الحكومات للتغير المناخي تتجنب التعليمات، وتقيد نفسها بعرض حقيبة من السيناريوات لصناع السياسات. ومنذ عام 1990 وضعت اللجنة ما يصل الى 40 سيناريو، تقوم على أربعة خطوط رئيسية. وتصنف هذه السيناريوات وفقًا لما إذا كان المستقبل سيركز على التنمية الاقتصادية (أشير إليه بالسيناريو أ) أو التنمية البيئية (سيناريو ب) وما إذا كان موجهًا على المستوى العالمي (رقم 1) أو الإقليمي (رقم 2). إذن، (أ 1) هو السيناريو الاقتصادي العالمي، و(أ 2) الاقتصادي الإقليمي، و(ب 1) البيئي العالمي، و(ب 2) البيئي الإقليمي. وقد تم تقسيم سيناريو (أ 1) الى ثلاثة سيناريوات مختلفة: وقود حفري مكثف (أ1 ح1)، والتوازن بين الوقود الحفري وغير الحفري (أ1ب). والانتقال الى الوقود غير الحفري (أ1 غ). أما سيناريو الأعمال المعتادة (أ ك م) الذي يفترض عدم القيام بأي شيء حيال تخفيض انبعاثات الغازات الدفيئة، بالطبع خارج النقاش.

في الوقت نفسه تزداد الإشارات التي تفيد بأن السيناريو الأسوأ قد يحدث مبكرًا عما هو متخيل. فالأحداث العنيفة مثل العواصف، والفيضانات، والجفاف، لها آثار مدمرة على الموارد المائية، والأمن الغذائي، والزراعة، والنظم البيئية، والتنوع الحيوي، والصحة الإنسانية. وقد شهد شهر آب/أغسطس عام 2003 موجة حارة في أوبورا قتلت ما يقرب من 15 ألف نسمة في فرنسا، و35 ألفًا آخرين في تسع بلدان أوروبية أخرى. وقد اندلعت مؤخرًا حرائق هائلة في غابات كاليفورنيا وأستراليا، الى جانب فيضانات غير مسبوقة في أماكن أخرى. ومثل هذه الأحداث كانت متوقعة، ومحسوبة في جميع تقديرات لجنة الحكومات حول التغير المناخي.ولكنها تحدث الآن في كل مكان وبصورة شائعة وبأقل توقعات. وقد تسببت موجات الجفاف في بلدان رئيسية منتجة للغذاء في انحدار من –20 40% في إنتاج الغذاء عام 2009. كما أن أمراضًا كانت قد شهدت تقدمًا، مثل الدرن/السل، والملاريا، والحمى الصفراء، قد عادت بقوة في أماكن كثيرة. وقد تفاقمت ظاهرة إزالة الغابات المسؤولة عن نحو 17% من انبعاثات الغازات الدفيئة، بسبب زيادة الطلب على الوقود الحيوي. فقد فُقدت غابات أساسية بمعدل 6 ملايين هكتار في السنة بين عامي 2000 و2005، وانحدر التنوع الحيوي بصورة ثابتة مع زوال هذه الغابات.

العدالة في المناخ

إن عالمًا أكثر مساواة وتكافؤًا لكفيل بتوفير فرصة أفضل للبقاء، والتكيف مع التغير المناخي. ووضع حدود للنمو (بغض النظر عما إذا كانت الحدود المرهوبة قد تم تجاوزها أم لا) وإرساء المساواة بين الأمم والمجتمعات وداخلها، وبين المرأة والرجل، والأجيال الحالية والمستقبلية، ينبغي أن يصنع عالم أكثر مرونة.

ينبثق مبدأ العدالة المناخية مباشرة عن اتفاقية إطار العمل للتغير المناخي للأمم المتحدة، والتي تحدد المادة 3–1 منها، أن الدول ينبغي أن تعمل "على أساس المساواة ووفق مسؤولياتها المشتركة والمختلفة وقدراتها المختلفة". ويكمّل هذا المبدأ مبدأين آخرين في إعلان ريو حول البيئة والتنمية، في الأجندة 21 التي نتجت عن قمة الأرض في عام 1992 "الاحتياط والملوثون يدفعون ". يقول المبدأ الأول إن لم تكن متأكدًا من منفعة وعواقب ما ستقوم به، فلا تفعله. والثاني واضح في حد ذاته. وقد ذكرت العدالة المناخية صراحة أو ضمنيًا في كثير من إعلانات الأمم المتحدة واتفاقياتها الأخرى.

وبالرغم من أن التغير المناخي لا يرحم أحدًا، غنيًا كان أو فقيرًا، فإن له تأثيرًا أكبر على الفقراء، بالرغم من أنهم أكثر براءة، إذا نظرنا الى المسؤولية عن حدوثه. فالبلدان النامية أو المسماة بالبلدان غير الأعضاء في الملحق 1(×)، كانت إسهاماتها أقل بكثير في انبعاثات الغازات الدفيئة، مقارنة بالبلدان المتقدمة أو المسماة ببلدان الملحق 1، ولكن قدر لها أن تكون أثر معاناة. أما البلدان الأقل تنمية، والتي ساهمت بأقل قدر من التلوث، فسوف تكون الأكثر معاناة. وكثير من الدول النامية على الجزر الصغيرة، قد تختفي تمامًا يوما ما من على الخريطة.

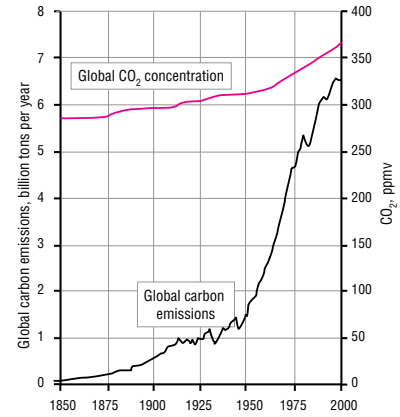
والتشارك في الجهود من أجل تحقيق الاستقرار في تركيزات الغازات الدفيئة في الجو، وفق ما قد تقرره سيناريوهات استقرار الانبعاث 350–، 450، 550، 650 جزيئًا في المليون– فإنه يجب أن يقوم على نصيب متباين في المسؤوليات عما حدث، وما زال يحدث، وأيضًا على أساس المستويات المختلفة من التنمية. فبلدان وشعوب العالم يمكن تقسيمها الى ثلاث مجموعات: مستهلكون مكثفون أصحاب النسب العالية من الانبعاثات؛ والمستهلكين المنخفضون، أو أصحاب النسب المختلفة من الانبعاثات، والمحافظون أو من يعيشون في حدود يمكن استدامتها. ويتفق هذا التصنيف على التوالي مع (أ) البلدان الصناعية: جميع أعضاء منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (OECD)، و(ب) البلدان الأقل تنمية، بما يشمل معظم بلدان القارة الإفريقية، (ج) البلدان النامية المتقدمة، مثل البرازيل والصين والهند، وبعض دول شرق وجنوب شرق آسيا.

في كل دولة، غنية أو فقيرة، سيكون هناك بعض ممن لا يتناسبون مع هذه الفئات: فلبيني ثري مثلاً، لديه نمط حياة مشابه لقرينه الأمريكي.ومن ثم القدر نفسه من مستوى انبعاث ثاني أكسيد الكربون. والستمائة مليون أو ما يقارب من غير الفقراء، أو الطبقة المتوسطة والأغنياء من الصينيين والهنود، سيكونون خليطًا من المحافظين والمستهلكين بنسب مرتفعة. والمستبعدون من المستهلكين بنسب منخفضة، أو أصحاب النسب المنخفضة

Change". Foreign Policy, January/ = February 2009. Available at <www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4585>.

(×) هذا هو الاصطلاح المستخدم للبلدان الصناعية الاربع والعشرين التي انضمت في عام 1992 إلى عضوية منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية والبلدان الأربعة عشر التي كانت في ذلك الوقت تمر بمرحلة انتقالية للتحول من الاقتصاديات الخاضعة للتنظيم المركزي إلى اقتصاد السوق، بما يشمل بلدان الكتلة الشرقية سابقاً. كما يندرج الاتحاد الأوروبي ضمن هذه المجموعة. وأعقب ذلك انضمام عديد من البلدان، بحيث أصبح عدد البلدان في هذه المجموعة 41 (بما فيها الاتحاد الأوروبي)، البلدان غير الأعضاء في الملحق 1: وتكون عادة بلداناً نامية تولت التصديق على الاتفاقية. لمزيد من المعلومات، انظر: مؤتمر الأمم المتحدة للتغير المناخي، 18 –7 ديسمبر 2009:
http://ar.cop15.dk/about+cop15/information+for/researchers/show+article?articleid=260 (المترجم)

الشكل ١ : الانبعاثات العالمية السنوية للكربون من الوقود الحفري، وإنتاج الأسمنت ١٨٥٠–١٩٩٩ وتركيز ثاني أكسيد الكربون في الجو، جزيء لكل مليون ١٨٥٠–٢٠٠٠



المصدر: "تانز" P. Tans، الرصد المناخي والمختبر التشخيصي، إدارة المحيطات والاجواء الوطنية، الولايات المتحدة.
Climate Monitoring and Diagnostics Laboratory, National Oceanic and Atmospheric Administration, USA.

في الانبعاثات، سيزيدون عن بليونيّ نسمة يعانون فقر التغذية والتعليم، والافتقاد الى العمل والأصوات والرعاية الصحية، والمياه والصرف الصحي، ويعيشون في بيئة متدهورة. ومن ثم يجب أن تكون لهم الأولوية في الحق في التنمية، وينبغي أن يكونوا المنتفعين الرئيسيين من تحويل الموارد بين البلدان وداخلها.

ولدرء الكارثة، فإن الصفقة عادلة وبسيطة: يجب على الأغنياء في البلدان الغنية والفقيرة، أن يتوقفوا عن حصد المزيد بحيث يمكن للفقراء ولنا جميعًا أن نحيا حياة مستدامة.

التخفيض، قلب العدالة

ثمة مقترحات كثيرة مطروحة، تتعلق بمبدأ "النصيب العادل"، مثل حقوق التنمية الخضراء، تقارب مشترك ولكن متباين common but differentiated convergence التخفيف والتقارب بحلول عام 2050 contraction and convergence by 2050، وغيرها. وكلها تدور أساسًا حول الاستقرار المناخي.

على البلدان ذات الانبعاثات العالية، أن تقوم بتخفيض انبعاث غازاتها الدفيئة، بمعدل أكثر حدة وعمقًا من مستوياته السابقة في 1990، وأن تدعم البلدان النامية بأموال "لينة" وتكنولوجيا نظيفة. إن تخفيض الانبعاث المطلوب، يعد تخفيضًا ضخمًا، أيا كان السيناريو المتفق عليه لتحقيق الاستقرار في مستوى الانبعاثات. وسوف يتراوح هذا التخفيض بين 50%–25 أو أكثر بين عامي 2020 و2050. ويغطي التخفيض أنواع الغازات الستة الواردة في بروتوكول كيوتو، وهي: ثاني أكسيد الكربون، والميثان (CH4)، وأكسيد النيتروز (N2O)، والهيدروفلوروكربون (HFC)، والبيرفلوركربون (PFC) والهيكسفلورايد (SF2). وتتحول الى ما يعادل أطنانًا من ثاني أكسيد الكربون (CO2) في قائمة الغازات الدفيئة لكل بلد.

ولا ينبغي للبلدان النامية أن تعتبر حقها في التنمية رخصة لتلويث البيئة. ففي ظل مبدأ العدالة المناخية، يرتبط الحق في التنمية بنمو الاقتصاد، والأهم من ذلك أنه يرتبط بإشباع الحاجات الأساسية التي تؤدي الى مستوى لائق من الأمن وحسن العيش للجميع. ويشير مؤلفو إطار حقوق التنمية الدفيئة Greenhouse Development Rights Framework الى دخل سنوي مقداره 9 آلاف دولار للفرد، كمستوى يمكن لكل الدول أن تتلاقى عنده[7]. وهو ما يعني أن جميع البلدان النامية التي تقع تحت هذا الخط، ينبغي منحها حقوقًا في نقل وتحويل (المساعدات التنموية الرسمية، والتكنولوجيا، إلخ) والسماح لها بزيادة نسب الانبعاث لديها، في سعيها لتحقيق هدفها المتعلق برفع الدخل.

ولكن كم معادل هذا الدخل 9 آلاف، من البصمة الكربونية لكل شخص؟ إنه ما يعادل تقريبًا 9 أطنان من ثاني أكسيد الكربون لكل شخص سنويًّا. فحتى إذا وافقت البلدان الغنية على تخفيض نسب الانبعاثات لديها الى هذا المستوى، ونجحت البلدان الفقيرة في الوقت نفسه في الوصول إليه، وحتى إذا سارت حياتنا على خليط من الوقود الحفري والطاقة المتجددة، تخيل ما يعنيه هذا من قدر الطاقة والكربون، خصوصًا إذا وضعنا في الاعتبار تقديرات عدد سكان العالم التي تصل الى 7.6 بليونات نسمة في 2020 و9.1 بليونات في 2050.

وعلى خلفية هذا المستوى من الدخل، فإن الغايات التي وضعت في إطار الأهداف الإنمائية للألفية (MDGs) تبدو غير ملائمة حتى إذا تحققت في عام 2015 (شيء لن يكون من الممكن تحقيقه بالمعدل الحالي). فالبلدان النامية يجب أن تتجنب مسار البلدان الصناعية غير المستدام والاحتمالي. وكلما بكروا في التحول الى انتاج واستهلاك طاقة نظيفة، كلما كان ذلك افضل بالنسبة لكوكبنا ولنا جميعًا. ومع الزراعة ومصايد الأسماك المستدامة، والمحافظة على موارد الغابات، وتنمية الطاقة المتجددة، وتخفيف حدة الفقر، وعدم المساواة، فسيكون لها حظ في التكيف، ووفق التغير المناخي. فالثورة الخضراء الحقيقية في الزراعة ومصايد الأسماك، وتجنب إزالة الغابات، يمكن أن تساهم في التحكم في الكربون، وتقليل معدل البصمة الكربونية.

وقد تم استثناء البلدان غير الأعضاء في الملحق 1 من الالتزامات الخاصة بالتخفيض. ولكنها تستطيع المساعدة، على سبيل المثال من خلال فرض ضرائب كربونية تصاعدية على أغنيائها ممن يستهلكون نسبًا زائدة، والانتقال مبكرًا نحو الطاقة اللينة ومسارات التنمية منخفضة الكربون. وينبغي أن يكون الالتزام بقدراتها التحملية[8] هدف كل أمة. كما ينبغي أن تكون المحافظة على استقرار السكان في مستويات مستدامة، محل اهتمام خاص لبلدان مثل الفلبين، التي تنبأت بنمو سكاني يصل الى ما يزيد عن 100 مليون في 2020 وما يقارب 150 مليون في 2050.

وتصر الدول ذات نسب الانبعاث العالمية، على أن تراكم مستويات الانبعاث أدى الى

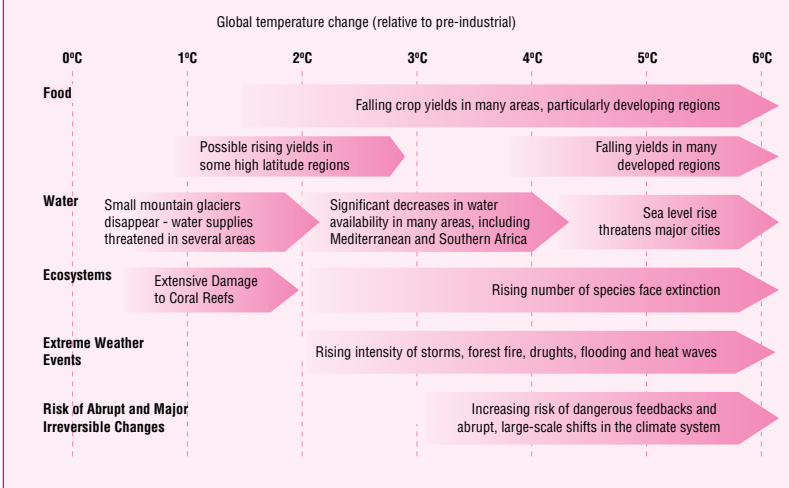
(7) Baer, P., Athanasiou, T., Kartha, S. and Kemp-Benedict, E. The Greenhouse Development Rights Framework: The Right to Development in a Climate Constrained World. 2nd Edition. Berlin: Heinrich Böll Foundation, 2008. Available at: <www.ecoequity.org/docs/TheGDRsFramework.pdf>

(8) عدد الأفراد الذي يمكن دعمهم في منطقة ما في إطار حدود الموارد الطبيعية، وبدون تدهور في البيئة الاجتماعية والثقافية والاقتصادية للأجيال الحادية والمستقبلية. انظر: www.carryingcapacity.org

مزيد من التقدم للبلدان النامية، حيث ترتفع المستويات سريعًا. وفي المؤتمر الثالث عشر لأعضاء في بالي، أندونيسيا، في عام 2007، اشير الى ان اهداف التخفيض الملزم للانبعاثات، ينبغي أن يطبق بالتساوي على الصين والهند. وهذه قضية صعبة وإشكالية، وتنطوي على كثير من التعقيدات الخاصة بـ"التفاوض" على العدالة. ومن الحقيقي أن انبعاثات الصين تتزايد سريعًا بحكم مستويات نموها السريع، واعتمادها على الفحم الملوث. ولكن التركيز الحالي للكربون في الجو كان نتيجة لتراكم من البناء المتواصل على مدى أجيال، وكان للصين أو الهند نصيب قليل في هذا (على الرغم من أن بصمتهما الكربونية ستظهر لاحقًا بسبب نموهما السريع حاليًا).

فضلاً عن ذلك، فإن متوسط مستوى الانبعاثات لدى الصين مازال أقل بكثير من مثيله في الولايات المتحدة على مستوى نصيب الفرد. فالصين تستخدم مواد خام العالم، ولكنها أيضًا تقبل جبالاً من النفايات التي لا تريد بلدان أخرى الاحتفاظ بها في أراضيها. فهي تعيد تدوير نفايات العالم وتقوم بزراعة مستدامة، واستزراع أشجار بكميات هائلة. والحقيقة، أنه من المحتمل أن تكون الصين أعلى قدرة على التحمل من أي مكان آخر في العالم، فهي ترعى واحدًا

الشكل ٢



المصدر: UNEP/GRID–Arendal (2008). "Projected Impact of Climate Change". UNEP/ GRID–Arendal Maps and Graphics Library.11

من بين كل ستة أعضاء في الأسرة البشرية، داخل مكان صغير نسبيًا على هذا العدد الهائل من السكان. ومع ذلك قد يطرح المرء سؤالاً حول ثمن الحقيقة القائلة إن منتجات الصين رخيصة للجميع. وسؤال آخر، لماذا لا تستطيع بكين التحول مرة واحدة الى إنتاج نظيف وتصنيع سلع أكثر استدامة. فإذا كانت الصين يمكنها إنقاذ الاقتصاد العالمي بما لديها من فائض أموال، لماذا لا تنفقه في تنظيف فوضاها، وتنتقل الى مسارها الأقل كربونًا في التنمية؟

وانبعاثات الولايات المتحدة التي تمثل ربع إجمالي انبعاثات العالم، تظل مرتفعة جدًا. حيث شهدت انخفاضًا طفيفًا للغاية يكاد لا يذكر منذ 1990. وقد وردت النسبة في تقرير التنمية العالمية 2006: المساواة والتنمية مقدرة بـ19.8 طنًا/للفرد في ذاك العام[9]. وبالرغم من نجاح دول أوروبا واليابان ودول صناعة أخرى، في التخفيض إلا أن جهودهم مازالت أسفل معايير الحد الأدنى للانبعاث، وفق بروتوكول كيوتو. وعمومًا، فإن انبعاثات ثاني أكسيد الكربون العالمية السنوية لم تنخفض منذ 1990. وهو أمر يعني للبعض إشارة على الرخاء، كمؤشر على أن الاقتصاديات مازالت تنمو. ويعني للبعض الآخر نذير سوء، حيث يضعنا بالقرب من المرحلة التي لا يمكن عندها العودة ثانية. ومن ثم فإن جهود التخفيض والتلاقي، يجب أن تسفر عن منع ارتفاع متوسط الحرارة العالمية أكثر من درجتين مئويتين بحلول عام 2020. وهي العتبة التي ننصح باحترامها لنحيا، أو دونها الموت. وعام 2020 ليس بعيدًا، كما هو واضح.

التكيف أو الاحتضار

إن البلدان الفقيرة لا يمكنها أن تتحمل أعباء انتظار حدوث جهود التخفيض. فقد تحتضر قبل أن تحصل على العدالة. وبالمساعدة أو بدونها، يجب أن تجد طرقًا للتكيف مع التغير المناخي قبل فوات الأوان.

ويشير مفهوم التكيف الوارد في تقرير التقييم الثالث للجنة الحكومات حول التغيُّر المناخي، والمؤصل في العهد الخاص بالهيئة منذ عام 1988، الى تعديلات في النظم البيئية أو الاجتماعية أو الاقتصادية؛ استجابة للمنبهات المناخية الفعلية أو المتوقعة وآثارها[10]. فهو يشير الى تغيُّرات في العمليات، أو الممارسات، أو في الهياكل البنيوية؛ لتخفيف أو وقف الأضرار المحتملة، أو الإفادة من الفرص المرتبطة بتغيرات المناخ. وتتضمن تعديلات لتقليل هشاشة المجتمعات والمناطق أمام التغير المناخي وتبعاته.

مرجع المستخدم حول إطار العمل لسياسات التكيف User's Guidebook on the Adaptation Policy Framework لمرفق البيئة العالمي التابع للبرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، يعرِّف التكيف بأنه "عملية يتم بمقتضاها تعزيز وتطوير وتنفيذ استراتيجيات، للتخفيف من، والتغلب على، تبعات التغير المناخي بما فيها المتغيرات المناخية"[11].ويشمل إطار العمل لسياسات التكيف، سبعة

(9) World Bank. World Development Report 2006: Equity and Development. Washington, DC.

(10) IPCC. "Climate Change 2001: Impacts, Adaptation, and Vulnerability". Contribution of Working Group II to the Third Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge: Cambridge University Press.

(11) Available at: <maps.grida.no/go/graphic/projected–impact–of–climate–change>.

عناصر: تحديد مجال المشروع، وتقييم الهشاشة الحالية، ووصف وتعيين المخاطر المستقبلية، وتطوير استراتيجية تكيف، ومواصلة عملية التكيف، وإشراك الأطراف المعنية، وتعزيز القدرة التكيفية. وتعتمد القرارات الخاصة بكيفية استخدام هذا الإطار، على العمل السابق للدولة، وحاجاتها وأهدافها ومواردها[12].

وفقًا للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتغير المناخي IPCC تشمل المتطلبات التي يجب تلبيتها لبلد ما كي يكون ذا قدرة تكيفية عالية: اقتصاد مستقر ورخاء، ودرجة عالية من التكنولوجيا على جميع المستويات، وأدوار ومسؤوليات بعيدة عن النمط الخطي لتطبيق استراتيجيات التكيف، ونظم للبث وتداول المعلومات حول التغير المناخي والتكيف على المستوى الوطني والإقليمي والدولي، وتوزيع متكافئ للموارد. وهذا في الأساس باستبعاد البلدان غير الأعضاء في الملحق 1.

وقد تم التعامل مع الاهتمام والقلق المتزايد حول التكيف عبر قرارات من قبل هيئة مؤتمر الأطراف (COP). وقد حددت اتفاقات مراكش التي خرج بها مؤتمر الأطراف في دورته السابعة أدوات وآليات لتدعيم التكيف، تشمل: خلق ثلاثة صناديق دعم جديدة: أ) الصندوق الخاص بالتغير المناخي، تحت مظلة اتفاقية إطار العمل للتغير المناخي للأمم المتحدة UNFCCC لتدعيم "تطبيق أنشطة التكيف، حيث تتوافر المعلومات الوافية". ب) صندوق البلدان الأقل تنمية، المكرس لإعداد وتطبيق برامج عمل التكيف الوطنية (NAPAs) و"سيتعامل مع أنشطة أولوية تواجه الحاجات والقضايا الملحة والمباشرة، للبلدان الأقل تنمية، في ما يتعلق بالتكيف مع آثار التغير المناخي الضارة". ج) صندوق التكيف، وقد تأسس تحت بروتوكول كيوتو. ويتلقى المشورة من المرفق البيئي العالمي في عملياته.

وتعتبر الزراعات والمصايد المستدامة، والغابات، وإدارة توزيع المياه، وإدارة النفايات البيئية، هي مسارات التكيف التي يمكن أن تساعد في تبريد الكوكب. كما أن ضمان الأمن الغذائي يستدعي تغييرًا راديكاليًا في الطريقة التي يتم بها هذا الإطار.وهي رؤية لاقت مناصرة دائمة من حركات الفلاحين على مستوى العالم. وقد نال هذا دفعة داعمة قوية من التقييم الدولي للمعرفة الزراعية، والعلوم والتكنولوجيا للتنمية (IAASTD) في مؤتمر عقد في نيسان/إبريل 2008 في جوهانسبرج بجنوب أفريقيا. وقد أقرت هذه المنظمة بالعيوب التي تعتري تكنولوجيا الثورة الخضراء، واعترفت بالدور الحرج للمعرفة الأصلية والزراعة المستدامة، في تحقيق الأمن الغذائي. وقد أصدرت المنظمة تقريرًا يشير الى أن الزراعة الحديثة ستضطر الى التغير بصورة راديكالية، من نموذج الشركات المهيمن، إذا أراد العالم أن يتجنب الانكسار الاجتماعي والانهيار البيئي[13].

وينتقد التقرير أيضًا عارضته أستراليا، وكندا، والولايات المتحدة التعديل الوراثي، وتحويل أراضي الزراعة الى حقول لإنتاج الوقود الحيوي. وقد ذُكر أن ما يسمى بالتعديل الوراثي، لم يكن الطريقة المناسبة لتغذية فقراء العالم.وأن تزايد حقول الوقود الحيوي، لتغذية السيارات، على الأراضي التي يُفترض أن تسترزع لإطعام الناس، سوف يزيد بلا شك الطين بلّة، في ما يتعلق بالجوعى على مستوى العالم، وبوضع الأمن الإنساني الذي أصبح بالفعل شديد الهشاشة[14].

وبالرغم من ظهور التكيف كمسألة سياسية رئيسية في المفاوضات حول التغير المناخي.فلم تحظَ القضية حتى الآن بتناول أو مواجهة قوية في التخطيط لتطوير السياسات على جميع الأصعدة. وبناء قدرة تكيفية، أو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، يختلف تمامًا عن نمو الاقتصاد، والعمل على التنمية كالمعتاد. فالأمر يتعلق بتحقيق عدالة اجتماعية وبيئية؛ كشرط ضروري ولازم لتأمين مسار الاستدامة.

العدالة في نقل الأموال والتكنولوجيا

تشير اتفاقية إطار العمل المعنية بالتغير المناخي، الى أن البلدان الغنية ملزَمة بواجب عمل تحويلات الى البلدان النامية.ولكن هذا لا يعني أن نكون متسولين. فإذا تحول الفلاحون الفقراء الى الزراعة العضوية، أو قام الصيادون على مستوى البلديات بإدارة مواردهم الساحلية بطريقة سليمة، فإنهم سيقومون بهذا ليس من أجل أنفسهم فحسب، بل من أجلنا جميعًا. فإذا اهتم بلد فقير بتنوعه الحيوي، فإنه يقوم بخدمة جليلة للبشرية جمعاء. وهذه الجهود تستحق أن تعوض، أو أن يتم مبادلتها بطريقة ما، مثلا من خلال فرض ضريبة كربون على الأغنياء، ومساعدات تنموية رسمية موحدة، وإلغاء غير مشروط للديون، وشروط تجارة أكثر إنصافًا، ونقل للتكنولوجيا أو أي أشكال أخرى من الموارد.

إن تمويل الاستقرار المناخي يتطلب أموالاً ضخمة. وقد ذكرت مؤسسة أوكسفام الدولية[15] أن تمويل الاستقرار المناخي في البلدان النامية، سيتكلف على الأقل 50 بليون دولار سنويًا، بالإضافة الى المستوى الحالي من مساعدات التنمية الرسمية، والتي تشمل تمويل الالتزامات الخاصة بالأهداف الإنمائية للألفية. ومع ذلك ففي عرضه لتقرير التقييم الرابع في بالي، ذكر رئيس لجنة الحكومات المعنية بالتغير المناخي "باشوري" ان "تكلفة التخفيض لا تصل الى هذا المبلغ الكبير" حيث تقدر سنويًا بأقل من 1% من إجمال الناتج القومي العالمي. وبما أن البلدان الغنية تتكفل بإنقاذ البنوك الكبرى التي تسببت في الفوضى المالية العالمية الراهنة، فمن المنصف للبلدان النامية أن تطلب كفالة إنقاذ مساوية

(12) Dougherty, B. and Spanger–Siegfried, E. User's Guidebook on the Adaptation Policy Framework. Boston: Stockholm Environment Institute US and United Nations Development Programme (UNDP), 2005.

(13) IAASTD. Agriculture at the Crossroads: Global Report. Washington, DC: Island Press. 2008.

(14) Vidal, J. "Change in Farming Can Feed World–Report". The Guardian, 16 April 2008.

(15) Oxfam International. "Adapting to Climate Change: What's Needed in Poor Countries and Who Should Pay". Oxfam Briefing Paper 104, May 2007. Available from:
<www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/adapting%20to%20climate%20change.pdf>.

لمكافحة الفقر العالمي، وإعادة تأهيل البيئة واستقرار نظامها المناخي.

وبالرغم من أن أطراف الملحق 1 يتفقون على أن التغير المناخي يمثل التهديد الأكثر خطورة للتنمية المستدامة، فإن أعمالهم حتى يومنا هذا، وببساطة، جاءت مخيبة للآمال. فالقرارات التي اهتمت حقيقة بمكافحة الفقر، ومواجهة البؤس العالمي التي تأخذ وقتًا طويلا جدًا، غالبًا ما تنتهي بعدم الكفاية، أو حتى بتحولات صافية سلبية ملحقة بتوابع ثقيلة. فضلاً عن ذلك، فإن الأغنياء أنفسهم يجب أن يبدأوا في تغيير جاد وجذري للطريقة التي يرون فيها العالم، وكيفية إنتاجهم واستهلاكهم. بمعنى آخر، يجب أن يقلعوا عن نمط حياتهم غير المستدام.

الكبح يبرد الأرض

ما السيناريو الذي يمكنه أن يبرّد كوكبًا كالأرض، تزداد درجة حرارته، فينقذنا من كارثة سيناريو: 350 جزيئًا كربونًا، أم 450؟ أيًّا كانت الإجابة، ينبغي لحجم العمل أن يكون هو نفسه في الحالتين: يجب أن نكبح جماحنا. وإذا توخينا الحزم والحسم، فإن السيناريوات ليست تنبؤات.إنها تمثل مجالاً من الإمكانات التي يمكن أن تقود الى بدائل مختلفة للمستقبل. وبما أن المستقبل في طبعيته غير قابل للتنبؤ، فإنه لا يوجد يقين حول ما سوف يعود علينا من قيامنا بسيناريوات كثيرة. ومع ذلك فإن السيناريوات مفيدة، لأنها تمثل أحد أسباب عدم إمكانية التنبؤ وعدم اليقين، وهو القيام بعمل إنساني أو إمكانية القيام به لتغيير مسار الأحداث. والمستقبل يتشكل بواسطة ما نعتقد أنه سوف يكون، وبواسطة ما نقوم به كي نجعله يحدث فعلاً.

والغريب في الأمر، أن الكساد العالمي الحالي قد يتحول الى نعمة مُقنّعَة. وربما كلما تعمقت خسائره، وطالت، كلما كانت أفضل بالنسبة لنا جميعًا. فنمو أقل يعني انبعاثات أقل، وضغوطًا أقل على البيئة. والإنتاج النظيف والتخفيض العالمي لاستهلاك الفرد، يعني بصمة كربونية أقل، وربما حياة أكثر صحة. وربما ستحدث كل هذه الأشياء بغض النظر عما ستأتي به المفاوضات المناخية في كوبنهاجن وما بعدها.

فهل لدينا وقت لإنقاذ أنفسنا؟ قد تكون الإجابة: نعم، ولا. ولكن في كل الحالات، ليتنا لا نجيب بأن جيلنا لم يفعل ما يكفي من أجل العدالة.

تحديات الطاقة في أوروبا

إلينا تريفانوفا
Elena Triffonova
جمعية الشراكة البلغارية الأوروبية
Bulgarian European Partnership Association

يعتبر الاتحاد الأوروبي مستهلكًا ضخمًا للطاقة. ففي عام 2006 استهلكت الدول الأعضاء[1] في الاتحاد 1.722.8 مليون طن من معادل النفط (mtoe). جاء ثلثا هذا القدر تقريبًا من الهيدروكربونات: 706.3 ملايين طن من النفط (14.9 مليون برميل في اليوم) و420.6 مليون طن من معادل النفط (476.4 بليون متر مكعب) من الغاز الطبيعي. وجاءت النسبة الباقية، وهي 34.6% من الفحم والمصادر النووية والمتجددة[2]. وتشير بعض التنبؤات إلى أن معدل استهلاك الطاقة في الاتحاد الأوروبي سيزداد بنسبة 15% بحلول 2030[3].

ولكن الاتحاد الأوروبي لا يمتلك سوقًا متكاملة للطاقة. فانقسام هذا القطاع يعود إلى سبعينيات القرن الماضي، عندما استجاب عدد من الدول، وعلى نحو فردي، إلى أزمة النفط. فقد بنى بعضهم، مثل ألمانيا، احتياطات استراتيجية للغاز، واستثمروا في تطوير البنية التحتية، بينما عملت دول أخرى مثل المملكة المتحدة على استكشاف احتياطاتها الخاصة.

وتعتبر روسيا أكبر منتج للغاز في العالم، وهي توفر حاليًا نحو 30% من إجمالي احتياجات الاتحاد الأوروبي من الغاز[4].ويمكن تقسيم بلدان الاتحاد الأوروبي إلى ثلاث مجموعات، بمستويات اعتماد مختلفة على واردات الغاز الروسية[5]:

1. بلدان تعتمد اعتمادًا منخفضًا جدًا، يبلغ نحو 15%: بلجيكا، وإيرلندا، ولوكسمبورغ، وهولندا، والبرتغال، وإسبانيا، والسويد، وسويسرا، والمملكة المتحدة.
2. بلدان متوسطة الاعتماد، بنسب تتراوح بين 20 و40%: فرنسا، وإيطاليا، وألمانيا.
3. بلدان شديدة الاعتماد: أكثر من 50%: النمسا، وجمهورية التشيك، واليونان، والمجر، وبولندا، ورومانيا، وسلوفينيا. وبعض الدول تعتمد اعتمادًا كليًا على الغاز الروسي، هي: بلغاريا، وكرواتيا، وفنلندا، ولاتفيا، وليتوانيا، وصربيا، وسلوفاكيا.

ومن هنا، فقد أثر النزاع على الغاز بين روسيا وأوكرانيا في أوائل كانون الثاني/يناير 2009 تأثيرًا مباشرًا على 17 دولة أوروبية. وفي خطاب ألقاه في منتصف 2009، أشار رئيس الاتحاد الأوروبي "جوسي مانويل باروسو" إلى هشاشة وضعف عدة دول[6] في هذا السياق، من بينها بلغاريا وسلوفاكيا.

تمثل بلغاريا المشتري الوحيد للطاقة. فعلى مدار العقد الأخير وقعت بلغاريا عدة عقود حصرية مع مجموعة "غازبروم" الروسية. ونتيجة لذلك ازداد اعتمادها على الغاز الروسي إلى نسبة 90%. ومن ناحية أخرى، فقد ظلت الحكومة البلغارية، ومنذ عام 1956 تفضل استخدام الطاقة النووية. فقد تم بناء مفاعل أولي للأبحاث هو IRT 2000، ثم وقعت اتفاقية في عام 1966 مع الاتحاد السوفييتي من أجل وحدات تجارية لتوفير الأساس لبرنامج الطاقة للبلاد.

وكشرط للانضمام إلى الاتحاد الأوروبي، قامت بلغاريا بإغلاق مفاعلين نوويين. و ينتج المفاعلان الباقيان نحو 35% من الكهرباء على مستوى البلاد(7). وقد ازداد استهلاك الكهرباء منذ عام 1980. وتعتبر بلغاريا أيضًا من مصدّري الطاقة الرئيسيين. ففي عام 2006، انتجت الشركة الوطنية للكهرباء (NEK 46 بليون كيلواط/ساعة، وصدّرت 7.8 منها إلى اليونان، ومقدونيا، وصربيا، وتركيا(8).

أما في حالة سلوفاكيا، فبالرغم من السوق الصغيرة التي تمتلكها لتوليد وتوزيع الطاقة الكهربائية، مقارنة ببلدان أوروبية أخرى، إلا أن التنبؤات تشير إلى أنها ستحتاج إلى توسيع نظام الطاقة لديها، لتلبية الطلب المتزايد. ويعتمد توليد الكهرباء في سلوفاكيا اعتمادًا رئيسيًا على المصادر الهيدروكهربائية والنووية، مع وجود توازن نوعًا ما من خلال محطات الطاقة

(1) انضمت بلغاريا ورومانيا إلى الاتحاد في عام 2007، وإجمالي الدول الأعضاء حاليًا 27 دولة.

(2) Data from BP, "BP Statistical Review of World Energy", June 2007, pp. 11–12, 27–28, and 41, at: <www.bp.com/productlanding.do? categoryId=6848&contentId=7033471>(Accessed on 20 August 2007).

(3) European Commission, Directorate–General for Energy and Transport, European Energy and Transport: Trends to 2030–Update 2005, 2006. Available from: <.europa.eu/dgs/energy_transport/figures/trends_2030_update_2005/energy_transport_trends_2030_update_2005_en.pdf>.

(4) Gas relations date back to 1968, when the Soviet Union first supplied gas to Austria.

(5) The present classification is taken from "Russia and Europe: Mutual Dependence in the Energy Sector", by Antonio Sánchez Andrés, 2007. Available from: <www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_eng/Content?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_in/Zonas_in/International+Economy/DT+252007–>.

(6) Barroso, J.M. "Statement of President Barroso at European Council Press Conference". 19 June 2009. Available from: <europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SPEECH/09/format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

(7) Data from the National Electrical Company (NEK). See: <www.nek.bg/cgi?d=1000>.

(8) World Nuclear Association. "Nuclear Power in Bulgaria", 2009. Available from: <www.world–nuclear.org/info/inf87.html>.

الحرارية (الفحم، والغاز الطبيعي والنفط). ويتصف سوق الغاز في سلوفاكيا بمستوى الاعتماد المرتفع على التزويد الروسي، وهيمنة الشركة المملوكة والمدارة من قبل الدولة.

وتقوم سلوفاكيا بدور مهم في شبكة الغاز الأوروبية، حيث تمثل دولة مرور مهمة لنقل الغاز الطبيعي لأوروبا الوسطى والغربية. وعمومًا، يعد نقل الغاز من خلال بلدان تمثل طرفًا ثالثًا أحد التحديات التي تواجه علاقات الطاقة بين روسيا والاتحاد الأوروبي. وعلى الرغم من عزو أوروبا "ضعفها" في هذا المجال إلى روسيا، إلا أن جزءًا من هذه المشكلة كما كان الحال مع روسيا البيضاء في أوائل 2007 ومع أوكرانيا في أوائل 2006 و2009 يكمن دائمًا في بلدان المرور.

في كانون الثاني/يناير 2009، أبرزت أزمة الطاقة نقص السياسات المتكاملة للاتحاد الأوروبي في الطاقة. وهذا على الرغم من تصديق الاتحاد على الحاجة إلى سياسات تخص هذا الجانب، بالإضافة إلى المقترحات المختلفة التي تم تقديمها. وينعكس الافتقاد إلى مثل هذه السياسات في حقيقة أن الطاقة الواردة من روسيا، لا تتدفق بكميات متساوية إلى المنطقة ككل. فضلاً عن ذلك، فإن مشكلة الاعتماد المتبادل تمثل عقدة خاصة. فليس من الصعب أن نفهم لماذا كان الاتحاد الأوروبي عاجزًا عن تنسيق رؤية مشتركة، ولماذا حاولت بعض الدول، منها فرنسا وألمانيا وإيطاليا، تطوير علاقاتها الخاصة من الاعتماد على الطاقة. فعلى الحكومات الوطنية أن تقرر موقفها حيال التوازن بين الاعتماد والتنويع، وأيضًا بصدد بدائل للمستقبل.

أثناء العقد الأخير، نالت مناصرة صناعة الطاقة المتجددة دفعة في الاتحاد الأوروبي. وكان أحد المقترحات في سياسات الطاقة الأوروبية في عام 2007 يتمثل في دمج حد أدنى، قوامه 10% من الوقود الحيوي، في إجمالي وقود النقل بحلول 2020، ليكون مصحوبًا بإدخال منظومة مستدامة للوقود الحيوي. وتحدد اللوائح الموجودة هدفها بمقدار 5.75% في عام 2010[9]. كما تم اقتراح هدف ملزم لتحقيق 20% للنصيب الإجمالي من الطاقة المتجددة، على أن يتم تقاسم الجهود بطريقة صحيحة بين الدول الأعضاء.

وتتمثل الأهداف الرئيسية التي يجب إنجازها عبر تطبيق استراتيجية أوروبية مشتركة؛ لترويج الوقود الحيوي، في هدفين هما: 1) زيادة تأمين الطاقة. حيث تؤثر زيادة أسعار النفط تأثيرًا سريعًا في تكلفة الطاقة، وتقلل من القدرة الثرائية للمواطن الأوروبي؛ 2) تخفيض انبعاث الغازات الدفيئة (GHG) المحدد الرئيسي للتغير المناخي. والارتفاع في درجة الحرارة والتغيرات في أسباب سقوط الأمطار التي قد تؤثر في الموارد المائية والإنتاج الزراعي.

ويطرح مستقبل مصادر الطاقة البديلة مسألة التغذية، ومستقبل السياسات الزراعية والمشتركة للاتحاد الأوروبي. فتنويع مصادر الطاقة، والاستثمار في مصادر الطاقة البديلة، تعد الأكثر تحملاً لدي الدول القدامى الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. وثمة إمكانية محدودة للطاقة المتجددة لدي الأعضاء الجدد في الاتحاد الأوروبي، وسط مَطالِب بتقليل حقول طاقة الفحم لأسباب بيئية، ومقاومة تطوير الطاقة النووية.

ولإدارة الخلاف السياسي في العلاقات بين الاتحاد الأوروبي وروسيا في ما يتعلق بالغاز، والمخاطر الخاصة المرتبطة بتأمين تزود دول وسط وشرق أوروبا بالغاز، ينبغي على الاتحاد الأوروبي أن يجعل دمج سوق الغاز كأولوية في سياساته الاستراتيجية للطاقة[10]. وثمة خطوات أخرى أيضًا يجب اتخاذها نحو تعزيز تطوير أمن الطاقة، تشمل الكفاية في الطاقة ومصادرها المتجددة، وإدارة الطلب عليها.

(9) European Parliament and the Council of the EU. "Directive 200330//EC on the Promotion of the Use of Biofuels or Other Renewable Fuels for Transport". Official Journal of the European Union، 17 May 2003. Available from: <ec.europa.eu/energy/res/legislation/doc/biofuels/en_final.pdf>.

(10) Noël، P. "Beyond Dependence: How to Deal with Russian Gas". Policy Briefs، European Council on Foreign Relations (ECFR)، November 2008. Available from: <ecfr.3cdn.net/c2ab0bed62962b5479_ggm6banc4.pdf>.

مساءلة الشركات متعددة الجنسيات عن التزامات حقوق الإنسان: دور المجتمع المدني

تقوم منظمات المجتمع المدني بإعمال مناهج وطرق مختلفة، لمساءلة الشركات عن تلبية وتحقيق التزاماتها، تجاه حقوق الإنسان عمومًا، وحقوق العمل على نحو خاص. وتهدف هذه المبادرات والآليات إلى حماية وتعزيز حقوق الإنسان والعمل الأساسية، بدرجات مختلفة في الفاعلية. وعلى الرغم من أنها تمثل محاولة أولية لمواجهة جوانب الضعف المتأصلة في النموذج الأحادي والطوعي للمسؤولية الاجتماعية للشركات، فإن الحل الوحيد الفعال حقيقة، سيكون في تغيير نماذج إطار الشركات لحقوق الإنسان، والنموذج الاقتصادي عمومًا.

جانا سيلفرمان Jana Silverman
الراصد الاجتماعي
آلفارو أورساتي Alvaro Orsatti
كونفيدرالية اتحاد العمال في الأمريكتين
Trade Union Confederation of the Americas

لا تمثل الأزمة المالية والاقتصادية التي تكتسح العالم حاليًا، مجرد دورة أخرى من دورات الركود الشائعة في النظام الرأسمالي. بل تمثل انهيارًا مذهلاً للنموذج الاقتصادي النيوليبرالي. فلم يؤد تطبيق هذا النموذج الذي فرض تحرير القطاع المالي من نظم الانضباط، وتحرير التجارة، وخصخصة وظائف ومشاريع الدولة، الى زعزعة استقرار الأسواق العالمية فحسب، بل الى خلق حالة حادة من انعدام توازن القوة بين العمال، وأصحاب المشاريع الخاصة، والدول.

أثناء ذروة النيوليبرالية، استغلت شركات كثيرة ميزة البنية الأساسية المتقدمة في الاتصالات والنقل، وتراخي نظم الضبط الوطنية، وبيع الأصول الربحية للدول؛ لتحول نفسها الى مجموعات شركات عملاقة متعددة الجنسية، ذات حضور واضح حول العالم.وحققت أرباحًا قياسية في التشغيل. وقد منحتهم قوتهم الاقتصادية نفوذًا سياسيًا هائلاً، وسط البلدان النامية المتشوقة للاستثمار الأجنبي المباشر. وقد سعت هذه البلدان الى جعل أراضيها أكثر "جاذبية" للشركات متعددة الجنسية عن طريق تقوية التشريعات التي توفر الحماية للاستثمارات، وإضعاف قوانين العمل والبيئة. فبالإضافة الى تبعاتها الاقتصادية، فإن انتشار الاستثمارات من خلال مشاريع الشركات متعددة الجنسية في البلدان النامية على مدى العقود الماضية، كان له آثار اجتماعية وبيئية عميقة، الى حد أن بعض هذه الشركات تورط في ارتكاب انتهاكات صارخة لحقوق إنسانية واجتماعية وعمالية وبيئية أساسية.

الشركات متعددة الجنسيات والتزامات حقوق الإنسان

تمثل المشاريع التجارية، خصوصًا الشركات متعددة الجنسيات، والمنتمية الى القطاع الخاص بطبيعة الحال، كيانات غير حكومية لا تخضع سوى للقوانين الوطنية. سواء في البلد التي يقع فيها المقر الرئيسي للشركة، أو في البلدان التي تستضيف استثماراتها. وعلى الرغم من هذا، فإن هذه الشركات تتمتع بحضور دال في عديد من البلدان.فهي من الناحية الفنية ليست ذات مكانة قانونية دولية، تلك المكانة المقصورة على الدول، ومنظمات بين حكومية معينة، مثل الاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة. وهو ما يعني على العموم أنها لم تخضع للحقوق والالتزامات الخاصة بالقانون الدولي، بما فيها القانون الدولي لحقوق الإنسان.

ولكن هذا التفسير طرأ عليه نوع من التنقيح التدريجي في الممارسة. فقد دافع بعض الأساتذة المعاصرين عن منح المشاريع متعددة الجنسيات حقوقًا إقطاعية جديدة neo feudal أو حقوق الشركات[1]. وتخول بعض المعاهدات الدولية ضمن اتفاقات استثمارية وتجارية خاصة، ثنائية ومتعددة الأطراف مشاريع متعددة الجنسيات حقوقًا محددة، يمكن إنفاذها في محاكم البلد المضيف، أو هيئات التحكيم الدولية[2]. على سبيل المثال، تسمح نصوص الفصل الحادي عشر من اتفاقية التجارة الحرة، في أمريكا الشمالية، للمستثمرين برفع دعاوى مباشرة ضد الدول المشاركة، في حالة انتهاك نصوص الاستثمار الواردة في الاتفاقية. وبالمثل، تشمل اتفاقيات عديدة خاصة بالاستثمار، آليات تتيح للشركات إقامة الدعاوى القانونية ضد الدول الموقعة، أمام هيئات التحكيم المختصة، مثل المركز الدولي لفض النزاعات في مجال الاستثمار، حول مصادرة الممتلكات، والخسائر التي تحدث نتيجة للاضطرابات المدنية، والقيود على جبر أضرار رأس المال وغيرها من الأمور[3].

وتعد التطبيقات العملية لهذه المواد القانونية عميقة. فمنذ عام 1995، تم توقيع أكثر من 370 اتفاقية تجارية ثنائية ومتعددة الأطراف، من بينها أكثر من 1500 اتفاقية ثنائية للاستثمار، تضمنت في حقيقة الأمر كل اقتصاديات العالم الرئيسية[4]. وتمنح هذه الاتفاقات حقوقًا للشركات الكبرى، تتجاوز حدود الدولة،

(1) See Teitelbaum, Alejandro. Al margen de la ley: Sociedades transnacionales y derechos humanos, Bogota: ILSA, 2007. p.31.

(2) Ibid.

(3) Damrosch, Lori ed. International Law, St. Paul, USA: West Publishing, 2001. pp.809-12.

(4) Adlung, Rudolph and Molinuevo, Martín. Bilateralism in Services Trade: Is There Fire Behind the (BIT) Smoke? Geneva: World Trade Organization, 2008. pp.12.

بدون منح الحقوق الموازية للشعوب التي قد تتضرر من أعمال هذه الشركات.

واليوم، أصبحت الالتزامات على الأطراف غير التابعة للدولة، مثل شركات الأعمال والخاصة بحماية وتعزيز حقوق الإنسان، أكثر وضوحًا في النظرية والتطبيق. على سبيل المثال، تدعو ديباجة الإعلان العالمي لحقوق الإنسان "كل فرد وكل عضو في المجتمع" أن يدعم ويعزز المبادئ المتضمنة في الإعلان. ووفقًا لأساتذة القانون، فإن هذا الالتزام يتضمن جميع الأشخاص، وجميع الكيانات القانونية مثل الشركات[5]. وثمة معايير أخرى دولية في عالم "القانون اللين/ التفسيري" تفرض مباشرة الالتزامات بحقوق الإنسان على الشركات، من بينها الإعلان الثلاثي لمنظمة العمل الدولية حول المبادئ المتعلقة بالمؤسسات متعددة الجنسيات والسياسات الاجتماعية (المصاغ عام 1977) والخطوط الإرشادية لمنظمة التنمية والتعاون الاقتصادي للمؤسسات متعددة الجنسية (التي تم تبنّيها في عام 1976 ونقحت في عام 2000).

فضلاً عن ذلك، فإن عددًا كبيرًا من المؤسسات تصمم وتطبق سياسات خاصة لحقوق الإنسان. فقد صاغت أكثر من 240 مؤسسة الخطوط التوجيهية الخاصة بها، وفق مركز الأعمال ومصادر حقوق الإنسان[6]، وأكثر من 5200 شركة مدرجة في قائمة من الأعضاء النشطين في المعاهدة العالمية للأمم المتحدة UN Global Compact[7]، وهي مبادرة متعددة الأطراف تُلزم الأعمال التجارية باحترام المبادئ العالمية المتعلقة بحقوق الإنسان، وحقوق العمل، والقضايا البيئية والممارسات المضادة للفساد.

المجتمع المدني والمسؤولية الاجتماعية للشركات

وتتصل العلاقة المتغيرة بين الأعمال وحقوق الإنسان، اتصالاً وثيقًا، بصعود المسؤولية الاجتماعية للشركات، التي حددها الاتحاد الأوروبي "كمفهوم تدمج الشركات بمقتضاه القضايا الاجتماعية والبيئية في عملياتها التجارية، وفي تفاعلاتها مع الأطراف المعنية على أساس طوعي"[8]. وعلى الرغم من أن بعض الشركات قد طبقت برامج خيرية لمنفعة الموظفين والمستخدَمين، والمجتمعات المحلية، والمجتمع عمومًا منذ خمسينيات القرن الماضي على الأقل، إلا أن المفهوم الحالي يعد مختلفًا. فهو يعزز دمج الحقوق الاجتماعية والبيئية وحقوق الإنسان عمومًا، كجزء لا يتجزأ من استراتيجيات الشركات، لا للاتساق مع مبدأ معنوي أو أخلاقي، بل ببساطة كممارسة للأعمال الصالحة التي يمكن أن تقلل المخاطر الى حدها الأدنى، وتعزز أداء الشركات.

ولم يكن التغير في مفهوم وممارسة المسؤولية الاجتماعية للشركات، نتيجة تغير تلقائي لمجتمع الأعمال، بل نتج من عمل الصحافيين ومنظمات المجتمع المدني، ممن عَرَضوا انتهاكات صارخة للحقوق ارتكبتها الشركات، سواء على نحو مباشر أو غير مباشر.ما أدى الى صرخة جماهيرية عامة، ودفعة نحو ضوابط اجتماعية أقوى على الشركات. وقد أدت المبادرات المبكرة من قبل المجتمع المدني الى إلزام الشركات بالمسؤولية عن انتهاكات الحقوق، تضمنت حملات ابتكارية في أوائل التسعينيات من القرن المنصرم، متعلقة بممارسات سيئة في العمل، والتي ارتكبتها شركة "نايك" Nike في اندونيسيا وبلدان أخرى في جنوب شرق آسيا، وتورط شركة "شل الهولندية" Royal Dutch Shell في مقتل الناشط "كن سارو ويوا" Ken Saro Wiwa وغيره من نشطاء حقوق الإنسان في نيجيريا. وقد شملت حملات أكثر حداثة استهداف شركة كوكاكولا؛ لتورط معبّئين تابعين لها في كمبوديا، باغتيال قادة اتحاد العمال.

وقد كان رد الفعل المعتاد للشركات الواقعة تحت الفحص في تلك الحالات، هو السعي الى تخفيف الضرر الواقع على عملياتها، وصورتها عن طريق وضع مبادئ وتطبيقات، مثل "ميثاق السلوك" و"التقرير عن الاستدامة" لمنع وقوع حوادث مشابهة في المستقبل. وكثير من الشركات الأخرى التي ظلت بعيدة نسبيًا عن تأثير هذه الأنواع من الحملات، تبنت تدابير مشابهة. على سبيل المثال، أصدرت أكثر من 1000 شركة تقارير معمقة حول أدائها الاجتماعي والبيئي في عام 2008. وذلك بتطبيق الخطوط التوجيهية لمبادرة التقرير العالمية[9].

وعلى الرغم من المبادرات المتنوعة التي انطلقت في السنوات الأخيرة، إلا أن جميعها تقريبًا كانت أحادية الجانب وطوعية، وتفتقد بالتالي الآليات الملزمة التي يمكن استخدامها لفرض عقوبات حقيقية، في حالات تورط الشركات في انتهاكات لحقوق الإنسان. ولهذا السبب، فقد مال قطاع واسع من المجتمع المدني، يشمل اتحادات، ومنظمات حقوق إنسان وجماعات بيئية، الى النظر الى مبادرات مسؤولية الشركات بعين الشك، ناظرة إليها كآليات لتحسين الصورة العامة للشركات التي لا تتناول قضايا حقيقية تنتخض عنها الممارسات الاجتماعية والبيئية للأعمال. وقد استخدمت جماعات كثيرة تنتمي الى المجتمع المدني مفهوم المسؤولية الاجتماعية للشركات، لتطوير مزيد من الشفافية والآليات الفعالة لإلزام الشركات بالمسؤولية تجاه حقوق الإنسان، وحقوق العمل، والحقوق البيئية، كما وردت في المعايير الدولية والقوانين المحلية.

عند محاولة البحث عن علاج لانتهاكات حقوق الإنسان التي تساعد على ارتكابها، أو ترتكبها مؤسسات متعددة الجنسية، تواجه منظمات المجتمع المدني بعض التحديات، تتمثل في نقص وسائل الإنصاف القانونية في تشريعات البلد المضيف، مع تراخي القوانين الوطنية، وعدم كفاءة النظم القضائية، والافتقاد إلى الإرادة السياسية لمحاكمة المستثمرين، أو تركيبة من كل هذه

(5) Avery, Christopher, Short, Annabel, & Tzeutschler Regaignon, Gregory "Why all companies should address human rights", 2006. Available from: <www.cca–institute.org/pdf/averybusiness%26humanrights.pdf>.

(6) See: <www.business–humanrights.org/Documents/Policies>.

(7) See:<www.unglobalcompact.org/ParticipantsAndStakeholders/search_participant.html>.

(8) European Commission. "What is CSR?", 2009. Available from: <ec.europa.eu/enterprise/csr/index_en.htm>.

(9) Global Reporting Initiative. "Number of Companies Worldwide Reporting on their Sustainability Performance Reaches Record High, Yet Still a Minority". Available from: <www.globalreporting.org/NewsEventsPress/PressResources/PressRelease_14_July_2006_1000GRIReports.htm>.

العقبات. ولكن، ومنذ عام 1992، تم رفع عدد من الدعاوى المدنية، ضد مؤسسات متعددة الجنسية في ظل قانون أمريكي قليل الاستخدام، يسمى قانون مطالبات الأجانب لتحمل مسؤولية، والذي أثير وأعيد التأكيد عليه في ثمانينيات القرن الماضي في قضية تخص أفرادًا[10]، وما نتج عنها من تمرير قانون حماية ضحايا التعذيب[11]. هذا التشريع الذي يخول محاكم الولايات المتحدة استنادًا الى مبدأ شمول التشريع الدولي للجرائم "قانون الدول" الحكمَ في قضايا تتضمن انتهاكات صارخة لحقوق الإنسان، بغض النظر عن موقع وجنسية المرتكبين وضحاياهم. وفي الفترة بين 1993 و2006، قامت منظمات غير حكومية، مثل الصندوق الدولي لحقوق العمل، وحقوق الأرض الدولية، ومركز الحقوق الدستورية برفع 36 دعوى قضائية ضد شركات متعددة الجنسيات، في محاكم الولايات المتحدة الإقليمية، حيث أبرزت تورط الشركات في انتهاكات لحقوق الإنسان.

وحتى يومنا هذا لم يصدر حكم على أي شركة منها، بأنها مذنبة تحت قانون مطالبات الأجانب لتحمل مسؤولية. ومن بين 36 قضية تم رفض الدعوى في 20 منها الى اليوم[12] لأن بعض المواقع التي ارتكبت عليها هذه الجرائم لا تقع في مجال تطبيق القانون (ينطبق فقط على انتهاكات معايير محددة وعالمية وإلزامية، مثل مناهضة التعذيب، والإبادة الجماعية، وجرائم ضد الإنسانية، والقتل دون محاكمة)، وتم رفض بعضها لأسباب تتعلق بمحدودية، أو فشل، تقديم الدليل الكافي الذي يربط بين الشركة المدَّعَى عليها وبين الجريمة. وتم تبرئة ساحة شركات عديدة من تلك التي قدمت الى المحاكمة تحت قانون مطالبات الأجانب بتحمل مسؤولية الأضرار، مثل شركة Drummond Mining and Chevron. أما بقية الدعاوى، فإما أن الشركات قامت بتسويتها خارج المحكمة، أو مازالت تنتظر الحكم.

ومن الناحية الإيجابية، فإن تسوية الحالات خارج المحكمة، كما حدث في القضية التي رفعت ضد شركة "شل "لتورطها بمقتل النشطاء النيجيريين كما ذكرنا آنفًا، كانت مضربًا للمثل، حيث اتفقت الشركة على دفع 15.5 مليون دولار للضحايا[13]. وعمومًا، وعلى الرغم من أن قانون مطالبات الأجانب ل تحمل مسؤولية الأضرار، لم يُحدث تأثيرًا فارقًا حتى الآن وسط الشركات المتورطة، أو المحتمل تورطها في انتهاكات حقوق الإنسان، إلا أن السوابق المهمة التي أرستها لاستخدام الآليات القانونية الابتكارية التي تقوم على المقاضاة خارج الحدود، يمكن أن تمهد الطريق لخلق صيغ جديدة، مثل "محكمة جنائية دولية" من شأنها توفير وسائل إنصاف ملزمة قانونًا، من أجل ضحايا انتهاكات حقوق الإنسان التي ترتكبها مؤسسات الأعمال.

النقابات وأدوات المسؤولية الاجتماعية للشركات

تقوم خبرة النقابات في استخدام أدوات المسؤولية الاجتماعية للشركات على استراتيجية حددتها سابقًا في الساحة الدولية الكونفدرالية الدولية للنقابات. وتؤكد هذه الاستراتيجية على أن الشركات تتحمل "مسؤولية داخلية" عن عمالها وينبغي تنظيمها وإنفاذها. وتشمل آليات تنفيذ هذه الاستراتيجية الإعلان الثلاثي لمنظمة العمل الدولي والخطوط التوجيهية لمنظمة التعاون والتنمية الاقتصادية للمؤسسات متعددة الجنسية والاتفاقات الإطارية العالمية الثنائية (GFAs) محل التفاوض بين الاتحادات العالمية والمؤسسات متعددة الجنسية.

وتشير التقديرات الى أن النقابات العمالية وقّعت ما يقرب من 70 اتفاقية إطارية عامة؛ على الرغم من عدم وجود أيٍّ منها مسجلاً حتى يومنا هذا[14]. وتقوم هذه الاتفاقيات على "المسؤولية الاجتماعية الداخلية" للشركات، والتي تتصل اتصالا واضحًا بمعايير منظمة العمل الدولية. وتعد فيدرالية اتحاد عمال التعدين (IMF)، وفيدرالية عمال القطاع الخدمي (UNI)، وفيدرالية عمال النفط والكيماويين (ICEM) وفيدرالية عمال البناء (BWI)، نشطاء في التفاوض على هذه الاتفاقيات التي تمثل 80% من العدد الإجمالي. وتشارك الاتحادات العمالية في أنواع أخرى من العمل مع مؤسسات الأعمال، والمؤسسات ذات الراعية المشتركة مع منظمات الأعمال.مثل العمل الذي يتضمن الفيدرالية الدولية للصحافيين، والمنتديات متعددة الأطراف، مثل تلك المرتبطة بإنتاج البن ويشارك فيها الاتحاد الدولي للعمال المزارعين. وقد تم تنظيم اتفاقيات إطارية أخرى على أساس شبه إقليمي.

يمكن استخدام هذا النوع من الاتفاقيات الإطارية، بطرق عديدة مختلفة، بمجرد توقيعها. وتميل الشركات الى استخدامها لإظهار التزامها بالمسؤولية، حيث إنها توقع وتنفذ طوعًا. وقد تم دحض هذا المنظور من قبل الحركة الاتحادية والحركة النقابية والأكاديميين الأوروبيين، بهدف بناء استراتيجية لوضع مضامين للاتفاقيات الإطارية ملزمة قانونًا. وفي الوقت نفسه، فإن شجب النقابات لممارسات المؤسسات المنتهكة لنصوص الاتفاقات الإطارية أحيانًا ما أجبر الشركات متعددة الجنسية على تغيير سياساتها.على سبيل المثال، بالاتفاق على إمكانية تأسيس النقابات داخل فروع هذه الشركات، في الدول الأجنبية.

وقد تم تبني الخطوط التوجيهية لمنظمة التنمية والتعاون الاقتصادي، من قبل 30 بلدًا عضوًا، فضلاً عن 9 دول مراقبين، منها: الأرجنتين، والبرازيل، وتشيلي وبيرون في أمريكا اللاتينية. وتتضمن هذه الأداة آلية للشكاوى المعلنة، يمكن تفعيلها عند تحديد انتهاك لروح وشكل نص

(10) Filartiga v. Pena–Irala, 630 F.2d 876 (2nd cir. 1980)

(11) قانون حماية ضحايا التعذيب، صودق عليه في 12 آذار/مارس، ووقع عليه كقانون عام رقم 102–256، وينص على الحكم لأي شخص تعرض لآخر بالتعذيب، بمجرد استنفاذ وسائل الإنصاف المحلية، انظر:
<www.derechos.org/nizkor/econ/TVPA.html>
/and <www.derechos.org/nizkor/econ

(12) Baue, Bill. "Win or Lose in Court" in Business Ethics, Summer 2006, p.12. ACTA.html>

(13) Kahn, Chris. "Settlement Reached in Human Rights Cases against Royal Dutch Shell", 2009. Available from: <www.globalpolicy.org/international-justice/alien-tort-claims-act-6-47879/30.html>.
See: <www.global-unions.org/spip.php?rubrique70>.

(14) See: <www.global–unions.org/spip.php?rubrique70>.

الخطوط التوجيهية. فمجال هذه الخطوط التوجيهية المواضيعي thematic يعد واسعًا. فهي الإضافة الى الحقوق العمالية، تغطي النصوص البيئة، وحقوق المستهلك، والعلوم والتكنولوجيا، والمنافسة. وتوجه الشكاوى الى "نقاط الاتصال الوطنية" التي تلتزم الحكومات بتأسيسها. وتدعو الخطوط التوجيهية للاتساق والانصياع الطوعي من قبل الشركات.وهو ما يعني أنها يمكنها تجاهل وساطة الحكومات، في ما يتعلق بالشكاوى التي يقدمها الطرف صاحب المصلحة. ولكن بمجرد أن تكتمل العملية، فإن نقطة الاتصال الوطنية يمكنها الكشف علنًا عن الأعمال السلبية للشركة، ونشر الآراء النقدية.

ونتيجة لهذا، فإن تحويل آلية الشكاوى الى الخطوط التوجيهية يهدف الى أن تكون لها عواقب مشابهة للقواعد الخاصة بلجنة الخبراء المعنية بتطبيق الاتفاقيات والتوصيات الخاصة بمنظمة العمل الدولية. وعلى الرغم من أن أصحاب العمل، غالبًا ما يؤكدون على أن هذه الآلية، تتجاوز مفهومهم عن المسؤولية الاجتماعية للشركات، فقد تم إقرارها على نحو واسع لا من قبل منظمات المجتمع المدني فحسب، بل ومن قبل حكومات البلدان التي تنتمي الى منظمة التنمية والتعاون الاقتصادي.

وحتى يومنا هذا، تم تقديم نحو 200 شكوى الى نقاط الاتصال الوطنية.وهو ما يمثل 80% من الشكاوى التي رفعتها النقابات العمالية. ووفقًا للجنة الاستشارية للنقابات العمالية، فإن الشكاوى حققت نتائج مرضية في نصف الحالات تقريبًا. وفي نهاية عام 2008 تم تقديم 24 شكوى نقابية في أمريكا اللاتينية، و10 شكاوى أخريات من لدن منظمات غير حكومية. وجاءت نسبة الشكاوى التي حققت نتائج إيجابية شبيهة بتلك الخاصة بالمستوى العالمي.

وقد طورت كونفيدرالية النقابات العمالية للأمريكتين TUCA التي تأسست في آذار/مارس 2008 ويقع مقرها الرئيسي في ساو باولو، استراتيجية واضحة في ما يتعلق بالمسؤولية الاجتماعية، تقوم على استراتيجية الكونفيدرالية. وهي تعمل مع فيدراليات النقابات العالمية والكونفيدرالية، على قضايا تتعلق بالاتفاقيات الإطارية العالمية والخطوط التوجيهية لمنظمة التنمية والتعاون الاقتصادي، خصوصًا لمساعدة المنظمات النقابية في اختبار آليات الشكاوى لهذه الأدوات. وقد وسعت أيضًا من الدعوة الى مراقبة منظمة التنمية والتعاون الاقتصادي لتنسيق العمل المرتبط بالخطوط التوجيهية. فضلاً عن ذلك، فقد نظمت الكونفيدرالية حملات لمواجهة مفهوم المسؤولية الاجتماعية الذي يروج له البنك الأمريكي للتنمية Inter American Development Bank.

وقد أسست كونفيدرالية النقابات العمالية في الأمريكتين وبالتعاون مع الفيدراليات النقابية العالمية ومؤسسة فريدريش إيبرت Friedrich Ebert Foundation في أمريكا اللاتينية والمنظمات غير الحكومية التي تعمل على نحو مشترك، مجموعة عمل معنية بالشركات متعددة الجنسيات؛ للإسهام في تطوير المفهوم والاستراتيجيات المرتبطة بمنظورات النقابات العمالية.

الحاجة الى تغيير نموذج

على الرغم من أن الآليات المذكورة لم تكن جميعها فعالة في حماية وتعزيز حقوق الإنسان والحقوق العمالية الأساسية التي تلتزم الشركات باحترامها، فإنها على الأقل تبدأ في مواجهة نقاط الضعف المتأصلة في النموذج الطوعي أحادي الجانب لمسؤولية الشركات اجتماعيًا. وعلى الرغم من إمكانية الجدل حول أن توليد المبادرات التجارية المتصلة بهذا النموذج قد ساعد على تضمين قضايا حقوق الإنسان في ثقافة الشركات، من وجهة نظر المجتمع المدني، فإن هذه التدابير ليست بديلاً عن قوانين حقوق الإنسان النافذة على المستوى الوطني، المتسقة مع المعايير الدولية، والمصاحبة لنظم قضائية قوية ومستقلة توفر وسائل إنصاف ملموسة للضحايا.

وللأسف، فإن كثيرًا من الحكومات تختار عدم اتخاذ تحرك قوي، لإلزام الشركات بمسؤولياتها عن انتهاك التزاماتها بحقوق الإنسان.حيث تخشى فقدان الاستثمار الأجنبي في دولها التي يعاني فيها إنفاذ الحقوق ضعفًا شديدًا. وهذا ما يخلق "تنافس نحو القاع" مريعًا، في ما يتعلق بتعزيز وحماية معايير حقوق الإنسان والعمل، بين البلدان والشركات أيضًا.

وعلى الرغم من هذا الميل، إلا أن حماية حقوق الإنسان تحتاج الى أن تكون لعبة محصلتها صفراً. والحل هو تغيير نماذج كلٍّ من إطار الشركات لحقوق الإنسان، والنموذج الاقتصادي كله. ويمكن لمعاهدة دولية، إذا ما صيغت في إطار منظومة الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، أن توضح التزامات المؤسسات تجاه حقوق الإنسان، والتي اتسمت بالغموض بفعل مئات المبادرات الخاصة بالمسؤولية الاجتماعية للشركات تجمعت على مدى العقدين الأخيرين. وتأسيس آليات ملزمة يمكنها توفير وسائل إنصاف للضحايا في حالات تستحيل فيها مقاضاة الشركات الجانية في المحاكم المحلية. وقد تم اقتراح إطار مفاهيمي في عام 2008 من قبل "جون روجي" المقرر الخاص للأمين العام للأمم المتحدة، حول التجارة وحقوق الإنسان، يقوم على الالتزام الحكومي بحماية الحقوق، ومسؤولية الأعمال عن احترام الحقوق، وحاجة الضحية للوصول الى وسائل إنصاف فعالة، في حالات حدثت فيها انتهاكات. ولكن هذا الإطار يحتاج الى آلية فعالة على المستوى العملي.

فضلاً عن ذلك، فإن التغير الشامل أصبح ضروريّا لمعالجة الأثر السلبي لنموذج الاقتصاد النيوليبرالي الذي تم فرضه على البلدان النامية في السنوات الأخيرة. ويجب إحياء دور الدولة كشكل فعال وضابط للسياسات الاقتصادية والاجتماعية، الى جانب المسارات الأصيلة للتنمية القائمة على تقوية الأسواق المحلية وتعزيز القدرة الإنتاجية الوطنية. وهذا من شأنه أن يكسر دائرة الاعتماد على استثمارات الشركات متعددة الجنسية عديمة الأخلاق. وقد طرحت الأزمة الاقتصادية والمالية الحالية أسئلة ذات وجاهة واقعية، حول "وجود" القطاع الخاص، وأبرزت التدفقات المتأصلة في النموذج النيوليبرالي. وهو ما يتيح فرصة تاريخية أمام تأسيس تكتل اجتماعي بين المؤسسات والعمال والمستهلكين والدولة، يمكنه توليد نموذج اقتصادي جديد، قائم على حقوق الإنسان والتنمية المستدامة. وعلينا ألا نبدد هذه الفرصة.

الأزمة الاقتصادية العالمية والبلدان الأقل نموًّا: هموم المواطن

تتقدم البلدان الأقل نموًّا، جبهة هؤلاء الذين يتحملون لهيب الأزمة الاقتصادية العالمية. حيث نجد هذه الأزمة في تلك البلدان خصوصًا، تتحول إلى أزمات غذاء ووقود ومناخ وديون وتنمية وسياسية أيضًا. ومن ثم فالمطلوب هو تغيير أساسي للبنية المالية العالمية.فمع وجود أعداد هائلة من الناس يعيشون في فقر، فإن النموذج الحالي من النمو الاقتصادي، لم يحقق سوى منافع زهيدة، إذا كانت فيها أصلا ثمة منفعة. ويجب أن نستخدم الأزمة الاقتصادية العالمية كفرصة سانحة لتحقيق تغير حقيقي في النظام العالمي؛ بحيث ينال جميع الناس على كوكب الأرض فرصة أفضل لعيش حياة آمنة وذات معنى.

آريون كاركي Arjun Karki

مراقبة البلدان الأقل نموًا LDC Watch

وفقًا لتعريف الأمم المتحدة، يوجد في العالم 49 بلدًا أقل نموًا (LCDs)[1]. تضم نحو 750 مليون نسمة. ومازالت موجة العولمة النيوليبرالية المتزايدة، تمثل تهديدًا لحياة من يعيشون في هذه البلدان الأقل نموًا، ولسبل عيشهم ورزقهم. ويتصف الاقتصاد في هذه البلدان عمومًا بتزايد عبء الديون، والصدمات الاقتصادية، والجوع، وانتهاكات حقوق الإنسان، بما فيها انعدام العدالة بين الجنسين، والصراعات، وضعف الحكم، ومواطن الضعف والهشاشة البيئية متأصلة فيها.

ولم تسبب الأزمة الاقتصادية الراهنة هزة لأسس الاقتصادات الضخمة، والبورصات، وكبريات المؤسسات المالية نفوذًا حول العالم فحسب، بل أيضًا وضعت تلك الاقتصادات الصغيرة، الخاصة بالبلدان الأقل نموًا والتي كانت ضعيفة أصلاً، في خطر داهم؛ بزجها ملايين الفقراء من نساء ورجال وأطفال الى مزيد من الفقر وشظف العيش. وعلى الرغم من أن الأزمة الاقتصادية ناتجة من نواقص، وفشل البلدان الغنية والصناعية والمتقدمة، فإن البلدان الأقل نموًا هي التي تتصدر الصفوف الأولى لمن يتحملون لهيبها. وقد زادت الأزمة في هذه البلدان أيضًا من سعير الأزمات الحالية في الغذاء والوقود والمناخ والديون والتنمية، وكذلك الأزمات السياسية.

أزمة الغذاء

أزمات الغذاء غير المسبوقة التي أشعلتها أسعار الغذاء الملتهبة، أدت الى "شغب الغذاء" حيث هزت أرجاء ما يزيد عن 30 بلدًا من البلدان الأقل نموًا. حيث أصبح العمال والفلاحون غير قادرين على تحمّل أعباء الطعام الضرورية للبقاء على قيد الحياة. ومن الأمثلة على ذلك ما انطلق من احتجاجات في هاييتي، بسبب ارتفاع أسعار الحبوب، والكاميرون والسنغال وساحل العاج وموزمبيق وأثيوبيا ومدغشقر، وموريتانيا وأجزاء أخرى من أفريقيا.وكذلك مسيرة الأطفال الجوعى في اليمن[2]. ووفقًا لمنظمة الأغذية والزراعة، تتصف 22 دولة بصفة خاصة بالضعف والتعرض لزيادة أسعار الغذاء الحديثة، بسبب أنها ليست فقط شديدة الفقر، بل أيضًا معتمدة بشكل كبير على الواردات الغذائية. وقد أنتجت إريتريا 2008 2009 نحو 30% فقط من متطلباتها الغذائية. وقد حذر صندوق الأمم المتحدة

(1) معايير البلدان الأقل نموًا: في مراجعتها الأخيرة التي تجرى كل ثلاث سنوات للبلدان الأقل نموًا، استخدمت لجنة الأمم المتحدة لسياسات التنمية (CDP) المعايير الثلاثة التالية لتحديد البلدان الأقل نموًا:

–معيار الدخل المنخفض، يقوم على تقدير متوسط ثلاث سنوات من إجمالي الدخل القومي للفرد (تحت 745 دولارا للاندراج، وأكثر من 900 دولار للخروج من قائمة البلدان الأقل نموًا)؛

– معيار مكانة رأس المال البشري، يتضمن مؤشر الأصول البشرية المجمعة بالاستناد إلى: أ) التغذية: نسبة السكان الذين يعانون سوء التغذية؛ ب) الصحة: معدل الوفيات للأطفال في أو دون الخامسة؛ ج) التعليم: نسبة المسجلين في المدارس الثانوية، د) نسبة محو أمية الكبار؛

– معيار الهشاشة/الضعف الاقتصادي، يتضمن مؤشر الضعف الاقتصادي القائم على مؤشرات لـ: (ا) حجم السكان؛ (ب) بعد المسافة؛ (ج) تركز الصادرات التجارية؛ د) مساهمة الزراعة؛ الغابات والمصايد في الناتج القومي؛ هـ) التشرد بسبب الكوارث الطبيعية؛ و) عدم الاستقرار في الإنتاج الزراعي، ز) عدم استقرار صادرات السلع والخدمات.

ويمكن أن نضيف إلى هذه القائمة أن الأقل نموًا، يجب أن يستوفي المعايير الثلاثة السابقة. فضلاً عن ذلك، وحيث إن المعنى الأساسي لفئة البلد الأقل نموًا، أي الاعتراف بمعوقات بنيوية، تستبعد الاقتصادات الكبيرة، يجب على السكان ألا يتجاوزا 75 مليون نسمة. وكي يكون البلد مؤهلاً للخروج من قائمة البلد الأقل نموًا، يجب أن يصل إلى مستويات العتبة للخروج على الأقل بالنسبة لاثنين من المعايير الثلاثة، أو يجب أن يتعدى إجمالي الناتج القومي للفرد على الأقل مرتين أكثر من مستوى الحد الأدنى أو مستوى العتبة، ويجب أن تكون ظروف العيش التي يكفلها هذا الناتج مستدامة مرتفعة. راجع: www.un.org/ohrlls

وفي ما يتعلق بالمراجعة التي تتم كل ثلاث سنوات، والتي جرت في 2006، فإن لجنة الأمم المتحدة لسياسات التنمية أوصت بإدراج غينيا بابوا الجديد، وإخراج ساموا من قائمة البلدان الأقل نموًا. وقد وجد أن غينيا الاستوائية وكريباتي Kiribati وتوفالو Tuvalu وفانتواتو Vanuatu مؤهلة للخروج من القائمة لأول مرة. وفي القرارات الأخيرة للجمعية العامة (209/59، 210/59، و33/60) قررت تخريج كيب فردي Cape Verde في نهاية 2007، والمالديف Maldives في كانون الثاني/يناير 2011. وفي نهاية 2007، أصبحت كيب فردي البلد الثاني الوحيد الذي يخرج من قائمة البلدان الأقل نموًا، منذ تأسيس المجموعة في عام 1974. وقد تركت بتسوانا المجموعة في عام 1994.

(2) Martin Khor, "Global Trends", The Star Online, 14 April 2008; see "LDC Watch: Food Crisis: Defending food sovereignty in LDCs," 2008. Available at: <www.ldcwatch.org>.

للطفولة من أن أسعار الغذاء العالمية المرتفعة، يمكن أن تؤثر على ما يصل الى مليونَي مواطن هناك، أي أكثر من نصف سكان إريتريا. وقد تنبأت هيئات الأمم المتحدة بأن 1.3 مليون نسمة ممن يعيشون تحت خط الفقر، سيكونون الأكثر معاناة. وقد حذرت منظمة الأغذية والزراعة (الفاو) من أن الأسعار المتزايدة قد "أشعلت أسعار الغذاء" في 36 بلدًا. ووفقًا لبرنامج الغذاء للأمم المتحدة، فإن 12 بلدًا من أصل 16 يشكلون أكثر المناطق جوعًا، تقع في البلدان الأقل نموًا (أفغانستان، وجيبوتي، وإثيوبيا، وغينيا، وهاييتي، وليبيريا، وموريتانيا، ونيبال، والسنغال، والصومال، وأوغندا، واليمن)[3].

وبسبب إنفاق أغلبية شعوب البلدان الأقل نموًا، ما بين 70 80% من دخولهم على الطعام، فقد كانت الضربة عنيفة من الزيادات الحادة في أسعار الغذاء المحلية. وتشمل عواقب أزمة الغذاء، التي أطلق عليها رئيس برنامج الغذاء العالمي "تسونامي صامت"، انتشارًا واسعًا لبؤس وسوء تغذية الملايين من الناس. وتبين أزمة الغذاء أن النهج الزراعي الصناعي السائر بتوجهات السوق لتحقيق الأمن الغذائي، قد فشل فشلاً كليًا في إطعام الجوعى في البلدان الأقل نموًا. وثمة عوامل أخرى مختلفة، مثل تعزيز الزراعة التابعة للمؤسسات، وإدخال خاصية الاعتماد شبه الكلي على الإمدادات الخارجية في الغذاء، ونقص الاستثمارات الإنتاجية في النظم الزراعية المحلية، والاحتباس الحراري، وعدم التوازن التجاري، وتحرير التجارة، كلها مسؤولة أيضًا عن انعدام الأمن الغذائي في البلدان النامية. وقد أدت هذه العوامل الى الأزمة الحالية، وأجبرت بلايين الناس على الوقوع في براثن الجوع، وقللت من التنوع الحيوي بصورة شديدة، وأوشكت على تدمير النظام البيئي.

لقد أعلن الغذاء حقًا من حقوق الإنسان في سلسلة من قمم الغذاء العالمية والاتفاقات الدولية، من بينها الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وديباجة دستور منظمة الأغذية والزراعة، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وعلى مدى عقدين تقريبًا، أعاد المجتمع الدولي مرارًا وتكرارًا، في اجتماعات رفيعة المستوى حضرها رؤساء الدول والحكومات، إعلان التزامه بمكافحة سوء التغذية، والتأكيد على الأمن الغذائي للجميع. وكان إعلان روما للأمن الغذائي عام 1992، وخطة عمل القمة العالمية للغذاء التي تم تبنيها في 1996 وأعيد التأكيد عليها في مؤتمر المراجعة، بعد خمس سنوات في عام 2002، قد أكدتا على تضافر الجهود من أجل مكافحة الجوع كخطوة أولى لازمة، ووضع هدف لتقليل عدد من يعانون الجوع الى النصف بحلول عام 2015[4]. وقد أكدت قمة الألفية (2000) وسلسلة من اجتماعات المتابعة، على الالتزامات بتحقيق الأمن الغذائي، وحسن التغذية للجميع. وعلى الرغم من التأكيدات المتكررة من قبل قادة العالم، على الحاجة الملحة لتقليل الجوع وسوء التغذية، فإن التقدم في تحقيق الأهداف والمؤشرات الواردة في إطار الأهداف الإنمائية للألفية، جاءت مخيبة للآمال، على الرغم من الخطوات الهائلة التي تم اتخاذها في عدد من البلدان. وحتى اليوم مازال الحق في الغذاء منكورًا، ويعتبر الغذاء مادة للتجارة، أكثر من كونه سلعة لازمة للبقاء على قيد الحياة.

الأزمة المناخية

لقد تعمقت هموم البلدان الأقل نموًا حول الغذاء والمياه والطاقة، بفعل الأزمة المناخية التي تتحدى أهداف النمو الاقتصادي الشامل والمستدام بيئيًا. وقد أصيبت هذه البلدان فعليًا بالفقر والكوارث الطبيعية، والصراعات والقيود الجيوفيزيقية، وهي الآن تعاني خطورة مزيد من الآثار المدمرة للتغير المناخي، بما يشمل التصحر المتزايد، وارتفاع مستوى مياه البحار، وتزايد كميات الأمطار، وخطورة الفيضان والبراكين، والتي سوف تديم دوائر الفقر وأزمات الغذاء والوقود، والصراع، وانعدام المساواة، والديون، وسوء التنمية. وعلى الرغم من هذا فإن مواطني البلدان الأقل نموًا، هم الأكثر تضررًا من التغير المناخي المتزايد.فإن همومهم نادرًا ما سُمعت، أو تمت مواجهتها في عمليات التفاوض الرسمية على أي مستوى. لذلك فمن الأهمية أن نرفع أصوات ضحايا التغير المناخي عاليًا من البلدان الأقل نموًا، في المفاوضات المناخية القادمة، بما في ذلك مؤتمر التغير المناخي التابع للأمم المتحدة في كوبنهاجن في كانون الأول/ديسمبر 2009، حيث نأمل الوصول الى اتفاق حول المبادئ من أجل معاهدة جديدة، تحل محل بروتوكول "كيوتو ".

المساعدات الرسمية للتنمية

من المتوقع للمساعدات الرسمية للتنمية، المتدفقة الى البلدان الأقل نموًا، أن تتقلص أيضًا مع اعتماد حكومات البلدان المتقدمة على الموارد في تنشيط اقتصادها، وإنقاذ المؤسسات المالية التي كانت في القلب من الأزمة الاقتصادية. وحيث إن البلدان الأقل نموًا مازالت مدينة بديون ثقيلة، فإن مستقبل تقليص تدفقات المعونة، أضاف مزيدًا من الضغوط على حكومات هذه البلدان في المحافظة على التوازن بين الاستثمار للتنمية وبين تسديد الديون. وهو ما أسفر عن تخفيض المواد الموجهة الى احتياجات التنمية. والنتيجة أن البلدان الأقل نموًا أصبحت تواجه صعوبة مضطردة في إنجاز الحاجات والحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، الأساسية لشعوبها.

التحويلات والعمالة في الخارج

تنحدر أيضًا التحويلات الواردة الى البلدان الأقل نموًا من مواطنيها العاملين في الخارج، حيث يخسر هؤلاء العمال المهاجرون وظائفهم بسبب الركود الاقتصادي في البلدان التي توفر العمل. ويتنبأ صندوق النقد الدولي بهبوط هذه التحويلات، بنسب تراوح ما بين 4 و8% خلالعام 2009. وتعد هذه التحويلات المالية مهمة جدًا بالنسبة

(3) See WFP, "Cash roll-out to help hunger hot spots", Rome, 12 August 2008.
Available at: <wfp.org/english/?ModuleID=137&Key=2899>; "UN System Response to the World Food Security Crisis (as of September 2008)"; available at: <www.un.org/esa/sustdev/publications/trends_Africa2008/indx.htm>.

(4) See: FAO, "International Conference on Nutrition", Rome, 1992; FAO, "World Food Summit Plan of Action, 1996; FAO, World Food Summit: Five Years Later", 2002. Available at: <www.fao.org/worldfoodsummit/english/index.html>.

لبلدان مثل تاهيتي، وليسوثو، ونيبال. حيث تشكل التحويلات لهذه البلدان أكثر من 15% من إجمالي دخلها القومي. وبالمثل، فإن الصناعات التصديرية في بلدان أقل تنمية، مثل صناعة الملابس، تنحدر أو حتى تتوقف عن الإنتاج، بسبب الهبوط الاقتصادي.

وقد شعرت البلدان الأقل نموًا في منطقة الباسفيك أيضًا بانحدار نسبة التحويلات، كما حدث في ساموا، وتوفالو، وكريباتي؛ بسبب آثار البطء في أسواق العمل والبطالة المرتفعة في دول المصدر، خصوصًا الولايات المتحدة ونيوزيلندا، واستراليا. ومن المحتمل أن ترتفع مجددًا نسبة البطالة، المرتفعة أصلا، في البلدان الأقل نموًا، في المستقبل القريب. وهو ما يستتبعه زيادة في الصراعات الاقتصادية الاجتماعية والاضطراب السياسي. وبالنسبة الى البلدان الأقل نموًا التي قامت بالاستثمار في تأسيس أسواق مالية منخفضة الضرائب، وأقل تنظيمًا من قبل الدولة، كمصدر للعائدات الحكومية، مثل توفالو وكريباتي، فإن قيمة أموال الاستثمار التي وضعتها هذه البلدان من المتوقع انخفاضها مع استمرار الاضطراب الحالي للأسواق المالية.

في السنغال، أحد البلدان الأقل نموًا في إفريقيا، تصل التحويلات الى 10% من إجمالي الناتج القومي. وفي عام 2008، كان مقدر لها أن تصل الى ما يقرب بليون يورو. وهو ما يزيد عن 11% من إجمالي الناتج القومي في ذاك العام. ويقلل الانحدار في التحويلات الاستهلاكَ الأسري في مناطق كثيرة، الى جانب مستوى الأعمال العامة ومشاريع البناء. وهو ما أسفر، الى جانب الحد من الخدمات الحكومية، عن مزيد من الشظف والفقر للنساء والأطفال، خصوصًا في ما يتعلق بالصحة والتعليم، وسبل العيش والأمن الغذائي.

الصادرات

في أفغانستان تأثرت البنود التصديرية الرئيسية، مثل السجاد وجلد الماعز، بشدة جراء الأزمة المالية. فقد هبطت صادرات السجاد بنسبة 25% وصادرات الجلد الناعم المعروف باسم كاراكول Karakul بنسبة 20%، وفق هيئة التصدير الاستثماري الأفغانية (هيئة لتعزيز الصادرات). وتعتمد مصادر الرزق لأكثر من 50% من المواطنين في الأقاليم الشمالية على قطاع السجاد. وقد تأثرت صناعة الجلود بشدة، بسبب عام كامل من الجفاف. والآن يزداد العبء المالي على الفلاحين، مع هبوط الطلب على السلعة دوليًّا.

في إثيوبيا، أشارت التقارير الى أن ريع الواردات قد انحدر هذه العام بمقدار 803 بلايين دولار أمريكي. وتزعم وزارة التجارة والصناعة أن الأزمة الاقتصادية العالمية الراهنة قد أثرت على سوق الصادرات المستوعِب للإنتاج الإثيوبي، خصوصًا من القهوة والحبوب المنتجة للزيوت. وفي حالات كثيرة، نجد أن منتجي هذه السلع الرئيسيين هم فلاحون صغار سوف يتأثرون مباشرة بالأزمة.

المضي قدمًا

والوضع المذكور آنفًا، الذي يدفع ملايين الناس في البلدان الأقل نموًا نحو الفقر المتزايد والضعف، يتطلب تحركًا سريعًا وملحًا. وبغرض التغلب على الأزمة الاقتصادية العالمية، وخلق بيئة ممكنة للتنمية في البلدان الأقل نموًا، فمن المهم جداً أن يجتمع المجتمع الدولي وحكومات البلدان الأقل نموًا، لبحث سبل مكافحة آثار الأزمة الاقتصادية على هذه البلدان.

وهذا ما سيتحقق مع التغيير الأساسي للبنية المالية العالمية. فالفشل الذريع في النظام الحالي لا يعرض لنا ملامح عدم ملاءمته فحسب، بل يبرز كذلك فضل المناهج والمقاربات الراهنة للتنمية. فبالنسبة لكثير من الناس الذين يعيشون في فقر في البلدان الأقل نموًا، لم يجلب هذا النموذج الحالي من النمو الاقتصادي سوى القليل من المنفعة، إذا وجدت.

وفي السعي الى حلول للمشكلات التي نتجت عن الأزمة الاقتصادية، تعد الأفعال التالية ذات أهمية ملحّة:

1. **فتح أسواق البلدان المتقدمة أمام صادرات البلدان الأقل نموًا بدون شروط**، يعد أمرًا ضروريًا لتعزيز التجارة العادلة، وتدعيم اقتصاد هذه البلدان؛ لإعادة النمو. فنسبة الصادرات من البلدان الأقل نموًا الى البلدان المتقدمة التي تتمتع بالإعفاء الضريبي لا تتعدى 79% وفقًا لتقرير مجموعة عمل الأهداف الإنمائية للألفية، التابعة للأمم المتحدة، للعام 2008. ويجب احترام اتفاقية الإعفاء الضريبي للخطوط التعريفية 97% لصادرات البلدان الأقل نموًا (باستثناء الأسلحة والنفط) وفق الالتزام الذي جاء في الإعلان الوزاري لمنظمة التجارة العالمية لعام 2005.

2. ثمة حاجة ملحة لـ **تغيير وإعادة بناء حكم المؤسسات المالية الدولية؛ بغرض تعزيز المساءلة العامة والشفافية**، وهو ما يجب أن يتم وفقًا لحاجات البلدان الأقل نموًا. فضلاً عن ذلك، فإن المشاركة الديمقراطية لجميع البلدان في المفاوضات مع المؤسسات المالية الدولية، ومع مؤسسات النقد، والأمم المتحدة في مركزها، مسألة حيوية لضمان نظام مالي أكثر تكافؤًا وديمقراطية واستدامة.

3. للتغلب على الأزمة الاقتصادية في البلدان الأقل نموًا، **يجب إلغاء كافة الديون على الفور وبدون شروط وبلا رجعة**. ولتسهيل هذه العملية ثمة حاجة ملحة لتأسيس آلية عمل شاملة، تُطبّق على مستوى دولي، وتتصف بالشفافية والحيادية.

4. بالمثل، تعد **تعبئة الموارد المالية المحلية والدولية بصورة متكافئة** أمرًا ضروريًّا لتحقيق تنمية مستدامة في البلدان الأقل نموًا. خصوصًا بالتركيز على الوصول الى البنية الاقتصادية والاجتماعية الأساسية، والحماية الاجتماعية. ويجب ألا يتأخر تطبيق توصيات منظمة التنمية والتعاون الاقتصادي، لتوحيد المعونة للبلدان الأقل نموًا[5].

5. من العاجل **زيادة تدفق المساعدة الى البلدان الأقل نموًا؛ لتمكينها من التغلب على الأزمة الاقتصادية وتعزيز التنمية**. على الرغم من الإحصاءات النقدية حول تعزيز التنمية لعام 2002، والتي حثت البلدان المتقدمة على القيام "بجهود ملموسة نحو تلبية الهدف الخاص بإجمالي

(5) The 2001 DAC Recommendation to untie ODA to LDCs was amended on 15 March 2006, and more recently in July 2008, extending the Recommendation to include non-LDC HIPCs.
See: www.oecd.org/dac/untiedaid

ناتج قومي 0.7 كمساعدات رسمية لتنمية البلدان النامية، ومن 0.15% الى 20% من الناتج القومي للبلدان المتقدمة الى البلدان الأقل نموًا بحلول عام 2010 كما تم الاتفاق في برنامج بكين للعمل، فإن بلدانًا عديدة يبدو أنها تجاهلت هذه الأهداف والاتفاقات.

6. تحتاج البلدان الأقل نموًا **حزمة تنشيطية خاصة على شكل منح** لمكافحة آثار الأزمة الاقتصادية. والفشل في إدخال مثل هذه الحزمة، سيسفر عن مخاطر كبيرة من زيادة الإبادات الجماعية، والانتهاكات الصارخة لحقوق الإنسان في البلدان الأقل نموًا. في هذا السياق، فإن التوصيات التي قدمتها لجنة الخبراء التي أسسها رئيس الأمانة العامة للأمم المتحدة (المعروفة بلجنة ستيغليتس Stiglitz Commission) المعنية بإصلاح النظام النقدي والمالي العالمي، تعد محل ترحيب. فضلاً عن ذلك، ثمة حاجة لخلق نظام احتياطي عالمي للبنية المالية الدولية. وبالمثل، يجب تنفيذ الالتزامات الدولية بفاعلية مباشرة؛ بغرض مواجهة أسباب الأزمة الاقتصادية العالمية، وتحقيق الأهداف الإنمائية المتفق عليها عالميًا، بما فيها برنامج عمل بروكسل، والأهداف الإنمائية للألفية، وأجندة أكرا للتحرك، حول فاعلية المساعدات في البلدان الأقل نموًا. ومن وثيق الصلة بهذا، أن نبرز ونلفت انتباه المجتمع المدني الى حقيقة أن الفشل في تحقيق الأهداف الإنمائية في البلدان الأقل نموًا، سيسفر عن فشل عام وكلي لهذه الأهداف.

خاتمة

إن العالم المتعولم الذي نعيشه اليوم، في أشد الحاجة الى مقاربات عالمية جديدة. وإذا كان علينا تحقيق أهداف نطمح جميعًا إليها، فنحن في حاجة إذن الى التأكد من أننا نعمل لتخفيف حدة تبعات الأزمة الاقتصادية العالمية المدمرة. وأن نستغلها كفرصة سانحة لإحداث تغير حقيقي في النظام العالمي. بحيث ينال الجميع فرصًا أفضل لعيش حياة كريمة وآمنة. ويعتمد نجاحنا في هذا على كيفية مواجهتنا للحاجات الملحة بيننا، خصوصًا حاجات هؤلاء الذين يعيشون في البلدان الأقل نموًا، مَن يواجهون التحديات الأكبر.

تزايد تحديات الأزمة الاقتصادية العالمية: الخيارات السياسية في المنطقة العربية

تأتي الأزمة الاقتصادية العالمية في وقت تسعى فيه بلدان المنطقة العربية ومواطنوها إلى التكيف مع أسعار الطعام والوقود، شديدة التذبذب. فضلاً عن ذلك، فإن المنطقة تزداد تأثرًا بالتغير المناخي، مع زيادة التصحر، وارتفاع المياه الساحلية، وندرة المياه العذبة. ويشكل تأثير هذه الأزمات مظاهر الضعف المتفجرة على مستوى المنطقة، التي يقبع الفقر والبطالة في قلبها. وهو ما يستدعي تدخل مختلف الأطراف المعنية؛ وينبغي للاستجابات للأزمة الاقتصادية أن تضع في اعتبارها الحاجة إلى معالجة الأزمات الأخرى أيضًا. كما ينبغي على الحكومات العربية أن تقوي التعاون، وتمكن المواطنين من المشاركة في تحديد أولويات التنمية، وتوجه السياسات الاجتماعية نحو تقليل الفقر بطريقة مستدامة ومتكافئة.

كيندا محمدية
شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية
أوليفر بيبرس Oliver Pearce
"كريستيان أيد"[1] Christian Aid.

مثل الأجزاء الأخرى في العالم، تمر المنطقة العربية بتقلص في النشاط الاقتصادي، وبمعدلات مرتفعة من الفقر والبطالة، وبالمطالب المتزايدة للخدمات الاجتماعية، وانعدام الأمان الاقتصادي، والانتهاكات المتزايدة للحقوق الاقتصادية والاجتماعية. لقد كان للأزمات الاقتصادية السابقة آثار متباينة على الفقراء، ولن تكون هذه الأزمة مختلفة في هذا الصدد. وهو ما يعني مزيدًا من الضغوط على المجتمعات التي تعاني بالفعل، بسبب التغير المناخي وتذبذب أسعار الغذاء والطاقة. وتعاني البلدان العربية من الهشاشة وتتعرض لآثار الأزمة العالمية، نظرًا لضعف مؤشرات مكتسبات التنمية البشرية، وعدم قيامها على سياسات حكومية طويلة الأمد والتي من شأنها حماية استدامتها. فضلاً عن ذلك، فإن الصراعات وعدم الاستقرار السياسي ينتشران انتشارًا واسعًا. ومن المحتمل أن يزداد الوضع سوءًا بسبب الركود الاقتصادي.

تحدياتُ التنميةِ الرئيسيةُ في المنطقة

تزايد أعداد من يعيشون في فقر

تشهد المنطقة العربية انخفاضًا ملحوظًا في مستويات الفقر، من ثمانينيات الى تسعينيات القرن العشرين. ولكن، في أواسط التسعينيات، ارتفعت نسبة من يعيشون في فقر على أساس دولار ودولارين في اليوم وبقيت راكدة؛ حتى دخلنا القرن الحادي والعشرين، مع انحدار تدريجي جدًا. ونظرًا للنمو الثابت لعدد سكان المنطقة، فإن إجمالي من يعيشون في فقر مدقع قد يتزايد بالفعل.

فضلاً عن ذلك، فإذا ارتفعت عتبة الفقر قليلاً على سبيل المثال من دولار الى دولارين يوميًا، أو من 2 الى 3 أو 4 دولارات يوميًا، فإن اعداد الفقراء ستتزايد. في الواقع، أنه برفع خط الفقر من 2 الى 3 دولارات يوميًا، فإن ذلك يعني زيادة عدد من يعيشون في الفقر الى أكثر من الضِعف؛ من 45 مليونًا الى 92 مليونًا. على سبيل المثال، يعيش أكثر من 70% من مواطني مصر على 3 دولارات يوميًا أو أقل. وهذه النسبة سوف ترتفع الى أكثر من أربعة أشخاص من كل خمسة إذا رفعنا خط الفقر الى 4 دولارات يوميًا[2].

وتعد التدابير المرتبطة بخطوط الفقر المرتفعة مهمة، خصوصًا في وقت أصبحت الأسر في المنطقة العربية مؤخرًا تستوعب مزيدًا من تكاليف السلع الأساسية، بما فيها الغذاء والوقود، والتي تستحوذ على نسبة كبيرة من دخولهم. وتلاحظ مصادر الأمم المتحدة أن نحو 31 مليون نسمة في المنطقة العربية، نتيجة لأزمة الغذاء، يعانون الجوع (نحو 10% من إجمالي عدد السكان). وهذا ما يعكس تزايدًا مقداره 6 ملايين جائع مقارنة بعام 1992، تشمل أرقامًا قياسية في السودان واليمن[3]، وتحديدًا أثناء فترة أظهرت فيه مؤشرات التنمية البشرية عمومًا تحسينات مستمرة. والحقيقة أن أزمات أسعار الغذاء معرّضة للهشاشة، في المنطقة التي تستورد أكثر من 50% من استهلاك طعامها.

واستجابة لأزمة الطعام، طبّقت الحكومات العربية عدداً من التدابير، غالبًا ما تتضمن توفيرًا مباشرًا للطعام الأساسي، أو الدعم المتزايد له. وهذه التدابير الى جانب فرض ضوابط على الصادرات لم تفعل سوى القليل لضمان عدم ارتفاع الأسعار في المستقبل، أو أن الكميات المتوفرة من الأغذية الأساسية ستكون كافية. وثمة مسائل جوهرية لم يتم تناولها تناولاً ملائمًا، مثل زيادة إنتاج الغذاء، ودعم صغار الفلاحين في بيع منتجاتهم، والوصول الى

(1) هذه المقالة نسخة مختصرة من وثيقة للسياسات، وضعتها المنظمتان بمناسبة المؤتمر رفيع المستوى للأمم المتحدة حول الأزمة الاقتصادية والمالية وأثرها على التنمية.

(2) Iqbal, F. Sustaining Gains in Poverty Reduction and Human Development in the Middle East and North Africa. Washington, DC: The World Bank, 2006.

(3) وفقًا لـ جاك ضيوف Jacques Diouf، مدير عام منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة، متحدثًا في مؤتمر رفيع المستوى أعده منتدى القطاع الخاص والمجتمع المدني في 19 كانون الثاني/يناير 2009.

الأسواق، وتأمين وصول المستهلكين الفقراء للطعام الذي يمكن تحمّل أعبائه المالية، ومواجهة انعدام التوازن في نظام التجارة العالمية، والاتفاقات المعنية بالزراعة.

انعدام المساواة المتواصل والمتزايد

يأتي الارتفاع في درجة انعدام المساواة، بصورة مستمرة بين كثير من البلدان، وأيضًا بداخلها، كملمح آخر ملحوظ في المنطقة العربية يجب وضعه في الاعتبار. فالزيادة في الثروة خلال السنوات الأخيرة، لم تترجم الى مساواة، وجزء كبير من سكان المنطقة، هؤلاء الذين لم يشاركوا أصحاب الامتيازات، يعانون حاليًا العيش في الفقر أو على عتبة الفقر. وفضلاً عن ذلك، فإن البلاد التي تعاني الصراع، مثل العراق ولبنان والأرض الفلسطينية المحتلة، والسودان، لم تمر بخبرة تيارات النمو المتواصل التي شهدها كثير من البلدان الأخرى في المنطقة.

البطالة المزمنة

تأتي البطالة المزمنة من بين أسباب عيش جزء كبير من الناس في المنطقة العربية حياة فقيرة. والحقيقة أنه أثناء تلك السنوات التي كانت الاقتصادات العربية تنمو فيها، وبدأت دخول الأفراد أيضًا في الارتفاع، كانت البطالة مرتفعة وفي تزايد مضطرد. ومن العوامل الأخرى التي تجعل البطالة أحد الهموم الرئيسية في ضوء الأزمة العالمية: 1) ارتفاع معدل المواليد والسكان صغيري السن نسبيًا، في المنطقة. وهو ما يعني أن كثيرًا من الخريجين الجدد، ومن أتموا المرحلة المدرسية، يدخلون سوق العمل بآفاق عمل متقلصة، 2) تركز النشاط الاقتصادي في قطاعات لا تخلق فرصًا للعمل، مثل العقارات، والمالية[4].

وفي الوقت الذي تناقص فيه المخرجات على مستوى العالم، من الوارد أن تتسع الفجوة بين الأعمال المتوفرة وبين أعداد قوة العمل اتساعًا حادا. وعودة المواطنين الذي عملوا في الخارج كمهاجرين اقتصاديين سيصيبون أسواق العمل بالتضخم، مع استقطاعات في النشاط الاقتصادي في بلدان مجلس التعاون الخليجي التي تظهر أصداؤها في البلدان الأفقر[5]. ومن هنا فمن الأهمية بمكان أن تكون الحكومات، وغيرها من المؤسسات التي يعتمد عليها الفقراء والجماعات المستضعفة مثل الأسر عبر البحار، والممولين، والبنوك قادرة على ملء هذه الفجوة، عندما ترزح الدخول الفردية تحت مثل هذا الضغط.

أدوات سياسات الحكومات الاقتصادية ومصادر الدخل

نمت الاقتصادات في المنطقة العربية استنادًا الى نماذج الريع، وشبه الريع. وتشمل البلدانَ المنتجة للنفط. حيث تأتي كتلة إجمالي الدخل القومي، ودخل الحكومة، من صادرات المنتجات النفطية. بينما تعتمد الدول غير المنتجة للنفط اعتمادًا كبيرًا على أنواع أخرى من الدخل، على رأسها التحويلات، والمعونات الأجنبية والقروض الثنائية ومتعددة الأطراف[6].

ومنذ أواسط ثمانينيات القرن الماضي، عززت الحكومات العربية الإصلاحات الاقتصادية التي أثارها انحدار الدخل، بسبب تذبذب أسعار النفط، وما ارتبط بها من تقلص في التحويلات. وقد تمت تدابير الإصلاح بإيعاز من الخارج، وبالتركيز على برامج قررتها مؤسسات مثل صندوق النقد الدولي، والبنك الدولي التي ركزت على توصيات تخص السياسات الكلية واستقطاعات في انفاقات الحكومة، والخصخصة، وتحرير التجارة، وسياسات الفائدة، ومعدلات التغير[7]. وفي الوقت نفسه، كانت السياسات الاجتماعية تزداد تهميشًا.

وخلال تحديد الخيارات الخاصة بالسياسات واتخاذ التدابير اللازمة في مواجهة الأزمة الحالية، أولت حكومات البلدان العربية غير المنتجة للنفط، اهتمامًا كبيرًا للمعونات الخارجية، والاستثمار الأجنبي المباشر، وتحرير التجارة، والتحويلات من الخارج، فيما واصلت البلدان المنتجة للنفط التركيز على القيمة الإيجارية من الصادرات النفطية[8]. ولكن هذه البلدان شهدت عجزًا متزايدًا في الموازنة، حيث وصلت قيمة العجز في عام 2008 الى 1% من إجمالي الناتج القومي في مصر، و2.7% في سوريا، و13.5% في لبنان، و18% في الأردن[9].

وقد ورد في تقارير صندوق النقد الدولي أن قيمة العجز الحالي في بلدان المغرب العربي،

---

(4) منظمة العمل الدولية. موجز تيار العمل العالمي. جنيف:
International Labour Organization (ILO). Global Employment Trend Brief. Geneva:
مكتب العمل الدولي 2007. يشير التقرير إلى نمو مرتفع جدًا في القوة العاملة في المنطقة العربية، يبلغ متوسطها 3.7% بين عامي 2005 و2007. وفي الفترة بين 2005–2007، تجاوزت البطالة 13%، بينما كانت معدلات البطالة بين الشباب في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا الأعلى حول العالم، وقدرتها منظمة العمل الدولية بنسبة 25.7% في عام 2003 (تراوح بين 46% في الجزائر، و6.3% في الإمارات العربية المتحدة). وهذه البيانات الرسمية المجمعة من المحتمل أن تنطوي على سوء تقدير لمعدل البطالة عمومًا، وأيضًا تخفي معدلات مرتفعة في البلدان الأفقر مثل مصر، حيث إن 20% يعني أكثر من 10 ملايين مواطن متعطل يبحثون عن عمل.

(5) Khan, A., Abimourched, R. and Ciobanu, R.O. "The Global Economic Crisis and the Impact on Migrant Workers". ILO Global Job Crisis Observatory, 2009.
Available from: <www.ilo.org/public/english/support/lib/financialcrisis/featurestories/story11.htm>.

(6) آليسا، تحديات الإصلاح الاقتصادي في العالم العربي: نحو اقتصادات أكثر إنتاجية".
Allisa, S. "The Challenge of Economic Reform in Arab World: Toward More Productive Economies". Carnegie Endowment for International Peace, May 2007. Available from: <www.carnegieendowment.org/publications/index.cfm?fa=view&id=19147>.

(7) Al–Jourchi, S. "Economic and Social Rights: Preliminary Review of International and Regional Initiatives". Prepared for the Arab NGO Network for Development, 2008.

(8) أشار البنك الدولي في عديد من تقاريره إلى أن نمو إجمالي الدخل القومي في البلدان العربية ذات الموارد الفقيرة والعمالة الكثيفة قد قامت على تدفقات قوية من عائدات السياحة، والتحويلات من الخارج وتزايد الاستثمارات الأجنبية المباشرة.

(9) سيف وشوكير. "البلدان العربية تتعثر في مواجهة الأزمة الاقتصادية المتنامية".
Saif, I. and Choucair, F."Arab Countries Stumble in the Face of Growing Economic Crisis". Carnegie Endowment for International Peace, May 2009. Available from: www.carnegieendowment.org/>files/economic_crisis_wc_english.<pdf

تراوح بين 1 2.6%. ومن المتوقع أن تزداد سوءًا بحلول عام 2012. ومع تقلص فرص التصدير، من المتوقع أن يزداد العجز في الموازنة، بسبب الطلب المتناقص في السوق الأوروبية، التي تستوعب النسبة الأعلى من صادرات المنطقة العربية، وكذلك نظرًا للقيود المفروضة على الطلب، من قبل دول الخليج التي تستوعب صادرات البلدان العربية ذات الكثافة العمالية العالية. فضلاً عن ذلك، فمن المتوقع أن تنخفض عوائد الضرائب نتيجة للأزمة، مع مزيد من الانخفاضات المتوقعة في الأجور، والتحويلات الخارجية والحكومية. وبالتالي فإن الانخفاض الناتج في الموارد العامة والخاصة، لا شك يمثل خطورة كبيرة على مكتسبات التنمية الحديثة، ما يؤدي الى تصاعد الفقر والبطالة وتعميق حدتهما، ما لم يتم الشروع في تنفيذ التدابير المستهدفة والتحركات الحاسمة.

لقد كشفت الأزمةُ الحالية الطبيعةَ المتذبذبة للمعونات والتحويلات، وأيضًا مدى محدودية عوائد تحرير التجارة. وهذه الخيارات المتعلقة بالسياسات، لا يمكن اعتبارها عوامل لطبيعة مستقرة، يمكن على أساسها بناء سياسات نمو مستدامة طويلة الأمد. فهذه السياسات وأدواتها، ينبغي أن توضع في الاعتبار كأدوات تكميلية لسياسات أكثر استقرارًا، تحتاج الى تطوير في المنطقة، مع توجه فعال نحو إعطاء الأولوية لتدعيم دوائر الإنتاج الإقليمية والتجارة الدولية، وكذلك الاستهلاك والإنتاج المحلي.

المعونات والاستثمار الأجنبي المباشر

أصبحت المعونات الخارجية بالنسبة الى بعض البلدان العربية، جزءًا مهمًا من إجمالي الدخل القومي، خصوصًا في البلدان التي تأثرت بالصراعات، مثل العراق، ولبنان، والأراضي الفلسطينية المحتلة، بالرغم من تذبذب مبالغ هذه المعونات تذبذبًا كبيرًا. وقد بلغ صافي مساعدات التنمية الرسمية التي مُنحت للدول العربية الاثنتين والعشرين 17.1 بليون دولار في 2006. وقد مثل هذا تقريبًا 20% من إجمالي المساعدات الرسمية التي قدمتها الدول المانحة للبلدان النامية من أجل التنمية[10].

ولكن هذه الزيادة تركزت في بضعة بلدان، وتميل الى أن تعكس الأحداث الجيوسياسية والعسكرية في المنطقة، والاستراتيجيات الداعمة للفاعلين الدوليين الرئيسيين فيها. والحقيقة أن البلدان الأقل نموًا في المنطقة (منها جزر القمر، وجيبوتي، وموريتانيا، والصومال، واليمن) تلقت 25.3% ما بين عامي 2000 و2006 فقط من المساعدات الرسمية الموجَّهة للتنمية. ومن ناحية أخرى، ذهبت 46% من المساعدات في تلك الفترة الى العراق. وعمومًا فقد تلقت كل من العراق والأراضي الفلسطينية المحتلة والسودان 63% من إجمالي المساعدات[11]. ومن الواضح أن ثمة فجوة كبيرة بين توجيه المساعدات الى المنطقة، وأولويات التنمية البشرية[12].

في ما يتعلق بإجمالي المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، فإن نصيب العرب منها على مر عقد كامل من 1990 الى 2000 كان 2.1% فقط (1% بين 1990 و1999). وقد ازدادت هذه المعونات زيادة كبيرة، فمن 6 بلايين دولار بين عامي 1995 و1999 وصلت الى 24 بليون دولار في 2006[13]. ونحو 34% من المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، تأتي من بلدان عربية أخرى. ففي الفترة بين عامي 1996 و2006 صعد نصيب المساعدات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، كنسبة مئوية من إجمالي الدخل القومي، من 1% الى 7% للمنطقة ككل (بدون العراق). وفي البلدان الفقيرة في مواردها والكثيفة بقوتها العاملة، صعدت هذه النسبة صعودًا دالاً من 2.4% الى 8%؛ وفي البلدان ذات الموارد الغنية والكثافة العمالية، صعدت أيضًا من 0.2% الى 0.9% وفي البلدان الغنية بمواردها والمستوردة لقوة العمل، انخفضت النسبة من 0.7% الى 0.3%.

وهذه التدفقات التي تركزت في مصر، والأردن، ولبنان، والمغرب، وتونس، وأيضًا في الإمارات العربية المتحدة حفزها ودفعها إتمام صفقات الخصخصة الرئيسية، والاستثمارات المتزايدة في قطاع الطاقة. على سبيل المثال، فقد ازدادت المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة في مصر الى 6.1 بلايين دولار في عام 2006، بسبب رخص الاتصالات الهاتفية، وخصخصة القطاع المصرفي. وهذا ما يشير الى أن تدفق المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، لم تصمم وفقًا لأولويات التنمية البشرية، ولم تضع في أولوياتها القيمة الاجتماعية المضافة.

ومن المنطقي أن نفترض أن كلاً من المساعدات الرسمية للتنمية، والمعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، قد لا تكون ممنوحة وفق التنبؤات السابقة بسبب الموازنات العالمية المضغوطة. وهو ما يعني استثمارًا أقل لكل شخص في الأوقات التي يهبط فيه الدخل الوارد من الهيدروكربونات والضرائب التي أسفرت بالفعل عن موازنات مضغوطة. وسوف يكون هناك أيضًا ضغطٌ أكبر على الموازنات في البلدان فقيرة الموارد وكثيفة العمالة، تلك البلدان التي تعتمد حاليًا على المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، بنسب بلغت أكثر من 8% من إجمالي دخلها القومي.

التجارة

أصبح تحرير التجارة أحد التوصيات السياسية التي تم الترويج لها، وتبنّيها، في المنطقة العربية، كأداة للنمو وجذب المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة. وقد كانت البلدان العربية جد نشطة، في توسيع وتعميق اتفاقات التجارة بين بعضها البعض، وقد فتحت اقتصادها على التجارة والاستثمارات، وتدفقات رأس المال، مع بلدان من مناطق أخرى بصورة دالة. ولكن بالرغم من الإصلاحات الكثيرة، فإن إجمالي التجارة في عام 2005 في البلدان العربية،

(10) محجوب، أ. "المساعدات الرسمية للتنمية في البلدان العربية". أعدته شبكة المنظمات العربية غير الحكومية للتنمية، في المشاركة في مؤتمر مراجعة تمويل التنمية (الدوحة، 2008).

(11) تعتبر مصر من كبرى البلدان التي تتلقى معونات في المنطقة؛ فقد تلقت 10% في الفترة بين 2000 و2006 من المساعدات الرسمية للتنمية الممنوحة للبلدان العربية من لجنة مساعدات التنمية.

(12) Ibid.

(13) يستند هذا الجزء على أعداد البنك الدولي. التنمية الاقتصادية ومنظوراتها: خلق فرص العمل في عهد النمو المرتفع.
World Bank. Economic Developments and Prospects: Job Creation in an Era of High Growth. Washington، DC: World Bank, 2007.

مثّل 4% فقط من حجم التجارة العالمية. فضلاً عن ذلك، وبالرغم من الصادرات الهيدروكربونية الكبيرة، وتحرير التجارة، إلا أن صادرات المنطقة لم تمثل سوى 5.5% فقط من حجم الصادرات العالمية، 90% منها من الصادرات النفطية[14].

وعلى الجبهة الإقليمية، وبالرغم من إطلاق المنطقة العربية التجارية الحرة (PAFTA) في عام 1997، وإلغاء التعريفة الجمركية لنقل البضائع بين 19 دولة من إجمالي 22 دولة حتى الآن، إلا أن التجارة العربية البينية اليوم تراوح ما بين 10% و13% من إجمالي تجارة هذه الدول. ولا تعد هذه سوى زيادة طفيفة من نسبة الـ9% التي تحققت في عام 1997. ويعد عدم الاتفاق حول قواعد منشأة المنتجات المهمة من منظور التجارة عبر المنطقة، واحداً من العوائق الرئيسية الحالية أمام المنطقة العربية التجارية الحرة.

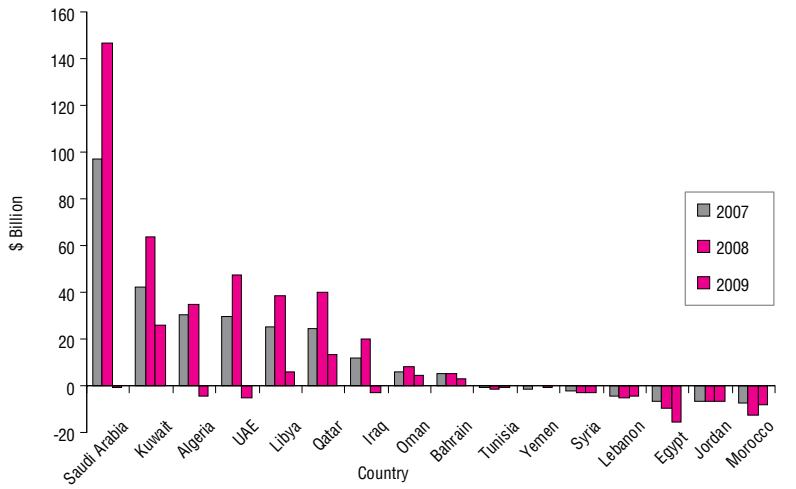
ومع انتشار الاتفاقات التجارية الإقليمية والثنائية[15]، تم تخفيض التعريفات الجمركية للسياسات التجارية تقريبًا في جميع بلدان المنطقة. مع عدم إلغاء معظم العوائق غير الجمركية، أو تقليلها بصورة حقيقية. وعمومًا، تأتي المنطقة في المرتبة الثانية، بين البلدان النامية، في ما يتعلق بالإصلاحات الجمركية التي نُفّذت منذ عام 2000، تسبقها أوروبا ومنطقة وسط آسيا.

وجميع البلدان العربية المصدّرة للنفط وغيرها ستشهد صدمة للحسابات التجارية نتيجة للأزمة. ففيما تأثرت البلدان النفطية بتذبذب أسعار النفط وانهيار الطلب، ستشهد البلدان الأخرى انخفاضًا في صادراتها الى أوروبا ودول الخليج، بسبب انخفاض الطلب. وسوف يُجبر الفريقان على تقليص وارداتهما. والى جانب التكاليف المرتفعة نسبيًا لمعظم الواردات المطلوبة،

(14) صندوق النقد العربي. التقرير الاقتصادي العربي المشترك 2006. متوفر بالعربية فقط عبر هذه الوصلة: www.amf.org.ae

(15) في الوقت الحالي، هناك ست دول عربية في عملية الانضمام لمنظمة التجارة العالمي، بينما توجد ميزات واضحة للعضوية في ضوء الوصول إلى أسواق متعددة والحماية المستندة إلى قواعد. إلا أن شروط الانضمام الخاضعة للتفاوض حاليًا، تقوض منظورات التنمية. ومعظم الدول المنضمة طُلب منها المزيد من التحرير، والتزامات التنفيذ أكثر من الالتزامات التي كان على الدول الأعضاء الأصلية في المنظمة القيام بها.

الشكل ١



المصدر: بيانات صندوق النقد الدولي

مثل المواد الغذائية، فإن أثر الأزمة على التوازنات التجارية في المنطقة، سيكون شديدًا.

التحويلات

تشكل التحويلات الواردة من الخارج، والتي تصل الى أكثر من 30 بليون دولار، تدفقًا يفوق المعونات الواردة الى المنطقة العربية. ومن ثم فهي ذات أثر كبير على الأسر والمجتمعات. فنسبة كبيرة من الأسر ذات الدخل المنخفض، تعتمد على هذه التحويلات. وقد شهدت التحويلات الواردة الى البلدان ذات الموارد الفقيرة والعمالة الكثيفة من بينها جيبوتي ومصر والأردن ولبنان والمغرب والأراضي الفلسطينية المحتلة وتونس زيادة في التحويلات من 8 بلايين دولار خلال 1996 .1999 الى 13.9 بليون دولار في عام 2006[16]. وبالمثل، فإن البلدان الغنية بمواردها وبالقوة العاملة، مثل الجزائر وسوريا، ازدادت التحويلات فيها من بليون دولار الى بليوني ونصف البليون دولار ومن نصف بليون الى 0.9 بليون دولار، على التوالي في الفترة نفسها[17]. وفي عام 2007، شكلت تدفقات التحويلات نحو 9% من إجمالي الدخل القومي في المغرب، و5% منه في تونس، و2.2% منه في الجزائر[18].

ويتنبأ البنك الدولي بأن التحويلات بعد أن ارتفعت بنسبة 8% تقريبًا في العام السابق، ستهبط في 2009. ومن الصعب الإلمام بحجم هذا الهبوط، بالرغم من تنبؤ سيناريو أسوأ الحالات في العام الماضي، بهبوط مقداره 5% في عام 2009 مقارنة بعام 2008 ومزيد من الهبوط في عام 2010.

السياسات الاجتماعية

تعاني البلدان العربية من عجز متواصل في ما يتعلق بالسياسات الاجتماعية. وهذا ما يعكس في جزء منه نقصَ المستويات المُرضية من الشراكة في عملية استجابات السياسات التنموية، أو منظومات الإنقاذ التي تقوم بها الأطراف المعنية المختلفة، شاملة منظمات المجتمع المدني. كما تعكس أيضًا القدرات المحدودة للمؤسسات الرسمية في السياسات الاقتصادية والاجتماعية التنموية الشاملة. فهناك غياب للخدمات الاجتماعية الجيدة التي يمكن تحمُّل أعبائها، والوصول الى هذه الخدمات. كما أن الحماية الاجتماعية المتوافرة لدى فئات اجتماعية مختلفة محدودة[19].

(16) World Bank. op. cit.

(17) Ibid.

(18) Saif and Choucair. op. cit.

(19) حتى في اقتصاد مثل تونس، حيث يعتبر صندوق التأمين الاجتماعي نموذجيًا، تواجه الحكومة مشكلات تتعلق بمستويات البطالة =

وترتبط مشكلات السياسات الاجتماعية في سوق العمل، بتوافر الخدمات الاجتماعية النوعية التي يمكن تحمل أعبائها المالية. بينما تتمثل المشكلة الأخرى في مجال إجراءات الحماية الاجتماعية المتوفرة لدي الفئات الاجتماعية المختلفة. فالسياسات الاجتماعية الشاملة، ضرورية للحماية ضد الاضطراب الاجتماعي المحتمل، ولاسيما مع فشل الاستجابات الحكومية في تغطية الآثار السلبية للأزمة. وهذه السياسات يجب أن تمتد الى ما وراء شبكة الأمان الاجتماعي العادية التي كانت موجودة قبل الأزمة، والتي كانت في الغالب مقصورة على دعم الغذاء والطاقة والتحويلات المالية النقدية، ودعم منظومة القروض الصغيرة. كما يجب أن تضم السياسات الاجتماعية الشاملة القطاع غير الرسمي، الذي يشمل في واقع الأمر قطاعًا كبيرًا من السكان في البلدان العربية، ومن المتوقع أن يتسع أكثر في ضوء الأزمة.

النقص المتواصل في التنسيق وصنع السياسات الشاملة

تشير القدرات المتنوعة، والطبيعة المختلفة لاقتصاد البلدان العربية، الى أن الاستجابات للأزمة حتمًا ستكون مختلفة من بلد الى آخر، تمامًا مثلما ستختلف الأطر الزمنية لهذه الاستجابات. فلم يتم أي تعاون أو استجابات مشتركة على المستوى الإقليمي. وعمومًا، لم يكن هناك شعور بالطوارئ، أو الاستعجال. كما غابت الرؤية الشاملة التي من شأنها أن تولي اهتمامًا دقيقًا للسياسات الاجتماعية.

وقد جاءت استجابات دول مجلس التعاون الخليجي أسرع وأكثر اتساعًا. فعلى المستوى شبه الإقليمي، اتفقت هذه الدول على تنسيق سياسات المالية والنقدية، واتخاذ تدابير للمساعدة في تسهيل الإقراض المصرفي، والترتيبات الجديدة لأسواقها المالية. وعلى المستوى الوطني، قامت بإرخاء السياسات النقدية ووضع سياسات مالية توسعية/زيادة حجم المال في قطاعات قليلة. وفي بلدان أخرى في المنطقة، كانت الاستجابات بطيئة جدًا؛ فقد صممت حكومات كثيرة، في المراحل الأولى من الأزمة، على أن بلادها ستكون بمعزل عن آثار الأزمة. وحيث إن سياساتها المالية لم تخصص سوى مساحة قليلة للمناورة، فإن هذه البلدان كانت حذرة في ما يتعلق باتخاذ قرارات بسياسات توسعية في ضخ المال، وافتقدت تدخلاتها الى التخطيط، وتركزت على الاستقرار قصير الأمد.

التحرك الى الأمام: اعتبارات سياسية لمواجهة الازمة

من الواضح أن الحكومات العربية في حاجة الى تحديد الأولويات للتغيرات الهيكلية على المدى الطويل، في الوقت الذي تتناول فيه الحاجات قصيرة الأجل في ضوء الأزمة. وفي القيام بهذا، يمكنها إضافة قيمة الى 1) العمل معًا والرسملة على مستوى قدراتها الإقليمية، والتعاون في مواجهة الأزمة؛ 2) مد المجتمعات الفقيرة والمستضعَفة بحماية أكبر لحقوقها الاقتصادية والاجتماعية؛ 3) توفير مساحات للمشاركة الفعالة أمام الشركاء الاجتماعيين المختلفين، بما في ذلك المجتمع المدني وجماعات المرأة، في وضع أطر للاقتصاد والحكم.

وينبغي أن يكون هذا فرصة للحكومات العربية، لمراجعة الافتراضات الكامنة وراء عمليات صنع السياسات المرتبطة بالإصلاح الاجتماعي والاقتصادي، متضمنًا ذلك مراجعة العلاقات بين الاقتصاد والمالية وأنماط الإنتاج والاستهلاك. وهو ما يتطلب إعطاء الأولوية لبناء تنمية مستدامة، وتحديد الأولويات في ما يتعلق بالمساواة الاجتماعية، والعمل اللائق، والمساواة بين الجنسين، والاستدامة البيئية. كما تشمل هذه العملية أيضًا تدعيم النمو المستقر طويل الأمد، في القطاعات الإنتاجية، وفي سياسات التنمية الشاملة؛ للتعامل مع مكافحة الفقر. وينبغي أن يكون خلق فرص العمل أمرًا محوريًّا بالنسبة للسياسات طويلة وقصيرة الأمد، مع التأكيد على فرص العمل اللائق في القطاعات الإنتاجية المستدامة.

ومع امتزاج الأزمة الاقتصادية بالأزمات الغذائية والمناخية، يجب على الاستجابات أن تتناولها جميعًا بشكل كلّي. وفي الإعداد لمفاوضات كوبنهاغن في كانون الأول/ديسمبر 2009، ينبغي على الحكومات العربية أن تأخذ دورًا فعالاً، وأكثر مبادرة مع بلدان نامية أخرى. كما ينبغي أن تكون الطرق الجديدة في الإنتاج والاستهلاك والتجارة بطريقة مستدامة بيئيًا، في قلب النقاشات الساعية الى إصلاح النظام التنموي.

حول السياسات الاجتماعية

إن الأولويات الاجتماعية، متضمنة تقوية نظم استقرار الاقتصادات الكبرى، ونظم التأمين الاجتماعي، ينبغي تحديدها من خلال مشاركة وتمثيل الأطراف المعنية المتعددة، بما فيها منظمات المجتمع المدني. وينبغي على نظم التأمين الاجتماعي أن تشجع الأفراد على العمل أو الاعتراف بهم، لدورهم في الأسر المعيشية، والأسر والمجتمعات. فضلاً عن ذلك، فإن حزم السياسات الاجتماعية المستهدفة على نحو ملائم وسليم، ينبغي أن توظف لتحديد أثر البطالة المرتفعة والمتزايدة، وما يرتبط بها من حدوث الفقر وتعميقه في مجتمعات عربية كثيرة.

حول التجارة

ثمة حاجة الى تقييم ومراجعة إذا اقتضت الضرورة المحصلات الناتجة عن عملية التحرير التي تمت كجزء من العضوية في منظمة التجارة العالمية (WTO)، والاتفاقات التجارية الإقليمية والثنائية. وينبغي على السياسات التجارية أن تتم في إطار استراتيجيات تنموية شاملة، تقوم على تقييمات لاستدامتها ولأثرها على حقوق الإنسان. كما ينبغي على الحكومات أن تضمن أن أي استمرارية لجولة الدوحة، ضمن جولات منظمة التجارة العالمية، تكون كفؤًا بمعالجة خاصة وحقيقية وفارقة للبلدان النامية، بما فيها الوصول بدرجة أكبر الى الأسواق في البلدان المتقدمة، عن طريق تقليل الدعم.

إضافة الى ذلك، ينبغي على الحكومات العربية اتخاذ خطوات لمراجعة اتفاقات التجارة والاستثمار، التي تحد من مساحة السياسات، وقد تعرقل قدرتها على الاستجابة الفعالة للأزمة، خصوصًا في مجال تدفقات رأس المال، وتحرير الخدمات المالية.

وينبغي للتعاون الإقليمي والاقتصادي

= الجديدة نتيجة للأزمة (سيف وشوكير، 2009). (Saif and Choucair, 2009).

عمومًا، أن يتم على أساس من المعالجة الاجتماعية والمميزة، واختيار البلدان. كما يجب تناول القيود والعوائق المفروضة على تعزيز التعاون العربي والاقتصادي، الناتج عن العضوية المتداخلة للبلدان العربية في الكتل الاقتصادية الإقليمية متعددة الأطراف. وهو ما يتضمن التعاون العاجل والمُلح، وانسجام سياسات الاندماج الاقتصادي.

حول المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة

ينبغي على الحكومات أن تضع سياسات واضحة، تتيح المعونات والاستثمارات الأجنبية المباشرة، في مجالات وقطاعات تساهم مباشرة في مكافحة الفقر، وزيادة فرص العمل، والمساواة بين الجنسين، وأولويات التنمية البشرية.

علاوة على ذلك، يجب تعبئة الموارد المالية الإقليمية نحو تنمية مستدامة، خصوصًا الوصول الى بنية أساسية واجتماعية جيدة. وبالتالي، ينبغي على البلدان العربية أن تعمل لتعظيم السيولة، من خلال قنوات إقليمية. ويمكن لاتفاقات التعاون الإقليمي أن تكون فعالة بشكل خاص في هذا المجال، بسبب الاعتراف بالمقومات الخارجية عبر الحدود، وحساسية الظروف المميزة في البلدان المجاورة.

حول مواجهة العائدات الحكومية المتدهورة

يمكن للحكومات العربية أن تزيد من موارد عائداتها المستقرة، من خلال تعزيز وسائل تقدمية منصفة وفعالة في الضرائب. وهو ما يحتاج الى استكماله بنظم إدارة مالية عامة، تتصف بالكفاية والفعالية والشفافية، والقابلية للمساءلة، واتباع آلية ممارسات تشاركية. كما ينبغي مواجهة التهرب الضريبي، من خلال تعزيز مزيد من الشفافية حول تسديد الضرائب، ووضع معيار لتقرير كل دولة على حدة، في ما يتعلق بالمؤسسات متعددة الجنسية، واتفاق متعدد الأطراف حول التبادل الأوتوماتيكي للمعلومات الخاصة بالضرائب.

حول التعاون الإقليمي

نظرًا لطبيعة الأزمة العالمية، حيث لا تستطيع دولة بمفردها مواجهة آثارها المتشعبة؛ ونظرًا لضرورة مزاولة مزيد من الجهد الجماعي في المنطقة العربية، على المستوى الحكومي والخاص. فإن إعادة التفكير في التعاون الإقليمي كحل للأزمة، يمكن أن يمنح دفعة قوية لبناء مشروع لتنمية بديلة، يكون أكثر استدامة وتحقيقًا للمساواة والتكافؤ. ومن شأن تعاون من هذا النوع، أن يمكّن التعاون في سياسات العمل، وسط أولويات أخرى. وفي هذا السياق، ثمة حاجة لآليات تنفيذ، مرتبطة بجدول زمني، لقرارات اتُّخذت في القمة العربية الاقتصادية والاجتماعية والتنموية[20].

في ضوء مثل هذا التوجه، ثمة حاجة الى تنقيح وإصلاح المهام والآليات الخاصة بالمؤسسات الإقليمية الموجودة، بما فيها بنوك التنمية الإقليمية. وينبغي أن يخدم مثل هذا الإصلاح في سبيل تحقيق صلات أقوى بين المالية، وحاجات الاقتصاد الواقعي.

خلاصة القول، إن الحكومات في المنطقة العربية ينبغي أن تقوي التنسيق بين بعضها البعض، وتمكّن مواطنيها من المشاركة في تحديد أولويات التنمية، وتوجيه سياساتها الاجتماعية لتقليل الفقر بطريقة مستدامة ومتكافئة. وتَلاقي الأزمات الحالية لا شك يمثل فرصة لمراجعة كافة السياسات البالية، والحث على التحركات المختلفة التي ستمنع تحول الأزمة الراهنة الى كارثة إنسانية في المنطقة العربية.

(20) تشمل تنفيذ المشاريع المتفق عليها، مثل برنامج الطوارئ حول الأمن الغذائي وبرامج السكك الحديد المشتركة، وأمن المياه، ومشروع كهرباء مشارك، والحد من البطالة، وتنفيذ الأهداف الإنمائية للألفية في البلدان الأقل نموًا في المنطقة، وفي التعليم والرعاية الصحية.

الاستجابة الأوروبية للأزمة المالية والاقتصادية العالمية

ينبغي على أوروبا، لتقوم بدور عالمي في الاستجابة للأزمة، أن تدافع وتعمل نحو شراكة شاملة مع جميع البلدان، دون أن يقتصر ذلك على القوي منها. وينبغي أن تكون التدابير التي تضعها تسعى إلى مواجهة حاجات الجميع، خصوصًا الأكثر استضعافا وتعرضا لآثار الأزمة، في أوروبا وفي البلدان النامية. وهذه هي التحديات الملقاة أمام البرلمان الأوروبي الجديد، واللجنة الأوروبية التي يصادف عهدها الفترة بين الآن و2015، موعد إنجاز الأهداف الإنمائية للألفية.

ميريام فان رايزن Mirjam van Reisen

مستشارو السياسات الأوروبية الخارجية Europe External Policy Advisors (EEPA)

سيمون ستوكر Simon Stocker، **ولويز فوجازيدز** Louisa Vogiazides

Eurostep

منذ نشوب الأزمة المالية والاقتصادية، دأب الاتحاد الأوروبي على تقديم نفسه كصاحب دور رئيسي في الاستجابة العالمية للأزمة، وفي أي إعادة صياغة للبنية المالية العالمية. ويستشهد القادة الأوروبيون بإنجازات الاتحاد الأوروبي في السنوات الخمسين الأخيرة، والتزامه العدالة الاجتماعية والتضامن الاجتماعي لإثبات وضعه القيادي في العالم. وكما حاجّ رئيس وزراء بريطانيا غوردون براون في البرلمان الأوروبي يوم 24 آذار/مارس 2009، فإن الاتحاد الأوروبي "قد اختير بتفرد" ليتولى قيادة جهود "بناء مجتمع عالمي حقيقي مستدام وآمن ومنصف للجميع". وقد ردد هذه الكلمات قادة آخرون، يقرون جميعًا بأن للأزمة المالية العالمية آثارها الاجتماعية والإنسانية في جميع أنحاء العالم، وخصوصًا في البلدان النامية. واستجاباتهم للأزمة، كما يقولون، سوف تعترف بحاجات وواقع البلدان النامية بشكل كامل. وما يعنيه هذا على أرض الواقع، رأيناه بالفعل في الطريقة التي تواجه بها حكومات الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي الأزمة وآثارها. وعلى الرغم من العلامات الواضحة للنتائج المنظمة للمقاربات الحالية لتشجيع التنمية المتكافئة المستدامة، إلا أنه لا توجد سوى علامات قليلة حتى الآن على الالتزام بالسعي الى تغيير واقعي.

موقف أوروبا تجاه الأزمة المالية العالمية

يعترف القادة الأوروبيون عن طيب خاطر، بأن هناك إخفاقات قد حدثت في النظام المالي العالمي. ومع ذلك، يبدو أن التدابير التي يبحثون اتخاذها لمواجهة هذه الإخفاقات، تفشل الى حد بعيد في إحداث تغير راديكالي في النظام المالي الحالي. وفي الوقت الذي لا يمثل فيه جميع قادة الاتحاد الأوروبي جزءًا من مجموعة العشرين، نجد قبولاً واسعًا من قيادة المجموعة في الاستجابة للأزمة. وتعكس التدابير التي تم تبنيها في قمة لندن لمجموعة العشرين، في نيسان/إبريل 2009 نهجَ الاتحاد الأوروبي لمواجهة الأزمة الاقتصادية، وإصلاح النظام المالي العالمي؛ بغرض منع حدوث أزمات أخرى في المستقبل. وهذا ما يشمل التوصية بمنح 1.1 تريليون دولار في الأموال الإضافية المخصصة للمؤسسات المالية الدولية، والتي تم تخصيص جزء صغير منها فقط (50 بليون دولار) لـ"حماية التنمية في البلدان منخفضة الدخل". ويتألف هذا المبلغ من 750 بليون دولار لصندوق النقد الدولي، و100 بليون دولار للبنك الدولي و250 بليون دولار لإنقاذ التجارة العالمية. وقد اتفق القادة الأوروبيون مع قادة آخرين في مجموعة العشرين، على ضخ ما قيمته 5 تريليونات من الدولارات في اقتصاداتهم، بنهاية عام 2010 بهدف تدعيم الاقتصاد وحماية التنمية.

إن موقف الاتحاد الأوروبي يتضمن بالتأكيد التزامًا بتقوية الإشراف والتنظيم المالي، بمستويات مختلفة من الدعم المتجه نحو الرصد المتقدم لهيئات تحديد معدل الائتمان، ووضع معايير تنظيمية ضابطة لإنهاء الملاذ الضريبي والسرية المصرفية، والحاجة الى معايير محاسبية جديدة، لوضع العلاوات تحت الوصاية.

وعلى الرغم من أن هذه التدابير محل ترحيب بمقدار تميزها بما يكفي من الشمولية إلا أنها لا تعكس التزامًا بتغيير البنية المالية العالمية. على العكس، إنها تعكس عزمًا على المحافظة على الهياكل والمناهج الحالية بلا مساس، وتستعيد الاستقرار من خلال إدارة أفضل للنماذج الاقتصادية والمالية العالمية الحالية. إنها استجابة تسعى الى ضمان بقاء السيطرة على أي تغيرات في يد الفاعلين الاقتصاديين الرئيسيين في العالم بما يشمل أوروبا. ونظرًا لتألف مجموعة العشرين من بلدان حصدت كثيرًا من النظام العالمي الحالي، فإن الحافز لأجراء تغيير أساسي فيه يكاد يكون منعدمًا.. ونظرًا لأن البنية المالية العالمية قد أخفقت في تناول مظاهر انعدام المساواة، بل غالبًا ما زادتها، فلا يمكن أن يكون هناك قدر من الثقة يسمح بالمحافظة على النموذج الحالي، وأنه سيحقق النتيجة التي يدعيها غوردون براون وغيره من القادة الأوروبيين.

إن الاستجابة العالمية الحقيقية والمؤثرة التي يمكن اتخاذها تجاه الأزمة، ينبغي ألا تتضمن الدول الأكثر قوة والاقتصادات الكبيرة البازغة فحسب، بل يجب أن تشمل أيضًا المجتمع العالمي ككل، بما فيه جميع البلدان النامية. وكما دفعت لجنة الخبراء المعنية بإصلاحات النظام النقدي والمالي الدولي، التي يرأسها جوزيف ستيغليتس، "إن رفاهة كل من البلدان المتقدمة والنامية، تعتمد بشكل متداخل ومتبادل على بعضهم البعض في اقتصاد يزداد اندماجًا". ومن ثم "فبدون استجابة شاملة بمعنى الكلمة، تعترف بأهمية

جميع البلدان في عملية الإصلاح، لا يمكن استعادة الاستقرار الاقتصادي العالمي، وسيكون النمو الاقتصادي، وتخفيف حدة الفقر عالميًا محل تهديد"[1].

إن غياب استعداد أوروبا لتضمين البلدان النامية، بفاعلية، في الجهد العالمي لمواجهة الأزمة، ينعكس بوضوح في التزامها بعملية مجموعة العشرين، بدلاً من المنتديات الدولية الأخرى، وبخاصة الأمم المتحدة. وقد كان على النهج الأوروبي عمومًا أن يلزم دور الأمم المتحدة في مواجهة آثار الأزمة على البلدان النامية. فمجموعة العشرين بالنسبة للدول الأوروبية هي المنتدى الذي ستعكس فيه أي تغييرات للنظام العالمي مصالحها الخاصة، بأفضل ما يكون. وقد كان مؤتمر الأمم المتحدة حول الأزمة الاقتصادية العالمية، وأثرها على التنمية، مؤتمرًا لم يرغب فيه معظم الدول الأوروبية.

وهذا التفضيل يمكننا ملاحظته أيضًا في غياب أي التزام فعلي من قبل القادة الأوروبيين، تجاه زيادة تمثيل البلدان النامية في الهياكل الخاصة بالمؤسسات المالية الدولية. فعلى الرغم من اتفاقهم، في إطار مجموعة العشرين، على تخصيص 750 بليون دولار لصندوق النقد الدولي لمساعدة البلدان التي تأثرت بالأزمة، إلا أن هذا لم يصاحبه التزام قوي بتغيير النظام الحاكم لعمل المؤسسات المالية الدولية، ومواجهة ما يعانونه من عجز شديد. وقد دعت مذكرة مجموعة العشرين الى إصلاح "مهام ومجال وحكم المؤسسات المالية الدولية، بما يعكس التغيرات التي طرأت في الاقتصاد العالمي، والتحديات الجديدة التي تطرحها العولمة"، مضيفة أن "الاقتصادات الناشئة والنامية، بما فيها الاقتصادات الأكثر فقرًا، ينبغي أن يكون لها صوت أو تمثيل أكبر". وقد تراجع أعضاء الاتحاد عن التزامهم بتطبيق حزمة الإصلاحات المتعلقة بالأصوات التي اتفق عليها مجلس إدارة صندوق النقد الدولي، في نيسان/إبريل 2008، واتفقوا على أن "الرؤساء وكبار القادة" في المؤسسات المالية الدولية، ينبغي تعيينهم من خلال "عملية انتخاب مفتوحة وشفافة وقائمة على الجدارة". ولكن هذا، جاء بعيدًا عن أي التزام بتغيير المؤسسة نحو تضمين وتمثيل أقوى للبلدان النامية في عملية صنع القرار.

لقد تزايدت التعليقات العامة، والمقترحات، بصدد إصلاحات الحكم في صندوق النقد الدولي، من قبل حكومات من مناطق العالم ذات التمثيل المتواضع. لكن القادة الأوروبيين دفعوا في سبيل ترسيخ الوضع القائم. فقد ذكر وزير المالية البلجيكي "ديديي ريندر" مراسل من وكالة أنباء "رويتر" بأن "التمثيل الحالي حول المائدة، يتصف بالجاذبية. فالدول الأوروبية عليها تمويل الصندوق بصورة قوية، ومن ثم علينا أن نضع في الاعتبار حجم مشاركة كل بلد في الصندوق". بمعنى آخر، إن المبدأ القائل بأن حقوق التصويت ينبغي أن تعكس الإسهامات المالية، يجب أن يظل هو المبدأ القائم. وينبغي لأي تغييرات تحدث في الحكم، ألا تعكس سوى التغيرات في الثروة العالمية فإذا كانت الاقتصادات الناشئة تساهم ماليًا، فستكون لها كلمة. أما الفقراء فسيظلون مستبعدين.

إن الموقف الأوروبي تجاه طبيعة حكم صندوق النقد الدولي، ودور الأمم المتحدة، يشير بوضوح الى الرغبة في المحافظة على بنية النظام المالي العالمي الحالي دون مساس. والحكومات لاشك تنتهز الفرصة لتطبيق التغييرات التي تقوّي مواقفها التي تهم اقتصاداتها في النظام المالي، مثل تلك الخاصة بالملاذ الضريبي والسرية المصرفية، والتي تتيح لها في الوقت نفسه تجنب إحداث تغيير أكثر شمولية.

الآثار الاجتماعية للأزمة في أوروبا

منذ نشأتها عام 1957، حققت المجموعة الاقتصادية الأوروبية رخاءً كبيرًا حسّن من الظروف المعيشية لأغلبية مواطنيها. ومع تأسيسه المصحوب بدمج اقتصادات الدول الأعضاء كهدف محوري، فقد تطور المجتمع الاقتصادي الأوروبي الى سوق أوروبية مشتركة، متضمنًا تدفقًا حرًا للبضائع والخدمات والناس[2].

موازاة لنمو اقتصاد السوق، سعى المجتمع الاقتصادي الأوروبي الى تقليل التفاوت الاقتصادي بين المناطق، من خلال منظومات الدعم، وأشكال أخرى من المساعدات. بما يعزز العدالة الاجتماعية والتضامن. وتتشارك البلدان الأوروبية عمومًا رؤية مشتركة لكيفية تحسين مستوى الرفاه لمواطنيها؛ هذه الرؤية التي أصبحت معروفة كـ "نموذج اجتماعي أوروبي" ينطوي على تعزيز للتشغيل، والعمل اللائق، وتكافؤ الفرص، والحماية الاجتماعية الشاملة، والاحتواء الاجتماعي.

في السنوات الأخيرة، وضع التحرير المالي والخصخصة النموذجَ الاجتماعي الأوروبي تحت التهديد. ففي ظل هذا النموذج الجديد، أصبح رفاه المواطنين مستمدًا، وعلى نحو متزايد، من السوق وليس من الدولة، مسفرًا ذلك عن انسحاب متزايد للدولة من مجالات اقتصادية واجتماعية عديدة. وعلى الرغم من أن اقتصاد السوق قد ساهم بنجاح في تحسين الظروف المعيشية لأغلبية المواطنين الأوروبيين، إلا أنه جلب لهم أيضًا مشاكل عديدة. وهذا ما فسره جيدًا انسحاب الدولة وخصخصة نظم المعاش. ولمواجهة الشدائد التي اعترت نظام المعاش العام، لجأت دول أوروبية كثيرة الى الخصخصة والتحرير. وقد تم تشجيع المواطنين على الاعتماد أكثر على أموال المعاش الخاص التي تعتمد بدورها على تداولات السوق. وقبل الأزمة كانت أموال المعاش تسير على ما يرام، حيث كانت قيمة أصولها تزداد بثبات. وقد أصبحت أموال المعاشات ذات دور مهمٍ في سوق تداول الأوراق المالية. ولكن، الأزمة الاقتصادية والمالية الحالية

(1) لجنة الخبراء المعنية بإصلاحات النظام النقدي والمالي الدولي (2009). توصيات 19 آذار/مارس 2009. متوافرة عبر هذه الوصلة:
www.un.org/ga/president/63/letters/recommendationExperts200309.pdf

(2) تشكلت المجموعة الاقتصادية الأوروبية عام 1957 لتحقيق الدمج الاقتصادي (في سوق واحدة) بين بلجيكا وفرنسا وألمانيا وإيطاليا ولوكسمبورغ وهولندا. وقد توسعت لاحقًا لتشمل ست دول إضافية، ومن عام 1967 حكمت مؤسساتها أيضًا المجموعة الأوروبية للفحم والحديد، والمجموعة الأوروبية للطاقة الذرية تحت مصطلح المجموعات الأوروبية. وعندما تشكل الاتحاد الأوروبي تحولت المجموعة الاقتصادية الأوروبية إلى "المجموعة الأوروبية" أحد الأعمدة الثلاثة للاتحاد، مع استمرار مؤسسات المجموعة الاقتصادية الأوروبية ضمن الاتحاد الأوروبي.

قللت، على نحو كبير، من قيمة أموال كثير من صناديق المعاش، مما عرّض مستقبل معاش كثير من الأوروبيين للخطر.

ويأتي الركوًد الاقتصادي، الناتج عن الأزمة، ليزيد من تهديد النهج الأوروبي للرفاه الاجتماعي. وقد تنبأ الاتحاد الأوروبي بركود مقداره 4% في عام 2009 في منطقة اليورو. وتشير التقديرات الى أن 8.5 ملايين مواطن في الاتحاد الأوروبي سيفقدون وظائفهم في عام 2009 – 2010. وهذا ما يترجم الى معدل بطالة يبلغ 11.5% في عام 2010، وهو أعلى مستوى وصلت إليه منذ الحرب العالمية الثانية. ولهذه الأزمة أثر دال أيضًا على الموازنات العامة. حيث من المتوقع أن يصل العجز العام في منطقة اليورو الى 5.3% في عام 2009 و6.5% في عام 2010[3].

فكيف كانت استجابة أوروبا؟ منذ اندلاع الأزمة اتخذ الاتحاد الأوروبي، والدول الأعضاء، عدة تدابير مختلفة لمواجهة آثار الهبوط الاقتصادي، وهو ما تم بشكل كبير من خلال خطط وحزم الإنقاذ. وقد تركزت معظم هذه التحركات على القطاع المالي. ففي نيسان/إبريل 2009، أشار الاتحاد الأوروبي الى أن تكلفة التدابير التي تم التصديق على اتخاذها من قبل الاتحاد، لتدعيم المؤسسات المالية، تبلغ ما يقدر بـ 3 تريليونات يورو. يضم هذا الرقم المبلغ الكلي للضمانات (تبلغ 2.3 تريليوني)، ومنظومات إعادة الرسملة (300 بليون دولار) وتدعيم الإنقاذ، وإعادة البناء لبنوك فرادى ومؤسسات مالية (نحو 400 بليون يورو)[4].

إن منطق تدعيم القطاع المالي يتمثل في أن الضمانات، وإعادة الرسملة، ستتيح للبنوك توفير مزيد من القروض. ومن ثم تنشيط الزيادة في الاستثمار، وهو ما يتوقع أن يخلق فرصًا للعمل والمحافظة عليها. ومع هذا، فمن الواضح بطبيعة الحال أن تكريس مثل هذه المبالغ الضخمة من الموارد العامة لتدعيم النظام المصرفي، سيخدم حاجات أغلبية المواطنين. وثمة أسباب كثيرة تدعونا للشك في هذا المنطق.

أولاً: أن البنوك قد تم تمويلها، وتدعيمها عن طريق إسهامات دافعي الضرائب الذين هم أنفسهم أقل شعورًا بالأمان بسبب الهبوط الاقتصادي.

ثانيًا: إن معظم التدابير تسعى الى زيادة توفير الائتمان، من خلال تقديم 2.3 تريليوني يورو من ضمانات الدولة. وقد خفض البنك المركزي الأوروبي وللهدف نفسه، فوائده الى مستوى تاريخي غير مسبوق، وصل الى أقل من 1%. ومن هنا فقد ساعدت سياسات الائتمان الرخوة في خلق ظروف للانهيار المالي في المقام الأول. ومن المثير للسخرية أن دافعي الضرائب الذين يعاني كثير منهم معاناة شديدة من الأزمة، يعطون أموالهم لمؤسسات فاشلة، ولكثير من كبار مدراء تلك المؤسسات التي ساهمت في انهيار النظام.

إن أزمة البطالة المستفحلة، تفيد بضرورة التأكيد أكثر على مواجهة الآثار الاجتماعية للأزمة. فثمة حاجة ملحة لاتخاذ تدابير لدمج المستبعدين من سوق العمل، والاستثمار في الخدمات الاجتماعية والصحية وتحسين نظم الحماية الاجتماعية. ولكننا في الوقت نفسه نجد أن الحزم التنشيطية، وكفالات الإنقاذ التي تمولها الدولة، والعجز المتزايد في الموازنة العامة لدي الحكومات الأوروبية، تقلل بشكل كبير من القدرة على تمويل منظومات الرفاهة الاجتماعية، والاستثمارات في الخدمات الاجتماعية لا على المستوى قصير الأجل فحسب، بل على مستوى المستقبل المنظور.

ومن بين تداعيات الأزمة، تم استبدال اجتماع استثنائي للمجلس الأوروبي، كان من المفترض أن يحضره وزراء العمل من جميع دول الاتحاد، باجتماع لما يسمى "الترويكا الاجتماعية social troika" (جمهورية التشيك، والسويد، وإسبانيا)، والمجلس الأوروبي، والأطراف الاجتماعية. ولم ينظر الى هذا "الانحدار" لقمة العمل كرسالة إيجابية بالنسبة لمن يخسرون وظائفهم كنتيجة مباشرة للأزمة. وكما ذكر "جون مونكز" John Monks رئيس الكونفيدرالية الأوروبية للنقابات العمالية، فإن هذا التخلي "يعطي انطباعًا على أن صناع السياسة الأوروبية ليسوا معنيينبما يكفي بالبطالة"[5].

لقد أثارت الأزمة ما لم يكن متوقعًا من تفاعلات بين صناع السياسات الأوروبية. فالذين كانوا يروجون لسياسات السوق الحرة المنفلتة قبل الأزمة، يسعون الآن وبنشاط الى تأمين كفالات الإنقاذ التي تقدمها الدولة. وقد ذكر مفوض التنافس "نيلي كرويس" Neelie Kroes المعروف بهوسه في الترويج لسياسات السوق الحرة، أن "الشهور الستة الماضية أظهرت أن السيطرة على معونات الدولة تلعب دورًا رئيسيًا في معالجة تحديات الأزمة الاقتصادية بطريقة منسقة على مستوى أوروبا (...). وتكمن المسؤولية الآن في القطاع المالي لتنقية كشوف الرصيد، وإعادة البناء لضمان مستقبل حيوي"[6]. وفي هذا الإطار، لم يعد تدخل الدولة عائقًا في سبيل التنمية والنمو الاقتصادي. على العكس تمامًا، فقد تم الاتفاق وعلى نحو واسع، على أن تتحمل الدولة مسؤولية مواجهة الركود الحالي من خلال تدخل فعال في السوق. وهذا التغير في النموذج يشير الى أنه عندما تكون المنافع والنمو مأمونيْن، تُشجع الدولة على التراجع، ولكن في حالات الركود، فإن تدخلها يكون مرغوبًا بصفته الحل الضروري. بمعنى آخر، أن الأرباح تخص والخسائر تعم. وهو كما يتضح تعارض صارخ لمبادئ العدالة الاجتماعية والتضامن، القائمة على فكرة أن الأرباح والخسائر ينبغي أن توزع بالتساوي.

وعلى مستوى آخر، يمكن أن تكون الأزمة قد زادت من "نزعة الدمج الاقتصادي الأوروبي Europeanism". فقد أشار اقتراع للمجلس الأوروبي من منتصف كانون

(3) European Commission. Economic forecasts Spring 2009. Available from: <ec.europa.eu/economy_finance/publications/publication15048_en.pdf>.

(4) European Commission (2009). State Aid Scoreboard – Spring 2009 update. Available from: <ec.europa.eu/competition/state_aid/studies_reports/2009_spring_en.pdf>.

(5) Anon. "Exit le sommet sur l'emploi". Le Soir. 22 March 2009, p. 17.

(6) European Commission. State aid: latest Scoreboard reviews Member States' action to fight economic crisis. 2009. Available from: <europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/09/format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>.

الثاني/يناير الى منتصف شباط/فبراير 2009 أن نحو ثلثي المجتمع الأوروبي، يعتقد أن الأوروبيين سيكونون في وضع حماية أفضل إذا تبنت الدول الأعضاء نهجًا منسقًا، فيما اعتقد 39% من الأوروبيين أن التنسيق الموجود كان كافيًا[7]. وهو ما يشير الى وجود اتفاق واسع على ضرورة التنسيق على مستوى الاتحاد الأوروبي لمعالجة الأزمة المالية.

تشير النتائج الانتخابية الأخيرة في أيسلندا، الى أن وجود اتجاه نحو مزيد من ضرورة الدمج الاقتصادي الأوروبي، يعني أن هذه النزعة ليست مقصورة على مواطني الاتحاد الأوروبي. فبعد أن أوشك البلد على الإفلاس، انتخب الأيسلنديون رئيسًا يحبذ الانضمام الى الاتحاد الأوروبي. وقد حاجج رئيس الاتحاد "مانويل باروسو" Barroso بأن التصرف الفردي، سيقلل من أدوات بلدان، مثل بريطانيا أو فرنسا أو ألمانيا، للتغلب على الأزمة مقارنة بالعمل والتحرك الجماعي: "أعتقد أنه إذا كان ثمة أثر للأزمة على الاتجاه حيال معاهدة لشبونة، سيكون في صالح المعاهدة"[8].

دور أوروبا في تعزيز التنمية

يزعم الاتحاد الأوروبي أيضًا قيادته للجهود المبذولة للتخفيف من الآثار الاجتماعية للأزمة في البلدان النامية. وكما دفع رئيس الاتحاد في حجته "إن أوروبا قد قادت السير نحو ضمان وضع مجموعة العشرين أسسًا للتعافي المنصف والمستدام للجميع، بما في ذلك البلدان النامية"[9]. ولكن، ثمة تعارض بين تدابير الاتحاد الأوروبي لمواجهة آثار الأزمة داخليًا، وتلك التي اتخذت لمساعدة البلدان النامية. كما ظهر من الأموال التي تم ضخها في الاقتصادات الأوروبية، مقارنة بالأموال المتوافرة لمساعدة البلدان النامية. ونجد هذا التعارض أيضًا في تدعيم الاتحاد لصندوق النقد الدولي الذي فرض شروطًا قوية على القروض الممنوحة للبلدان الفقيرة، مانعًا إياها من تطبيق السياسات الاقتصادية المرتبطة بتذبذبات الاقتصاد لمواجهة الأزمة.

ومع السقوط الحاد في عوائد التصدير، وتدفق الاستثمار الأجنبي، والتحويلات المالية من الخارج، تضررت البلدان النامية بشدة من الأزمة المالية والاقتصادية العالمية. ويقدر البنك الدولي أن الدول النامية قد تواجه فجوة مالية تراوح بين 270 الى 750 بليون دولار، ويحتمل أن يقع عدد كبير من الناس، يصل الى 53 مليون نسمة، في براثن الفقر في عام 2009[10]. وقد ذكر رئيس البنك الدولي "روبرت زويليك" Robert Zoellick في حديث له في لندن عشية اجتماع مجموعة العشرين، أن التقديرات تشير الى موت من 200 الى 400 ألف طفل هذا العام بسبب هبوط النمو"[11]. وتقدر الأمم المتحدة أن يبلغ التمويل الضروري لتخفيف آثار الأزمة الى تريليون دولار. وبما أن كثيرًا من البلدان النامية لا تمتلك سوى مجال مالي محدود للتفاعل مع الأزمة، يصبح الدعم الخارجي أمرًا حرجًا بالغ الضرورة.

وعلى الرغم من اعتراف أوروبا بأن البلدان النامية ستواجه فجوة مالية متفاقمة، فإن التزاماتها تجاه المساعدات الرسمية للتنمية، مازالت غير كافية. فالمعونات التي تصل الى 50 بليون يورو تقريبًا، وتم توزيعها في 2008، تعتبر ضئيلة مقارنة بالموارد التي تم ضخها في الاقتصادات الأوروبية لحماية البنوك، ودفع النمو. وفي نيسان/إبريل 2009 التزمت حكومات الاتحاد الأوروبي بمبلغ 3 تريليونات يورو لتدعيم المؤسسات المالية، على هيئة ضمانات، أو ضخ في صورة سيولة. فإذا كان من الممكن توفير هذا المستوى من التمويل وبسرعة لدعم المؤسسات المالية، فمن الصعب استيعاب لماذا تعجز الحكومات الأوروبية عن زيادة ميزانياتها المخصصة لمساعدة البلدان الفقيرة.

في أيار/مايو 2009 أكدت الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي نيتها على تلبية ما وعدت به جماعيًا، من تخصيص 0.56% من إجمالي الناتج القومي للاتحاد الأوروبي في 2010 و0.7% من إجمالي الدخل القومي للاتحاد الأوروبي في 2015 للمساعدات الرسمية الموجهة للتنمية[12] ولكن إيطاليا، وأيرلندا، ولاتفيا، واستونيا قد خفضت بالفعل من مساعداتها بسبب الأزمة.

في الوقت نفسه، اقترح الاتحاد الأوروبي التعجيل بتقديم المعونات عن طريق "تركيز منافع الالتزام المالي في فترة مبكرة frontloading" لجزء من التحويلات المالية للبلدان النامية، تبلغ 4.3 بلايين يورو في 2009. يشمل هذا المبلغ 3 بلايين يورو تم تقديمها في صورة دعم للموازنة، و800 مليون يورو لمرفق الغذاء، و500 مليون يورو من خلال آلية FLEX لأغراض محددة وُضعت لمساعدة البلدان الاكثر ضعفًا. ولكن لن يتكون هذا من تمويلات جديدة، وهو ما يشير الى أنه في حالة الاتفاق، سيكون المال المتوفر في السنوات القادمة أقل. إضافة الى ذلك، فإن الدول الأعضاء التي سيكون عليها تقديم الموارد تقاوم في الواقع.

الى جانب الالتزامات بالمعونة، ساهمت

(7) European Parliament. European Parliament Eurobarometer hears calls for coordinated EU action in fight against financial crisis. 2009. Available from: <www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/042-54004-20090420-907-17-04-110IPR54003-2009--2009-04-20false/default_en.htm>.

(8) Smyth, J. "Crisis likely to favour Lisbon Yes – Barroso". The Irish Times, 8 May 2009. Available from: <www.irishtimes.com/newspaper/world/20091224246132086/0508/.html>.

(9) European Commission. Commission first to act on G20 with strategy to support developing countries. 2009. Available from: <europa.eu/rapid/pressReleasesAction do?reference=IP/09 550&format=HTML>.

(10) World Bank News, 12 February 2009.

(11) Eurodad. Not much on offer for poor countries to counter the crisis. 2009. Available from: <www.eurodad.org/whatsnew/articles.aspx?id=3599&LangType=1036>.

(12) Council of the European Union, 1819- May 2009, Press release. Available from: <www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/gena/107921.pdf>

بلدان أوروبية بنحو 100 بليون دولار للأموال الإضافية التي تبلغ 1.1 تريليون دولار المخصصة للمؤسسات المالية الدولية. والأموال التي قُدمت لحماية التنمية في البلدان ذات الدخل المنخفض، وتبلغ 50 بليون دولار، لم تصحبها أي مرونة إضافية، في السياسات المالية والنقدية، للحصول على قروض صندوق النقد الدولي. وعلى الرغم من "تحديث" السياسات الاشتراطية لصندوق النقد الدولي، فإن ما يتم تطبيقه حتى الآن، هو الوصفات القديمة نفسها الخاصة بالنظام المالي المضغوط، واستقطاعات النفقات الحكومية. وفي هذا السياق فإن القدرة على الاستثمار في القطاع الاجتماعي تظل منخفضة[13]. ومرة أخرى ثمة تعارض واضح بين السياسات المرتبطة بتذبذبات السوق counter scyclical المطبقة في أوروبا، وبين القيود المالية المفروضة على البلدان النامية[14]. وإذا كان الأوروبيون يعتقدون أن السياسات المالية والنقدية التوسعية، هي السبيل للخروج من الأزمة، فلماذا يعززون السياسات النقيضة تمامًا في البلدان الفقيرة؟

هل الأزمة، وسيلة تزيد من مصلحة اوروبا؟

يتمثل الأثر الآخر للأزمة على علاقة أوروبا مع البلدان النامية، في الإسراع باتخاذ التدابير المثيرة للجدل، مثل تدعيم الموازنة وإبرام اتفاقات الشراكة الاقتصادية (EPAs).

دعم الموازنة

باعترافها أن الاقتصادات الفقيرة في حاجة ملحة الى تمويل خارجي نتيجة للأزمة، تصور مقترحات "تركيز المنافع في فترة مبكرة" frontloading استخدام متزايد لدعم الموازنة، متضمنًا ذلك ما يصل الى 500 مليون يورو من صندوق التنمية الأوروبية العاشر، لتدعيم البلدان الأفريقية والكاريبي والباسيفيك التي كانت أكثر تضررًا بالأزمة. وقد أشار الاتحاد الأوروبي أيضًا الى أنه سيراجع عمليات دعم الموازنة المستمرة، في البلدان الأكثر ضعفًا، بغرض تقييم إمكانات تركيز الإنفاقات. وحجة الاتحاد في صالح تدعيم الموازنة تتمثل في أنها أداة سريعة الأثر، تتيح توظيفًا طويل المدى يمكن التنبؤ به، للنفقات الحكومية التي تشمل القطاعات الاجتماعية مثل التعليم والصحة.

ولكن دعم الميزانية يطرح عدة قضايا.

أولاً، القدرة الداخلية، وفرصة رصد الموازنات، وتخصيص الموارد ذات الأهمية الحرجة للمساءلة الديمقراطية، مفقودة في معظم البلدان. فاستخدام مؤسسات المساءلة الدولية لرصد التطبيق تزيد من الميل الى تدعيم الموازنة لزيادة مساءلة الحكومات من الخارج. وهو ما يقوض "الملكية" الداخلية والمساءلة الديمقراطية، من خلال البرلمان الوطني.

ثانيًا، أن الاتحاد الأوروبي حدد عددًا من الشروط التي ينبغي تلبيتها قبل النظر في دعم الموازنة. تشمل الديمقراطية واحترام حقوق الإنسان. ولكن الدراسات التي تمت لعدد من اتفاقات دعم الموازنة، تشير الى عدم وجود دليل واضح لأي تقييم شامل لكيفية تنفيذ هذه الشروط[15]. وأخيرًا، فقد ضمّن الاتحاد الأوروبي دعم الموازنة في حساباته؛ لتلبية مطلب قانوني أساسه إصرار البرلمان الأوروبي على استخدام 20% من مساعداته للصحة والتعليم، حتى على الرغم من أن منظمة التنمية والتعاون الاقتصادي التي تدير نظام تصنيف مساعدات التنمية، ترى ضرورة تصنيف دعم الموازنة بمعزل عن التخصيصات الموجهة لقطاعي الصحة والتعليم.

اتفاقات الشراكة الاقتصادية

يعد إرساء اتفاقات الشراكة الاقتصادية التي تخلق نظم التجارة الحرة بين الاتحاد الأوروبي ومجموعة بلدان إفريقيا والكاريبي والباسيفيك، واحدة من العناصر الرئيسية المثيرة للجدل في اتفاقية كوتونو. والغرض من اتفاقات الشراكة الاقتصادية، هو أن تحل محل اتفاقات التجارة التفضيلية تحت اتفاقات لومي (عاصمة توغو) التي عقدت لتكون مختلفة عن قواعد منظمة التجارة العالمية، بصدد القيود على التجارة. ومن المقرر أصلا أن تكون اتفاقات الشراكة الاقتصادية موجودة مع بداية 2008، ولكنها حتى منتصف 2009 لاتزال مصدرًا لنزاعات كثيرة[16].

لقد دأب الاتحاد الأوروبي على تصوير اتفاقات الشراكة الاقتصادية كاتفاقات للتنمية، وهو زعم تكذبه بنود الاتفاقات نفسها.

أولاً، من المحتمل أن تسفر عن خسارة كبيرة للتعرفة الجمركية في كثير من بلدان أفريقيا والكاريبي والباسيفيك، والتي يمثل الاتحاد الأوروبي الشريك التجاري الرئيسي لها.

ثانيًا، إن هذه البلدان غالبًا ما تفتقد البنية التحتية المطلوبة للتنافس في اقتصاد السوق المفتوح. والمعونة التي تقدم من أجل التكيف مع اتفاقات الشراكة الاقتصادية أو "المعونة من أجل التجارة"، قصد بها أن تكون إضافة للمظروف المالي الأصلي الذي يقدمه الاتحاد. ولكن التحليلات تشير الى أن كثيرًا من هذه الأموال لن تكون إضافية.

ثالثًا، إن تضمين مجالات للتجارة لا يوجد اتفاق عليها، مثل الخدمات والمشتريات، سيفتح مجالات من اقتصاد بلدان أفريقيا والكاريبي والباسيفيك، لشركات الاتحاد الأوروبي.

وعلى الرغم من هذه المشاكل المقلقة، إلا أن الاتحاد الأوروبي يدفع في حجته بأن اتفاقات الشراكة الاقتصادية في الأزمة الحالية، ستساهم في تعزيز النمو الاقتصادي، والتنمية في البلدان الشريكة. ويوضح "ياو أجوار ماكادو" ، أحد مفاوضي الاتحاد الرئيسيين على اتفاقات الشراكة الاقتصادية، أن الاتفاقات ستدعم التنمية عن طريق خلق

(13) Ibid.

(14) بالرغم من أن الدول الانتقالية، مثل لاتفيا ورومانيا مجبرة أيضًا بالسعي إلى الحصول على قروض صندوق النقد الدولي، إلا أنها في وضع أفضل لتحقيق هذا. حيث حقق المجلس الأوروبي 50 بليون يورو كقرض لمساعدة البلدان خارج منطقة اليورو للتغلب على ميزان المدفوعات.

(15) Alliance 2015. "The EU's contribution to the Millennium Development Goals Poverty Eradication: From Rhetoric to Results?" Ed. EEPA, Brussels, September 2008.

(16) In June 2009, only the CARIFORUM countries (15 countries in the Caribbean) have signed a full EPA, and only Botswana, Cameroon, Ivory Cost, Lesotho and Swaziland have signed interim EPAs.

بيئة تجارية محكومة، تسهل بدورها تدفق الاستثمار، وتخلق فرصًا للعمل. ولإعادة التأكيد على التشكيك في حكومات دول إفريقيا والكاريبي والباسيفيك، أقرت مفوضية التجارة "كاثرين آشتون" بالحاجة الى مزيد من المرونة في المفاوضات، ووعدت بأن المفاوضات الخاصة باتفاقات الشراكة الاقتصادية الكاملة، ستعكس وتحترم الخصوصية الإقليمية للشركاء في هذه الاتفاقات. ولكنها في خطابها أمام المجلس البرلماني المشترك في براغ، في نيسان/إبريل 2009، عبّرت عن رغبتها في التوصل سريعًا الى اتفاق مقبول من جميع الأطراف، وأن توقع جميع اتفاقات الشراكة الاقتصادية المرحلية قبل نهاية فترة المفوضية الحالية في تشرين الأول/أكتوبر 2009. ومع توقف المفاوضات الخاصة باتفاقات الشراكة الاقتصادية لفترة طويلة، يبدو أن الأهمية العاجلة لمواجهة آثار الأزمة الاقتصادية والمالية قد استُغلت كفرصة للإسراع بالعملية، وزيادة الضغط على حكومات بلدان أفريقيا والكاريبي والباسيفيك، للإقرار والتسليم.

أصوات الشعوب حول الأزمة

في 20 حزيران/يونيه 2009، وفي كنيسة الثالوث المقدس في نيويورك، جمّعت مبادرة "أصوات الشعوب حول الأزمة" ناشطين من 30 منظمة من المجتمع المدني، والنقابات، وجماعات قاعدية، على المستوى المحلي والوطني والدولي؛ لمناقشة العواقب الاجتماعية والبيئية للأزمة المالية والاقتصادية، على النساء والرجال المتعطلين على مستوى العالم. وفي هذا الحدث، قدم مناصرو الحقوق الاجتماعية والاقتصادية، والجندر، وحقوق العمال، والحقوق البيئية، شهادات حول كيفية تأثير الأزمة على مجتمعاتهم المحلية من السودان إلى سان سلفادور إلى برونكس الجنوبية.

وقد كان هذا الملتقى أيضًا فرصة لقادة المجتمع المدني للمشاركة في الأفكار والخبرات، حول كيفية بناء حركة عالمية ذات جذور محلية، يمكن أن تدفع في سبيل نظام اقتصادي جديد، يقوم على حقوق الإنسان والاستدامة البيئية.

وقد أطلقت مبادرة "أصوات الشعوب حول الأزمة"، في سياق المؤتمر العلم للأمم المتحدة حول الأزمة المالية والاقتصادية وآثارها على التنمية، الذي كان أول ملتقى متعدد حقيقي، لمواجهة الآثار الاجتماعية للانهيار المالي الراهن. وقد كان المتحدث الرئيسي لأصوات الشعوب الأب ميغل دي سكوتو بروكمانFather Miguel D´Escoto Brockmann، رئيس الجلسة رقم 63 من الجمعية العامة للأمم المتحدة، والذي رحب بدعم المجتمع المدني لحلول الأزمة التي تتشكل في قلب الأمم المتحدة، وحث المشاركين على "ضخ روح جديدة من المسؤولية والتضامن: مع الناس الذين تأثروا على نحو متباين بالأزمة. وقد اختتم الحدث بدعوة من منسق شبكة المراقبة الاجتماعية "روبيرتو بيسيو" لمناصرة إصلاحات البنية المالية العالمية الراهنة التي من شأنها المساعدة على انتشال الناس من براثن الفقر، بدلاً من تعزيز الأشكال الحالية من انعدام المساواة الاقتصادية والاجتماعية سواء داخل الحدود أو عبرها.

وقد تم نشر المداخلات الرئيسية عبر الفصل الخاص بالتقارير المبوّبة بحسب المواضيع في تقرير الراصد الاجتماعي لسنة 2009، من المشاركين في هذا النشاط، إلى جانب بعض الشهادات حول أثر الأزمة لدى عامة الناس، والتي جمعتها شبكة المراقبة الاجتماعية في بلاد الجنوب.

المنظمات المصدقة على "أصوات الشعوب حول الأزمة":

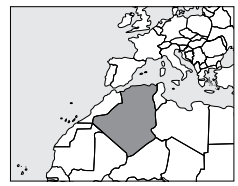
Social Watch, Eurostep, LDC Watch, Institute for Policy Studies, Global Policy Forum, Center of Concern, ESCR–Net, Institute for Agriculture and Trade Policy, Global–Local Links Project, Jubilee USA Network, Jubilee South, GCAP Feminist Task Force, Alliance for Responsible Trade, Women's Environment and Development Organization, International Council for Adult Education, UN Non–Governmental Liaison Service, Global Action on Aging, Latindadd, US Human Rights Network, CONGO Social Development Committee, Sub–Committee on the Eradication of Poverty, Hemispheric Social Alliance, Womens' Working Group on Financing for Development, Medical Mission Sisters International, World Federation of United Nations Associations, International Youth and Student Movement for the United Nations, Enlazando Alternativas, Transnational Institute, Our World Is Not For Sale Network.

توجد مشاهد فيديو من "أصوات الناس بصدد الأزمة: على موقع "اليوتيوب" Youtube لشبكة المراقبة الاجتماعية على العنوان التالي: www.youtube.com/SocWatch

◎ التقارير الوطنية

الجزائر

خارج النظام ولكن هل هي في مأمن من الأزمة؟



لعل أضعف جانب في اقتصاد الجزائر، هو اعتماده الشديد على إنتاج وتصدير الهيدروكروبونات. وعلى الرغم من التطور الرفيع لهذا القطاع، إلا أن القطاع المالي قد تعثر، وأصبح منفصلاً عن النظام المالي العالمي. والمفارقة أن هذا التخلف قد وفر الوقاية للنظام المصرفي من الوقوع في حبائل الأزمة المالية العالمية. ولكن على الرغم من ذلك، فإن عدوى الأزمة ستصيب البلاد من خلال البضائع الواردة والخدمات.

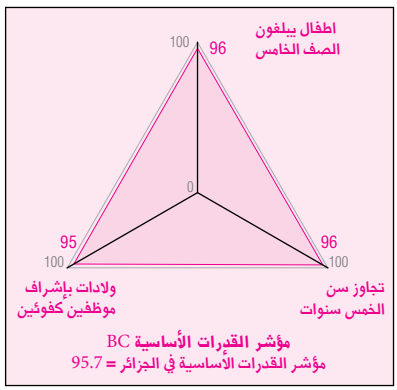
فريق البحث بقيادة سولاف كامل
"جمعية الأمل للتنمية الاجتماعية"

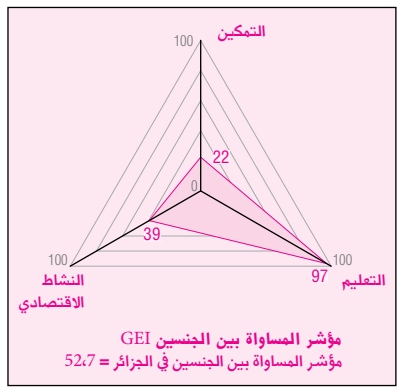
كان تعطل الأسواق المالية الاميركية قد بدأ أثناء صيف 2007. وبحلول خريف العام 2008، كان العالم في آلام مخاض أزمة متكاملة الجوانب، مع احتضار إمكانية الحصول على الائتمان، وإغراق البورصات، وتهديد كامل النظام المالي الدولي بالانهيار. وقد شعر كل بلد في العالم بالأثر، سواء بشكل مباشر أو غير مباشر، بما في ذلك الجزائر.

ويلقي الرئيس باللوم في الأزمة الاقتصادية العالمية، على غياب التنظيم المالي، والجهود غير الملائمة لتنقية البيئة الاقتصادية، التي تركت نهبًا لقانون الأسواق. وفي إبراز الفخاخ المالية والاقتصادية التي يجب تجنبها، ينبغي للأزمة المالية العالمية أن تشكل درسًا للجزائر. وسواء قامت على التنبؤ الاقتصادي أو اعتبارات أخرى، فإن الأنشطة الحكومية وفرت الحماية للمصلحة الوطنية، وحدّت من تعرض اقتصاد الجزائر، ونظامها المالي، لخطر انعدام التوازن الذي خلقه فرض النيوليبرالية في النظام المالي العالمي.

ويعد هذا الموقف القوي في جزء منه نتيجة للثروة النفطية في البلاد، هو الدعامة الرئيسية لاقتصادها. وقد لاحظ "شكيب خليل" وزير الطاقة والتعدين، الرئيس الحالي لمنظمة البلدان المصدرة للبترول (أوبك)، لاحظ أن سوق النفط قد شهدت تطورًا ملحوظًا تأثرًا بعدم الاستقرار الهيكلي الذي أراده المضاربون[1]. فقد صعد سعر برميل النفط في سلة الأوبك متجاوزًا 140 دولارًا أمريكيًا في تموز/يوليو 2008، ثم أخذ في الهبوط حينذاك الى أن وصل الى 59 دولارًا. ويتمثل متوسط السعر السنوي لعام 2008 حتى الرابع من تشرين الثاني/نوفمبر في 103 دولارات و56 سنتًا، مقارنة بـ 56 دولارًا في 2007. وقد حقق البرميل الجزائري 108 دولارات و28 سنتًا، بعد أن كان 71 دولارًا و13 سنتًا في 2007.

وكما يبين الجدول التالي، فإن اقتصاد الجزائر في وضع جيد قياسًا للأزمة المالية والاقتصادية العالمية الراهنة، على الأقل للسنتين المقبلتين. وهذه الحماية يمكن أن تضاف الى رصيد البلاد من التعرض المحدود للأسواق المالية الدولية، والإدارة الرشيدة لاحتياط العملة الأجنبية (وصل الربح المحقق الى 4.6% في عام 2007)، والاقتصاد في نسبة كبيرة من نمو الأرباح (متوسط 20% من إجمالي الناتج القومي 2005 – 2007)، واستخدام الفائض الهيكلي في السيولة المحلية، لتمويل الاقتصاد بالعملة المحلية.





الحاجة الى إصلاح

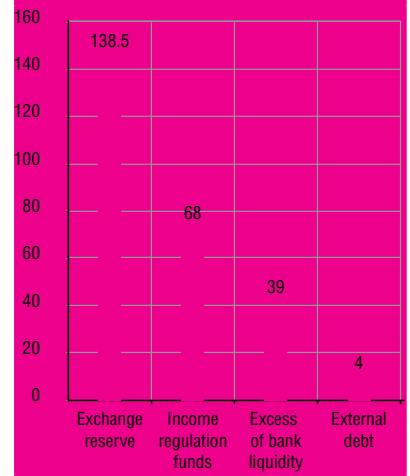
بعد جدال مختصر بين الحكومات، نجد أن جهود تحويل السيطرة على بنكيّ Crédit Populaire، والتنمية المحلية Bank for Local Development (BDL) الى مؤسسات مالية في الولايات المتحدة او فرنسا، قد باءت بالفشل، لأن المسؤولين قرروا أن الجزائر لم تكن مستعدة لإسناد المسؤولية الى جهة أجنبية. وبحكم ما وصل إليه اقتصادها من تحرير وخصخصة، لم تتحقق المنافع المتوقعة على أرض الواقع[2].

في أيلول/سبتمبر 2008، أعلن سيد سعيد Sid Saïd أحد قادة الاتحاد العام لعمال الجزائر، أن الحكومة قد تخلت عن سياسة "كل شيء يمكن خصخصته". فقد كان هناك 220 مؤسسة عامة في انتظار الخصخصة، تم استبعادها جميعًا من قائمة

(1) شكيب خليل، وزير الطاقة والتعدين، رئيس "الأوبك"، في ملتقى نظمته "مؤسسة المجاهد"، 3 آذار/مارس 2009.

(2) See: Mohamed Gacem. "Crise financière mondiale: Vers un recadrage des réformes". Available from: <www.lesdébats.com/editionsdebats/221008/economie.htm>.

الشكل 1: الفائض المالي للجزائر والتزاماتها في أواخر تشرين الثاني/نوفمبر 2008
(بالدولار الأمريكي: 1 دولار= 61.88851 دينارًا جزائريًا)



المصدر: بنك الجزائر
TRADUCCIÓN: احتياطي العملة الأجنبية أموال تنظيم الدخل فائض السيولة البنكية الدين الخارجي

الشركات التي يفترض بيعها بمجرد تطبيق سياسات نظامية جديدة. إضافة الى ذلك، فقد أقدم المجلس الوزاري في كانون الثاني/يناير 2008 على الاعتماد المصرفي، والتنقية المالية للمؤسسات الاقتصادية العامة، وذلك بمحو ديون شركات قائمة. وقد أسندت الحكومة مسؤولية الإشراف على هذه التدابير الى مجموعة عمل بين وزارية لصناعة المال، وتعزيز الاستثمار بين المؤسسات الصغيرة والمتوسطة.

تجديد القوة الريفية

بالإشارة الى معدل النمو السكاني الطبيعي الذي يصل متوسطه الى 1.62% سنويًا نجد أنها زيادة معقولة للنسبة التي كانت في الأصل مرتفعة 1.48% في عام 2000 فقد ازداد عدد السكان زيادة قدرها 4.63 مليون نسمة في الفترة من تموز/يوليو 1998 الى تموز/يوليو 2007. وبنهاية 2010 سيصل عدد السكان الى 35.7 مليوناً. ولإطعام هذا النمو السكاني السريع واليافع، تحتاج الجزائر الى مزيد من الطعام.

من ناحية أخرى تصل الكتلة الحيوية من المياه في الجزائر الى 600 ألف طن، وهو ما يسمح بالحصول على 220 ألف طن. ومع ذلك فقد تسببت قلة الموارد المادية في الحد من الحصاد السنوي ليقل الى 170 ألف طن[3].

وتعاني الجزائر سلبية الميزان الزراعي التجاري، كما أنها تعد واحدة من بين أكبر عشرة مستوردي غذاء في العالم. ويشكل الإنتاج الزراعي أكثر من ربع إجمالي وارداتها. ومن ناحية القيمة، فإن العناصر الثلاثة المكونة هي الحبوب ومشتقاتها (40%)، واللبن ومنتجات لبنية أخرى، (14.3%)، والزيوت والدهون (10.5%)[4].

وقد قفزت إنفاقات الجزائر على الحبوب المستوردة ومشتقاتها، والعقاقير، واللبن ومنتجات الألبان إلى مليونين و600 ألف دولار في النصف الأول من العام 2008، بعد أن كان حجمه مليوني دولار في العام 2007. وقد وصل التضخم في النصف الأول من العام 2008 الى 4.9% لأسباب جاء على رأسها زيادة كبيرة في أسعار الغذاء بمقدار 9.2%. ومن ثم فقد بلغ معدل التضخم السنوي كله نحو 2.5% فقط (حزيران/يونيه 2007 حزيران/يونيه 2008). وفي محاولة لتهدئة الأسعار؛ أطلقت الحكومة تدابير نظامية في تموز/يوليو 2008. ومنذ ذلك الحين وفرت نحو 51.700 طناً من البطاطا.

ولإعادة الحيوية والقوة للمناطق الريفية التي تضم نسبة كبيرة من السكان، أطلقت الحكومة أيضًا خطة تنمية متشعبة، تقوم على العناصر الثلاثة الآتية:

- تحسينات في الظروف المعيشية لسكان الريف، متضمنة إعادة التأهيل والتحديث للقرى عمومًا، وقرى البربر ksours خصوصًا على امتداد الجزر.
- المحافظة على تنوع النشاط الاقتصادي الريفي لزيادة الدخل، مع حماية وزيادة قيمة الموارد الطبيعية، وأيضًا الجوانب المادية وغير المادية للتراث الريفي.
- بناء موارد بشرية من خلال المساعدات الفنية. فجميع المزارع تقريبًا هي مزارع خاصة بأشكال مختلفة من الحيازة/الملكية. ويعمل معظم الفلاحين، بصورة تقليدية، في زراعة الحبوب وتربية الماشية.

ولكن في السنوات الأخيرة بدأ البعض في زراعة محاصيل البذور مثل الفاكهة والخضروات. وباستثناء الطماطم وزيوت النخيل، ظل إنتاج المحاصيل الصناعية محدودًا.

وفي جهود أخرى، لتنشيط القوة الريفية، بادرت الحكومة بتدشين أكثر من 5000 مشروع تنمية محلية؛ ينتفع بها أكثر من مليوني أسرة نحو 8 ملايين نسمة.

والخطة الوطنية للطريق السريع 2005 2025 التي وضعتها وزارة الأشغال العامة، تشمل شبكة 1.216 كم2 من طرق السيارات، من الشرق الى الغرب لترتبط عنابه بتلمسن. وستستفيد من هذا الطريق 24 ولاية (إقليمًا) ويتيح 100.000 فرصة عمل في مجالات البناء المختلفة. ومن المقرر أن يبدأ هذا المشروع في العام 2009[5].

خاتمة

على مدار عقد تقريبًا، كان لعاملين رئيسيين أثر قوي على اقتصاد الجزائر ونظامها المالي: العامل الأول، السياسات الهيدروكربونية التي عززت تنمية موارد البلد، وأدت الى زيادة القدرة الإنتاجية. حيث قفز إنتاج النفط من 900 ألف برميل يوميًا في العام 2000 الى مليون و400 ألف برميل في العام 2008، صدّر مليون و200 ألف برميل منها[6].

والعامل الثاني، يتمثل في دعم الدولة غير المسبوق للبنوك العامة: 2.6% من متوسط إجمالي الناتج القومي السنوي للفترة 1991–2002 ونسبة 1.7% للفترة من 2005–2006 في سياق إصلاح نقدي ومالي[7]. هاتان السياستان المذكورتان قد أسفرتا عن زيادة كبيرة في احتياط العملة الأجنبية، وتقوية أموال تنظيم الدخل، وإكثار السيولة البنكية، وانخفاض معدّل الدين الأجنبي.

(3) See: <jijelli.com/htdocs/modules/news/article.php?storyid=905>.

(4) المؤتمر رفيع المستوى حول "مياه الزراعة والطاقة في أفريقيا: تحديات التغير المناخي. حالة الجزائر". سرت، ليبيا، 17–15 كانون الأول/ديسمبر 2008.

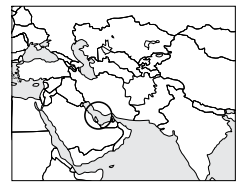
(5) See:<www.mtp.gov.dz/autoroute%20est–ouest.htm>

(6) See: <www.lemaghrebdz.com/lire.php?id=13393>.

(7) مداخلة من الأستاذ دكتور فريد يايسي: «تأثيرات الأزمة على الاقتصاد الجزائري». حلقة نقاشية نظمت بالتعاون مع وزارة الصناعة وتعزيز الاستثمار.

البحرين

تأثير العولمة على حياة السكان (المواطنين و المقيمين)



العولمة توجه معروف يجتاح العالم خلال العقود القريبة الماضية، ويتوسع باطراد مع تقدم الزمن. تعتبر البحرين تقليدياً دولة مفتوحة للتجارة والاستثمار والتبادل. ومنذ الاستقلال في أغسطس ١٩٩١ فقد أضحت البحرين مركزاً مالياً للبنوك الدولية والمؤسسات المالية، والمشاريع الاقتصادية الخليجية المشتركة ومحطة ترانزيت للبضائع و الخدمات.

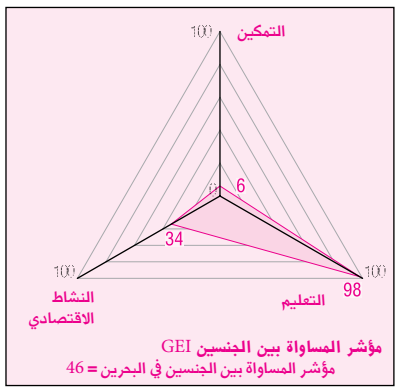
الراصد الاجتماعي، البحرين

أضحت البحرين عضواً في منظمة التجارة العالمية في 1997، وأزالت بذلك جميع الحواجز أمام التجارة والاستثمار وحركة العمالة. توصلت مملكة البحرين الى اتفاقية للتجارة الحرة مع الولايات المتحدة في عام 2004 والتي تسهم في تعزيز التجارة و الاستثمار وحركة قوة العمل ما بين البلدين. ومملكة البحرين عضو في مجلس التعاون الخليجي و الذي يتفاوض للتوصل الى اتفاقية التجارة الحرة مع الاتحاد الاوروبي. كما استضافت مملكة البحرين مؤخراً المؤتمر المشترك للآسيان– ومجلس التعاون الخليجي والذي ناقش آفاق التوصل لاتفاقية التجارة الحرة ما بين المجموعتين الاقتصاديتين وكما هو حال بلدان أخرى، فإن البحرين تأثرت ايجابياً وسلبياً بالعولمة.

سنركز في هذه الورقة بشكل خاص على تأثير العولمة على حياة الناس سواء أكانوا مواطنين أو مقيمين، ومعالجة جوانب مختلفة لذلك كما يلي:

1– تحرير الاقتصاد:

تتبع حكومة البحرين بشكل حثيث تحرير الاقتصاد و الذي يعني التقليل من تدخل الدولة في إدارة الاقتصاد. لقد أدى ذلك بالضرورة الى تخلي الدولة عن خدمات ضرورية تقدمها للمواطنين. كما أدت الى فتح السوق للمنافسة ما بين الشركات المحلية و الأجنبية. إضافة الى ذلك فقد أدت الى الحد من الضوابط الموضوعة على العمالة الأجنبية، فيما يتعلق باحتلال وظائف كانت مقتصرة على المواطنين البحرينيين مثل المحاماة و المحاسبة.

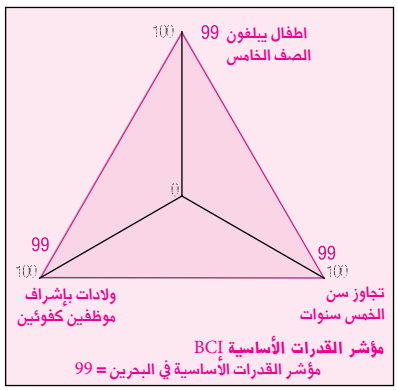


2– الخصخصة:

في محاولة منها للتماشي مع العولمة وللتمكن من التنافس في سوق مفتوحة للتنافس فقد عمدت حكومة البحرين الى خصخصة عدد من مؤسسات الدولة وخدماتها مثل توليد الكهرباء والنقل العام وفتحت قطاعات أخرى للقطاع الخاص مثل التعليم والخدمات الصحية والخدمات البلدية وإدارة الموانيء والنقل الجوي.

3– الإسكان:

رفعت الحكومة بشكل متزايد الضوابط على تملك الأجانب للعقارات في البحرين وخصوصاً مواطني دول مجلس التعاون الخليجي مما أدى الى توسع تملكهم للأراضي والعقارات في المناطق السكنية. لذلك يجد البحرينيون أنفسهم في وضع غير قادر على منافسة مواطني دول مجلس التعاون الخليجي الذين يتمتعون بقدرة شرائية



أقوى مما أدى الى أزمة إسكانية حادة، حيث أن الطلب على البيوت المدعومة من قبل الحكومة لذوي الدخل المحدود تتجاوز ما هو متوفر، وهناك حالياً ما يقارب من 60 ألف طلب بانتظار تلبيتها. وقد أجبر هذا الوضع العديد من العائلات للعودة مجدداً الى نمط سكن العائلة الممتدة في بيت واحد مزدحم وغير مجهز لهذا الاكتظاظ.

4– أوضاع غير تنافسية للعمالة البحرينية.

نتيجة لسياسة تراخي السيطرة على تدفق العمالة الأجنبية، وخصوصاً العمالة الرخيصة، فقد ترتب على ذلك خلق أوضاع تتميز بعدم قدرة البحرينيين الباحثين عن عمل المنافسة على مهن تتطلب تأهيلاً تعليمياً ومهارات معينة. إضافة الى ذلك فإن العمالة الأجنبية مستعدة بقبول معاشات ادنى والعمل في ظل ظروف صعبة. ولذلك ومع تزايد فرص العمل التي يخلقها الاقتصاد فهناك بطالة متزايدة في أوساط المواطنين البحرينيين وخصوصاً الإناث، والذين يحملون درجات

جامعية ولكن مؤهلاتهم (مثل علم الاجتماع) لا تتناسب مع متطلبات سوق العمل.

5- التضخم:

بالرغم من الأرقام والتوقعات المتفائلة لمصرف البحرين المركزي فيما يخص بالتضخم، فإنه يتجاوز فعلياً 7% سنوياً طوال السنوات القليلة الماضية. وخلال ذات الفترة فإنه لم تحدث زيادات في المعاشات وخصوصاً في القطاع الحكومي. وفي ظل هذه الوضعية الضاغطة فقد أقر البرلمان علاوة غلاء قدرها 50 دينار شهرياً للعائلات البحرينية ذوات الدخل المحدود. كما أن هذه العلاوة لا تشمل العمالة الأجنبية ذات الدخل المنخفضة.

وتزداد الهوة الواسعة ما بين القلة ذوي الدخول المرتفعة جداً و الغالبية ذات الدخول المنخفضة. هناك بعض العائلات البحرينية تعيش على راتب 120 دينار شهرياً. وقد شخص برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبعض الباحثين المستقلين وجود فقر نسبي في البحرين رغم إنكار الحكومة المتكرر.

6- النسيج الاجتماعي:

إن التطور الجاري للتركيبة السكانية في مملكة البحرين هي زيادة النسبة المئوية للعمالة الأجنبية من الأسيويين وتناقص النسبة المئوية للمواطنين. ففي حين مثل الأجانب 37% من السكان عام 2001، فقد شكلوا 50% عام 2007 وبالتأكيد فقد تجاوزوا ال50% حالياً. ذلك يحدث عدم توازن في المجتمع. ويميل العمال الأجانب ذوي الدخول المحدودة الى العيش في عزلة عن الاختلاط والتفاعل مع السكان الأصليين، وفي معسكرات سكن خاصة بهم، وفي الأحياء المتهالكة من المدن والقرى متجاورة مع مناطق سكن المواطنين. وفي ظل هذه الأوضاع فإن اندماج مجموعات العمال الأجانب في الفضاء العام محدود جداً وكذلك الأمر بالنسبة لمشاركتهم في النشاطات الاجتماعية وعضوية الجمعيات الأهلية. يفتقر غالبية العمال الأجانب من ذوي الدخل المحدود الى عائلاتهم مما يترتب عليه نمط حياة غير طبيعي. لقد أدت هذه الأوضاع الى احتكاكات ما بين المجتمعين مجتمع المواطنين ومجتمع الأجانب. خصوصاً عندما يعيشون حياة بائسة. وبشكل عام فإن تدني الحياة الاقتصادية والاجتماعية يخلق بيئة تترعرع فيها الجريمة وخصوصاً الاعتداءات الجنسية. إن الأوضاع المعيشية البائسة وإساءة معاملة العمالة الوافدة من قبل مستخدميهم بما في ذلك عدم تسديد معاشاتهم لأشهر، قد يؤدي في بعض الحالات الى الانتحار وهي ظاهرة شائعة في أوساط العمالة ذات الدخل المنخفض حيث يجد هؤلاء أنفسهم مدينين وعاجزين عن تحويل اموال لعائلاتهم .

الاستنتاج:

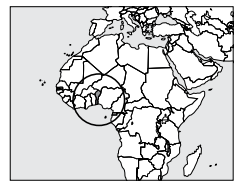
بالرغم من حقيقة كون اقتصاد البحرين مزدهر وبنسبة نمو ومعدل دخل الفرد سنوياً مرتفعين، فإن فوائد العولمة لم تصل الى المواطنين العاديين وهناك أعداد تتزايد من المليونيرية، وانكماش للطبقة الوسطى وإفقار للطبقة الدنيا.

تشهد البلاد صدامات متكررة وتوتر وخصوصاً سكنة المناطق الفقير في القرى في مواجهة قوات الأمن. ولذلك فقد صنف البنك الدولي مملكة البحرين في تقريره مؤخراً بأنها ذات استقرار منخفض.

وبالرغم من أن عملية العولمة لا جدال فيها في البحرين حيث لا يمكنها عزل نفسها عن باقي العالم، فإن هناك حاجة الى استراتيجية لاحتواء التأثيرات السلبية وحماية المجتمع من هذه التأثيرات.

بنين

المجتمع المدني إلى المقدمة



كان للأزمات العالمية المتعددة آثار مختلفة على اقتصاد بنين، فيما أصبح سكانها عمومًا أكثر ضعفًا وهشاشة أمام تأثيرات الأزمات، لاسيما الأكثر فقرًا منهم. وقد عمل المجتمع المدني كشريك أولاً وهمزة وصل ثانيًا مع الحكومة، في تعزيز السبل لمكافحة الأزمة، وتحقيق ثورة خضراء جديدة، وتوفير برامج تغذية للمدارس. وقد عزز المجتمع المدني أيضًا الاستثمار في الزراعة، ومكافحة التغير المناخي، وكذلك في التبادل التكنولوجي.

الراصد الاجتماعي، بنين

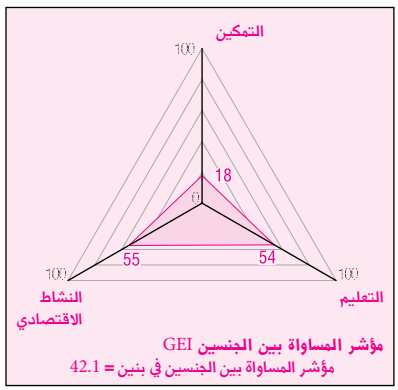
في جميع أنحاء البلاد تضيق الخيارت شيئًا فشيئاً؛ فتمويل المشاريع الصغيرة والمتوسطة، والمعونات العامة للتنمية، والاستثمار الأجنبي المباشر، قد تلاشت كلها.

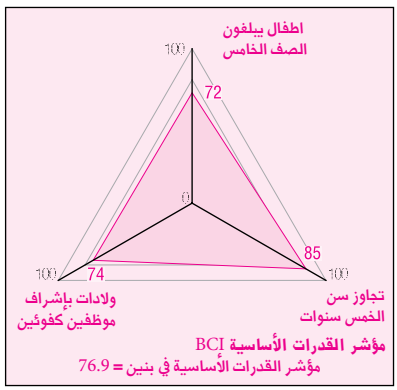
وقد عبّر الرئيس "يايي بوني" وهو مصرفي سابق، عن تحفظه واستيائه، عندما سعى الرئيس الأمريكي جورج بوش الى تخفيف الأزمة المالية عن الولايات المتحدة بوضع 710 بلايين دولار تحت تصرف بنوك أميركية كبيرة تواجه الإفلاس. وهي السياسة لتي حذا حذوها الاتحاد الأوروبي الذي قدم أكثر من تريليون و300 ألف يورو (1.7 تريليون دولار) كخطة إنقاذ. وبسؤاله ساخرًا من أين تأتي هذه الأموال؟ تنبأ الرئيس "بوني" بأن أفقر بلدان العالم، سينتهي بها الحال الى دفع ثمن الأزمة على المدى الطويل. واستجابة لتهديد حسن عيش من يعانون أصلا من سوء العيش، دعا الرئيس الى حكم أفضل للعالم، والى إصلاح الأمم المتحدة، بما في ذلك المقاعد الأفريقية في مجلس الأمن[1].

الأزمات المالية والغذائية

في بنين، تعد السلة الغذائية الأساسية للأسرة بعيدة المنال. فقد انحدر شحن المواد الغذائية من المناطق الريفية الى المدن، فيما ازدادت تكاليف مواد البناء. وقد توقف عدد من مشاريع البناء، بما فيها مشاريع تابعة للحكومة. وقد اضطرت الحكومة الى استخدام قوتها للسيطرة على مواد البناء من أجل مشاريعها الأكثر أهمية. وقد اضطرت القرى الريفية، خصوصا الفقيرة منها، الى استنفاد مواردها الاقتصادية. ولم تعد قادرة على الاستثمار في التعليم والصحة الأسرية.

وقد كان لزيادة تكلفة برميل النفط، وتطوير الوقود الحيوي، والمضاربة المالية الدولية، أن تدفع العالم بأسره، خصوصاً أفريقيا، الى غياهب أزمة غير مسبوقة في العام 2008. وقد تأثرت بنين بالزيادة العامة في أسعار المنتجات الأساسية. فقد اشتعلت أسعار الذرة المنتج الأكثر استهلاكا، بنسبة 220%. وفاقم العجز من صعوبة الوضع، حيث أدى انخفاض الإنتاج الزراعي وتزايّد الطلب عليه الى حركة شرائية كبيرة للمواد الغذائية المنتجَة محليًا، وقلل من معدل توزيعها على المستهلكين، خصوصا المستضعفين منهم والأكثر فقرًا.





تدابير الدولة

على غرار ما فعلته في عام 2008، استجابت الحكومة للأزمة الغذائية هذا العام باستقطاعات من الضرائب، وخلق احتياطات غذائية مؤقتة من خلال المكتب الوطني للأمن الغذائي. وقد سهلت هذه التدابير جزئيًا من تأثيرات الأزمة في العام 2008. ومع ذلك، فإن المنتفعين الرئيسيين من هذه التدابير كانوا هم التجار الذين واصلوا بيع السلع بأسعار باهظة، وحققوا أرباحًا كبيرة على حساب المستهلكين والدولة.

وفي تدابير أخرى، علقت الدولة ضريبة القيمة المضافة، وأدخلت الدعم على بعض المواد الغذائية (على سبيل المثال، 25% للأرز، واللبن والسكر) بالإضافة أيضًا الى وضع ضوابط الأسعار. وللمساعدة في إنفاذ هذه التدابير، أطلقت الحكومة حملة توعية وطنية عامة، ووجهت المكتب الوطني للأمن الغذائي نحو فتح مكاتب له في 77 بلدية بهدف مراقبة الأسعار.

وبذلت الحكومة أيضًا جهدًا على المستوى

(1) راجع:
www.togocity.com/article.php3?id_article=3138.

الوطني، للسيطرة على ارتفاع تكاليف العيش. وهو جهد غير مركزي، تم من خلال لجانٍ وزارية ومجتمعية. كما انتفعت الدولة أيضًا من التبرعات الرئيسية للأرز والذرة، الواردة من ليبيا ودول الخليج.

وعلى الرغم من هذه التدابير، فإن المستهلكين الضعفاء لم ينتفعوا سوى بالنزر القليل من الدعم، وظلوا يعانون صعوبات كبيرة في الحصول على الغذاء. وفشلت الحكومة في توفير ما وعدت به من أموال مخصصة للجان التي كانت من دون فاعلية. ويتم في الوقت الحالي تنفيذ برنامجين طويلَي المدى؛ لتخفيف الأزمة الغذائية: البرنامج العاجل لتدعيم الأمن الغذائي، والذي تصل ميزانيته الى 128 مليون دولار، وبرنامج التنوع الزراعي لرفع قيمة الأودية، وتقدر تكلفته بنحو 20.5 مليون دولار.

دور المجتمع المدني

إن الحملات التي شنتها الحكومة للتقليل من حدة الأزمة وتكاليف العيش المرتفعة، لاقت دعمًا من منظمات المجتمع المدني. فقد تعاونت جمعيات المستهلك مع الدولة في مراقبة الأسعار، وساعدت في صياغة مقترحات، من خلال مشاركتها في عمل اللجان التي تراقب تكاليف العيش، ونشر بيانات صحفية، وتنظيم مؤتمرات صحفية.

أزمة الطاقة

استجابة للارتفاع الحاد في أسعار النفط في السوق العالمية، يستخدم السكان وقودًا مخلوطًا وأكثر تلوثًا، يعرف باسم كبايو kpayo. ونادرًا ما يتم زيارة محطات الخدمات الرسمية لبيع المنتجات النفطية، وهو ما يخفض من دخل الدولة.

وارتفاع أسعار الوقود يمثل عبئًا ثقيلاً في بلد، تتمتع فيها واحدة فقط تقريبًا، من كل خمس أسر (22.4%) بإمكانية الحصول على مورد عام للكهرباء. وذلك وفقًا للتعداد العام لسنة 2002 للسكان والموئل (RGPH–3). أما النسبة الباقية (77%) فتعتمد على إضاءة تستخدم النفط. وفي هذا السياق يبدو أن بنين لم تتعلم شيئًا من الأزمة السابقة. فبعد انتظار ما يقرب من عام لحل يأتي من الخارج وبشكل رئيسي من خلال الوصلة بين شركة نيجيريا للتحويل وشركة بنين الكهربائية قررت الدولة، وعلى نحو متأخر، طلب توربينات تعمل بالجاز. وهو ما يستغرق وقتًا طويلاً الى حد ما.

وقد دعمت الدولة سعر النفط لفترة معقولة، الى أن أعلنت أن هذا الدعم أصبح في عداد المستحيل. وعندما هبطت أسعار النفط عالميًا، قامت الحكومة في خطوة منها لإثناء الناس عن بيع وقود الكبايو بطريقة غير رسمية، والذي يسبب مشاكل عديدة للسكان بإعلان بيع النفط بسعر التكلفة.

واستجابة لاتفاقيات اللجنة الاقتصادية لدول غربي إفريقيا، في مؤتمرات القمة التي عقدت في كانون الأول/ديسمبر 2001 وكانون الثاني/يناير 2006 لتبادل الطاقة الكهربائية لتلبية الطلب المتنامي في المنطقة، أسست الدول الأعضاء المشروع الدولي للطاقة غانا توجو بنين، بقوة 330 ك فولت. ويهدف هذا المشروع، الذي يتطلب استثمارًا ماليًّا ضخمًا، الى تشجيع عملية المتاجرة في الكهرباء كسلعة، وتحسين التوزيع، والمساعدة على تقليل تكلفة الإنتاج، وتغطية العيوب في محطات الطاقة الهيدروكهربائية أثناء فترات الجفاف.

فضلاً عن ذلك، فإنه في إطار استراتيجيتها للنمو وتخفيف حدة الفقر (SGRP)، بدأت الحكومة بإصلاحات في قطاع الطاقة الكهربائية، لتزيد على المدى الطويل من الكفاءة، وتوفر مستوى من التوزيع مرضيًا كمًا وكيفًا. كما أدخلت الحكومة أيضًا حوافز ضريبية، لتشجيع القطاع الخاص على امتلاك موارد توليد كهرباء من الجمعية البنينية للطاقة الكهربائية.

الأزمة المناخية

تأخذ الأزمة المناخية في بنين شكل التباينات المتزايدة في سقوط الأمطار، والانخفاض في معدل السقوط السنوي للأمطار (من المتنبأ أن ينخفض بنسبة 15% بحلول العام 2025) في شمال شرقي البلاد، والارتفاع في الظواهر الحادة، مثل الأمطار الثقيلة والعواصف، وتقلص فصل الأمطار، والتأخر وعدم الانتظام في بداية هطول الأمطار، والارتفاع في متوسط الحرارة على المدى الطويل (بزيادة من درجة واحدة الى درجتين بنهاية القرن الحادي والعشرين). هذه التغيرات سيكون لها تأثيرات سلبية على الزراعة، واحتياطي الماء، والنظم البيئية لبحيرات بنين الجنوبية، وأيضًا على السواحل، والحدائق والمحميات الطبيعية. فثلاثة أرباع مدينة ميناء "جراند بوبو" قد غرق بالفعل. أما العاصمة "كوتونو" الواقعة شرقي الميناء، فقد تآكلت تمامًا. وتتنبأ بعض السيناريوات للفترة من 2035 2050 بأن التآكل سيصل الى 40 سم.

ومن المتوقع أيضًا أن تعاني البلاد على مستوى التنوع الحيوي. فهناك انخفاض كبير في هطول الأمطار شمالي خط 8، سيقلل من تبادل الطبقات بنسبة 20 الى 40%. كما أن ذلك سيؤدي الى استغلال مكثف لاحتياطي المياه على "هضبة كالافي" التي ستزيد من التخلخل الملحي.

وتشير التنبؤات الى أنه بحلول العام 2025، سيرتفع عدد السكان الذين يعيشون في المدن من 37% الى 52%. ومن ثم فإن البلاد تحتاج، على نحو عاجل، الى مراجعة نظم النقل الحضري، واستخدام الطاقة، وتقليل التلوث. وسيكون للتغير المناخي أثر مباشر على الإنتاج الزراعي. فمن المتوقع أن ينخفض ناتج الأرز بنسبة 25% بحلول العام 2025، والفاصوليا بنسبة 15%، بينما سيزيد إنتاج "اليام" yams، الغذاء الأساسي في وسط بنين، بنسبة 4%. فإذا ثبتت دقة هذه السيناريوات، فإن ما بين 50 و60% من سكان جنوب بنين سيواجهون نقصًا في الغذاء، جنبًا الى جنب معاناة ما بين 29.9 و33% من سكان المناطق الوسطى من الأمر نفسه.

ولتأمين الاستغلال المستدام للأحواض المائية في الشمال الغربي، قامت الحكومة مدعومة من هيئة التعاون الفني الألمانية، بتدشين مشروع ProCGRN. وهو مشروع استكشافي لحماية وإدارة الموارد الطبيعية. ويركز على أربعة مجالات رئيسية:

- رفع الوعي بأثر التغير المناخي على الظروف المعيشية، وسط الجماعات المستهدفة، ووسائل التكيف معه؛
- تعزيز الإدارة المتكاملة لأحواض الأنهار

لتقليل التعرية أو التحات/التآكل، وتحسين تنقية المياه؛

• زيادة توافر مياه الشرب، والموارد المائية للزراعة؛

• نشر النتائج التي يتم إنجازها.

بالإضافة إلى ذلك، فقد أعدت بنين برنامج عمل وطنياً للتكيف (NAPA) مع التغير المناخي، وتلقت ملايين و100 ألف دولارمن صندوق البيئة العالمي لتنفيذه. وقد تم مناقشة التغير المناخي في اجتماع خبراء من البلدان الأقل نموًا، في آذار/مارس 2009. وقد دعا الخبراء الى وجود ضمانات لتنفيذ التدابير الرئيسية ذات الطبيعة الملحة والمباشرة،المتضمنة في برامج العمل الوطني للتكيف مع التغير المناخي. وقد ذكر أن 39 من بين 48 دولة الأقل نموًا، قد أتموا في كانون الأول/ديسمبر 2008 برامجهم الوطنية للتكيف. ولكن بوتان فقط قد بدأت في تنفيذ برنامجها. وهذا مؤشر على صعوبة وتعقيد تطبيق التدابير الرئيسية للتكيف. ووفقًا لوزير البيئة وحماية الطبيعة، "جاستين آدينماي"، فإن أحد النقاط الحرجة عند تنفيذ برنامج العمل الوطني للتكيف، هو وصول البلدان الأقل نموًا الى الأموال، وتعبئة الموارد المالية اللازمة والمكملة، لاسيما الإسهام الوطني الذي يضمن تحقيق تدابير التكيف على أرض الواقع.

وقد نفذت جماعات المجتمع المدني حملات رفع الوعي في مناطق سكنية عديدة، في ما يتعلق بتدهور مستنقعات الأشجار التي تقلل من إنتاجية المستنقعات، ومن ثم تهدد النظام البيئي.

توصيات:

بخصوص الأزمة الغذائية

• الاستجابة الفورية للحاجة الملحة للغذاء، والوقاية من سوء التغذية؛

• تطبيق ثورة خضراء جديدة، تزيد وبشكل كبير من الإنتاج الزراعي بدون استنزاف التربة، وتدعيم صغار المزارعين كأمر ضروري للنمو الاقتصادي المستدام والقضاء على الجوع؛

• إدخال برنامج غذائي وطني للمدارس؛ لاستخدام المواد الغذائية المنتجَة محليًا، وضمان تلبية الحاجات الغذائية من خلال برامج تغذية وطنية؛

• الزيادة الكبيرة في الاستثمار في البحوث الزراعية، وخصوصًا البحوث المتصلة بمجالات المحاصيل عالية الإنتاج، والماشية، وأيضًا بالتكنيكات الزراعة المستدامة، والتحكم في المياه. مع الاهتمام الخاص بالتأثيرات المحتملة للتغير المناخي؛

• تعزيز الإنتاج، وتحويل واستهلاك الغذاء المحلي؛

• تشجيع السكان المحرومين على أن يصبحوا نشطاء اقتصاديًا، من خلال مبادرات توليد الدخل، وتطوير مبادرات القروض الصغيرة.

بخصوص التغير المناخي

• تعضيد قوى الفاعلين القياديين في القضية، وأصحاب المسئوليات، في ما يتعلق بالتغير المناخي على المستوى الوطني والوزاري والمجتمعي؛

• وضع استراتيجية للتعامل مع المشكلات الناجمة عن التغير المناخي، والتي تشمل خططًا للتحرك على كافة مستويات الدولة؛

• دمج موضوعة التغير المناخي في المناهج التعليمية في المراحل الابتدائية والثانوية والفنية؛

• دعم المنظمات غير الحكومية التي تعد الصلة الحقيقية بين الحكومة والمجتمعات المحلية؛

• بدء بحوث معمقة في ما يتعلق بنقل التكنولوجيا والمعرفة المحلية التي يمكن أن تسهل من التكيف مع التأثيرات السلبية للتغير المناخي.

البرازيل

السباحة عبر تسونامي؟

دفعت البرازيل ثمن "اندماجها" في الاقتصاد العالمي. لقد انسحب المستثمرون والمضاربون الأجانب، وانهارت ضمانات أسواق، وتدهورت العملة بشدة. وقد جاءت استجابة الحكومة مرتبكة بعض الشيء، مع انخفاض في الإنفاقات وبطئها عما هو مطلوب. وربما مازالت البرازيل قادرة على الخروج من الأزمة، إذا ارتقت الحكومة إلى مستوى التحدي. في الوقت نفسه، فإن الاقتصاد العالمي لديه فرصة فريدة لتشجيع استراتيجيات نمو مستدامة بيئيًا، وقواعد جديدة لتشغيل النظم المالية من أجل التنمية، وإعادة توزيع الدخل والثروة.

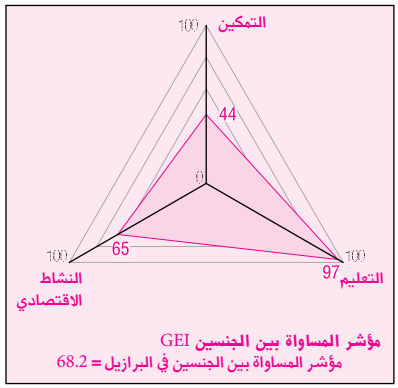
فرناندو كارديم دي كارفيلو[1]
الراصد الاجتماعي في البرازيل

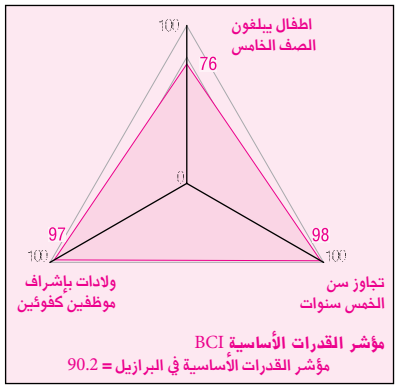
رأى كثير من المراقبين أن المستوى المنخفض نسبيًا لعدوى الاقتصاديات الناشئة من الصدمة المالية، التي بدأت في الولايات المتحدة العام 2007، علامة على أن هذه البلدان يمكنها أن "تفصل" مصيرها عن تلك البلدان المتقدمة. فقد كان من المتوقع للبرازيل أن تكون من بين البلدان المحظوظة أي تلك البلدان التي يمكنها أن تتجنب ابتلاعها بموجات صدمة الأزمة المالية، محافظة على درجة ما من الرخاء والتحكم في البطالة؛ بتوجيه الأنشطة الإنتاجية الى أسواق محلية.

وقد بدت هذه الرؤية مبرَّأة بفعل النمو الكبير للاقتصاد البرازيلي في الأرباع الثلاثة الأولى من العام 2008. لم يكن النمو بالطبع "بالمعدل الصيني"، ولكنه نما نموًا سريعًا بما يكفي لتوسيع العمالة فحسب، ولنقل عدد متزايد من قوة العمل، من الأعمال غير الرسمية الى قطاع رسمي أكثر أمانًا وأفضل أجرًا. وقد شهد الاستهلاك الأسري نموًا عامًّا، دعمته الزيادة في الأجور الفعلية (خصوصًا الحد الأدنى للأجور) والبطالة، وأيضًا السياسات الاجتماعية التي رفعت القوة الشرائية للفئات الأقل دخلاً.

لقد شنت الحكومة الفيدرالية مع الرئيس "لولا" حملة عامة قوية، للمحافظة على أخلاق العمل والمستهلك، بحيث يظل الطلب مرتفعًا. وهو ما حفّز المؤسسات على الاستمرار في الإنتاج وتوسيع الاستثمار. وقد دأب الرئيس على تذكير الجماهير بأن خطة تسريع النمو التي وضعها، ينبغي أن تعمل كرافعة للمحافظة على الطلب، بحيث ينبغي على المستهلك ألا يخشى البطالة، حتى لا تعرقَل قدرات المؤسسات.

وقد بدت الاستراتيجية ناجحة الى أن تعرض المسار الفاصل لقطع مفاجئ في الربع الأخير من العام 2008، عندما هبط إجمالي الناتج القومي بنسبة 3.6% مقارنة بالربع السابق من العام نفسه. تقلصت جميع قطاعات الاقتصاد البرازيلي فعليًا، ولكن القطاع الإنتاجي تلقى الضربة الأقسى، هابطًا بنسبة 7%. كما هبطت الاستثمارات، التي كانت قد شهدت نموًا بمعدلات صحية، بنسبة 10% تقريبًا. ولم يتحمل المستهلكون والمستثمرون مستوى إنفاقهم السابق، ومن ثم فإن الاقتصاد تقلص كليًّا بدرجة دالّة.





استجابة على مضض من الحكومة

للنسخة البرازيلية من الأزمة الدولية جذور خاصة. فلم يكن النظام المصرفي المحلي معرضًا لنوع استثمارات المضاربة التي دمرت النظم المالية في الولايات المتحدة وأوروبا وأجزاء من آسيا. ونتيجة لمعدلات الفائدة المرتفعة التي تم سدادها على الدين العام المحلي، فإن البنوك العاملة في البرازيل فضّلت الاستثمار في تلك التأمينات، بدلا من أن تجرب حظها مع "الابتكارات المالية" التي نشأت في الولايات المتحدة. ومع ذلك، لم تستطع البلاد أن تتجنب تبعات " اندماجها " في الاقتصاد العالمي.

في السنوات الأخيرة، تلقى الاقتصاد البرازيلي قدرًا كبيرًا من رأس المال الأجنبي، سواء في شكل استثمارات مباشرة، أو في صورة أوراق مالية ومراهنات. فقد اشتعلت بورصة ساو باولو، ووقع عبء كبير من ضمانات الديون على عاتق السوق. وعندما اندلعت الأزمة في الولايات المتحدة وبعدها في أوروبا الغربية، رحل كثير من هؤلاء

(1) أستاذ الاقتصاد في جامعة ريو دي جانيرو الفيدرالية، مستشار في المعهد البرازيلي للتحليل الاجتماعي والاقتصادي (Ibase).

المستثمرين بأموالهم. لتغطية خسارتهم في أوطانهم. ونتيجة لذلك، لم تسقط الضمانات البرازيلية المحلية، بل إن العملة الوطنية، الفعلية، أخذت منحدرًا سريعًا نحو الهبوط.

لم تكن النتائج كارثية كما كان الحال في الأزمات الماضية، وذلك يرجع في جزء كبير منه، الى أن الإعصار لم يُفضِ الى صراع رأسمال المحليين. فالمضاربَون الماليون المحليون في حقيقة الأمر لم يكن لديهم سبب للفرار؛ نظراً لأن الحكومة كانت مستمرة في تسديد أعلى معدلات للفائدة في العالم. الى جانب ذلك، لم يكن هناك مكان آمن يتجهون إليه. أضف الى ذلك أن البرازيل تحتفظ بقدر كبير نسبيًا من الاحتياطي العالمي. فبينما لم يكن لدى المستثمرين الأجانب عمومًا سوى خيارات ضئيلة عدا الرحيل، فإن أقرانهم البرازيليين فضلوا البقاء. والنتيجة لم تصبح مشكلات ميزان المدفوعات فادحة، ولم تسبب ما سببته في الأزمات الحديثة من شلل.

ولكن الاضطرابات في أسواق التأمين المحلية، والتدهور الحاد، في الواقع كان كافيًا لدفع البنوك المحلية الى حجب الاعتمادات عن المؤسسات والمستهلكين، بالرغم من بعض المحاولات المتحفظة من قبل البنك المركزي لمدها بسيولة إضافية. وقد خلقت أزمة الاعتمادات صعوبات مباشرة في قطاعات مثل السلع المعمرة، وخصوصًا السيارات، والتي اعتمد الطلب عليها بصورة كبيرة على توافر الاعتمادات. وقد تم تبني التشغيل الجماعي وغيره من الحيل؛ لتقليل إنتاج صناعة السيارات بشكل مؤقت. كما أن التهديد المزدوج المتمثل في تعطل القدرة والبطالة، قد كسر روح المستهلكين والمؤسسات. وفي مواجهة تعطل القدرة علقت المؤسسات خطط استثمارها؛ معمقةً بذلك أثر الهبوط الأوّلي في الطلب. وفي النهاية، لم يكن هناك سوى الحكومة وحدها التي كانت توسع إنفاقها في الربع الأخير من عام 2008.

على عكس ما جرى في العام السابق، بدأ العام 2009 بتوقعات أكثر استسلامًا. فقد بينت استطلاعات الرأي أن الخوف من البطالة قد صعد ليعتلي قمة القضية الأكثر أهمية للناس، أكثر من العنف الحضري والأمن العام. وعلى نحو خاص، وكسبب آخر جدير بالاهتمام، أصبح من الواضح أنه بالرغم من الخطاب العدائي الذي تبناه الرئيس لولا منذ بداية 2008، إلا أن سياسات مواجهة التقلبات الاقتصادية الدورية، أصبحت أقل قوة وفاعلية مما ينبغي. ومن المعروف جيدًا أن الرئيس لولا، عندما تم تنصيبه عمل على طمأنة الأسواق المالية بالمحافظة على البنك المركزي مستقلاً فعليًا، تحكمه في الغالب وظائف في المؤسسات المالية الخاصة. ولا ينبغي أن يندهش أحد من أن السياسة المالية قد أديرت وبصورة جيدة، أثناء الأزمة، على يد سلطات مالية كانت على يمين أي موظف مصرفي مركزي في العالم. الى درجة أنه حتى البنوك الخاصة بدت متضررة من عجزها عن عرض أي إسهام بنّاء من أجل الشفاء الاقتصادي.

الشيء الأكثر مفاجأة قد يكون تحفظ السياسات الحكومية في الإنفاق. فيبدو أن دعاوى الرئيس من أجل تحرك جريء، قد وصلت خطأ الى مسامع بعض وزرائه. فقد أصرت الحكومة على خطة تسريع النمو، التي كانت قد وضعتها في الأوقات الطبيعية، وتعد غير كافية لمكافحة الركود الذي قد يطول، ويتعمق أكثر مما بدا عليه الأمر في البداية. ولكن، حتى خطة تسريع النمو تلك نُفّذت بطريقة متحفظة ومتذبذبة. وتأجلت خطط الإنفاق بفعل عقبات بيروقراطية، مسفرًا ذلك عن بطء وانخفاض الإنفاق العام عما هو مطلوب. وكان السلوك المتردد من السلطات القيادية، في الفريق الاقتصادي للحكومة، يعكس درجة مقلقة من نقص فهمه الضرر المحتمل الذي يمكن لأزمة كهذه أن تسببها لبلد نام مثل البرازيل.

وعلى الرغم من استمرار الاقتصاد البرازيلي في الانحدار خلال الربع الأول من 2009، فقد تم تنفيذ سياسات إجبارية، ظلت بعيدة عما هو ضروري للتعامل مع الدفعات التقلصية الواردة من الخارج. وقد زادت البنوك العامة من تقديم الاعتمادات، بفائدة منخفضة. وقد أعان تحويل الدخل الى الأسر الفقيرة من برنامج المنح الأسرية، على استمرار الاستهلاك في الفئات الأقل دخلاً. وقد أدى التحسن الكلي في التوقعات، بعد ما بدا وكأنه مبالغة في التحرك في الربع الأخير في العام 2008، الى استعادة مؤقتة، وعلى استحياء حتى اللحظة. وكل الأشياء المأخوذة في الاعتبار، وكل المؤشرات، تشير الى الاتجاه نفسه: شفاء ضئيل، يعد في حد ذاته، في السياق الدولي، مجرد استراحة.

في لحظة كهذه، فإن أكبر المخاطر التي قد يتعرض لها بلد ما، هو الخلط بين العجز عن التصرف، والاحتراس والتدبر المالي. فالحكومات التي تخشى زيادة الإنفاق، يمكنها تسليم أنفسها لمراقبة هبوط الطلب الخاص. ومن ثم هبوط الإنتاج والعمالة أيضًا. وفي وضع كهذا، تهبط عوائد الضرائب ويرتفع الإنفاق على التأمين الاجتماعي. ويزداد وقتئذ العجز المالي. وذلك تحديدًا لأن الحكومات لم تكن من الجرأة بما يكفي للتصرف ضد تقلص الاقتصاد. والمفارقة هنا أن ادعاء الظهور بمظهر رباطة الجأش، يضع البلد في موقف أسوأ ماليًا، مقارنة بما كان ينبغي إذا تصرفت الحكومة بحسم في دعم الطلب، وزيادة الدخل، وعوائد الضرائب. وبالمصادفة، فإن هذا بالضبط ما يسعى الرئيس أوباما الى تحقيقه في الولايات المتحدة. وهو أيضًا ما دافع عنه المدير العام لصندوق النقد الدولي "دومينيك شتراوس خان" مرارًا وتكرارًا منذ العام 2007[2].

فرصة لبدء صفحة جديدة مع الاقتصاد العالمي

تمثل الأزمة المالية الدولية الراهنة الاضطراب الأكثر خطورة الذي يواجهه الاقتصاد العالمي، منذ الانهيار الكبير في ثلاثينيات القرن العشرين. حتى إن مدتها تبرز طبيعتها الخطرة: فالأزمة تتقدم عبر عامها الثالث، ولا يوجد حتى الآن أي بصيص لنهاية النفق المظلم، ولا أي علامة على التعافي. والأكثر احتمالاً على المدى القصير أن الوضع سيصبح أكثر خطورة، مع زيادة البطالة والتقطع الاجتماعي الذي تسببه الأزمة في كل أنحاء العالم. ومازال لدى البرازيل فرصة لتقليل هذه المخاطر، إذا ارتقت الحكومة الى مستوى التحدي.

على الرغم من ذلك، يجب ملاحظة أن الأزمات من النوع الراهن، دائمًا ما تغير وبعمق بشكل

(2) هذا على الرغم من أن الصندوق نفسه قد قاوم تبني هذه الرؤية، كما تبين من خلال الشروط المفروضة على بلدان وسط أوروبا التي تم إنقاذها من قبل صندوق النقد الدولي.

أو بآخر طرائق عمل الاقتصاد والمجتمع. فبدرجة أهمية وقف الانحدار الاقتصادي على المدى القصير، من المهم أيضًا وربما أكثر أهمية أن نحضّر للمستقبل. فقد أسفر الانهيار الكبير عن اتساع دولة الرفاه، وانتشار التدخل العام في الاقتصاد. وهو ما تمت محاربته من قبل الثورة النيوليبرالية في أواخر القرن العشرين.

والآن ثمة فرصة أخرى لفتح صفحة جديدة مع مسار الاقتصاد العالمي. فجميع المؤشرات تتجه نحو ما يسمى بـ"الاستثمارات الخضراء"، بوصفها الجبهة التالية للاستثمار والابتكار، وتعزيز استراتيجيات النمو المستدامة بيئيًا التي تزيد من الكفاءة في توليد واستخدامات الطاقة. من المهم أيضًا إصلاح الضرر الناتج عن هيمنة الإيديولوجيات النيوليبرالية التي أجبرت الدول على سحب يدها من النظم المالية، منذ ثمانينيات القرن المنصرم، وهو ما أدى الى بلوغ العالم حافة الهاوية. ومن الضروري تطبيق استراتيجيات نظامية وإشرافية، بالرغم من فشلها السائد. ولكن مع مراعاة ضرورة أن تركز القواعد الجديدة على كيفية تشغيل النظم المالية، بحيث تعزز التنمية وتوزيع الدخل والثروة، لا من أجل رفاهية مضاربي الأسواق المالية. وهذه القواعد أقرت في منتديات، مثل "لجنة ومنتدى بازل للاستقرار المالي". فقد أجبرت الأزمة البلدان الغنية التي احتكرت تقليديًا هذه القرارات، على فتح الباب للاقتصاديات الناشئة، وجعل مجموعة العشرين G20، محط الاهتمام، على الأقل في اللحظة الراهنة.

وقد يرى البعض أنه من الأفضل أن تكون مجموعة العشرين بدلاً من مجموعة السبع، ولكن الواقع أنه لا تستطيع أي مجموعة بمفردها أن توفر الحل الواقعي. فهذه المؤسسات يجب أن تكون ممثلة، وهذا لا يتحقق بانتقاء الأعضاء الجدد بهدف السماح للأندية الموجودة بالمحافظة على طبيعتها الحصرية/الاستبعادية. فالأزمة الحالية تخلق فرصة مهمة لتحقيق الدمقرطة الفعالة للمؤسسات الدولية. ولا يجب إضاعة هذه الفرصة[3].

تهديد الأمن الغذائي

فرانسيسكو مينزيس Francisco Menezes[1]

كان لبرنامج "البرازيل صفر من الجوعى"، وتقوية عدد من السياسات العامة هناك، أن يجعل من البرازيل رائدة عالميًا في مكافحة الجوع. ولكن الأزمات الغذائية والمالية، كان لها تأثيرات دالة على الأمن الغذائي للبرازيل.

ففي النصف الثاني من العام 2007، بدأت أسعار الغذاء في الارتفاع، على عكس التيار الذي ساد الأعوام السابقة؛ مهددًا المكتسبات التي تحققت، بالخطر. وقد كانت الفئات الأكثر ضعفًا وهشاشة من الناحية الاجتماعية والاقتصادية، هي التي أصابتها الضربة الأقسى من ارتفاعات الأسعار، حيث فاقت أسعارها ميزانياتهم بكثير. ومن وازع الاهتمام بهذه القضية زادت الحكومة المنافع التي توزعها بنسبة 8%، من خلال برنامج "الحد الأدنى المكفول من الدخل" Bolsa Família[2]. وقد ضمت الحكومة أيضًا عددًا كبيرًا من الأسر إلى هذا البرنامج، واتخذت تدابير لتعزيز الإنتاج الغذائي، من خلال حوافز وضمانات للمنتجين الريفيين.

وفي النصف الثاني من العام 2008، هبطت أسعار الغذاء متأثرة بتيار السلع في الأسواق العالمية. ولكن، التهديدات الجديدة للأمن الغذائي، نتجت من انخفاض الدخل وسط الفئات الفقيرة من الناس، فضلاً عن زيادة معدلات البطالة، والانخفاض المحتمل في الأجور الفعلية. ومن الضروري إذن متابعة الأحداث عن كثب خلال العام 2009. وفي هذا السياق، تعد موازنة الأمن الغذائي، بلا شك، مؤشرًا نسبيًّا على الاتجاه المتبع، وذلك في ضوء الأموال المرصودة لهذا العام 2009، والموازنة المقترحة للعام 2010.

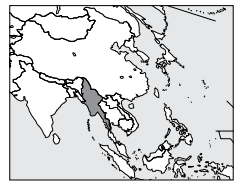
(1) متخصص في الأمن الغذائي ومدير مشترك لـ"المعهد البرازيلي للتحليل الاجتماعي والاقتصادي".

(2) See: <www.ibase.br/modules.php?name=Conteudo&pid=2481>

(3) الحقيقة أن هذا بالضبط هو الهدف من مشروع "التحرير المالي والحكم العالمي: دور الكيانات الدولية"، نسقها "فرناندو كارفيلو" و"جان كريجيل"، وضعه المعهد البرازيلي للتحليل الاجتماعي والاقتصادي، برعاية مؤسسة "فورد". راجع:
Financial Crisis and Democratic" Deficit": www.ibase.br/modules.php?name=Conteudo&pid=1686.

بورما

أزمات كثيرة من دون استجابة



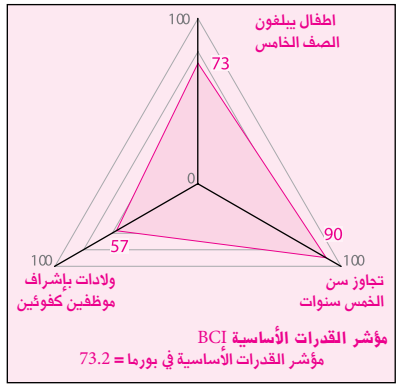
يعيش شعب بورما تحت الحكم العسكري أزمات دائمة، سواء كانت متعلقة بالاقتصاد، أو السياسة، أو الغذاء، أو البيئة. وقد اجتمع هذا كله ليخلق وضعًا من الفقر المدقع، ونقص الحقوق الأساسية والتدهور المتزايد في الأوضاع الاجتماعية. كما نجد أن التنظيمات الشعبية التي تشكل جزءًا من المجتمع المدني في المستقبل، غير متطورة، أو محظورة، أو مضطهدة من قبل الحكومة. أما الحقوق فهي محفوظة فقط للنخبة العسكرية وأقرانهم، بينما نجد معظم المواطنين الأكثر استضعافًا متأثرين على نحو متباين بالأزمات والكوارث.

مجلس محامي بورما

نتيجة لسياسات ضالة على مدى 47 عامًا، وقمع وفساد من قبل مجلس الدولة للسلام والتنمية (SPDC) الحاكم، فإن الأزمة العالمية الراهنة التي تؤثر على الأسواق المالية وعدم توافر السلع الأساسية، وظروف البيئة، تضرب شعب بورما على نحو أسرع وأكثر قسوة من أي شعوب أخرى في العالم.

في أواخر العام 2006، وبينما كان إجمالي دخل الفرد سنويًا 300 دولار، ارتفعت تكلفة السلع الغذائية الأساسية الى ما بين 30 و40%. وهو تهديد خطير لمن ينفقون 70% من دخلهم على الغذاء[1]. وفي آب/أغسطس 2007، خفّضت الحكومة دعمها للوقود؛ ما أدى الى ارتفاع أسعار البنزين. ووصل الأمر الى أن كثيرًا من الناس لم يتمكنوا حتى من الذهاب الى عملهم. ومع زيادة أسعار السلع الأساسية مرة أخرى أربعة بل خمسة أضعاف، اندلعت احتجاجات سلمية على مستوى البلاد، بقيادة رهبان بوذيين وفلول المجتمع المدني. وردًا على ذلك، قمعت الحكومة بوحشية هذه الاحتجاجات، وفتحت النيران على الحشود العزلاء، وقامت بتفتيش أديرة الرهبان ليلاً. وتم القبض على نحو 2000 من المدنيين

(1) Head, J. "The Hardship that Sparked Burma's Unrest". BBC News, 2 October 2007. Available from: <news.bbc.co.uk/1/hi/world/asia-pacific/7023548.stm>.



كسجناء سياسيين[2]. وتم الحكم على المشاركين في تلك الاحتجاجات بالسجن لمدد طويلة.

وفي آذار/مارس 2008، أخفقت الحكومة في التحذير من إعصار نرجس المتوقع والذي ضرب "دلتا الروادي" بقوة، وراح ضحيته 140.000 نسمة، وأثرت الكارثة مباشرة على عدد لا يقل عن 3.4 ملايين نسمة آخرين. ورفضت الحكومة دخول عمال الإغاثة الى معظم المناطق المنكوبة، وأغلقت معسكرات الإغاثة أمام المواطنين النازحين، مجبرة إياهم على العودة الى

(2) See: Head, J. "Burma Leaders Double Fuel Prices". BBC News, 15 August 2007. Available from: <news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/6947251.stm>. And also: Assistance Association for Political Prisoners. Crackdown in Burma Continues, 31 January 2008. Available from: <www.aappb.org/release100.html>.

المناطق التي ضربها الفيضان بدون طعام أو ماء أو مأوى، أو رعاية طبية[3]. وأعاد مجلس الدولة للسلام والتنمية أيضًا تعبئة مواد الإغاثة الأجنبية؛ لتبدو وكأن الحكومة هي التي تبرعت بها. وقد عبرت منظمة العفو الدولية عن قلقها من أن الحكومة كانت تستغل معاناة المواطنين في أعقاب الإعصار، لتحكم قبضتها وتوسّع من مدى وصول برامجها للعمل الإجباري، وسط الجماهير التي تفتقد للضروريات الأساسية[4].

وفي الشهر نفسه، أجرت الحكومة استفتاء مشبوهًا حول الدستور الجديد، مستغلة في ذلك نزوح ضحايا الإعصار. حيث لم يتمكن هؤلاء الضحايا من التصويت، سواء في الاقتراع الذي كان مقررًا في الأصل يوم 10 أيار/مايو 2008 أو في التصويت الإضافي الذي تم في الرابع والعشرين من الشهر نفسه، وذلك بحجة توطين الناخبين النازحين. وتفيد التقارير أيضًا بأن مسؤولي الحكومة قد قايضوا مواد الإغاثة بالأصوات

(3) Tun, A. H. "Myanmar Cyclone Toll Rises to 138,000 Dead, Missing". Reuters, 24 June 2008. Available from: <uk.reuters.com/article/featuredCrisis/idUKBKK15852620080624?>.

(4) Amnesty International. "Myanmar Briefing: Human Right Concerns a Month after Cyclone Nargis". 2 June 2008. Available from: <www.amnesty.org/en/library/asset/ASA162008/013//en/85931049-32e511-dd-863f-e9cd398f74da/asa160132008eng.pdf>.

والعمل[5]. كما أن الأزمات العالمية المالية والغذائية والبيئية الراهنة، قد كثفت من وطأة وشدة صعوبات الحياة التي يعاني منها مواطنو بورما. وبالرغم من ذلك، وفي مواجهة هذا الوضع المريع، فإن مجلس الدولة للسلام والتنمية الحاكم، لم يُظهِر أي استعداد لتغيير سياساته أو نظام حكمه.

الأزمة المالية

لقد عانت بورما طويلاً من أزمة مالية داخلية. فالتضخم في أسعار السلع الأساسية، بما في ذلك الطعام والوقود، أدى الى انتشار الاحتجاجات، نظرًا لعدم قدرة الناس على التحمل أكثر من ذلك، ولأن ارتفاع أسعار السلع ترجم الى فقدان للوظائف. فضلاً عن ذلك، فقد أثرت أزمة الاعتمادات بصورة غير مباشرة على العمال، عن طريق خفض الاستثمارات في الصناعات المحلية. فسوق الاعتماد للمستهلكين أو صغار رجال الأعمال، لم تعد موجودة وظيفيًا. ومن ثم فإن تنمية سوق الاقتصاد الحر في هذا البلد، يعد في جوهره مجرد أسطورة، والحق في تنمية الصناعات محفوظ، وحكر على الطغمة العسكرية الحاكمة، وأسرهم وذويهم[6].

أضف الى ذلك، إساءة استخدام مجلس الدولة للسلام والتنمية لأموال الأمة، ليواصل الإنفاق العسكري المتزايد عواقبه الوخيمة على الفئات الأكثر فقرًا في البلاد. فبينما عجزت الحكومة عن مساندة ودعم المواطنين، في أعقاب الإعصار بدون مواد الإغاثة الأجنبية، فإنها أنفقت ما يقرب من نصف ميزانيتها على الجيش.

وقد زادت الأزمة المالية الواقع الاقتصادي سوءًا. فصناعات الصيد والتعدين والملابس والأغذية، على سبيل المثال، أصبحت في معاناة شديدة[7]. كما تعرض مواطنو بورما في الخارج الى ضغوط مالية؛ ما جعلهم عاجزين عن إرسال أموال الى ذويهم، كما كانوا يفعلون من قبل. كما أن طلب البلدان المتقدمة على السلع من مصانع يعمل فيها مهاجرون من بورما، قد انخفض أيضًا، ما أسفر عن انخفاض فرص العمل للعمال المهاجرين، وزيادة سوء معاملتهم من قبل أصحاب الأعمال الذين يسعون الى استخلاص أكبر أرباح من المهاجرين مستغلين أزمتهم[8].

الأزمة البيئية

هناك تدهور بيئي متزايد في بورما. حيث يعرض مجلس الدولة للسلام والتنمية حقوق الموارد المحلية للبيع، سواء المعدنية أو البيولوجية. فالدول المجاورة، جنبًا الى جنب حكومة منصاعة، تستغل الموارد الطبيعية للبلاد، من دون اهتمام بالعواقب البيئية والثقافية. في ولاية "كاشن"، يقوم تجار الخشب الصينيون حاليًا، باستخلاص الأخشاب بدون اعتبار للأثر قصير أو طويل المدى، ومن دون أيضًا تشغيل مواطني بورما، ومن دون توفير أي دفعة تنشيطية لاقتصادها المحلي[9]. وبالمثل، فإن حكومة مجلس الدولة للسلام والتنمية، باعت حقوق الاحتياطات المعدنية الغنية، مثل الذهب والماس من دون أي إشراف نظامي على آثار ذلك على البيئة.

وعلى مدى العقدين الأخيرين، عانت بورما من أعلى معدلات لإزالة الغابات. حيث فقدت ما يقرب من 20% من غاباتها[10]. وقد حدث ذلك بالرغم من التحذيرات من الإضرار الدائم بالبيئة، عندما تهمل التنمية الاعتماد بين النظم البيئية المختلفة على بعضها البعض[11]. كما يأتي عدد السدود التي تم التخطيط لها، وبناؤها على النهر الرئيسي لبورما، من خلال شركات صينية وهندية وتايلاندية وحكوماتها؛ ليلقي بتهديد آخر للتنوع الحيوي للبلاد[12] فالمنفعة المالية تذهب الى أرصدة القادة العسكريين بينما يحصد الناس المعاناة.

الأزمة الغذائية

لقد أثرت الأزمة الغذائية تأثيرًا مباشرًا على بورما، حيث ظل الناس يعانون على مدى أربعة عقود من أزمة محلية موهنة تتعلق بقوتهم اليومي، اشتملت على انخفاض في البروتين[13]. وعلى الرغم من أن بورما تعد من البلدان ذات "الفائض الغذائي" من الناحية التكنيكية، لأنها تنتج من الغذاء ما يفوق استهلاكها، فقد تركت المنظومات غير العادلة في التوزيع المواطنين فريسة للمعاناة من سوء التغذية. حيث يعاني 32% من الأطفال من نقص الوزن[14]. وكثير من المواطنين في خطر داهم، من

(5) Yeni and Min Lwin. "Massive Cheating Reported from Polling Stations". The Irrawaddy, 10 May 2008.
Available from: <www.irrawaddy.org/article.php?art_id=11923>.

(6) Pepper. D. "In Burma, Business Ventures Start with Military". SFGate, 13 November 2008.
Available from: <www.sfgate.com/cgi-bin/article.cgi?f=/c/a/200812/11//MNNU12SBS8.DTL>.

(7) See, for example, Mizzima, "Burmese Fishery Export Hit Hard", 27 November 2008; "China Slowdown Hits Burmese Mining", 28 January 2009; "Ad Industry in Burma in Doldrums", 14 February 2009; "Rangoon Factories Begin Cutting Jobs", 5 February 2009.
Available from: <www.mizzima.com/news/global-financial-crisis-a-burma.html>.

(8) Interviews with Mae Sot, Thailand area factory workers by Burma Lawyers' Council staff, June 2008.

(9) Kachin News Group. "China Resumes Importing Timber from Northern Burma". Kachin News, 17 December 2008.
Available from: <www.kachinnews.com/index.php?option=com_content&view=article&id=678:china-resumes-importing-timber-from-northern-burma&catid=1:latest-news&Itemid=50>.

(10) Mongobay.com (nd). "Myanmar: Environmental Profile".
Available from: <rainforests.mongabay.com/20myanmar.htm>.

(11) Curtis, G. "Christian Aid Warns of Burma Environmental Damage". Christian Today, 15 May 2007.
Available from: <www.christiantoday.com/article/christian.aid.warns.of.burma.environmental.damage/107>.

(12) Pichai, U. "Environmentalists Demand Halt to US$ 35 Billion Burma Dams". Mizzima, 16 March 2009.
Available at: <www.mizzima.com/news/inside-burma/1844-environmentalists-demand-halt-to-us-35-billion-burma-dams.html>.

(13) Suu Kyi, A.S. "Breakfast Blues". In Letters from Burma, 271998 .30-.

(14) WFP (nd). "Myanmar". World Food Programme (WFP).
Available from: <www.wfp.org/countries/Myanmar>.

نقص الغذاء، عندما تقع كوارث طبيعية وبيئية، وخصوصًا عندما تدار عواقبها على نحو سيئ، كما شاهدنا في أعقاب إعصار سايكلون نرجس. في ولاية "تشين" وضع طاعون حديث للفئران 100.000 مواطن في مواجهة خطر المجاعة، ولم تقدم الحكومة حتى الآن أي مساعدة لهم[15].

أزمة التعليم

يضع التمويل الرسمي للتعليم في بورما هذا البلد في قاع البلدان الأقل نموًا، والتي تنفق فقط 1.2% من إجمالي الناتج القومي على التعليم، سواء بالنسبة لإجمالي الناتج القومي، أو كأرقام مطلقة[16]. فعلى المستوى الوطني لا ينهي المناهج كاملة، من الطلاب الملتحقين بمرحلة التعليم الابتدائي أو الثانوي، سوى ثلثهم [17].

الأزمة السياسية

النظام السياسي المعطوب يظلل جميع العوامل الأخرى. فمجلس السلام والتنمية، ومن سبقوه من ديكتاتوريين، رفضوا أن يسمحوا بانتقال حقيقي الى الديمقراطية. على الرغم من الانحدار المتعمق للبلاد، منذ الاستيلاء العسكري على السلطة. فـ"طريق الخطوات السبع نحو الديمقراطية" التي يتبناها النظام، ينظر إليها معظم الناس على أنها طريق الخطوات السبع نحو التخندق العسكري الدائم. ومن بين نقاط كثيرة مطروحة في هذا السياق، نجد أن الدستور الجديد الذي يعزز السيطرة العسكرية، غير المحدودة، على تحركات وعمل الحكومة، قد فشل في توفير القضاء المستقل، وسد الفجوة في غياب حماية حقوق الإنسان[18].

وقد رفضت عدة مجموعات سياسية بارزة، مثل الاتحاد الوطني للديمقراطية NLD، وحزب دولة مون الجديد والجبهة الوطنية الديمقراطية لدولة مون، ومنظمة استقلال كاشين، المشاركة في الاستفتاء على الدستور. وتخطط مجموعات المعارضة الرئيسية بقيادة الاتحاد الوطني للديمقراطية، لمقاطعة الانتخابات المقبلة في العام 2010.

بالإضافة الى ذلك، فإن أزمة سياسية بين الصفوف العسكرية في حالة اختمار، بين مجلس السلام والتنمية وجيش دولة "وا" المتحد (USWA) الذي يتحكم في جزء من ولاية شان Shan. وعلى الرغم من اتفاق الجماعات على وقف إطلاق النار في 1989، إلا أن جيش وا رفض نزع السلاح، وأصبح ميليشيا تحت سيطرة الحكومة. وقد دأب جيش وا على طباعة وثائق رسمية، بصفته "حكومة دولة وا، منطقة الحكم الذاتي الخاصة، اتحاد ميانمار". وذكر أنه لن ينزع السلاح، ولن يشارك في انتخابات 2010 ما لم يتم منحه هذه المكانة[19].

وقد واصل مجلس السلام والتنمية الحاكم اعتقال أي فرد يجرؤ على نقد الحكومة وسياساتها. وهو ما يعد مؤشرًا واضحًا على عدم استعدادها للسماح بتغيير حقيقي في المجال السياسي. في العام الماضي، تم تمديد الإقامة الجبرية للقائد المنتخب ديمقراطياً، والحائز جائزة نوبل "داو أونج سان سو كي" كما تم الحكم على الكوميديان البورمي، والمعلق الاجتماعي "زاجنار" بالسجن 45 سنة؛ لانتقاده استجابة الحكومة لإعصار سايكلون نرجس. وفي الوقت الحالي، هناك ما يقدَّر بألفيّ ومائة معتَقلٍ سياسي في سجون بورما[20].

المجتمع المدني موضع شك

في أوقات الأزمة، تكون منظمات المجتمع المدني مهمة للغاية في توفير الإغاثة، والصوت البديل للمساعدة على حل المشكلات الأكثر ضغطًا على الأمة. ولكن في بورما، نجد أن هذه المنظمات غير متطورة بما يكفي، ومحظورة، أو مضطهدة من قبل الحكومة. والجماعات البارزة المسموح لها بالوجود، هي فقط تلك التي تساعد على تدعيم الجيش. على سبيل المثال، "فيلق الحرائق المساعد"، والذي يساعد في إخماد أي احتجاجات. وبالمثل، فإن مجموعة المرأة التي تدعمها الحكومة، تعزز سياسات الحكومة، بدلاً من العمل على تغييرها. وعلى الرغم من وجود بعض المنظمات القاعدية التي تعمل في مجتمعات محلية، إلا أنها مجبرة على الاستحصال على تصريح من الحكومة للقيام بأي نشاط[21]. علاوة على ذلك، فهناك اتجاه لأن يقوم أعضاء هذه المنظمات، بشيء ما "غير قانوني". وهو في الغالب ما يعني وفقط معارضة الحكومة، وفي الغالب تتم معاقبتهم على ذلك[22].

خاتمة

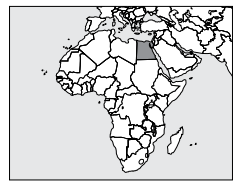
تحت الحكم العسكري، يعيش شعب بورما في أزمات دائمة، سواء اقتصادية أو سياسية أو بيئية. في السنوات الأخيرة، عملت هذه الأزمات وبنحو متكرر على إشعال

(15) Carroll, B. "Rampaging Rats Bring Starvation to Burma". BBC News, 26 September 2008.
Available from: <news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7633986.stm>.
(16) CIA (2009). World Factbook, Burma. Available from: <www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/bm.html>.
(17) "Child Education in Burma". Asian Tribune, 3 September 2003.
Available from: <www.asiantribune.com/oldsite/show_article.php?id=850>.
(18) See: Htoo, A.U. "Analysis of the SPDC's Constitution from the Perspective of Human Rights". Legal Issues on Burma Journal, No.30. 2008; and two publications by the Burma Lawyers' Council."2010 Elections: No Hope for Human Rights". Legal Issues on Burma Journal, No.30.2008, and "Statement on the Failure of the 2008 SPDC Constitution to Protect Judicial Independence". 4 December 2008.
(19) Weng. L. "UWSP Proposes Autonomous Wa Region". The Irrawaddy, 5 January 2009. Available from: <www.irrawaddy.org/highlight.php?art_id=14874>.
(20) France 24. "Online Mobilization for Political Prisoners in Burma". Available from: <www.france24.com/en/20090319-web-mobilisation-political-prisoners-burma-egypt-activist-rio-wireless-brazil>.
(21) Ni Aung, M.A. "Creating Space in Myanmar/Burma". In Zarni (ed.) Active Citizens Under Political Wraps: Experiences from Myanmar/Burma and Vietnam. Chaing Mai: Heinrich Boll Foundation. 2006.
(22) Lorch, J. "Civil Society Actors and Their Room for Maneuver in Myanmar/Burma". In Zarni (ed.) Active Citizens Under Political Wraps: Experiences from Myanmar/Burma and Vietnam. Chaing Mai: Heinrich Boll Foundation. 2006.

واستمرار وتكريس الوضع الراهن، الذي يشكل أضرارًا بالغة للشعب. واستجابة لهذه الأزمات، تزيد الحكومة من بطشها واعتقالاتها، ورفضها توفير أي شكل من شبكات الأمان لمواطنيها. وقد جعلت الحكومة من هذا البلد بلدًا بحقوق محفوظة لنخبته العسكرية ولذويهم فحسب، بينما نجد معظم المواطنين يتأثرون بشدة، وعلى نحو متباين، بالأزمات والكوارث التي تزيد عيشهم سوءًا.

مصر

تداعيات الآثار الاجتماعية للأزمة العالمية على مصر



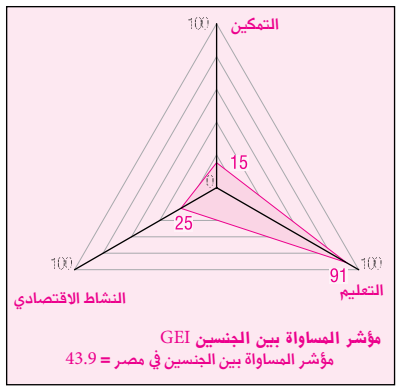
عدد السكان: 74.5 **مليون** (2008)
المساحة: (1000) 1.001 **كم**2
نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي: $2.184 (2008)
معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي: 7.2% (2008)
معدل التضخم: 11.8% (2008)

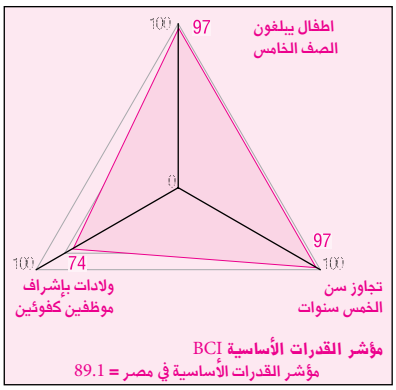
إعداد د. عفاف مرعي
الجمعية المصرية للنهوض بالمشاركة المجتمعية

يمر الاقتصاد العالمي حاليًا بأزمة مالية خطيرة أثيرت في الولايات المتحدة الاميركية وانتشرت في أوروبا وباقي العالم. وقد أدت تلك الأزمة الى انهيار البنوك والشركات المؤثرة، فضلاً عن الركود الاقتصادي في عدة بلدان. تتوقع الحكومة المصرية تأثر مصر بالأزمة المالية على النحو التالي:

- انخفاض في الصادرات.
- انخفاض في الاستثمارات الأجنبية.
- انخفاض في دخل قناة السويس.
- الانخفاض في دخل السياحة.
- الانخفاض في معدل نمو القطاعات ومعدل النمو الشامل.

النظام المالي المصري ضعيف الاندماج في النظام المالي العالمي. ففي حين أن هناك زيادة في تدفقات رأس المال، إلا أن هذه التدفقات محدودة نسبيًا. كما أن حجم استثمارات محفظة الأوراق المالية صغيرة نسبيًا، والبنوك المصرية ليست مدمجة بقوة في النظام الدولي. لذلك، فمن هذا المنطلق، أصبحت مصر معزولة الى حد ما. ومع ذلك، فإنها ليست معزولة عن الصدمات الحقيقية التي يمكن ان تأتي من انخفاض في عائدات السياحة والتقلب في أسعار النفط، أو التحولات في الاستثمار الأجنبي المباشر. هنا، ينبغي أن يكون هناك تمييز بين الكشف المالي مقابل الكشف الحقيقي. فمن ناحية؛ مصر ليست مكشوفة للغاية، على حد المالية، ولكن شديدة الكشف على





الحد الحقيقي.

قد يعرض الاقتصاد المصري معدل نموه السنوي البطيء في نصف عقد من الزمان في هذه السنة المالية في ظل اصطدام الأزمة العالمية بعائدات السياحة وقناة السويس والاستثمار، فـ70٪ من عائدات النقد الأجنبي في مصر تأتي من الخدمات، والتي تعني السياحة وقناة السويس وأزمة الإئتمان العالمية متوقع أن يكون لها تأثيرا شديدا على أرقام السياحة في البلدان التي تشكل فيها جزء كبير من الاقتصاد فخبراء الاقتصاد يحذرون أنها سوف وبالفعل تؤثر على السياحة والنمو السنوي في مصر.

معظم توقعات النمو بالنسبة للبلدان الناشئة يجري تنقيحها نزوليا لتعكس تأثير أسوأ أزمة مالية عالمية منذ 80 عاما. سيتم ضرب الاستثمار كما سيضعف كثيرا نمو الصادرات. على سبيل المثال، أوروبا، لا تزال تمثل حوالي 60٪ من الصادرات المصرية، ونتوقع أن منطقة اليورو سوف تتعاقد العام المقبل. 'وهذا سوف سيكون له تأثير على النمو في مصر'، مضيفة أنها قد راجعت توقعاتها لنمو الناتج المحلي الإجمالي الى 5.6٪ نزولا من 6.7٪. ومع ذلك، قالت ثايمن وعدد من المحللين الآخرين؛ أن وجود سعر صرف مرن والانخفاض أسعار السلع العالمية وقوة صافي الأصول الأجنبية، موقف قد يساعد في التخفيف من أثر تباطؤ النمو. مدعومة بارتفاع الاستثمار الأجنبي وعائدات قياسية من السياحة وقناة السويس، نما الاقتصاد المصري بأسرع وتيرة في العقد الذي مضى منذ تعيين حكومة ذات توجهات السوق في عام 2004. ولكن بدأ النمو في التباطؤ في الربع الأخير من السنة المالية 08/2007، مع ارتفاع أسعار المواد الغذائية والتي جعلت معدل التضخم يصل الى أكثر من 20٪ مؤثرة على الاستهلاك الخاص في أكثف البلدان العربية سكانا. مصر في مؤشر سوق الأسهم قد تراجعت بنحو 60٪ هذا العام. وتشير التقديرات الرسمية أن النمو تباطأ في الربع الأول من السنة المالية 09/2008 ليصل الى معدل سنوي يبلغ 5.8٪، وقال زير التنمية الاقتصادية عثمان محمد عثمان:

الحكومة حافظت على النمو المستهدف بين 6 و7٪ في السنة المالية الحالية، قائلا انه سيكون من المضمون اجتذاب نحو 10 مليار دولار من الاستثمارات الاجنبية.

وقال اقتصاديون كثيرون أنهم يتوقعون من الحكومة زيادة الإنفاق لتحفيز الاقتصاد. هذا، بالإضافة الى الانخفاض المتوقع في العائدات، بما في ذلك تلك من الضرائب، من شأنه أن يؤدي الى عجز أكبر في الميزانية.

وقد تحدث وزير التجارة والصناعة رشيد محمد رشيد في غرفة التجارة الأميركية في مصر في مأدبة الغذاء الشهرية، التي عقدت في 16 من أكتوبر 2008، فناقش الآثار المحتملة للأزمة الاقتصادية المقبلة على عدد من قطاعات الاقتصاد المصري، بما في ذلك الصادرات والاستثمارات الأجنبية المباشرة وعائدات قناة السويس. وقد أقر الوزير أن الظروف الاقتصادية العالمية سوف تؤدي الى تباطؤ في النمو. وقال أن هذا الوضع يدعو الى إتخاذ تدابير إضافية إذا كانت مصر تريد الاحتفاظ بنفس مستوى نمو الناتج المحلي الإجمالي. واضاف "اذا واصلنا القيام بما كنا نقوم به لتحقيق نمو 7 في المئة، من الواضح جدا بالنسبة لنا اننا لن نصل الى هذا النمو في عام 2008 أو 2009".

وأوضح رشيد أن الحكومة تعمل حاليا على الاستجابة للمساعدة في الحفاظ على نمو الناتج المحلي الإجمالي. بينما يشير الى أن الحوافز والدعم للقطاعات المتضررة ضرورية، ويقول إن ضمان توافر التمويل ضروري للمضي قدما في تحقيق النمو. واضاف أن "حقيقة أن لدينا بنوك مصرفية سليمة، وأن لدينا ما يكفي من السيولة المصرفية، هي أخبار جيدة للغاية لنا للحفاظ على الاستقرار [في السوق]". واضاف "لكن إذا كنا نريد الإنتقال الى المرحلة الثانية من الوجود على الجبهة الإستباقية، نحن بحاجة الى أن نرى أن النظام المصرفي يسير الى جانبنا مع إستخدام هذه السيولة"، مشيرا الى أن هذه السيولة ومشاركة القطاع المصرفي يجب أن يتم ضخها في مجالات التصدير والاستثمار والاستهلاك المحلي.

الآثار المترتبة على قطاع الزراعة:

يواجه العالم العديد من التحديات بصدد موضوع الغذاء، الأكثر وضوحا الارتفاع في أسعار الطعام، تغير المناخ والآثار السلبية المترتبة عليه؛ اقتصاديا، واجتماعيا وبيئيا، والخطورة المتزايدة لنقص الطعام نتيجة لإنتاج الطاقة البيولوجية على حسابه.

أزمة الغذاء العالمية أظهرت أهمية "الاكتفاء الذاتي الغذائى" للدول النامية ومن ضمنها مصر، لتجاهل العديد منهم الاستثمار في القطاع الزراعي لانخفاض أسعار الطعام العالمي على مر الـ25 عام الماضية، ولكن مع الانخفاض المستمر في خصوبة التربة، تغير المناخ وندرة المياه للمنتجات الزراعية أصبحت المحاصيل الزراعية في انخفاض دائم، ومن ناحية أخرى زادت الواردات الزراعية في الدول النامية لزيادة عدد السكان وزيادة الطلب، مما أدى الى زيادة الواردات الزراعية وخسارة "السيادة الغذائية" بشكل مستمر.

يعد القطاع الزراعي أحد القطاعات الرئيسية في الاقتصاد المصري، كقطاع مسؤول عن الأمن الغذائي، وهو مصدر هام للقطاعات الإنتاجية لتوفير مدخلات وخدمات أخرى، بالإضافة الى دور الصادرات الزراعية في تحسين ميزان المدفوعات بحيث يمتص حوالي 34% من القوى العاملة.

تطورت أزمة الغذاء في مصر تبعا لمعدلات نمو طلب الإنتاج والاستهلاك لمنتجات الطعام، وكان هناك ما يقارب الإجماع على أنها قد توصلت الى نقطة حرجة متمثلة في الاعتماد المتزايد على المصادر الخارجية لإطعام السكان والتدهور في نصيب الفرد من الناتج الزراعي والإسهام المتناقص للقطاع الزراعي في مجموع الدخل المحلي.

الفقر في مصر سببه فشل سياسات التنمية المتبعة منذ منتصف القرن العشرين والتي أدت نهاية الى نتائج مأساوية في نطاق الفقر والإفقار. حيث يندرج 20.5 مليون مصري فقير تحت فئة الفقر المدقع فيكسبون ما يقل عن دولارا واحدا في اليوم، و35.8 مليونا يكسبون ما يقل عن دولارين يوميا. بينما حصة السوق لـ20% من السكان المصريين لديهم 43.6% من الدخل القومي، وأفقر 20% من السكان يعيشون على 8.6% من الدخل القومي.

مطالب القطاع الزراعي المصري في الأعوام القادمة لتحمل العواقب قد يتم إرهاقها نتيجة للإهمال على مر السنين، مما جعل مصر مستوردا صافيا للغذاء.

تداعيات الأزمة المالية العالمية على القطاع الزراعي توضح تهديدا على التنمية الزراعية في مصر كما تنعكس على برامج أخرى للتنمية. يتوقع الخبراء أن الأزمة ستؤثر على البرامج والمخططات لتشجيع المزارعين على زراعة محاصيل إستراتيجية مثل القمح والذرة وعباد الشمس مما سيؤدى الى الإعتماد على الصادرات من الخارج مرة أخرى، والتراجع عن سياسات التقرب من الاكتفاء الذاتى لهذه المحاصيل الى جانب انخفاض معدلات النمو الزراعي في مصر.

هناك أيضا تهديدا لمحاولات التوصل الى الاكتفاء الذاتي لزراعة القمح في مصر نتيجة للأزمة المالية والاقتصادية العالمية. والتي أدت الى انخفاض عالمي في أسعار الحبوب الغذائية في السوق العالمى.فتوجه كل المؤشرات المزارعين بعيدا عن زراعة القمح خلال موسم الزراعة الحالي وزراعتهم للبرسيم، وهو مؤشر لكارثة غذائية.

وهذا تنبؤ أن التحرك بعيدا عن الاستثمار في القطاع الزراعي في ظل الموقف الراهن سيؤدى الى انخفاض فرص العمل في هذا القطاع، ودخول مجموعات جديدة، وخاصة المجتمع الريفي تحت خط الفقر، بالإضافة الى الهجرة المحتملة من الريف، وخاصة بصعيد مصر.

هناك حاجة الى مساندة المزارعين، تنمية الزراعة المصرية وتبنى سياسات الزراعة البديلة والتنمية المتكاملة والتي ستوفر أمن الغذاء وحياة كريمة للمصريين من خلال الأنظمة الاجتماعية والاقتصادية والحقوق السياسية.

الآثار المترتبة على قطاع الصناعة:

توقع أدهم نديم المدير التنفيذي لمركز تحديث الصناعة أن تلجأ المصانع في الفترة القادمة لتسريح 45% من العمالة الحالية لأنها عمالة غير مدربة، وقال نديم خلال الندوة التي عقدتها جمعية رجال الأعمال في 24 مارس الماضي، إن في مصر 2 مليون عامل في مجال الصناعة بينهم 65% مؤمن عليهم والباقى خارج مظلة التأمين مما يتطلب وضع خطة جادة للتأمين عليهم.

وكشف نديم عن انخفاض قيمة الصادرات المصرية بنسبة 30% بسبب الأزمة المالية العالمية، وقال: نعاني من فقدان الأسواق الرئيسية التي كانت تستقبل إنتاجنا التصديرى خاصة في الولايات المتحدة ودول أوروبا، فضلاً عن انخفاض الطلب العالمي عامة بسبب تداعيات الأزمة المالية العالمية، وعلينا الآن البحث بجدية عن أسواق بديلة كما نبحث عن استثمارات بديلة لتلك التي قد تكون انسحبت من مصر في محاولة لتقليل خسائرها التي طالتها الأزمة بشكل كبير وأربكت حساباتها المالية.

هذا وقد توقع الدكتور عثمان محمد عثمان، وزير التنمية الاقتصادية، زيادة معدلات البطالة بين 9.5% و10% في العالم المالى الجديد 2010/2009 وانخفاض معدل النمو الى نسبة تتراوح بين 4% و4.1% بسبب الأزمة المالية العالمية.

وقال الوزير في المؤتمر الصحفي الذي عقده يوم 23 مارس الماضي للإعلان عن الملامح الرئيسية لخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية لعام 2010/2009 إن العام المالي الجديد سيئ وصعب بسبب الأزمة العالمية وتداعياتها على الاقتصاد المصري. وأضاف: "إن شاء الله ستزيد معدلات البطالة"، نظراً لانخفاض معدل النمو، حيث إن انخفاضا بنسبة 1% في النمو يؤدي لزيادة عدد العاطلين نحو 150 ألف عاطل، وتابع الوزير: الأزمة الاقتصادية العالمية أعادتنا لمراحل طويلة للخلف.

وأشار الوزير الى أن خطة العام المالي القادم وضعت في الأساس لمواجهة الأزمة العالمية، وأكد أنه من المتوقع أن يصل حجم الناتج المحلي الإجمالي الى تريليون و181 مليار جنيه وزيادة الاستثمارات الكلية الى 200 مليار جنيه، وذلك مقارنة بحوالي 195 مليار جنيه عام 2009/2008.

وقال الوزير إن القطاعات سريعة النمو هي الأكثر تأثراً بالأزمة حيث من المتوقع أن يصل النمو في قناة السويس الى سالب 8%، والسياحة سالب 8.7%، والصناعة التحويلية من 8% عام 2008/2007 الى 3.8% عام 2010/2009، والنقل من 8.1% عام 2008/2007 الى 5.3% عام 2010/2009.

وأوضح الوزير أن القطاعات التي ستتأثر خلال العام المالي القادم ولكن بدرجات متفاوتة في ظل عدم التيقن بأبعاد الأزمة ومداها الزمني، هي التشييد والبناء حيث سننخفض من 11% الى 10%، وقطاع تجارة الجملة والتجزئة من 6.3% الى 5.8% والقطاع المالي من 5.4% الى 5%.. وحول القطاعات التي تتأثر ببطء بتداعيات الأزمة، أكد عثمان أن قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات سوف ينخفض من 11% الى 10%.

وقال عثمان: انخفاض معدلات النمو في القطاعات الاستثمارية المختلفة يقابله تنامى الاستثمارات العامة مع الالتزام الحكومي ببرامج التنمية البشرية والبنية الأساسية وزيادة معدلات النمو في قطاع الخدمات التعليمية والصحية والاجتماعية الأخرى من 4.7% الى 4.9%، والخدمات الحكومية العامة من 2% الى 3.5%، والكهرباء والمياه من 7% الى 7.1%، وأضاف الوزير أن الفجوة التمويلية بين الاستثمارات الكلية والادخار المحلي سوف تصل الى 85 مليار جنيه عام 2010/2009، ومن المتوقع تمويل هذه الفجوة من تحويلات العاملين المصريين بالخارج، والتي قد تصل الى 40 مليار جنيه مقارنة بحوالى 41 مليار جنيه عام 2009/2008، لافتاً الى أن تحويلات المصريين تأثرت بالأزمة. وأشار الوزير الى تراجع نصيب الاستثمار الخاص لجملة الاستثمارات الى 57% مقابل 67% عام 2009/2008.

وعلى ضوء نتائج عمل فريق رصد دار الخدمات النقابية والعمالية، فقد تم تسريح ما يقرب من 6100 عامل خلال شهر ابريل الماضي في قطاعات مختلفة منها قطاع الغزل والنسيج والملابس الجاهزة والسياحة والبناء والأخشاب والبنوك والصناعات الغذائية والأدوية وقطاع الصناعات المعدنية.

ففى قطاع الغزل والنسيج والملابس الجاهزة تم تسريح ما يزيد عن 3100 عامل وعاملة، منهم من تم فصله أو تسريحه مباشرة أو منحه أجازة مفتوحة، كذلك صدر قرار غلق كلي لإحدى الشركات وتسريح باقى طاقم عمالها دون صرف الأجور المستحقة لهم. كما تم تخفيض الرواتب، والحوافز وأحياناً إلغائها أو تأخرها، وفرض جزاءات على العمال لأتفه الأسباب أو إجبارهم على العمل لساعات إضافية.

وفي قطاع السياحة تم تسريح ما يقارب 270 عامل وعاملة وانتهج أصحاب الفنادق والشركات السياحية سياسة زيادة الأجازات غير مدفوعة الأجر وتخفيض نفقات الإعاشة مع زيادة الجزاءات.

أما في قطاع البناء والأخشاب فقد تم تسريح ما يقارب 1400 عامل وعاملة بالفصل أو عرض تسوية معاش مبكر أو إيقاف بعض خطوط الإنتاج كما تم في احدى شركات الاسمنت، كذلك تخفيض اليوميات ومكافآت الإنتاج والحوافز بكافة صورها، كما لجأ البعض منهم عند التجديد للعمال بتخييرهم ما بين الموافقة على عقد جديد براتب هزيل أو عدم التجديد.

وفي قطاع البنوك فعلى الرغم من أن فريق الرصد لم يرصد تسريح للعمال في البنوك المصرية، إلا أن شهر أبريل قد شهد مجموعة من الإجراءات اتخذتها بعض البنوك تشير الى تأثرها بالأزمة المالية وهو ما يشير الى تسريح متوقع للعمال خلال الشهور القليلة القادمة.. حيث قررت بعض البنوك، لأول مرة فرض أسعار على الخدمات المصرفية لمواجهة تداعيات الأزمة المالية العالمية، وتحسين مؤشرات الأرباح خلال العام الحالي. وفي الصناعات الغذائية تم تسريح ما يقرب من 700 عامل وعاملة، كما تم إجبار العمال في إحدى الشركات الزراعية على توقيع إيصالات أمانة على بياض والاستقالة مقابل استمرارهم في العمل!

أما عن قطاع الأدوية فقد بدأت بعض الشركات القابضة بالتفكير في عمليات دمج شركاتها التابعة، وهو ما حدث بالفعل في الشركة القابضة للصناعات الدوائية والتي قررت دمج الشركة العربية للأدوية مع شركة القاهرة للأدوية.. وهو ما رفضه عمال الشركتين نظرا لما سيتبع ذلك من إعادة هيكلة لعمال الشركتين. وفي شركة للمستلزمات الطبية تم إيقاف بعض الماكينات عن الإنتاج ولم يتم صرف رواتب العمال خلال شهري فبراير ومارس سنة 2009 بحجة تطوير المصنع، لم يتم تسريح أى عامل من المصنع لكن تم إعطاء بعض

العمال إجازة مفتوحة بدون مرتب، ووقف صرف بدل الانتقال وقيمته 75 جنيها منذ شهر يناير الماضي..

وفي قطاع الصناعات المعدنية فقد رصد فريق العمل تسريح ما يقرب من 550 عامل وعاملة من بينهم عمالة وصلت سنوات خدمتها أكثر من عشر سنوات، كذلك أجبرت إحدى الشركات عمالها بتوقيع عقود جديدة بأجور متدنية.

السياحة:

أكد مجلس السياحة والسفر العالمى أنه بعد4 أعوام من النمو المتواصل، فإن صناعة السياحة والسفر تراجعت في معدلات النمو بشكل كبير العام الماضي، وتوقع أن تعانى هذه الصناعة من عامين شديدى الصعوبة (2010/2009) الى أن تلتقط أنفاسها بعد ذلك وتعود للازدهار من جديد.

أما في مصر فقد أشار تقرير لجنة الخطة والموازنة عن الحساب الختامى للدولة والهيئات العامة الاقتصادية والهيئة القومية للإنتاج الحربى والخزانة العامة الى انخفاض الإيرادات السياحية بعد أن تراجع معدل نمو أعداد السائحين الوافدين خلال الربع الثانى من عام 2009/2008 الى 1٪ مقابل نحو 15٪ في الربع الأول. كما شهدت الإيرادات السياحية تراجعا وصل معدله الى 11٪ محققا 2.4 مليار دولار، في الفترة من أكتوبر الى ديسمبر 2008، مقارنا بنحو 2.7 مليار دولار في الفترة ذاتها من العام الماضي، في حين تراجع عدد الليالي السياحية ليبلغ نحو 28.9 مليون ليلة، مقارنة بنحو 31.2 مليون ليلة بنسبة تصل الى 11٪ في الفترة ذاتها، وكل ذلك كان له انعكاساته على العمال.

وأيضا، في بعض القرى السياحية، تم خفض حوافز العمال بنسبة 25%، بالإضافة الى تخفيض بعض المميزات مثل تخفيض نفقات الإعاشة للعمال وزيادة أيام الإجازات غير مدفوعة الأجر وأيضا ارتفعت نسبة الجزاءات بشكل ملحوظ.

وفي شركة سياحة أخرى بالغردقة، والتي يبلغ عدد عمالها 890 عامل منهم 350 عاملة، تم إغلاق جزء منها وتم تسريح 200 عامل وعاملة.

وفي فندق الصفا للسياحة بمحافظة سوهاج، الذي يبلغ عدد العاملين به 85 عامل تم تسريح 25 عاملا منهم 7 عاملات في شهر أبريل الماضي، لقلة النزلاء بالفندق.

البناء والأخشاب:

بدأت آثار الأزمة المالية بالظهور على صناعة الأثاث والأخشاب في مصر، حيث أكد المهندس أحمد حلمي رئيس مجلس تصدير الأثاث، عن مخاوفه من احتمال أزمة محققة الوقوع خلال الشهور القادمة ووصف تلك الفترة "بالشهور العجاف"!!.. أكد حلمي أن نسبة صادرات الأثاث قد ارتفعت خلال الشهرين الماضيين بما يقرب من 25٪ وهي عقود مبرمة منذ العام الماضي، بينما شهدت معدلات العقود الجديدة تراجعا كبيرا منذ بداية العام الحالي مما يهدد بأزمة أكيدة سوف تظهر خلال الشهور القادمة وتستمر لمدة عامين علي الأقل، وأرجع ذلك الى ضعف القوة الشرائية وذلك على مستوى العالم نتيجة الأزمة المالية العالمية.

أما عن صناعة الرخام فقد أكد أعضاء شعبة الرخام والجرانيت باتحاد الصناعات المصرية، أن الأزمة المالية العالمية أثرت سلباً على قطاع الرخام والجرانيت، حيث تراجعت الأرباح بنسبة 30% حسب أعضاء الشعبة. وقال د. مدحت مصطفى رئيس الشعبة: "إن تأثير الأزمة العالمية على القطاع تأثيرا كبيرا نظراً لأن القطاع يعتمد بشكل أساسى على التصدير، لافتاً الى أن القطاع يهدف بشكل أساسى لتحقيق نفس مكاسب العام الماضي، والتي وصلت الى 350 مليون دولار، مؤكداً أن القطاع يراهن بشكل كبير على السوق الأفريقية".

وفي مصنع أسمنت أسيوط، الذي تملكه شركة سيمنس الفرنسية، الذي يبلغ عدد العمال فيه 4400 عاملاً، منهم 680 عاملاً معيناً والباقي عمالة مؤقتة ويومية، قامت إدارة المصنع بإيقاف خط إنتاج بدعوى الصيانة.

كما قامت شركة أوراسكوم للإنشاء والصناعة بتسريح ما لديها من العمالة المؤقتة أواخر شهر مارس الماضي وعددهم 400 عامل، وذلك من خلال إصدار قرار إداري بإنهاء العقود المبرمة معهم.

وفي شركة السويس للأسمنت أعلن مسئولو الشركة في شهر فبراير الماضي عن خطة لتخفيض العمالة، حيث طرحت الشركة المعاش المبكر لمن يرغب من العاملين مقابل مكافأة تقدر بـ50 ألف جنيه لكل عامل، وفقا لمرتباتهم، وهو ما رفضه العاملون ولجنتهم النقابية.

فى الشركة الهندسية للصناعات والتشييد "سياك" استغنت الإدارة عن 150 عاملا خلال شهر يناير الماضي، بحجة الأزمة المالية العالمية ولم تقم الإدارة بالتسوية القانونية للعمال، حيث صرفت لهم فقط شهرين مكافأة عن إجمالي مدة الخدمة التي وصلت الى عشر سنوات لبعضهم.

قامت شركة الكابلات الكهربائية بالاستغناء عن 600 عامل مؤقت لديها، وذلك من خلال خفض مرتباتهم بالعقود الجديدة، حيث أجبرت الإدارة العاملين على التوقيع على العقود الجديدة والمرتبات الجديدة، ومن رفض من العمال رفضت الإدارة تجديد عقده، علاوة على امتناعها عن توزيع الأرباح البالغة نسبتها 10% وفقا لقانون الشركات بدعوى الأزمة المالية وعدم توافر سيولة مالية.

فى أول شهر مارس الماضي أرغمت إدارة "الشركة المصرية لصناعة الرخام والجرانيت" أكثر من 20 عاملاً على تقديم استقالاتهم، وقبول تعويض الشهرين عن كل عام، ولكنها لم تقم بالإعلان عن طلب عمالة جديدة حتى الآن.

الطب:

في إطار مواجهة آثار الأزمة المالية العالمية بدأت بعض الشركات القابضة بالتفكير في عمليات دمج شركاتها التابعة، وهو ما حدث بالفعل في الشركة القابضة للصناعات الدوائية والتي قررت دمج الشركة العربية للأدوية مع شركة القاهرة للأدوية، وهو ما رفضه عمال الشركتين نظرا لما سيتبع ذلك من إعادة هيكلة لعمال الشركتين.وقد اعتصم نحو1500 من عمال القاهرة للأدوية بمقر الشركة بميدان فيكتوريا في شبرا احتجاجًا على قرار الدمج، ذلك أن أسباب اعتراض العمال على محاولات الدمج هو لأن مديونيات الشركة العربية تخطّت 81 مليون

جنيه، 30 منها للبنوك و20 مليونًا ضرائب متأخرة، ومديونية 31 مليون جنيه لشركة الجمهورية للأدوية، مضيفًا أن مجلسي إدارة الشركتين يريد بناء مصنعاً جديداً من أجل الدمج تكلفته 350 مليون جنيه.

وقال أحد العمال:" أن هناك توقعات بتقليص العمالة الى أقصى حد خاصة بعد أن ضربت الأزمة المالية العالمية صناعة الدواء في مصر وأصبحنا نستورد أكثر من 90 % من الخامات المستخدمة في الصناعة حسب تصريحات الدكتور مجدي حسن رئيس الشركة القابضة للأدوية ولكن الأمر سوف يزداد سوءاً في حالة الدمج مع شركة خاسرة وليس كما يدعى رئيس الشركة بان الدمج هو إعادة هيكلة الشركتين وزيادة قدرتهما على المنافسة عالمياً، وترددت أنباء في أوساط العمال بنية الشركة طرح برنامجاً للمعاش المبكر وهو أمر يؤكد رغبة الشركة في تقليص العمالة قبل الدمج".

مبيعات السيارات:

أكد منتجو وصناع السيارات في مصر انخفاض مبيعات السيارات بشكل كبير بسبب الأزمة الاقتصادية العالمية. وأوضح بعض المسئولين في شركات السيارات تراجع مبيعات السيارات بقوة نحو 50 الى 80% بالمقارنة بعام 2008/2007.

قال المهندس جورج عبد الملاك مستشار رئيس مجلس الإدارة للشئون الفنية والمشروعات الصناعية بشركة «غبور»: إن مبيعات السيارات تراجعت بنسبة لا تقل عن 50% بالمقارنة بعام 2008.

لافتاً الى أن شركات السيارات تنتظر دخول البنوك في الشهر الحالي لدعم خطة تمويل قروض للسيارات كما حدث في 2008 وهى الخطة التي حققت نسبة ربح للبنوك تصل الى 120% حسب قوله، وتوقع عبد الملاك أن تدخل سوق السيارات في حالة من الركود إذا لم تدعم البنوك خطة تمويل جديدة لهذا العام وهو ما قد يؤدي لتخفيض العمالة بشكل هائل أو إغلاق الشركات في حالة ركود السوق وعدم تدخل البنوك.

وأكد المستشار أن تخفيض العمالة جاء نتيجة تخفيض الإنتاج، حيث تم تسريح عدد من العمال في نهاية العام الماضي من العاملين في شركة غبور كنتيجة للأزمة المالية العالمية.

وقال مستشار مجلس الإدارة بالشركة إنه تم تخفيض أيام العمل من 5 الى 3 أيام فقط بالإضافة الى إلغاء وتخفيض بعض حوافز العاملين وإلغاء «بونص» مبيعات 2008 على مسئولى الإدارة بالشركة بالإضافة الى تقليل مرتبات بعض العاملين نتيجة تأثيرات الأزمة على الشركة.

وقال مرقص حنا، مدير إدارة قطع الغيار بشركة إخوان مقار: إن تأثيرات الأزمة جاءت مباشرة على قطاعات الإنتاج والمبيعات لشركات السيارات والتي أدت الى تراجع مبيعات السيارات بنسبة 50% للعام الحالي مقارنة بعام 2008/2007 مما أدى الى قيام بعض المصانع والشركات بخفض إنتاجها لمواجهة حركة ركود السوق بالإضافة الى قيام بعض الشركات بخفض العمالة خلال الفترة الحالية نتيجة تداعيات الأزمة الاقتصادية العالمية، وتوقع حنا أن تستمر الأزمة لمدة عام على الأقل.

كذلك قامت إدارة شركة جولدى للأجهزة الكهربائية "تلفزيونات وغسالات وثلاجات" بالاستغناء عن 60 عاملاً خلال الشهر الماضي، بعد أن استطاعت إرغامهم على تقديم استقالاتهم مقابل حصولهم على شهرين عن كل سنة عمل بالشركة، وقامت بالإعلان عن حاجتها لعمالة جديدة، تعمل بأجر شامل 400 جنيه، الأمر الذي أكد صحة تأكيدات العمال بأن الشركة تنوي التخلص من العمالة القديمة، ممن يحصلون على أجور مرتفعة نسبيا، وضاعف من مخاوف العمال المتبقين بالشركة، نظراً لتوقعهم اقتراب يوم التخلص منهم بعد إتقان العمالة الجديدة للعمل.

فى شركة دريم لاند قامت إدارة الشركة بصرف 40 عاملاً من عمالتها القديمة، بعد إرغامهم على تقديم الاستقالة مقابل الحصول على شهرين عن كل عام، وبعدها قامت بطلب عمالة جديدة مقابل 400 جنيه لكل عامل!!

العاملون بالخارج:

بوادر الأزمة الاقتصادية العالمية، بدأت تظهر على الساحة، ومن بين ضحاياها عدد كبير من المصريين العاملين في الخارج، كما هو الحال في الداخل، فقد اضطرت مصانع وشركات ومؤسسات في مختلف الدول الأجنبية والعربية، الى الاستغناء عن جانب من عمالتها وتقليص حجمها لتلافي شبح الإفلاس، مما سيؤدي لعودة عدد كبير من العاملين المصريين، خلال الأشهر القليلة القادمة. وتوقع خبراء الاقتصاد، بأن يصل حجم العائدين الى أكثر من ربع مليون مصري، هذا في الوقت الذي لم تستعد فيه الحكومة لاستيعاب تلك العمالة التي تشكل عبئا جديدا في سوق العمل، وستضاف الى طابور العاطلين، الذي يتجاوز 10 ملايين عاطل. وعلى الرغم من عدم وجود إحصائيات دقيقة، عن عدد العمالة المصرية في الخارج، إلا أن الأرقام تشير الى أن أعدادهم وصلت الى نحو 6 ملايين مصري، يعملون في مهن مختلفة، بينما كشفت وزيرة القوى العاملة والهجرة عائشة عبد الهادي عن أن عدد المصريين الذين يعملون في الخارج تجاوز4 ملايين و700 ألف مصري، وذلك طبقا لإحصائيات عام 2008 الماضي، بينما قدر الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء حجم العمالة المصرية بالخارج بنحو 3.5 ملايين مصري، منهم 2 مليون و180 ألفا في دول الخليج، ومليون و320 ألفا في الدول الأوروبية، واستراليا، وكندا، والولايات المتحدة الاميركية. ورصد التقرير الشهرى، لمركز المعلومات بمجلس الوزراء، تراجع المؤشر العام للطلب على العمالة المصرية بشكل عام الى نحو 362 نقطة مقابل 638 نقطة، كما تراجع الطلب على حملة المؤهلات العليا محليا وخارجيا الى 257 نقطة مقابل 820 نقطة.

الأرقام تشير الى وجود نحو 6 ملايين عامل مصري في الخارج. والمشكلة الحقيقية هي احتمالات عودة عدد كبير من العاملين المصريين، مما سيؤدي لإحداث حالة من الارتباك في سوق العمل، نظرا لعدم استعداد الحكومة لاستيعابهم، فضلا عن تمتع أغلبهم بمهارات وكفاءات في مجالات عديدة تمكنهم من إحلال عمل العمالة الموجودة في مصر لأن الشركات الآن تطالب بتعيين ذوي الخبرات والكفاءات، وفي كلتا الحالتين سنلاحظ خلال الأشهر القليلة القادمة، زيادة حجم البطالة في مصر، وارتفاع معدلات الكساد مما سيؤثر بطريقة سلبية على سوق العمل.

الإجراءات التي اتخذتها الحكومة المصرية لمعالجة آثار الأزمة على الاقتصاد المصري:

I. زيادة الإنفاق العام في مجالات الاستثمار العام ودعم الأنشطة الاقتصادية، بما ينعكس على تنفيذ المشاريع الملحة، التي تتطلب عمالة مكثفة، وضخ الملايين من الجنيهات كرسوم مما يزيد من الاستهلاك وبالتالي زيادة الإنتاج وتوفير الإنتاج المصري بدفعة للأمام.

II. تخفيض التعريفة الجمركية على السلع الوسيطة والرأسمالية، والتي تساعد الشركات على المنافسة في الخارج، وتشجيع الاستثمار والتشغيل.

III. التحكم في ضريبة المبيعات على السلع الرأسمالية لمدة عام لتشجيع الاستثمار.

IV. تنفيذ استثمارات في حدود 15 مليار دولار في مشاريع تحت إطار المشاركة بين القطاعين العام والخاص.

V. الاستمرار في جذب الاستثمارات من الخارج بصفة عامة وخاصة من المنطقة العربية، بما لا يقل عن 10 مليار دولار سنويا.

VI. توفير فرص الاستثمار في القطاع الحقيقي للدراسات القابلة للتنفيذ، مثل النفط والموارد المائية، والطيران المدني والبنى التحتية والسياحة والتنمية الحضرية والزراعة والتجارة الخارجية وتكنولوجيا المعلومات.

VII. تفعيل دور مكاتب الاستثمار في المحافظات وقدرتها على تنشيط وتشجيع الاستثمار ومنح التراخيص.

VIII. حل مشاكل الاستثمار وإزالة العقبات، لا سيما في القطاعات كثيفة العمالة، مثل الزراعة والصناعة والمقاولين وقطاع الخدمات.

IX. تفويض مجالس المناطق الصناعية والموافقات الصناعية الصادرة لمنح تراخيص التشغيل.

X. تحقيق التوازن والاستقرار في أسعار الطاقة للصناعة.

XI. دعم ومساندة القطاعات الإنتاجية والتصديرية.

XII. توفير الأراضي اللازمة لمشاريع البنية التحتية والنشاط الإنتاجي.

XIII. ما يقرب من 500 ألف فدان من الاستثمارات الجديدة في القطاع الزراعي.

XIV. التنسيق بين الحكومة والبنك المركزي لتشجيع توافر الإئتمان لتمويل المشروعات صغيرة ومتوسطة الحجم ومشاريع استغلال فائض السيولة الكبيرة في تمويل المشاريع الإنتاجية.

XV. دفع نشاط التمويل العقاري لتمويل البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل.

XVI. الاستمرار في تنفيذ المرحلة الثانية من برنامج إصلاح النظام المصرفي.

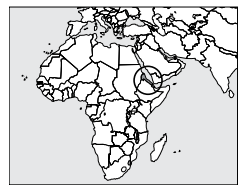
XVII. حزمة من التشريعات اللازمة لتحفيز النشاط الاقتصادي.

XVIII. إعادة النظر في القرارات والإجراءات التي لها أثر سلبي على النشاط الاقتصادي – في المناطق الحرة من تكرير النفط.

XIX. التنشيط المستمر لقطاع السياحة.

إريتريا

سجن مفتوح يواجه الأزمة العالمية



في غياب دستور حقيقي، أو برلمان فعّال، أو قضاء مستقل، أو صحافة حرة، أو مساءلة بيروقراطية، أو موازنة وطنية منشورة رسميًا، تفتقد إريتريا أكثر بلدان العالم عسكرة، الآليات المطلوبة لإدارة الأزمة العالمية الحالية. لقد استنفذ تقلص الاقتصاد العالمي التحويلات المالية الواردة إلى إريتريا، بينما ناطحت أسعار الغذاء والوقود عنان السماء. وتحتاج البلاد في الوقت الحالي إلى تغيير فوري نحو نظام ديمقراطي للحكم، يكون مدعومًا من قبل المجتمع الدولي. ويبدو أن المعونات الإنسانية التي رصدتها منظمات غير حكومية دولية كانت خطة الطوارئ الأكثر فاعلية، لإنقاذ الشعب الإريتري الذي لا حول له ولا قوة.

الحركة الإريترية للديمقراطية وحقوق الإنسان

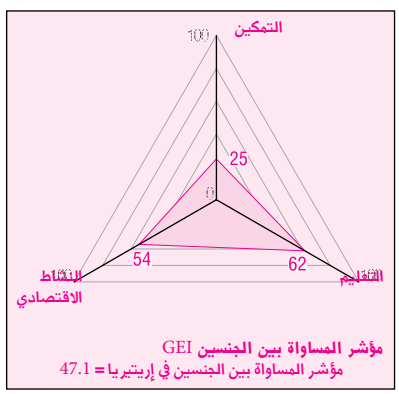
دانيال ماكينون

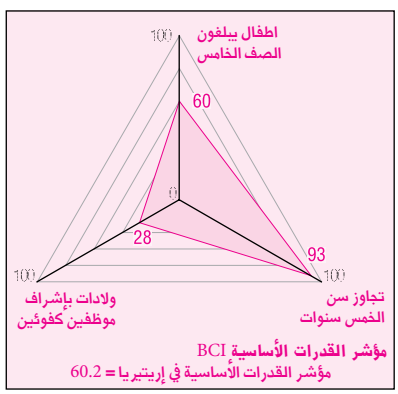
Daniel R Mekonnen

قبل أن تزداد حدة الأزمة المالية العالمية، وبوقت طويل وفي أواخر العام 2008، كانت إريتريا بالفعل تعاني فوضى اقتصادية واجتماعية وسياسية عميقة، من صنع يديها. فالبلد يتمتع بواحد من أفقر السجلات في حماية حقوق الإنسان على مستوى العالم، وذلك بحكم شهادة هيئات الرصد الإقليمية والدولية لحقوق الإنسان، بما فيها اللجنة الإفريقية لحقوق الإنسان والشعوب، ومجموعة عمل الأمم المتحدة حول الاعتقال التعسفي. وقد ازدادت أزمة حقوق الإنسان سوءًا بعد الصراع الحدودي مع إثيوبيا في الفترة من 1998–2000، حيث دأبت الحكومة مذاك على استخدام تداعيات الصراع، كذريعة لقمع الحقوق والحريات الأساسية.

سجن مفتوح

كدولة مستقلة منذ العام 1991، حان الوقت لأن تمنح إريتريا الحرية الحقيقية لمواطنيها. فالحقيقة أن الملامح المعتادة لحكومة حرة وديمقراطية، تكاد لا ترى[1]. فجميع بلدان العالم لديها دستور وطني نافذ، ومعظم البلدان أيضًا لديها برلمانات تعمل. كما أن بلاد العالم أجمع، تجري انتخابات منتظمة ودورية، بغض النظر عما إذا كانت حرة أو عادلة بالمعنى الحقيقي. كما أن البلاد تسمح بمنافذ للإعلام الخاص، حتى ولو أصبحت وسائله النظامية مقيدة، الى درجة أنها لا تعطي أي مساحة لحرية الصحافة. في إريتريا، تبنت الحكومة دستور العام 1997، لكنها لم تطبقه قط. كما توقف البرلمان عن العمل في شباط/فبراير 2002. واختفى الإعلام الخاص (الإذاعة، والتلفاز، والمطبوع والإلكتروني) بين عامي 1997 و2001؛ فقط المنافذ التي تملكها الحكومة هي التي ظلت تعمل، ومن ثم ظل انتماؤها طوال الوقت للنخبة الحاكمة، بدلا من الانتماء الى ذكر الحقيقة. والأسوأ من كل هذا وذاك، أنه منذ الاستقلال، لم تتمتع إريتريا بأي انتخابات حرة عادلة.





اليوم، وطوابير الخبز تنتشر في شوارع العاصمة أسمرا، أصبحت الحياة غاية في الصعوبة على الإريتريين. فعلى غرار ما قامت به سلطات احتلال "الدريج" Dreg (لجنة تنسيق القوات المسلحة والشرطة والجيش الإقليمي) في سبعينيات القرن المنصرم، يبدو أن الحكومة قد أعلنت الحرب على شعبها. فهناك مقولة شائعة وسط الإريتريين بأن الفارق الوحيد بين الدريج والحكم الراهن للجبهة الشعبية للديمقراطية والعدالة (PFDJ)، هو أن المسؤولين في لجنة/الدريج، اعتادوا التحدث باللغة الأمهرية (اللغة الإثيوبية الرسمية) بينما يتواصل مسؤولو الجبهة بـ"التيجرينيا" وهي لهجة ذات صفة رسمية فعلية.

والأفراد الذين لا يشاركون في أيديولوجية الدولة، أو التابعون لمعتقدات دينية، أو غير المدعومين رسميًا من قبل الحكومة،

(1) انظر: ماكينون، "العدالة الانتقالية: تأطير نموذج لإريتريا، أطروحة غير منشورة:
Mekonnen, D.R. (2008). 'Transitional Justice: Framing a Model for Eritrea', unpublished LLD thesis, University of the Free State.

غالبًا ما يكونون مستهدفين وعلى نحو منظم، بالعقاب الشديد من قبل الجهاز الأمني والعسكري. والنتيجة، أن انتهاكات حقوق الإنسان متفشية هناك. فالانتهاك هو القاعدة، والحماية هي الاستثناء. فبعض التقديرات المحافظة تشير الى أن أكثر من 20 ألف نسمة موجودون في السجون، بدون محاكمة أو أي اتصال مع العالم الخارجي، في أكثر من 300 موقع رسمي وغير رسمي على امتداد الدولة. ومعظم هذه المواقع تدار بواسطة جنرالات الجيش، الذين لا يتعرضون، وغير القابلين للمساءلة، أمام الشرطة أو المحاكم العادية. اختصارًا، لقد تحول البلد الى سجن مفتوح، حيث تنتهك الحقوق والحريات الأساسية عبر ممارسات مريعة كابوسية كافكية (نسبة الى "كافكا") منتشرة، ومتغلغلة.

المؤشرات الاجتماعية والتنموية

مؤشرات التنمية متناقضة. فالتقارير الواردة من بعض المصادر، تشير الى "تقدم" في مجالات بعينها، مثل معدل وفيات المواليد وأمراض الأمهات. في حين أن الأجواء السياسية بالغة القمعية، كما أن استحالة الحصول على بيانات موثوقة، تجعل من الصعوبة اتخاذ هذه الحسابات كقيمة موثوق بها. كما أن السياسات الاقتصادية المعيبة للجبهة الشعبية للديمقراطية والعدالة، قد استنزفت تمامًا الاقتصاديات الوطنية والمحلية، على مدى فترة طويلة سبقت الأزمة المالية العالمية التي اندلعت في أواخر العام 2008.

وكثير من التقارير الواردة من مصادر مستقلة تضع إريتريا في وضع بائس. على سبيل المثال، يضع مؤشر الجوع العالمي إريتريا في المرتبة الثالثة من أسفل، أي رقم 116 بين 118 دولة ورد تقييمها في التقرير[2]. ويسجل البلد في الوقت نفسه درجات حرجة على مؤشر القدرات الأساسية، ما يدل على صعوبات بالغة في كل بعد من أبعاد التنمية الاجتماعية[3].

وفي حرية الصحافة، تأتي إريتريا في الترتيب الأسوأ في العالم، لتحل محل كوريا الشمالية، وفق تقارير "صحافيون بلا حدود"[4]. وعلى الرغم من صغر عدد سكان إريتريا الذي يبلغ 4 ملايين نسمة، إلا أن السجل المنذر لانتهاكات حقوق الإنسان، قد تسبب في أن تحل البلد كرابع أكبر مصدّر للاجئين في العالم. فطلبات اللجوء التي بلغ عددها 19 ألفًا و400 طلب جديد في الفترة من 2005–2006 جعل البلد يأتي في مقدمة الدول التي تعمها الفوضى، المتمثلة في الصومال والعراق وزيمبابوي[5].

البلد الأكثر عسكرة

العسكرة المكثفة شر آخر مستطير. فالطلاب في المدارس الثانوية مجبرون على الالتحاق بمعسكرات الجيش، من أجل "التعليم الرسمي". ومن بين هذه المعسكرات، معسكر "ساوا" للتدريب العسكري سيئ السمعة. حيث يتعلم الطلاب فيه الانضباط تحت الحكم العسكري الصارم. وبرنامج الخدمة العسكرية الوطنية الذي يتصف بسوء المعاملة، ويبدأ عند سن الثامنة عشرة الى ما لا نهاية، يواصل هذه المرحلة الإعدادية من التنشئة والتشرب الذهني. والانتهاكات المريعة العديدة التي ترتكب في ظل برنامج الخدمة العسكرية الوطنية، تشمل الاغتصاب وأشكالاً أخرى من العنف الجنسي ضد المجندات.

وفي السنوات الأخيرة، أحكم القادة العسكريون السيطرة على جميع المؤسسات الأكاديمية الكبيرة. في العام 2003، ورد ترتيب البلد بصفتها الدولة الأكثر عسكرة في العالم، وأعلى ثالث دولة في العالم بعد كوريا الشمالية وأنجولا، نسبة الى إجمالي الناتج القومي الذي يخصص للجيش[6]. وفي منتصف العام 2000، كان الجيش الإريتري يضم 300.000 فرد في صفوفه، أكثر من أي وقت مضى في التاريخ. ومنذ ذلك الحين، يقال إن الأعداد قد ازدادت. وتشكل المجندات ما يصل 45.27% من إجمالي الجيش الوطني، وتتحدد درجة استضعافهن وتعرضهن للانتهاكات، وفق نسبة عددهن. وقد تفاقمت الأزمة السائدة في البلاد بسبب تقلص الاقتصاد العالمي، والتي أثرت تأثيرًا شديدًا على التحويلات المالية من الخارج. فقد ارتفعت أسعار الغذاء والوقود ارتفاعات جنونية. فقد ذُكر أن أسعار الوقود التي تنظمها الحكومة بصرامة، تعد الأعلى في العالم. والواقع أن الوقود يكاد لا يكون موجودًا. ويمكن شراء الطعام وبصورة قانونية فقط، من خلال المنافذ التي تملكها الحكومة، وعلى الفلاحين بيع الحبوب لهذه المتاجر بسعر ثابت. وقد تم تجريم بيع الحبوب في الأسواق المحلية، وهو ما ذكره الرئيس نفسه في موجز إعلامي مكثف.

الاستجابة الحكومية للأزمة

ترفض الحكومة رفضًا مطلقًا تقارير الحرمان الاقتصادي، وأيضًا تقارير القمع السياسي، بصفتها "دعاية الأعداء". والحقيقة أن الرئيس قد هزئ من الروايات الخاصة بالصعوبات الاقتصادية السائدة، كونها لا تمثل سوى أكثر من إحباطات من قبل "أشخاص متخمين وفاسدين"، لا يعرفون كيف ينفقون مواردهم. وفي الواقع، يموت الناس فعليًا من الجوع في مجاعة سببها الجبهة الشعبية للديمقراطية والعدالة. ومع غياب دستور عامل، وبرلمان فاعل، وقضاء مستقل، وصحافة حرة، ومساءلة بيروقراطية، أو حتى موازنة رسمية منشورة، تفتقد إريتريا بشدة الى الآليات التشريعية والإدارية والمؤسسية، المطلوبة للاستجابة للأزمة العالمية الراهنة.

فضلاً عن ذلك، فإن الآليات التقليدية

(2) Welt Hunger Ilfe (2007). The Challenge of Hunger 2007.
Available from: <www.welthungerhilfe.de/fileadmin/media/pdf/Pressemitteilungen/DWHH_GHI_english.pdf>. Accessed 4 January 2008.

(3) Social Watch Report 2008.

(4) Reporters without Borders (2007). Annual Worldwide Press Freedom Index.
Available from: <www.rsf.org/article.php3?id_article=24025>. Accessed 16 October 2007.

(5) UN High Commission for Refugees (UNHCR) (2007). Global Trends: Refugees, Asylum Seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons. Geneva.
Available from: <www.unhcr.dk/Pdf/statistics/global_trends_2006.pdf>

(6) Awate Team (2003). Defending Indefensible, Indulging Incompetence.
Available from: <www.unhcr.dk/Pdf/statistics/global_trends_2006.pdf>.

للتغلب على الأزمة، مثل الهجرة، تكاد لا تكون موجودة. ففي ظل القانون العسكري الخانق، فإن منافذ الخروج والدخول محكمة الإغلاق. وبعد استنزاف الموارد الشحيحة أيًا كانت التي قد تمتلكها الفئات العريضة المكافحة، خصوصًا النساء، والشيوخ والأطفال، فإنهم يعجزون عن الخروج الى أي مكان، ويضطرون الى الاستسلام للموت في قراهم. وعلى الحكومة الآن تبنّي أي برامج لحماية السكان الأكثر استضعافاً.

المنظمات غير الحكومية التي تديرها حكومة الكونغو

تعطي إحدى الأجندات التنموية البارزة، والقائمة على النهج الحقوقي، أفضلية استراتيجية لتمكين المجتمعات المحلية والمساءلة. حيث تمد هذه المقاربة الناس بالقوة والقدرة؛ ليصبحوا الفاعلين الرئيسيين لحياتهم. ومن طرق تحقيق هذا مشاركة منظمات المجتمع المدني المستقل، والمنظمات غير الحكومية المحلية، التي تمثل مصالح مجتمعاتها. ولكن للأسف، الأجواء السائدة في إريتريا تجعل من المستحيل عمل مجتمع مدني مستقل. فالبلد ليس لديها سوى ثلاث من المنظمات المحلية النشطة، المنخرطة في أجندة التنمية الوطنية، والتي تعمل على إفادة السكان عمومًا، وهي: "الاتحاد الوطني للمرأة الإريترية" (NUEW)، و"الاتحاد الوطني للشباب والطلاب الإريتريين" (NUEYS)، و"الاتحاد الوطني للعمال الإريتريين" (NCEW). أما بقية منظمات المجتمع المدني، فتعاني الجبن ولا يوجد سوى اسم فقط.

حتى المنظمات الثلاث النشطة ليست حقيقية، أو مستقلة بما يكفي لتمثيل مصالح قواعدها الشعبية، كما هو شائع. فهي تعمل (كفروع) لاتحادات المرأة والشباب والعمال، والتي تنتقي قياداتها وتدير انتماءاتها. بمعنى آخر، تمثل هذه الجمعيات أمثلة نموذجية للمنظمات غير الحكومية التي تديرها الحكومة، والمصممة من أجل المداراة على اعتماد الدولة على المعونات الأجنبية، والتملق من خلال مشاركة المجتمع المدني[7]. ومنظمات المجتمع المدني الوحيدة المستقلة، مثل الحركة الإريترية للديمقراطية وحقوق الإنسان، تعمل من المنفى، والتي تتعرض للانتقاد من قبل الحكومة بوصفها "جواسيس الأعداء". فإذا ألقي القبض على أعضاء تلك المنظمات داخل البلاد، فإنهم يُسجَنون ويعذَّبون.

التعاون الدولي

التعاون الدولي أمر حرج بالنسبة لحل الأزمات العالمية المتعددة، والتي تؤثر على الشعوب في البلدان النامية على نحو متفاوت. فعلى مدى سنوات طويلة، تم تغطية نقص الغذاء في إريتريا عبر المعونات الغذائية التي تبرع بها المجتمع الدولي (بالرغم من أن الحكومة لا تقر بهذا). وقد لعبت منظمات الإغاثة الدولية والمنظمات غير الحكومية دورًا في هذا الصدد. ولكنّ كثيرًا من تلك المنظمات تعرض للطرد بسبب السياسات الوهمية للحكومة، المتمثلة في "الاعتماد على الذات". فبرفضها المعونات الغذائية، تزيد الحكومة من صعوبة دخول هذه المساعدات الى البلاد. فهي تفضل المساعدات نقدًا وعدًا.

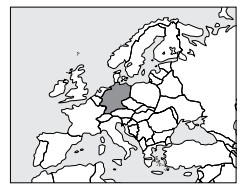
يظل الاتحاد الأوروبي أحد المصادر الرئيسية لإمداد المعونات الغذائية والتنموية لإريتريا. ويناقش المسؤولون في الاتحاد حاليًا، جدوى مساعدات التنمية والتي تبلغ 122 مليون يورو (نحو 161 دولاراً أمريكياً) من صندوق التنمية الأوروبي العاشر، ولكنْ ثمة قلق في ما يتعلق بازدراء الحكومة الإريترية للمتطلبات القانونية، المرفقة بأي خطة تنموية مسؤولة. وتشمل هذه المتطلبات الالتزام بمبادئ الحكم الرشيد، والمساءلة، واحترام حقوق الإنسان وحكم القانون، والتي لا يوجد أي منها في إريتريا. فالدولة ليست لديها الإرادة السياسية، ولا وسائل ضمان سياسات تنموية حقيقية، كما أنها تفتقد الى وجود عملية صنع قرار، تتسم بالشفافية؛ يمكنها صياغة وتطبيق سياسات الدولة، للتغلب على الأزمة العالمية الراهنة.

إن إريتريا في حاجة الى تغير فوري، نحو نظام حكم ديمقراطي يحظى بدعم المجتمع الدولي. والى أن يحصل هذا، يبدو أن المساعدات الإنسانية المرصودة من قبل المنظمات غير الحكومية الدولية، هي المنحى الأكثر فاعلية لإنقاذ حياة الشعب، والذي لا حول له ولا قوة، ويعاني اختناقاً بسبب القمع السياسي الشديد، والانهيار الاقتصادي.

(7) لمزيد من النقاش حول هذه النقطة راجع:
Daniel R. Mekonnen "The Abolition of Female Circumcision in Eritrea: Inadequacies of New Legislation". African Human Rights Law Journal 2007 7(2): 407-408.

ألمانيا

قبل العاصفة: الآثار الاجتماعية للأزمة المالية



لا تشمل استراتيجية حكومة ألمانيا لإدارة الأزمة أهدافًا اجتماعية أو بيئية. فالتحركات التنشيطية والاستقطاعات الضريبية، تكون غير متكافئة اجتماعيًا؛ فتسريح العمال وانتشار العمل المؤقت، يكشف عن الوجه القبيح لانسحاب الدولة، وإلغاء النظامية. وعلى الرغم من أن المساعدات التنموية الألمانية للبلدان الأقل نموًا، قد ازدادت وازدادت معها الالتزامات تجاه هذه البلدان في العام ٢٠٠٩ عن أي وقت مضى، إلا أنها مازالت غير كافية. فقد تعد تصريحات المستشارة آنجيلا ميركل مقاربة جديدة في العلاقات الدولية، ولكن على مستوى الممارسة، نجد أن تركيز سياسات إدارة الأزمة لدى الحكومة، ينصب على مجموعة العشرين G20.

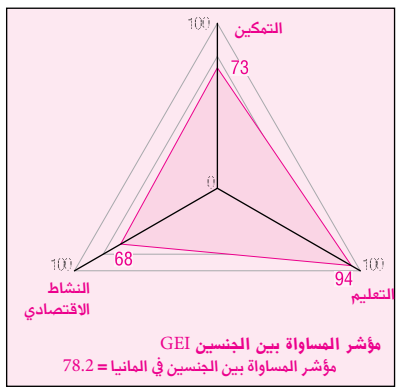
الراصد الاجتماعي، ألمانيا

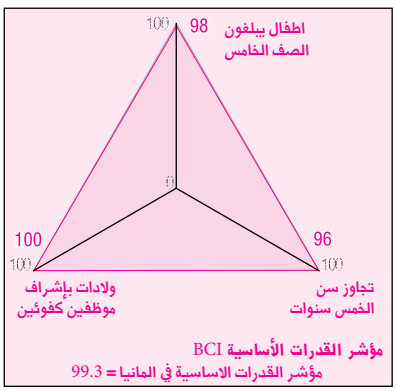
يوفي كيركوف Uwe Kerkow

تميزت السنوات الثلاث الماضية بانخفاض في البطالة، مع ثبات الأجور الفعلية[1]. ولكن، يتضح كل يوم أكثر من قبله، وعلى عكس مزاعم الحكومة، أن انسحاب الدولة من تنظيم سوق العمل لم يؤدِّ الى نمو في العمالة. فالرصيد ينبغي أن يوجه الى الاقتصاد الصحي. والآن والدفعة (المالية الاعتمادية) تنتهي، فإن الوجه القبيح لانسحاب الدولة وتحرير السوق، ينكشف. البطالة تزحف. الأعمال غير الرسمية أصبحت المقصد الأول: وتقدر "آنيلي بونتباخ" عضو الهيئة التنفيذية الاتحادية لكونفيدرالية النقابات الألمانية، أنه بنهاية كانون الثاني/يناير 2009 سيكون هناك تقريبًا 120.000 من العمال المؤقتين قد تم طردهم[2].

هناك أيضًا ارتفاع ملحوظ في أرقام من لا وظيفة لهم، على الرغم من أن المستوى لم يصل بعد الى حد الخطورة. ووفقًا لهيئة العمال الفيدرالية، كانت البطالة في كانون الثاني/يناير 2009 منخفضة فعليًا 170.000 عن العام السابق. وعلى الرغم من ذلك، فإن معدل البطالة الموسمية كان يرتفع، بينما الأعداد الواردة عن الوظائف الشاغرة، كانت منخفضة[3]. وقد عبر فرانك يورجن وايس رئيس الهيئة عن أن عدد الذين من دون وظائف قد يرتفع من العدد الحالي البالغ ثلاثة ملايين و400 ألف، الى 4 ملايين تقريبًا، قبل نهاية العام 2009.

ومع ذلك، فإن الزيادة الحقيقية قد حدثت في العمل المؤقت. ففي شهر شباط/فبراير 2009 فقط، قامت 16.900 شركة باتخاذ إجراءات لتحويل 700.000 عامل الى نظام العمل المؤقت، لأسباب اقتصادية. وهو عدد يفوق مثيله في العام السابق، بمقدار 648.8000 عامل. ويتحصل العاملون المتأثرون على أجر الساعات التي يعملون فيها فقط، ولكنهم أيضًا يحصلون على علاوة العمل المؤقت المدعومة من الدولة على مدار فترة محددة امتدت مؤخرًا الى 18 شهرًا. ومن هنا، فإنهم يتلقون ثلثي دخلهم الطبيعي، من دون أن يفقدوا وظائفهم، على الأقل في بداية الأمر[4]. وعلى الرغم من هذا الدعم، فمن الواضح فعليًا أن الأزمة الاقتصادية والمالية، ستلحق الضرر بالرفاه الاجتماعي لعدة ملايين من الناس.





استجابة الحكومة

تشمل التدابير التي اتخذتها الحكومة

(1) Social Watch Germany has decided to focus this year's report on economic policy responses to the systemic crisis as this is where the social impact is most evident in Germany.

(2) See: <www.welt.de/wirtschaft/article3146760/Schon-bis-zu-120-000-Leiharbeiter-entlassen.html>.

(3) See: <www.arbeitsagentur.de/zentraler-Content/Pressemeldungen/2009/Presse_09_007>.

(4) See: <www.arbeitsagentur.de/zentraler-Content/Veroeffentlichungen/Merkblatt-Sammlung/MB-08b-Kurzarbeitergeld-AN.pdf>.

للتقليل من أثر الأزمة:

- تخصيص 480 بليون يورو لصندوق استقرار الأسواق المالية الخاص، لإنقاذ البنوك المتعثرة. ويوجد 80 بليون يورو إضافية؛ لإعادة الرسملة واستيعاب الأصول المضارة.
- تخصيص 100 بليون يورو ضمانات نقدية، وتسهيلات اعتمادية/قروض للصناعة، مع تركيز شديد على صناعة السيارات.
- 11 بليون يورو للدفعة التنشيطية الأولى. توفير استقطاعات ضريبية، وأموال لمشاريع البنية الأساسية تركز على النقل.
- 50 بليون يورو للدفعة التنشيطية الثانية. إضافة الى منفعة إضافية للطفل، تسمى "علاوة الطفل"، واستثمارات في البنية الأساسية. تشمل هذه الدفعة استقطاعات من الضرائب و"منحة الجودة" التي تعطي الألمان الذين يشترون سيارة جديدة 2.500 يورو على السيارة القديمة.

إلا أن الأرقام الواردة عن التخصيصات الاقتصادية التنشيطية من الوزارات المعنية، كانت أعلى بكثير في بعض الحالات من المبالغ المذكورة أعلاه. على سبيل المثال، في تشرين الثاني/نوفمبر 2008، أعلنت وزارة الاقتصاد والتكنولوجيا ووزارة المالية أن الدفعة التنشيطية الاقتصادية الأولى، ستكلف 32 بليون يورو على مدار عام 2010. ولكن، الحكومة تضخ من 9 – 10 أضعاف هذا المبلغ سيولة في الدين الخاص (كفالة إنقاذ)، مقارنة بما تنفقه لتعزيز النشاط الاقتصادي.

ونظرًا لاشتمال هذه الدفعات التنشيطية على استقطاعات ضريبية، فإن الاستثمارات ذات التأثير المباشر على الاقتصاد، تميل الى الصفر. والحقيقة، وفقًا لبعض الحسابات، فإن الدفعة التنشيطية الثانية من المحتمل أن توفر فقط 9 بلايين يورو فقط سنويًا في الاستثمار الإضافي[5]. وهو من المؤكد ما لا يكفي للخروج من عنق الزجاجة، في ما يتعلق بالاستثمارات العامة. ولمضاهاة المتوسط الأوروبي؛ من شأن ألمانيا أن تنفق 25 بليون يورو إضافية والتأكيد على مشاريع بناء الطرق، و"منحة الجودة" للسيارات، وتجديد الثكنات العسكرية التي تلهم الثقة.

ولن تقوض استقطاعات الضرائب أثر البرامج التنشيطية فحسب، فهي أيضًا ليست متكافئة اجتماعيًا، مثلما تشير الأمثلة الآتية:

1. وفقًا لحسابات كونفيدرالية النقابات الألمانية، من المفترض أن تتلقى البلديات 11.51 بليون يورو من الدفعتين التنشيطيتين. ولكن استقطاعات الضرائب التي طبقت في الوقت نفسه، ستقلل من موازنات البلدية بمقدار 6 بلايين يورو. ويقول المتحدثون في كونفيدرالية النقابات الألمانية، إنه "في نهاية الأمر، فإن حتى نصف المبلغ المتعَهد به لن يكون متوافرًا (...) ومن ثم فمن المسائل المطروحة للجدال ما إذا كان هذا سينقذ الوظائف أم لا"[6].

لقد تم تنظيم استقطاعات الضرائب الخاصة بالأسر المعيشية، بطريقة غير متكافئة وليست متساوية اجتماعيًا. فالذين يحصلون على دخل سنوي يصل الى 10.000 يورو سيتلقون استقطاعات ضريبية يصل إجمالها الى 0.15 بليون يورو، بينما من يزيد دخلهم السنوي عن 53.000 يورو سينالون تقريبًا 10 أضعاف. وكما يستخلص أحد المحللين، فإن "خلافًا لرفع مستوى الدعم لأطفال الأسر منخفضة الدخل من خلال علاوة الطفل (...)، لا توجد تدابير أخرى"[7]. هذا المسار المنخفض، سيدعمه "كسر الدين" الذي أعلنه البوندستاغ الألماني. والذي من المزمع أن يحد من التسليف الصافي السنوي الى نسبة 0.35% من إجمالي الدخل القومي[8]. ويتوقع منتقدو سياسات التقشف التي تم اتباعها في القطاع الاجتماعي، أنها ستظل على أشدها في أعقاب كفالات الإنقاذ الضخمة التي وجهت الى البنوك. وقد حذر هندريك أوهاجن عضو المجلس التنسيقي في منظمة آتاك ألمانيا، من أن "وضع الدين العام في خدمة مصالح البنوك والمؤسسات، واستخدام الاستقطاعات الضريبية من أجل الأغنياء، بالإضافة الى كسر الدين، كل هذا يزيد من تفكيك دولة الرفاهية (...) ويزيد من معدلات الفقر والجريمة"[9].

سياسات التنمية

زادت مساعدات التنمية الألمانية، لتصل الى 13.91 بليون دولار في 2008، بعد أن كانت 9 بلايين دولار في 2007. وبالمعنى المطلق، فإن هذه الزيادة تجعل من ألمانيا ثاني أكبر دولة مانحة على مستوى العالم بالمساعدات التنموية. ولكن، إذا قيست المساعدات التنموية كنصيب من إجمالي الناتج القومي، ستكون نسبتها 0.38%. وهو ما يضع ألمانيا في المرتبة الرابعة عشرة في البلدان المانحة. ومن الجدير بالذكر أيضًا أنه في العام 2008 تمثل ما يقرب من خُمس المساعدات التنموية الألمانية في رفع للدين[10]. ولكن موازنة المساعدات التنموية الألمانية في العام 2009، تتضمن بعض الأخبار الجيدة: الالتزامات للبلدان الأقل نموًا أعلى من ذي قبل، بمقدار 827 مليون يورو (1.09 بليون دولار)؛ وهي تشكل أكثر من نصف إجمالي التزامات الدولة بالمعونات.

وكجزء من الدفعة التنشيطية الثانية، قامت الحكومة بتخصيص 100 مليون يورو إضافية في الموازنة (132 مليون دولار)، للوزارة الاتحادية للتعاون الاقتصادي والتنمية؛ بغرض "تدعيم" مشاريع البنية الأساسية للبنك الدولي[11]. وقد أثنت رابطة منظمات التنمية الألمانية غير الحكومية، على هذه الخطوة كخطوة في الطريق الصحيح. ولكنها انتقدت هذه "الدفعة الاقتصادية

(4) See: <www.arbeitsagentur.de/zentraler-Content/Veroeffentlichungen/Merkblatt-Sammlung/MB-08b-Kurzarbeitergeld-AN.pdf>.

(5) Junge Welt. See: <www.jungewelt.de/2009023/07-02/.php>.

(6) See: <www.dgb.de/themen/themen_a_z/abisz_doks/k/klartext05_2009.pdf/view?showdesc=1>.

(7) Junge Welt, op.cit.

(8) راجع:
de.wikipedia.org/wiki/Schuldenbremse_(Deutschland)>. Accessed on 27 February 2009.

(9) انظر:
www.attac.de/aktuell/presse/detailsicht/datum/200913/02//schuldenbremse-steuersenkungen-demontage-des-sozialstaats/?cHash=fe6adf2d10

(10) راجع:
www.oecd.org dataoecd/4842459170/34/.pdf

(11) Regierungserklärung zum Stand der Millenniumsentwicklungsziele 2015 und zu den Auswirkungen der

التنشيطية للبلدان النامية" بوصفها غير ملائمة؛ واعترضت كلوديا فارينغ رئيسة مجلس إدارة الرابطة قائلة: "إن أفقر الفقراء قد خدعوا بالصدقة، على الرغم من أنهم أكثر المتضررين من آثار الأزمة"[12]. وأفاد وزير التنمية "هايدماري فيكتسوريك زويل" أن "الخطة المالية للفترة من 2008–2012 تشمل تدابير إضافية لتنشيط النمو"[13]، ولكن احتمال إنجاز هذا الوعد يظل ضعيفًا. فللوصول الى هدف الاتحاد الأوروبي المتمثل في إنفاق ما يعادل 0.51% من إجمالي الناتج القومي على التنمية، بحلول عام 2010 ينبغي على ألمانيا أن تزيد من مساعداتها للتنمية من 13.1 بليون يورو الى (17.33 بليون دولار)[14].

مقاربة جديدة في العلاقات الدولية؟

أثارت المستشارة الألمانية آنجيلا ميركل دهشة البعض، بمقترحها تشكيل مجلس اقتصادي عالمي للأمم المتحدة. فقد أعلنت في مؤتمر الاتحاد الديمقراطي المسيحي، كانون الأول/ديسمبر 2008 "أن مجموعة العشرين خطوة للأمام بالطبع، ولكنها لا تمثل بالتأكيد صورة كاملة للعالم". "أنا مقتنعة تمامًا بأننا في حاجة الى مجلس اقتصادي عالمي للتعامل مع القضايا الاقتصادية، تمامًا على غرار مجلس الأمن للأمم المتحدة"[15]. وقد أردفت المستشارة في القمة المالية لمجموعة العشرين في شباط/فبراير 2009 بدعوة الى "ميثاق عالمي للحكم الاقتصادي المستدام" من شأنه وضع مبادئ لعمارة مالية عالمية للمستقبل[16].

ولكن يظل إثبات مدى جدية "ميركل" في هذه المبادرات، أمرًا منتظرًا. فحتى الآن، مازالت سياسات إدارة الأزمة في ألمانيا منصبة على مجموعة العشرين.

Finanz– und Wirtschaftskrise auf die Entwicklungsländer [Government Statement on the Status of the Millennium Development Goals 2015 and the Impacts of the Financial and Economic Crisis on the Developing Countries]، 29 January 2009. Available from: <www.bmz.de/de/zentrales_downloadarchiv/Presse/20090129_Regierungserklaerung.pdf>.

(12) راجع: www.venro.org/404.html

(13) راجع: www.bmz.de/de/zahlen/deutscherbeitrag/index.html>. Accessed on 27 February 2009.

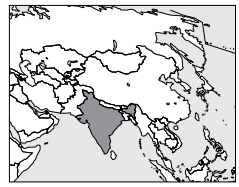
(14) راجع: www.tdh.de/content/materialen/download/download_wrapper.php?id=294

(15) راجع: www.stuttgart08.cdu.de/wp–content/uploads/2008/12/081201–rede–merkel–stbericht.pdf

16 راجع: www.netzeitung.de/wirtschaft/wirtschaftspolitik/1282337.html

الهند

فرملة على الطريق وفقدان العلامات

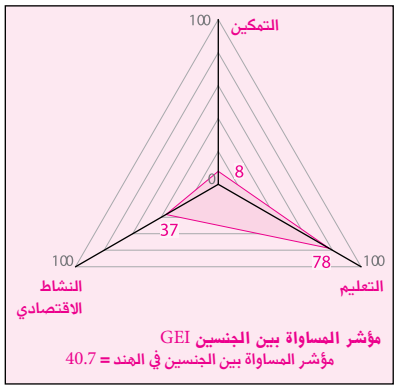


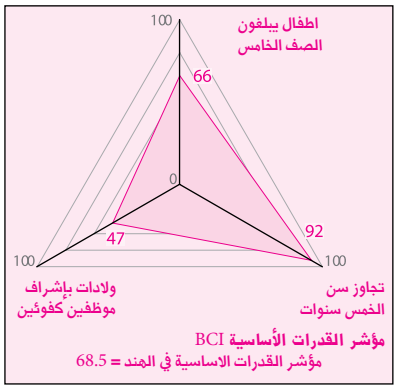
على الرغم من المؤشرات العديدة التي تبين أن حالة الهند ليست الأسوأ في العالم، إلا أن قطاعات كثيرة شهدت انحدارًا بسبب انهيار الاقتصاد العالمي، بينما لم تستطع قطاعات أخرى المحافظة على مسار نموها. فعلى سبيل المثال، كان هناك نمو شديد الانخفاض في القروض الشخصية والاستهلاكية والإنتاج الصناعي. كما يأتي التضخم وارتفاع البطالة، والانحدار في الاستثمار الأجنبي المؤسسي لتضيف أعباءً وآثارًا إضافية. وعلى الحكومة أن تحقق التوازن بين الإصلاحات الاقتصادية لتنشيط النمو والتخفيف الضروري عن ٢٥٠ مليون هندي يعيشون في فقر مدقع.

هيمانشو جها Himanshu Jha
الراصد الاجتماعي، الهند

على عكس الفرض الخاص بالنمو الاقتصادي، بدون مزيد من الضغوط على البيئة والذي من المفترض وفقًا له ألا تتأثر الاقتصاديات الناشئة بالأزمة المالية العالمية، بحكم احتياطها الكبير من العملة الأجنبية، إلا أن كشوف الرصيد والى حد ما القطاعات البنكية الصحية، قد شعرت بالأثر[1]. وهو ما يتضمن الهند التي مرت بانحدار كبير في النمو الاقتصادي من 9.3% في العام 2007 الى 7.3% في 2008. وبالنسبة لعام 2009 فقد كان النمو وفق تنبؤ صندوق النقد الدولي 4.5%[2].

لقد كان انهيار سوق المال في 2008 مؤشرًا على تعمق دال للأزمة، ولم تكن الأسواق قادرة على استعادة عافيتها. وبالرغم من صعوبة التنبؤ بكيفية تغير الأحوال، إلا أنه من الواضح أن التنبؤ الأوّلي للحكومة بأن البلد لن تتأثر، كان تنبؤًا قصير النظر. فمن الأهمية أن نستكشف الأثر على فقراء الهند والفئات المهمشة وأيضًا فعالية استجابة الحكومة حتى الآن.





آثار الأزمة الاقتصادية

يمكننا رؤية الانهيار في النمو الصناعي المنخفض، والتضخم، واتساع العجز المحاسبي الراهن، وانهيار سوق المال، والانخفاض في قيمة العملة المحلية، الروبية. وقد صاحب الأزمة المالية أيضًا ارتفاع في بعض أسعار الغذاء. فوفقًا لمؤشر اسعار الجملة (WPI)، فقد ارتفعت تكلفة الأرز 12.8% في آذار/مارس 2009 مقارنة بالسعر في آذار/مارس 2008، وذلك مقارنة بزيادة عالمية مقدارها 1.0، بينما ارتفع سعر القمح بنسبة 5.2% مقارنة بالانخفاض العالمي 47.5%. وارتفع التضخم من 7.7% في آذار/مارس 2008 ليصل الى ذروته بنسبة 12.9% في آب/أغسطس 2008 (قد نلاحظ أن مؤشر أسعار الجملة قد هبط بشدة الى 0.3% في آذار/مارس 2008). ويبرز التضخم في أسعار السلع الرئيسية حدة المشكلة. فقد بلغ تضخم الأسعار الاستهلاكية من 10.8% –9.6 في الفترة من كانون الثاني/يناير شباط/فبراير 2009 مقارنة بـ7.3 8.8% في حزيران/يونيه 2008، و5.2 6.4% في شباط/فبراير 2008[3].

ومن أكثر تأثيرات الأزمة مباشرةً، ما أصاب الاستثمار الأجنبي المؤسسي. فقد تم تسجيل تسرب مقداره 15 بليون دولار من أسواق المال، ما بين نيسان/إبريل 2008 وآذار/مارس 2009 مقارنة بتدفق 20.3 بليون دولار في الفترة نفسها من العام السابق 2007 – 2008. كما سجلت استثمارات ورقية مثل

(1) Subbarao, D. "India: Managing the Impact of the Global Financial Crisis". Speech delivered at Confederation of Indian Industry Annual Session, 26 March 2009.

(2) Outlook Indi. "IMF Lowers India's Growth Estimate to 4.5% for 2009". 22 April 2009. Available from: < news.outlookindia.com/item.aspx?658780>.

(3) RBI. Macroeconomic and Monetary Development in 2008-09. Reserve Bank of India. Available from: <rbidocs.rbi.org.in/rdocs/Publications/PDFs/MMDAPRFull2004.pdf>.

الإيصالات الإيداعية الاميركية/الإيصالات الإيداعية العالمية المسار نفسه[4].

وقد كان لخروج الاستثمارات الأجنبية المؤسسية، والتي بلغت 66.5 بليون دولار في بداية 2008، أن يشحذ مسار الهبوط في سوق المال. والنتيجة أن مؤشر "سينسكس" وهو مؤشر لأكبر مشروعات البلد، "هبط من ذروة إغلاقه 20.873 في 8 كانون الثاني/يناير 2008 الى أقل من 10.000 في 17 تشرين الأول/أكتوبر 2008"[5]. كما أسفر خروج الاستثمارات عن هبوط شديد في قيمة الروبية التي انخفضت من 39.99 مقابل الدولار في آذار/مارس 2008 الى 52.09 لكل دولار في آذار/مارس 2009. كما هبطت الروبية مقابل عملات أخرى، بما فيها اليورو (6.5%)، والين (22.8%) واليوان الصيني (23.6%)[6]. وبالرغم من أن هذه قد تبدو أخبارًا جيدة بالنسبة للصادرات الهندية، إلا أن الهبوط في اقتصاديات الولايات المتحدة، والاتحاد الأوروبي والشرق الأوسط التي تشكل ثلاثة أرباع تجارة الهند السلعية والخدمية قد ترجم الى انخفاض في الطلب. فمن نمو مقداره 24.5% في الفترة من نيسان/إبريل 2007 وتشرين الثاني/نوفمبر 2008، انحدرت الصادرات الى 17.6% في الشهور نفسها بين 2008–2009[7].

وثمة احتمال أيضًا بأن البطء في تصدير الخدمات، سيزداد حدة "حيث يتعمق الركود وتعيد المؤسسات المالية التي تمثل المستهلك التقليدي الكبير للخدمات المسندة من الباطن هيكلها"[8]. ومن ناحية أخرى، فبالنسبة لمن راكموا التزامات سداد بالعملة الأجنبية، فإن انخفاض قيمة الروبية لا يمثل أخبارًا جيدة، ولا يساعد ذلك الحكومة في جهودها لكبح التضخم[9].

ويُبرز البطء في نمو الإنتاج الصناعي حقيقة أن المعدل السنوي للتوسع، كان 8.8% فيما بين نيسان/إبريل 2007 وشباط/فبراير 2008، ولكنه هبط بشدة الى 2.8% في 2008–2009[10]. وقد سجل مؤشر الإنتاج الصناعي متوسط نمو بنسبة 5.6% في الفترة من نيسان/إبريل الى تموز/يوليو 2008، وانحدر الى 1.7% في آب/أغسطس، ولكنه عاد ثانية الى عافيته نسبيًا ليسجل 6% في أيلول/سبتمبر. ولكن مؤشر الإنتاج الصناعي سجل نموًا سلبيًا مرة أخرى، فيما بين كانون الأول/ديسمبر 2008 وشباط/فبراير 2009. وكان معدل النمو في القطاع التصنيعي، قد انحدر من 9.3% في 2007–2008 (نيسان/إبريل شباط/فبراير) الى 2.8% في الفترة نفسها من العام التالي 2008 2009. وكان القطاع الجوهري للتصنيع قد شهد نموًا بمعدل 3% في 2008 2009 (نيسان/إبريل شباط/فبراير) منخفضًا من 5.8% أثناء الفترة نفسها في العام السابق 2007–2008[11].

فضلاً عن ذلك، فإن البنوك تتراجع في تقديم الاعتمادات. فبين شباط/فبراير 2008 وشباط/فبراير 2009، انحدر معدل النمو انحدارًا حقيقيًا من 12% الى 7.5% في السكن، ومن 13.2% الى 8.5% في القروض الشخصية، ومن 5.9% الى 14.5% في القروض الاستهلاكية[12].

التدخل لفحص الهبوط

بعد قمة مجموعة العشرين في تشرين الثاني/نوفمبر 2008، شكل رئيس الوزراء الهندي مجموعة تحت قيادته؛ لوضع خطة مفصلة لتدخل الدولة الملائم والموقوت. وكان كل من وزيري المالية والصناعة والتجارة، ونائب رئيس لجنة التخطيط ومحافظ البنك الاحتياطي أعضاء في هذه المجموعة. وجاءت العلاجات المطروحة في شكل "دفعات تنشيطية"، أعلنت الأولى في كانون الأول/ديسمبر 2008 والثانية في كانون الثاني/يناير 2009[13]. وتضمن التدابير إنفاقًا إضافيًا مقداره 200 بليون روبية (4.15 بليون دولار) تغطي البنية الأساسية الريفية الحرجة ومنظومات الضمان الاجتماعي، وتخفيض في ضرائب القيمة المركزية المضافة بنسبة 4%، وتدابير خاصة على جمارك البضائع، في قطاعات مثل الحديد والأسمنت، وتخفيض في الضرائب، وتعزيز لمعدلات التراجع في الصادرات.

كما تم تبنّي تدابير إضافية، شملت: مساندة معدلات الفائدة والاعتمادات ما قبل الشحن وبعده للصادرات ذات الكثافة العمالية؛ وإعادة تمويل بنك الإسكان الوطني بمبلغ 40 بليون روبية (831 مليون دولار) من أجل قطاع الإسكان، و70 بليون روبية (1.5 بليون دولار) لبنك تنمية الصناعات الصغيرة، من أجل المشاريع الصغيرة والمتوسطة، وكذلك تفويض شركة تمويل البنية الأساسية الهندية المحدودة، لطرح 100 بليون روبية (2.1 بليون دولار) من خلال روابط معفية من الضرائب[14]. كما تم تبنّي بعض التدابير النقدية من قبل البنك الاحتياطي الهندي، مثل تخفيض معدل اتفاقيات إعادة الشراء repo rate (المعدل الذي تقترض به البنوك الهندية الروبيات من بنك الاحتياطي) من 9% في آب/أغسطس 2008 الى 5% في كانون الثاني/يناير 2009، تخفيض معدل إعادة الشراء الاحتياطي، وتخفيض نسبة الاحتياطي النقدي من 9% في آب/أغسطس الى 5% من كانون الثاني/يناير 2009 فصاعدًا[15].

ومع ذلك، ثمة مشكلات أساسية في ما يتعلق بطبيعة وتوجيه والآثار المتوقعة لهذه الدفعات التنشيطية. منها أن المبالغ المخصصة غير ملائمة بالمرة، حيث يجب الالتفات الى حقيقة أن إجمالي المبالغ التنشيطية 311 بليون روبية (5.6 بليون

(4) المرجع السابق.
(5) Chandrashekhar C. P. and Ghosh, J. "India and the Global Financial Crisis". Macroscan. 2008. Available from: <www.macroscan.org/the/trade/oct08/trd15102008Crisis.htm>.
(6) المرجع السابق.
(7) Macroeconomic and Monetary Development in 2008–09.
(8) Subbarao, D., op. cit.
(9) المرجع السابق.
(10) المرجع السابق.
(11) المرجع السابق.
(12) المرجع السابق
(13) حكومة الهند "تدابير حكومية إضافية لتنشيط الاقتصاد". بيان صحفي 2 كانون الثاني/يناير 2009.
Government of India. "Additional Government Measures for Stimulating the Economy". Press release, 2 January 2009.
و"الإعلان عن مزيد من الامتيازات في الضريبة المركزية والضريبة الخدمية". بيان صحفي 24 شباط/فبراير 2009.
Further Concessions in Central Excise" and Service Tax Announced". Press release. 24 February 2009.
(14) المرجع السابق.
(15) المرجع السابق.

دولار) تمثل فقط 0.8% من إجمالي الناتج القومي. فضلاً عن ذلك فإنه هناك غموض حول القطاعات التي سيتم إنفاق مبالغ إضافية قيمتها 200 بليون روبية (4.2 بليون دولار). فهناك بالفعل تكدس على مدى ثمانية أشهر في الإنفاق الفعلي. وإضافة أموال إضافية، مع وجود مثل هذا التكدس يجعل من الصعوبة أن يكون الإفاق موقوتًا[16].

لقد انحدرت تخصيصات الموازنة العامة للتنمية من 7.5% في 2002–2003 الى 6.0% في 2007–2008 في ظل قواعد قانون المسئولية المالية وإدارة الموازنة. يشكل تخصيص الموازنة للتنمية في 2008 2009 نحو 6.8% من إجمالي الناتج القومي، وكان من المفترض أن ترتفع على الأقل الى 7.5% ليكون لها تأثير كلي، وهو ما يعني أن "الإنفاق الإضافي ينبغي أن يدور في فلك 400 بليون روبية (8.3 بليون دولار) بدلاً من 200 بليون روبية (4.1 بليون دولار)"[17].

وانخفاض ضرائب القيمة المضافة بنسبة 4%، يعني أن هذا سينطبق فقط على منتجات تصل ضرائبها أكثر من 4%، وهو ما يستلزم تعزيزًا للطلب الاستهلاكي، وبشكل رئيسي على سلع الرفاهية. فضلاً عن ذلك، فقد تبين أن هذا "سيكون له أثر في ما يتعلق بدعم النشاط الاقتصادي فقط، إذا استجاب المنتجون بتخفيض الأسعار. وهو ما سيولد بالتالي استجابات على مستوى الطلب"[18]، وهو ما لن يحدث كما يبدو. على سبيل المثال، في صناعة الطيران، تخفيضات أسعار الوقود لم تترجم الى تخفيض أسعار للمستهلكين كما هو متوقع.

لقد كانت هناك مطالب عديدة لبرنامج استثمار عمومي كبير، ينفق على البنية الأساسية الاجتماعية والاقتصادية في الهند، موفرًا فرص عمل وموسعًا للطلب المحلي.

(16) EPW Research Foundation. "Stimulus Packages Facing Institutional Constraints". Economic and Political Weekly, 44 (04), 24 January 2009.

(17) المرجع السابق.

(18) Ghosh, J. "Weak Stimulus". Frontline, 22 January 2009.

فقدان الوظائف وتحديات الضمان الاجتماعي

يفرض فقدان الوظائف، في كثير من القطاعات الرئيسية، تحديًا أمام سياسات اجتماعية تعمل أساسًا على الحد الأدنى. ويكشف مسح عينة للصناعات التصديرية، قامت به وزارة التجارة، عن وجود فقدان لـ109.513 وظيفة أثناء الفترة من آب/أغسطس 2008 الى كانون الثاني/يناير 2009. وبالمثل، قامت وزارة العمل بإجراء مسح للقطاعات المهمة، مثل صناعة السيارات، والتعدين، والنسيج، والمعادن، والماس والجواهر، والتي تسهم مجتمعة بأكثر من 60 من إجمالي الناتج القومي في 2007–2008، وهو ما كشف عن أن حوالي نصف مليون عامل قد فقدوا وظائفهم في الفترة بين تشرين الأول/أكتوبر وكانون الأول/ديسمبر 2008.

وهذا ما يطرح تحديًا خطيرًا للضمان الاجتماعي، حيث إنه من إجمالي قوة العمل 457.5 مليون، هناك 422.6 مليون مصنفين كعمال غير معترف بهم أو غير محميين، منهم 395.5 مليون في القطاع غير الرسمي و29.2 مليون فقط في القطاع الرسمي. وتشكل النساء حوالي 38% من هذه العمالة غير المحمية[19].

خاتمة

لقد أظهر مواطنو الهند ثقتهم بالتصويت مرة أخرى، للائتلاف التقدمي المتحد الحالي، لمدة ثانية. ومع ذلك، فإن التحدي الذي يواجه الحكومة الحالية، يتمثل في تحقيق توازن رشيد بين أجندة الإصلاح الاقتصادي المستمر، وتوفير الإعانة الاجتماعية والاقتصادية لحوالي 250 مليون هندي مازالوا يعيشون، وفقًا لإحصاءات البنك الدولي، في فقر مدقع[20]. والأزمة الراهنة إنما تطرح مجموعة جديدة من المشكلات في بلد، يعاني أساسًا من انعدام التكافؤ، ومستويات خطيرة من الجوع وسوء التغذية[21].

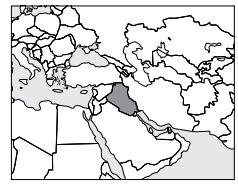
(19) Government of India. "Unorganized Manufacturing Sector in India: Input, Output and Value Added". National Sample Survey Report 526. Ministry of Statistics and Programme Implementation. 2009.

(20) Chen, S. and Ravallion, M. (). "The Developing World is Poorer than We Thought, But No Less Successful in the Fight against Poverty". Policy Research Working Paper 4703. Washington, DC: World Bank. 2008.

(21) According to IFPRI (2008), India is home to the world's largest food insecure population, with more than 200 million people who are hungry. The report shows that strong economic growth has not translated into lower hunger levels.

العراق

تمكين المرأة بين التحديات الأمنية والمعوقات الثقافية

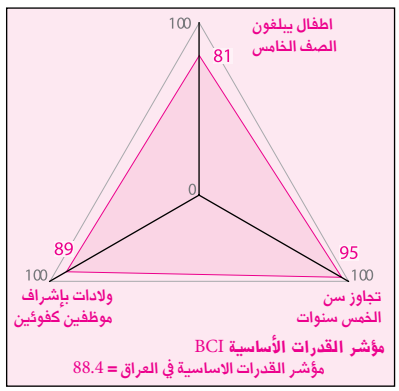


هناك اعتقاد سائد بأن الديمقراطيات الناشئة تقدم الفرصة لتبني أفضل الممارسات من التجارب السابقة، لأنها تكتسب خلاصة النجاحات وتتجنب مواقع الفشل. وتطرح التجارب الناجحة نموذجاً أركانه: حكومة ديمقراطية، حرية الأسواق، والاهتمام بحقوق الانسان. ويمثل هذا الربط بين الاصلاحات السياسية والاجتماعية والاقتصادية معاً، تحدياً كبيراً، إلا أنه يؤسس القاعدة والهيكلية للتنمية البشرية المستدامة المبنية على الحقوق الانسانية. ويحتل تحقيق التكافؤ أولوية بين الجهود الرامية الى القضاء على التمييز بين الجنسين، الذي تكرسه الثقافة وأنماط السلوك والممارسات المنبثقة عنها.

د. آمال شلاش[1]

لقد أعاق فقدان الأمن، ضمن أحداث العنف الجارية، بأشكالها المباشرة وغير المباشرة، التنميةَ البشرية في العراق. ومع أن الأسباب الثقافية والاجتماعية التمييزية ضد المرأة هي حائل بنيوي مزمن أمام التمكين والمساواة، إلا إن الدروس المستفادة تبين بأن المراحل الانتقالية توفر فرصة تأريخية لتغيير العوائق المؤسسية والثقافية للتمكين وتوقد الرغبة في تكوين حركة تناصر المساواة وحقوق الإنسان، ولكن لا يمكن إغفال الأثر المعاكس الذي يتركه فقدان الأمن في إبطال مفعول تلك الدينامية.

إذ تتداخل تأثيرات المرحلة الإنتقالية مع فقدان الأمن، يسود الاعتقاد بضرورة تحقيق نظام ديموقراطي مستقر قبل طرح مسألة المساواة، في حين إن بناء مقومات الديموقراطية يتطلب تكامل مسألة المساواة مع البناء الديموقراطي. وفي العراق تكشف التجربة الوليدة للديمقراطية في مرحلتها الإنتقالية بانها قد عمقت اللامساواة بدلا من تحديدها.



التمكين: إساءة فهم العملية

لقد حرصت الدّولة العراقية، منذ تأسيسها، وبدرجات متباينة من وضوح السياسات والإجراءات، على أن تهيئ للمرأة العراقية فرص التمكين المؤسساتية الرسمية (التعليم، والصحة، ومراكز التدريب، وغير ذلك)، وأصدر كثيراً من القوانين المتقدمة، إلا أن الأبعاد الثقافية لهذه الإنجازات لم تكن موازية لمدخلاتها على نحو مرض. لقد كان هناك تركيز على الخدمات الصحية والتعليمية والاجتماعية المؤسسية، من دون عناية تذكر بالجوانب الثقافية.

إن البعد الثقافي للتمكين ينبغي أن يكون حاضراً في كلّ رؤية تنموية بوصفه تحدياً لثقافة التمييز واللامساواة وهضم الحقوق، أياً كانت الأطر التبريرية لتلك الثقافة. وهذا يعني ما هو أبعد من السيطرة على الموارد والمؤسسات وصناعة القرار وبناء القدرات وتحسين الإنتاجية والكفاءة، وصولاً الى التركيز على تنمية قدرة فهم الذات واستيعاب حقوقها وامتلاك إمكانية الحوار الدفاعي عنها على نحو يلهم المجتمع كله مبدأ احترام حقوق البشر نساءاً ورجالاً، وفي أي مساحة حياتية من مساحاته.

لقد تراكمت اثار سنوات أثقلتها الحروب وثلاثة عشر عاما من العقوبات الإقتصادية على اوضاع المراة وازداد الامر تعقيداً بعد تدهور الاوضاع الامنيه لاحقًا.

تعكس مؤشرات التنمية البشرية أوضاع للمرأة غير واعدة، بل هي اسوأ مما تحقق للرجال، ففيما عدا معدل العمر المتوقع عند الولادة، الذي هو أعلى بين النساء (62) من الرجال (55)، فإن مستويات التمكين أقل بين النساء من الرجال حسب بيانات (2006)، فمعدل الإلمام بالقراءة والكتابة بين البالغين يبلغ 70% للنساء مقابل 86% للرجال، ونسبة الالتحاق الإجمالية بالمدارس (بمراحلها الثلاث) تبلغ 55% للإناث و68% للذكور، دليل التنمية البشرية المرتبط بنوع الجنس (0.584). أما دليل التنمية البشرية العام فيبلغ (0.627) أما نسبة البطالة بين النساء فهي 23% مقابل 16% للرجال عام 2006 ولا تزيد نسبة الدخل المكتسب للنساء عن 11% من الدخل المكتسب للرجال كما لا تزال نسبة العمل الزراعي تمثل 60% من إجمالي وقت العمل الاسبوعي للنساء مقابل 22% للرجال وهذه الحقيقة تفسر انخفاض دخل المرأة حيث يتصف العمل الزراعي بكونه أما غير مدفوع الأجر أو ذا إنتاجية متدنية.

(1) المؤلف الرئيسي للتقرير الوطني للتنمية البشرية 2008 بيت الحكمة ووزارة التخطيط والتعاون الإنمائي/بغداد.
تعتمد المقالة على مادة الفصل السابع منه.

التحولات السياسية: مكاسب وآثار ايجابية على النساء

حقق نظام الكوتا إسهاماً مهماً للمرأة في الحياة السياسية، من خلال التمييز الايجابي، إذ أظهرت نتائج الانتخابات لعام 2005، فوز (87) امرأة، من أصل (275) في عضوية الجمعية الوطنية؛ أي ما نسبته (31%). وحصلت على ما نسبته 28% من إجمالي أعضاء المجالس المحلية في الانتخابات التي تمت على اساس القوائم المغلقة. وممّا لا شك فيه أن إلزام الأحزاب بقاعدة الكوتا، انعكس كذلك بمساهمة كبيرة للنساء في مجالس المحافظات في الانتخابات. إرتفع عدد النساء في مراكز صنع القرار من 12.7% الى 22.4% منهن 4 وزيرات و342 درجات عليا تضم 8 وكيلات وزارة و33 مستشارة ومفتش عام، 86 مدير عام و215 معاون مدير عام الا ان نسبتهن في القضاء لاتزيد عن 2%. ان المشاركة السياسية لاتكفي لتحقيق المساواة بين المواطنين وبشكل خاص المساواة بين الرجال والنساء، ما لم يتبعها وضع آليات مؤسَّسية وتدخلات وإجراءات حكومية بوصفها ضرورة وشرط مسبق لبناء مجتمع ديمقراطي سليم.

هل تضمن التشريعات التمكين والحماية للمرأة

يعدّ إصلاح التشريعات أمراً أساسياً للتعبير عن التزام الحكومات بتشجيع المساواة، ووضع الآليات الحكومية التي ترسي قواعد تكافؤ الفرص وتضمن تنفيذها، ويمكن القول إن الإجراءات المؤسسية التي اتخذت بعد نيسان 2003، قد تمنح الفرصة لإصدار تشريعات عدة تشكل البنية التحتية لكل الوسائل الأخرى، ومما يعزز ذلك أن العراق كان قد صادق سابقاً على العديد من الاتفاقيات الدولية ذات الصلة المباشرة أو غير المباشرة بعملية تمكين المرأة.

ان ممارسة الحقوق المكتسبة والتمتع بها، هو المعيار الذي يقيس مدى نجاح الجهود التي يضطلع بها المجتمع لتمكين المرأة. واذا كان التباين في الحقوق يقّيد الخيارات المتاحة أمام المرأة من نواح عديدة، ويحد بشدة من فرصها في النشاط الاقتصادي أوالاجتماعي، فإن التشريعات بذاتها قد لا تنطوي على أي تمييز بين الجنسين.

لقد شكّلت القوانين قاعدة لوسائل التمكين الأخرى؛ مثل التعليم، الصحة، والخدمات الاجتماعية، غير انها لم تكن دائماً أقوى من ملزمات الثقافة التقليدية. ومن المستحيل إهمال العوائق الناجمة عن الأوضاع الامنية القائمة في العراق التي عزز بعضها – وخصوصاً العنف المستمر – قوة الثقافة التقليدية ذات المضامين التمييزية.

إن أهم وثيقة يمكن الإشارة إليها بوصفها قاعدة لتمكين المرأة، وبغض النظر عن الملاحظات النقدية التي اثيرتْ، هي الدستور العراقي لعام 2005، الذي تضمن بعض الاشارات الايجابية في ما يتعلق باحترام قواعد القانون وتحقيق العدل والمساواة،... والاهتمام بالمرأة وحقوقها، كما أعطى في المادة (20) "للمواطنين رجالاً ونساءً حق المشاركة في الشؤون العامة والتمتع بالحقوق السياسية"، وأكد على قيمة التعليم وعلى كفالة الدولة بوصفه حقاً لكل العراقيين (المادة 34). وضمنت المواد (31) و(32) و(33) من الدستور حقوق المواطن العراقي في الرعاية الصحية وتوفير سبل الوقاية والعلاج في ظروف بيئية سليمة. وبموجب المادة (1/18) من الدستور يمكن للمرأة أن تمنح جنسيتها لابنائها. واعتمد مبدأ التمييز الإيجابي عندما منح في المادة (49) حصة للنساء (كوتا) بحيث لا يكون مجلس النواب دستورياً ما لم يتضمن نسبة (25%) من عدد أعضائه من النساء على الاقل، وقد ألزم قانون الانتخابات رقم (6) لسنة 2005 القوائم الانتخابية بهذه النسبة للنساء.

ولكن الدستور تضمن أيضا بعض المواد، أو الفقرات، أو الإشارات التي يمكن أن تعد تمييزية، أو على الأقل ذات تأثير في الموقف من المرأة

ان المادة (41) تصطدم بالمادة (14) التي تعتبر قاعدة دستورية آمرة: "العراقيون متساوون أمام القانون دون تمييز بسبب الجنس أو العرق. وليست هنالك أي إشارة في الدستور الى أن مفردة (العراقي)، أو مرادفاتها تشمل المرأة أيضا، مما يتيح للجهات التنفيذية تأويل هذه النصوص تبعاً لمرجعياتها الثقافية، فعلى سبيل المثال نصت المادة (44) أولاً: " للعراقي حرية التنقل، والسفر، والسكن، داخل العراق وخارجه" ولكن حرية التنقل والسفر عملياً غير مكفولة للعراقية دون سن (40) عاما، فالقانون لا يجيز لها استحصال جواز السفر دون موافقة ولي الأمر.

وعند تناول الدستور في فصل الحقوق قضية (العنف) تحاشى بشكل لافت الإشارة الى (المرأة) إذ نصت المادة (رابعاً) "تمنع كل أشكال العنف والتعسف في الأسرة والمدرسة والمجتمع"

على ضوء ما تقدم فان الدستور والمواد القانونية، ستكون قاصرة عن توفير الحماية للمرأة. أما الواقع القانوني والتشريعي في كردستان فيبدو أحسن حالاً، اذ يطبق في اقليم كردستان قانون الاحوال الشخصية رقم 188 لسنة 1959 كما ان لجنة شؤون المرأة في البرلمان الكردستاني نجحت في إجراء تعديلات على قانون الاحوال الشخصية الذي صدر في عام 2007 فرض شروطاً اضافية على حالات تعدد الزوجات ومنع ختان البنات وإجراءات اخرى حول الطلاق. كما ان تلك اللجنة نجحت في تغيير بعض القوانين حيث لم يعد "القتل عن جرائم الشرف" من الأسباب المخففة للحكم.

الالتزامات الدولية

لقد وقع العراق على اتفاقية منع كافة أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) في عام 1986، مع تحفظات في حينها على الفقرة (و) و(ز) من المادة (2)، والمادة9، والمادة 29، وهذا يتعارض وأحكام الاتفاقية الهادفة الى خلق المساواة بين الرجل والمرأة. لقد بذلت المنظمات النسوية جهودا كبيرة في بداية المرحلة الانتقالية لحث الحكومة على إلغاء تلك التحفظات، إلا إنها باءت بالفشل. كما إن الدولة الجديدة لم تعلن تقيدها بالإلتزامات الدولية المصادق عليها سابقا بشكل خاص (سيداو) على أساس تعارضها مع مبادئ الشريعة الإسلامية كذلك قرار مجلس الأمن المرقم 1325.

تراجع مسؤوليات الدولة

مع الاعتراف بضرورة إصلاح دور الدولة في البلدان الانتقالية.. يبقى هناك دور أساسي وحيوي في تعزيز المساواة بين

المواطنين وبين الرجال والنساء، من خلال الآليات المؤسسية والتدخلات الحكومية. إلا أن التجارب تشير الى أن ذلك ليس كافياً برغم ضرورته. ففي العراق، تأسست آليات تشريعية هامة، لكن هناك خشية يثيرها تفكك السلطة المركزية للدولة وتخليها عن مهامها في تقديم الخدمات أثناء المرحلة الانتقالية التي يمر بها الاقتصاد، فالدولة كانت قبل عام 2003 المستخدم الرئيسي للنساء في العراق، إذ بلغت نسبة النساء (46%) من العاملين في القطاع الحكومي، كما إنها تبقى المقدم الرئيسي للخدمات والمنافع الاجتماعية لاسيما للنساء، كالصحة والتعليم ومرافق رعاية الاطفال.

الى جانب ذلك توفر الدولة الحماية القانونية للمرأة أمام أشكال التعسف ضدها. وفي حالة تنامي قوة وسلطة مؤسسات القطاع الخاص وسلطتها (رأس المال)، أو سلطة المؤسسات الاجتماعية التقليدية – ما قبل الدولة – وفي حال ضعف وحداثة المجتمع المدني الذي لا يقوى بعد على احتلال المساحة التي يتركها انحسار الدولة. أو سلطة الرجال اللذين يكتسبون حقوقاً إضافية توفرها الحرية السياسية، من شأن هذا الأمر أن يشكل واحداً من أهم التحديات الاساسية لتمكين المرأة.

عدم التكافؤ في الوصول الى الموارد وفرص العمل

لا يتمتع الرجال والنساء في العراق بالفرص المتكافئة للوصول الى الموارد والخدمات الأساسية. وتمتلك النساء بشكل عام أصولاً مالية أقل من الرجال. والأسر التي تقودها النساء تملك أصولاً أقل، مقارنة بتلك التي على رأسها رجال، إلا أنه ليس ثمة بيانات تعزز تلك الحقائق، ومنها:الحقوق المستقلة في ملكية الأرض أو السكن، أو إدارة الممتلكات والأعمال.

وإن كان الدستور العراقي لعام 2005 يكفل في المادة (23/3/أ) "للعراقي الحق في التملك" دون أي تمييز على أساس الجنس. إلا أن أعرافاً مخالفة لا تزال قائمة وتخالف أحكام هذه المادة ممّا يحّد من تمتع النساء بهذا الحق لاسيما في الملكية الزراعية. وما تزال نسبة المشاركة الاقتصادية للمرأة ضعيفة إذ بلغت 21%عام 2004 مقابل 79% للرجال.

وإذ تمثل رعاية المشاريع التي تقودها نساء إستراتيجية فعالة في بناء الاقتصاد الحر، وهي وسيلة داعمة للمساواة. إلا أن هذه المشاريع لا تجد فرصاً مؤاتية بسبب الأوضاع السائدة والضغوط الأسرية على المرأة، فضلاً عن أن مشاريع القروض الصغيرة تظل الى حد كبير حكراً على الرجال، ليس بسبب وجود تقاليد معوقة للمشاركة، وإنما بسبب عدم القدرة على الوصول الى القروض التي تستلزم وجودَ الضمانات العقارية من المصارف وهو ما تعجز النساء عن تقديمه.

إن التوسع في المشاريع الصغيرة والعمل من المنزل، يمكن أن يساهم في توسيع قاعدة القوة الاقتصادية. ويمكن لبرنامج القروض الصغيرة أن يكون حلاً للنساء غير القادرات على الوصول الى الموارد، مثل النساء اللاتي ينقصهن التعليم والتدريب، والريفيات، وكبيرات السن، والأرامل المعيلات للأسر.

تمكين المرأة بين الثقافة التقليدية والعنف ضد المرأة

إن تغيير دور النساء التقليدي في المجتمع، وتغيير العلاقات بين النساء والرجال، سواء ضمن المجال المنزلي أو ضمن المجالات الأخرى، يعدُّ مهمة معقدة تتطلب صياغة سياسات خاصة في مجال المساواة ومتابعتها، وكان من المتوقع ان يتم في أطار اعادة بناء الاطر التشريعية والادارية في العراق بعد عام 2003، معالجة التهميش الاجتماعيلها، وإرساء أسس التمكين المؤسسي، ومقاومة محاولات تغييب دورها الايجابي.

إن قضايا المرأة يجدر أن تؤخذ بمزيد من الجدية في العراق، لوجود أدلة واضحة عن معاناة المرأة من التمييز على أساس النوع، ولكون النساء عموماً من أكثر الفئات تعرضا للتهميش والاعتداء العنفي والجنسي في أوقات الحروب والأزمات.

إن حالة التوتر التي يشهدها المجتمع العراقي، تنعكس على الأفراد في علاقاتهم الأسرية وتعاملهم مع بعضهم. وقد أظهرت عدة دراسات أن العنف الذي يمارسه الزوج ضدّ زوجته يُعاد إنتاجه بشكل عنف ضد الذات، أو ضد الأطفال؛ بحيث يمكن القول إن الأسرة التي ينبغي أن تستظل المرأة بها، لكي تشعر بالأمن، تصبح هي الأخرى مصدراً لانتهاك أمن المرأة.

ثمة جانب مهم يتعلق بتلك الصورة النمطية، وهو أن الدولة، على امتداد تأريخها، كانت تدعم ملامح تلك الصورة، لان ذلك يجنبها الدخول في صراع مع المجتمع، ومرجعياته الدينية والثقافية. كذلك فإن نتائج بعض الدراسات أظهرت أن الصّورة التي تحملها النساء عن جنسهن، لا تختلف كثيراً عن تلك التي يحملها الرجل، فهي تتبنى الصورة التي يتبناها الرجل.

إن عجز المرأة، ورضوخها، وقبولها لملامح الصورة النمطية التي ترسمها الثقافة التقليدية عنها، يوفر تبريراً للدولة، فتتقاعس عن إصدار التشريعات والقرارات التي تغير وضع المرأة، كما أنه يوفر للمجتمع تبريرٍ عزلها باسم حمايتها والحفاظ عليها. فضلاً عن أن مواقف المرأة السلبية ترسخ الصورة النمطية السائدة في الثقافة التقليدية عنها وتدعمها، ولذلك تبقى الأسرة وما زالت أهم (جيوب) التعصب الثقافي ضد المرأة حيث يُعدُّ العنف الذكوري ضد المرأة إجراءً تأديبياً أو وقائياً.

أشار تقرير أصدرته وزارة حقوق الإنسان في كردستان الى أن (239) امرأة أحرقن أنفسهن خلال الأشهر الثماني الأولى من عام (2006). كما سجلت السلطات في السليمانية أعلى معدل لحالات الحرق الناجمة عن صدمة نفسية خلال شهر تشرين الثاني من العام نفسه، فضلا عن (13) حالة حرق بالنيران، و(24) بسبب المياه المغلية. وتسجّل هذه القضايا على أنها حالات انتحار أو حوادث وقعت بصورة عرضية[2]. ويفيد تقرير الوزارة بأن أغلب النساء اللواتي تعرضن للعنف، يقمن في المناطق الريفية، وتتراوح أعمارهن بين 13 – 18 سنة، أما في المراكز الحضرية فتزيد أعمارهن على (15) سنة.

إن أشكال العنف التي تتعرض لها المرأة في كردستان متعددة، وفي مقدمتها الضرب، والاعتداء الجنسي، والتهديد بالقتل والخطف، والإكراه على الزواج وغيرها.

لا يختلف الأمر في مناطق العراق الأخرى، إذ

(2) تقرير بعثة الامم المتحدة بشأن حقوق الانسان الشهري تشرين الثاني/كانون الأول 2006.

تشير تقارير ودراسات عديدة للأمم المتحدة الى جرائم الشرف في وسط وجنوب العراق، مؤكدة أن المرأة تبقى مستضعفة، ومن الواضح أن فضح هذه الممارسات كان أقل بسبب ضعف نشاط المنظمات النسوية.

الإستنتاجات

إن تمكين جميع النساء هو الغاية القصوى كما هو وسيلتها. ومن المعروف إن إنهيار السلطات وعدم الاستقرار السياسي وتراجع النشاط الإقتصادي وتصدع الهياكل الإجتماعية كنتيجة للحروب والنزاعات المسلحة تترك آثاراً أشد على النساء، لتتفاقم بذلك أوضاعهن المتدنية أصلا في المجتمع وفي عملية التنمية.

كما أن تنامي العنف ضد النساء يمثل أشد آثار المرحلة الإنتقالية خطراً على المرأة والمجتمع وأكثر القضايا التي تستوجب التدخل المباشر من كل الأطراف، سواء كان العنف مباشرا أو غير مباشر.

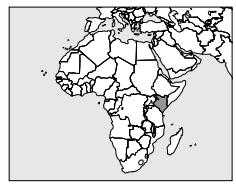
لذا تتحمل الدولة أعباء التمكين وعدم التمييز وحماية النساء، فبسبب العجز عن توفير الأمن الشخصي والحماية القانونية، تلوذ المرأة بالجماعة والطائفة والعشيرة، بعيداً عن الدولة المدنية، مع ما يعينه ذلك من تخل عن مكتسبات الحداثة التي سعت اليها الدولة العراقية منذ ما يقارب قرنا من الزمن. وطوال عقود الحروب والنزاعات المستمرة، تهمل الدولة، عن قصد أو غير قصد، أو تتغاضى عن التمييز ضد النساء، فتقع المرأة ؛ عاملة أو ريفية أو ربة بيت، أرملة أو شابة أو طفلة، من الطوائف والأقليات كافة، فريسة ممارسات إدارية أو مجتمعية تقليدية دون حماية أو رعاية. إن ما تم إكتسابه من مزايا مؤسسية خلال المرحلة الانتقالية، وهو التمثيل البرلماني، يجب ألا تركن إليه النساء باعتباره إنجازا نهائيا، لأنه مكتسب تشريعي سيفقد مضمونه ما لم تحمه وترعه حركة نسوية فاعلة تناصر تمكين المرأة... ولا جدال أمامها طريق وعر وطويل.

إن الفرصة ما تزال قائمة لتصحيح أوضاع التمييز ضد المرأة. فالمرحلة الانتقالية التي يعاد فيها هيكلة الأنظمة والقوانين تمنح فرصة تاريخية لتصحيح العوائق المؤسسية على طريق تحقيق المساواة ويعول على الدولة الكثير من اجل انجازها:

- إن مواجهة ثقافة الهيمنة والتهميش، وإشاعة ثقافة السلم والتسامح تعطي الفرصة للحد من العنف ضد المرأة بكل أشكاله وإشاعته كثقافة عامة.
- إن تعديل القوانين (والدستور) يمنح الفرصة لتغيير القوانين التي تكرس التمييز.
- إن إطلاق الحرية للرأي العام يمنح فرصه لتشجيع النقاش والحوار ونشر الحملات الاعلامية للتوعية وتغيير صورة المرأة في الاعلام.
- إن ظهور بيئة عمل جديدة تمنح فرصة إعادة النظر في تقسيم العمل القائم على التقليل من دور المرأة وحصر نشاطها في قطاعات ضعيفة الانتاجية.
- إن الالتزام بالتعليم الالزامي وتمديده الى 9 سنوات سيوفر فرصة وقف التدهور في الالتحاق بالتعليم، اذ ليس من المعقول ان تزداد نسبة البنات في التعليم الجامعي في الوقت الذي تحجم فيه الاسر عن إرسال بناتها الى المدارس الابتدائية.
- إن إصلاح أنظمة ومناهج التعليم تمنح الفرصة لتغيير نظرة المجتمع الى التمييز ضد المرأة والشعور بالمسؤولية تجاهه، كما يمكن لمفاهيم حقوق الانسان والمساواة وتكافؤ الفرص والترويج لها كثقافة مضادة للتمييز والعنف السائد.
- ان تغيير الكثير من الممارسات الموروثة والمبررة ثقافياً شرط مسبق للتمكين ويخشى إن تصادر إنجازات ترى فيها النساء تقدماً لا تراجع عنه... ولا تفريط فيه!

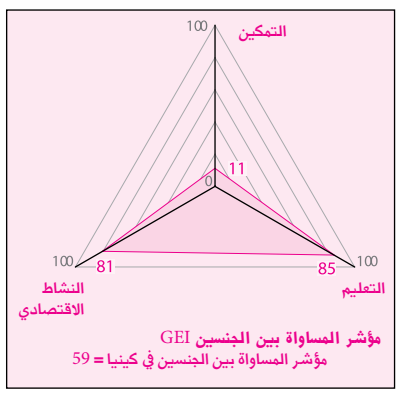
كينيا

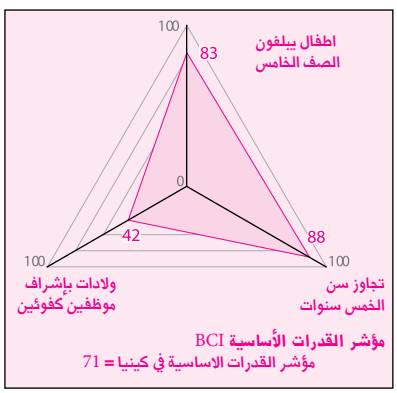
الأرثوذكسية النيوليبرالية ولعبة النعامة



لقد فقدت الرأسمالية النيوليبرالية سبب وجودها. إنها أزمة بنيوية للديمقراطية الليبرالية، ولكن الحكومة في كينيا، تعيش حالة إنكار، وتمارس لعبة النعامة، دافنة رأسها في الرمال. وتدفع النخبة الحاكمة بأن الأزمة مؤقتة وظرفية، وأن الاقتصاد الوطني محمي بما يكفي، بحكم روابطه الضعيفة مع رأس المال الدولي. ومازال المجتمع المدني يحذر من أن البلد، وعلى خلاف تنبؤات الحكومة، في سبيلها إلى الغرق في مستنقعات النيوليبرالية.

شبكة التنمية الاجتماعية
Social Development Network
Prof. Edward Oyugi
Philip Thigo
SEATINI KENYA
Oduor Ongwen
شبكة إلغاء الدين الكيني
Kenya Debt Relief Network
Wahu Kaara
BEACON
Rebecca Tanui
منتدى دراجا للمبادرات المدنية
Daraja–Civic Initiatives Forum
Don Bonyo
Futa Magendo Chapters
Ayoma Matunga
Mazira Foundation
Eddy Orinda
Haki Elimu
Opiata Odindo
تحالف الأرض في كينيا
Kenya Land Alliance
Odenda Lumumba
Migori Clan
William Janak
KETAM
James Kamau
جمعية الصداقة الكينية الكوبية
Kenya–Cuba Friendship Association
Mwandawiro Mganga
Bunge la Mwananchi
George Nyongesa
صندوق الطفل في المنطقة الأفريقية
ChildFund Africa Region
Andiwo Obondoh
Undugu Society of Kenya
Alloys Opiyo





ثلاثون سنة من رأسمالية السوق الحرة المنفلتة، القائمة على النموذج النيوليبرالي، لا يمكن أن تخفي بعد ذلك الفشل المنتظم لنظام انتهى وقته.

إن تسليع وخصخصة الأصول العامة والذي اعتُبر أمرًا لازمًا للرخاء، قد أدى الى تحول الأصول من المجالات العامة والشعبية الى المجالات الخاصة والمنحازة طبقيًا. وقد أدى ما نتج عن ذلك من المضاربات المالية الجشعة والتحولات المالية للتجارة، الى ارتفاع حاد في إجمالي أرباح التحويلات المالية في الأسواق العالمية، والتي ارتفعت من 2.3 بليوني دولار في 1983 الى 130 بليون دولار في 2001. ولا عجب أن انسحاب الدولة المصاحب قد سمح للنظم المالية الاضطلاع بمرحلة مركزية في نشاط إعادة التوزيع من خلال المضاربة والجشع والاحتيال والسرقة. وقد تكون الخطط التنشيطية مجرد خطوات تكنيكية في الاتجاه الصحيح، خصوصًا إذا كانت تتسم بفضائل العمل من أسفل لأعلى، بدلاً من العمل من أعلى لأسفل، من خلال النظام البنكي الخامل. ولكن، تظل هذه الخطط إصلاحات تكنيكية، مصممة لضخ الدماء في الإقبال على الشراء، وارتفاع الطلب، بدلاً من تمكين المستهلكين من التحقيق والتشكيك في كفاءة الرأسمالية النيوليبرالية.

تشتهر كينيا بعدة ممارسات مدمرة مثل ترويج الأوراق المالية، ومنظومات بونزي، والتدمير الهيكلي للأصول بفعل التضخم المرتبط ارتباطًا وثيقًا بالتخلص من الأصول عبر الخصخصة المحتالة، وتعويم الدين، ومنظومة المؤسسات الكبرى وانتزاع ملكية الأصول، وهو ما تبينه حالة السطو المتوحش على الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي. وهذا ما أدى في نهاية الأمر الى انهيار المؤسسات التابعة للدولة والتخفيض الهائل للأوراق المالية، من خلال التلاعب في الأسهم والاعتمادات، بواسطة المتواجدين داخل السوق الرأسمالي الفاسد، مثل "سونترا" للاستثمار، ونياجا للسماسرة المحدودة، وفرانسيس ثيو المحدودة وغيرها.

تأسس الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي العام 1996 كمصدر تمويل إلزامي للعاملين

في كينيا. على الرغم من أن كل عامل وصاحب عمل يساهم فقط بمبلغ 400 شلن كيني (5.4 دولارات) شهريًا، إلا أن الصندوق حقق مبلغًا، بقوة إسهامه، وصل الى أكثر من 80 بليون شلن (1.08 بليون دولار) أو نحو 8.2% من إجمالي الناتج القومي. ومازالت الحكومة تستخدم الصندوق كقطارة ضخمة لشركائها المقربين، متغافلة أنه يمثل مدخرات تعاقدية، ومنظومة لدعم الاستثمار ولدعم التقاعد. وقد تطور الصندوق الذي كان في الأصل قسمًا في وزارة العمل، ليكون مؤسسة تابعة للدولة قائمة بذاتها منذ العام 1987. ومنذ ذلك الحين لم يعرف أصحاب المعاشات شيئًا سوى السوداوية.

في خوض الانتخابات التعددية في 1991 1992، استُخدم الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي، كمصدر رئيسي لإغداق الأموال الكافية لتسهيل عمل ماكينة الحملات الانتخابية لحزب الاتحاد الوطني الإفريقي في كينيا، وهو الحزب الحاكم في ذاك الوقت. لقد تم تسيير أموال المعاشات في هذا الصندوق بغرض تمويل صفقات عقارية، خلقت ملياردريات من بين شباب كانوا يعرفون وقتها باسم "شباب حزب الاتحاد الوطني الإفريقي في كينيا 92". واستمر الصندوق بصفته "البقرة الحلوب" للمترابطين سياسيًا، ولم يصل الى مقصده سوى بعد 10 سنوات لاحقة، عندما حدثت صفقة ما قبل الانتخابات في 2002 خسر الصندوق 256 مليون شلن (3.45 ملايين دولار) من خلال دخول بنك أوروبي لتمويل الحملة الرئاسية.

وفي انتخابات جديدة استعاد الصندوق حالته الأصلية. ففي مؤامرة تجارية أقرب الى الفضيحة، تم بيع "فندق لايكو (جراند سابقًا) ريجنسي" الى عطاء أقل. وقد ورد أن الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي رفض عرضًا قوامه 1.4 بليون شلن كيني (18.88 مليون دولار) ضمن المؤامرة وقبل عرض 1.3 بليون شلن (17.53 مليون دولار) بعد أن عرض صاحب العطاء الأقل مبلغًا وقدره 650 مليون شلن كيني (8.77 ملايين دولار). وقد أنكرت إدارة الصندوق حدوث هذا. ولكن في تموز/يوليو 2008 حل وزير العمل مجلس إدارة الصندوق، ورفد مديره ممهدًا الطريق لفتح تحقيق في هذه الفضيحة، وفضائح أخرى. وفي أيلول/سبتمبر 2008 تكشّف أن الصندوق كان على وشك خسارة بليون شلن (13.49 مليون دولار) في تأمين التخفيض انهارت مؤسسة سمسرة أوراق مالية، كانت مرتبطة بالأمين مدير الصندوق. والكذبة أن الدولة النيوليبرالية يجب، كمسألة فاعلية استراتيجية، أن تعطي السوق مرسى واسعًا، هذه الكذبة قد عرّتها حقيقة أنها بدلا من تعظيم فعاليتها بعيدًا عن السوق، فقد تم تعيينها للعب دور الفاعل الرئيسي لسياسات إعادة التوزيع، وعكس تدفق الموارد من الطبقات الأعلى الى الأسفل الذي يمكن ألا يكون مرتبطًا سوى بعصر الليبرالية المنفرسة؛ تدعيم فعّال للأغنياء من خلال ممارسات الانكماش التي تقوم بها الدولة[1].

معاملة القفاز الحريري للمجرمين

لم تظهر هذه الحالة بشكل واضح، أكثر مما ظهرت في الاحتيال العام الذي تمثل في العرض العام الأوّلي IPO، لأسهم "سافاريكوم". فعلى الرغم من الأصوات المعارضة التي أتت من المجتمع المدني ومراقبيه، وكذلك من الحركة الديمقراطية البرتقالية ODM التحالف الرئيسي الشريك في إدارة كيبايكي قررت الحكومة الكينية التخلص من 25% من أسهمها في "سافاريكوم"، وهي شركة هواتف نقالة، لسد حاجتها الماسة الى 50 بليون شلن كيني (674 مليون دولار) لسد العجز في الموازنة.

وهناك قضيتان مقلقتان. الأولى، كيف لشركة أجنبية غامضة، تُعرف باسم موبيتليا أن تمتلك 10% ثم 5% من الشركة العامة في كينيا، بل والمحير أكثر، كيف لهذه الشركة الأجنبية ألا تسدد على الإطلاق ولو سنتًا واحدًا ليكون لها أسهم في سافاريكوم؟ ثانيًا، عندما عرضت الحكومة التخلص من 25% من أسهمها في سافاريكوم، كان عامة الناس يعتقدون أن هذه الأسهم من شأنها أن تجعل المواطنين الكينيين يملكون الشركة. ولكن، عندما طُرحت سافاريكوم في النهاية للبيع، لم يكن لديهم حق الرفض. وكان عليهم أن يدخلوا منافسة مع بقية الأفارقة الشرقيين، في حين أن 35% من أسهم الحكومة التي تبلغ نسبتها 25% المعروضة للبيع، تم حفظها لمستثمرين أجانب مجهولين.

ويعتقد أن هؤلاء المستثمرين من الأوليغاركيين المحليين، من ذوي المصالح المؤكدة في إبعاد الشركات. وكما لو كانت هذه الخدعة غير كافية، فقد كان هناك معدل اشتراك فائض كبير في العرض العام الأولي (أول عرض للجماهير لأسهم الشركة في سوق المال). وفي النهاية، كان على سماسرة سافاريكوم أن يمولوا مبلغًا كبيرًا 236 بليون شلن كيني (3.183 ملايين دولار) منها 119 بليون شلن (1.6 بليون دولار) كانت مستحقة لشخص محلي. والآن وبعد مضي عام تقريبًا قبل الموعد، فإن معظم المتقدمين (أغلبية كبيرة منهم من عامة الناس حصلوا على قروض بنكية) مازالوا يتلقون أموالهم، بينما سقطت أسهم سافاريكوم بأكثر من 50% في أسبوع 9 آذار/مارس 2009.

في الماضي القريب، شهدت بورصة نيروبي تدفقًا لسماسرة المال المحتالين. وفي أقل من سنتين، كان على أربع مؤسسات منها أن تغير مسارها، بعد أنشطة احتيال، وسرقة واضحة لأموال استثمارات العملاء. وكانت أول شركة يفتضح أمرها هي فرانسيس ثو لسماسرة الأموال، التي تم إيقافها في بورصة نيروبي في 2007. وجدير بالملاحظة أن المالك، فرانسيس ثيو خدم طويلاً كرئيس لبورصة نيروبي. وعند تعليق شركة فرانسيس ثيو تلقت هيئة الأسواق الرأسمالية، وهي هيئة نظامية، شكاوى عديدة في حق مؤسسة أخرى هي نياجا لسماسرة الأموال. ولكن شيئًا لم يحدث. وأخيرًا، نشرت الصحف الكينية المحلية في آذار/مارس 2008 أن رأس المال العامل لمؤسسة نياجا، لم يكن سلبيًّا فحسب، بل إن المؤسسة أيضًا كانت تستخدم الأرباح الواردة من المتاجرة غير الشرعية في أسهم العملاء، لدعم رأسمالها العامل. وقد تحولت

(1) See: Wade, R. Governing the Market: Economic Theory and the Role of Government in East Asian Industrialization. Princeton: Princeton University Press. 1992.

الدهشة المصطنعة من بورصة نيروبي لتخلق 100 مليون شلن كيني (1.4 مليون دولار) كدفعة إنقاذ لدعم العملاء المتضررين. ثم طوي الأمر. ولم يواجه أحد في شركتيّ نياجا وفرانسيس ثيو أي تهم جنائية بحقه.

وفي تلاحق سريع، جاءت "ضمانات التخفيض" وسونترا للاستثمارات كقضية تالية. ومعاملة القفاز الحريري مع هذه المؤسسات، لا تؤكد طبيعة انتشار الممارسات السيئة في بورصة نيروبي فحسب، بل أيضًا والأهم إساءة استخدام السوق الحرة. وقد كرر قسم من المجتمع المدني مرارًا وتكرارًا، بأن تعاملات السوق في الأموال العامة بهذا الحجم، تحتاج الى منظم قوي وكفؤ ومستقل. وهيئة أسواق المال CMA ليست مؤهلة: فهي مهووسة بالمحافظة على الوضع الراهن، تاركة للسماسرة المحتالين التحكم في الوضع بقوتهم الدائمة، وتلاعبهم.

في العشرين سنة الأخيرة، انهار ما لا يقل عن 20 شركة خاصة بأموال المودعين وعلى رأسهم أصحاب المعاشات والعاملين في القطاع غير الرسمي بما يقدر بـ 70 بليون شلن كيني (944 مليون دولار). ومن بين البنوك الخاصة والمؤسسات المالية التي انهارت بأموال المودعين، شركة التمويل الريفي الحضري، وشركة جيمبا لتمويل الاعتمادات (المملوكة لبورصة نيروبي، وجيمنا مبارو)، وبنك التجارة، تراست بنك، وبنك كونتينينتال، (المملوك لشركاء مقربين للرئيس كيباكي) ويورو بنك. ومازال هؤلاء المنتهكون موجودين في كينيا، ويتقلدون وظائف عامة رفيعة. ففي السادس عشر من كانون الأول/ديسمبر 2008 وسط تنامي الأزمة المالية العالمية وافق مجلس الوزراء على خصخصة مزيد من المؤسسات المالية، بما فيها البنك الوطني الكيني، والبنك المشترك.

لعبة النعامة

مع الشك السائد حول مدى كفاءة قوى السوق المتنامية في الاقتصاديات الرأسمالية القيادية، إلا أن الاقتصاديات العميلة في الجنوب ما زالت تنكر السلبيات، مصممة على الاعتقاد الساذج في الطبيعة الدورية للأزمات الرأسمالية. وفيما تعلن المبادئ الاقتصادية لاقتصادات السوق الحرة، البدء في الانكماش، فإن النخبة السياسية الكينية، وعلى غرار أسطورة النعامة التي تدفن رأسها في الرمال، تأمل في أن تمر الأزمة بسلام. وعلى خلفية هذا الصمت، فإن منظمات المجتمع المدني تحذر من أن المركب الاقتصادي الكيني مثقوب، وأن إجراءات الإنقاذ أصبحت أمرًا ملحًا.

في هذا الصدد تزداد فرص تعبئة المعارضة، ومعها من يريدون الانتقال بالبلد الى مرحلة نهضة جديدة. في الوقت نفسه، من المهم أن نرفض الأوهام التي تقول بأن الاقتصادات الجنوبية، قد تنتفع من تصاعد الطلب المحلي، وأنها ستكون في مأمن من الانهيار بدعوى عدم اندماجها الكامل في الاقتصاد الرأسمالي العالمي. وهم في ذلك يخلطون بين الانهيار، أو الركود الدوري (حتى في أشد حالاته) في الطفرات التاريخية للرأسمالية، وبين أزمتها الأساسية. وتظل النخبة الكينية الحاكمة، غافلة عن الكارثة التي تلوح في الأفق: انعدام الأمن الغذائي العام، الكوارث البيئية المحتملة (في غابة ماو، في جبال كينيا، في بحيرة فيكتوريا.. إلخ)، والبطالة/أو نقص فرص العمل، والجريمة، والتفاوت بين الأغنياء والفقراء، وانحدار السوق السياحية وتدنّي حجم التحويلات المالية من الخارج.

وبدلاً من الالتفات والاهتمام بكل هذه القضايا، فإن المؤتمر الأخير حول "كينيا التي نريدها"، مثل الأداة السياسية الحالية لتحويل كينيا الى دولة ذات دخل متوسط، بحلول 2030 (رؤية 2030) مازالت ملتصقة بتعداد واشنطن الذي ثبت إفلاسه تمامًا.

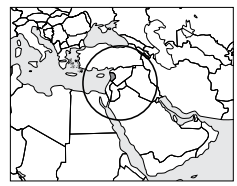
فيما تضخ الاقتصادات الغربية أموال إنقاذ جديدة في المؤسسات المالية، وفي بعض الحالات إعادة تأمين بنوكها، فإن البرلمان الكيني يشرع في خصخصة بعض الأصول العامة الاستراتيجية الباقية؛ بغرض توفير مضخة لربع حكومي ولمرة واحدة[2].

إن دفعات الإنقاذ المالية التنشيطية التي فضلت الحكومات الغربية تقديمها للمؤسسات المالية المتعثرة والمنهارة، من غير الوارد أن تصنع فرقًا دالاً يتجاوز الاستجابات المتوقعة من حكومة وقطاع أعمال متوازنين. وبوصفها مجرد تدابير إنقاذية لوقف اتساع الفجوة، فلا يمكنها إلا أن تؤجل ما هو حتمي الحدوث. فبدون دمقرطة الملكية ووسائل الإنتاج، وتقوية الآليات الداخلية للاقتصاد المحلي، فإن مبادرة اعادة التصميم العالمي لكلاوس شواب التي اطلقها في دافوس في شباط/فبراير 2009، لن تصلح سوى لعمل القليل من أجل حل الأزمة. وفي مواجهة مثل هذا الموقف، فإن حتى اتفاقات التجارة التي يتم التفاوض بشأنها حاليًا، مثل اتفاقيات الشراكة الاقتصادية، يجب أن يعاد النظر فيها.

غالبًا ما نجد أن الكوارث تساعد على بلورة ونضج اللحظات التاريخية في الممارسات الاجتماعية، وهو وضع تشبهه كوارث مثل التي تمر بها كينيا حاليًا. خصوصًا تلك التي تسمح طبيعتها بتغيرات في اتجاهات السلوك الاجتماعي. ولقد ظهرت علامات معاناة واضطراب الرأسمالية منذ وقت طويل، ولكن على مراحل تدريجية. بيد أنها الآن أكثر وضوحًا. ومؤدى ذلك أن النظام الرأسمالي العالمي لم يعد يستحق التجديد أو الإحياء. فالأمر يستدعي قيام فاعلين جدد حباهم التاريخ، بإعادة البناء. إنها أزمة الديمقراطية الليبرالية التي فشلت في توفير العدالة والمساواة الاقتصادية.

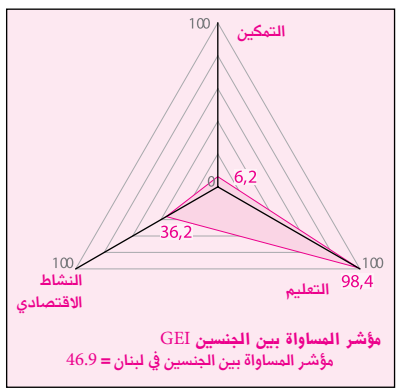
(2) المؤسسات التي طرحت للخصخصة:
Kenya Electricity Generation Company (KENGEN); Kenya Pipeline Company; Chemelil Sugar Company; Sony Sugar Company; Nzoia Sugar Company; Miwani Sugar Company; Muhoroni Sugar Company; Kenya Tourism Development Authority and some hotels; National Bank of Kenya; Consolidated Bank; Development Bank of Kenya; Kenya Wine Agencies Ltd; East African Portland Cement Company; Kenya Meat Commission; New Kenya Cooperative Creameries; Kenya Ports Authority by way of a container terminal at Eldoret and outsourcing of stevedoring services and development of new berths.

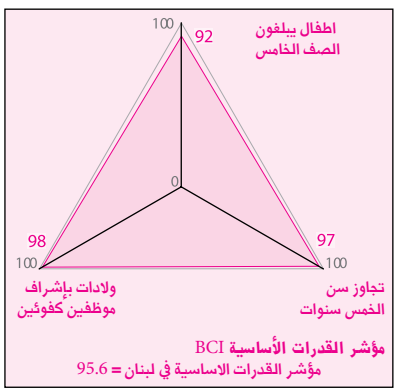
لبنان
في مهب الأزمة



بدأت الأزمة الاقتصادية والمالية العالمية تحتل أهمية متزايدة في الخطاب الرسمي الدائر بعد أن تأكدت الحكومة اللبنانية من أن لبنان لن يكون بمنأى عنها فيما لو لم يتم التعامل معها بالجدية والمسؤولية المطلوبتين. فعلى الرغم من ان التداعيات المباشرة للازمة لم تظهر معالمها على الاقتصاد اللبناني بعد، إلا أن طبيعة وتكوين هذا الاقتصاد يجعلانه أكثر عرضة من غيره في حال استفحالها واشتداد وطأتها. ومع ذلك على الرغم من أنّ هناك حاجة الى حوار وطني، لم تعقد الحكومة اي مشاورات مع المنظمات غير الحكومية والأطراف المعنية الأخرى.

زياد عبد الصمد
شبكة المنظمات غير الحكومية للتنمية
المدير التنفيذي





انتهى العام 2008 الى بعض المؤشرات الايجابية على الرغم من الازمة المالية والاقتصادية العالمية. إذ فاقت نسبة النمو الـ8% (حسب مصادر البنك المركزي اللبناني والمؤسسة الدولية للتمويل). وتجدر الإشارة الى أن نسبة النمو هذه انما تعود الى نمو القطاع الريعي والعقاري وقطاع البناء والسياحة والخدمات المالية لاسيما القطاع المصرفي. وهي بشكل أساسي تعود الى تحويلات اللبنانيين المقيمين في الخارج والتي بلغ حجمها في العام 2008 ما يقارب الـ8 مليارات دولار اميركي اي ما يشكل حوالي الـ10% من الودائع المتراكمة في البنوك التجارية والاستثمارية في لبنان. كما انخفضت نسبة الدين العام من الدخل القومي من 180% الى 162%[1].

من الأسباب الأخرى التي ساهمت في أن لبنان لم يتأثر كثيراً بالأزمة الماليّة والاقتصاديّة العالميّة صغر حجم اقتصاده وحجم العمليات المالية والقطاع المالي فيه، والنسب المتواضعة للنمو المحقق في السنوات الماضية وعدم انكماش القطاع المصرفي فيه حيث تتوفر ملاءة توازي 95 مليار دولار أميركي، أي ما يوازي 322% من الدخل الوطني يقوم البنك المركزي بتنظيمها، بالإضافة الى حجم الهبات الخارجية التي تساعده على تجاوز التحدّيات الاقتصاديّة والماليّة.

غير أن الاقتصاد اللبناني يعاني من اختلالات بنيوية عديدة تجعل منه عرضة للتأثر بتداعيات الأزمة، من بينها عجز الموازنة العامة البالغ 30% وعجز ميزان المدفوعات الذي يصل الى الثلثين وعبء الدين العام الذي يفوق نسبة الـ216% من الدخل القومي بالإضافة الى التضخم الذي يتجاوز نسبة الـ10%. كما انه من المتوقع ان تتقلص تحويلات اللبنانيين المقيمين في الخارج وتتزايد الهجرات المعاكسة التي سوف تؤدي الى تزايد الطلب على العمالة. وقد بدأت بوادرها تظهر مع تفاعل الأزمة العالمية في دول الخليج لاسيما في دولة الإمارات العربية المتحدة.

في هذا الإطار، تتوقع أكثر التقديرات تفاؤلا أن تنخفض نسبة النمو في العام 2009 الى ما دون الـ5% (صندوق النقد الدولي ووزارة المالية). بالاضافة الى ارتفاع نسبة الدين العام من الدخل القومي بسبب العجز المتراكم في الموازنة وحاجة لبنان الى الاستدانة لتغطية النفقات.وتتوقع تقديرات وزارة المالية زيادة في الدين العام تبلغ 4 مليارات دولار.

كما وأن تفاقم الازمة المالية العالمية سيؤدي الى تراجع الاستثمارات العربية والاستثمارات الأجنبية المباشرة والى تراجع الهبات الموعودة في مؤتمر الدول المانحة في باريس عام 2007 (أي ما بات يعرف لاحقا بمؤتمر باريس3)[2]. وفي المقابل فإن

(1) بحسب التقرير الدوري الصادر عن وزارة المالية: "الدين وأسواق الدين"، العدد السابع، الفصل الرابع 2008.

(2) باريس 3 هو الثالث من "مؤتمرات أصدقاء لبنان للاستثمار والتمويل" عقد في باريس في شباط/فبراير 2001، وتشرين الثاني/نوفمبر 2002 وكانون الثاني/يناير 2007. وقد عقد الأخير بعد أشهر قليلة من الحرب الإسرائيلية على لبنان عام

القطاع المصرفي، والذي يعتبر المحرك الأساسي للاقتصاد، قد يتأثر بتداعيات الأزمة العالمية ويفقد قدرته على الصمود نتيجة أزمة الثقة في الأسواق الماليّة وعلاقة المصارف الدولية والاقليمية بعضها مع البعض[3].

الاوضاع الاقتصادية والاجتماعية

يشير تقرير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي "نمو الفقر وتوزيع الموارد في لبنان" (2008) الى أن الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية في لبنان غير جيدة. وأن 28.5% من اللبنانيين يعيشون تحت خط الفقر من بينهم 8.1% يعيشون في حالة فقر شديد[4]. كما وتدل المؤشّرات الى خلل كبير في التوزيع الجغرافي لخارطة الفقر بحيث يتركز في المناطق الريفية وفي الجيوب المحيطة بالمدن الكبرى. كما يشير التقرير الى أن معدل جيني يبلغ في لبنان 0.375. ومن الطبيعي ان يكون السبب في ذلك السياسات الاقتصادية التي اتبعت منذ سنوات. اذ ركزت الحكومات المتعاقبة على زيادة النمو الاقتصادي من خلال جذب الاستثمارات الخارجية وخلق جنة ضريبية في لبنان، من غير السعي الى خلق سياسات لإعادة توزيع عائدات النمو على المجتمع بشكل عادل بما يعني ذلك من اعتماد سياسات ضريبية متوازنة وتقديم الخدمات الأساسية.

ومن ناحية أخرى، يعتبر المسؤولون اللبنانيون بما فيهم رئيس الحكومة أن لا بديل عن نظام السوق، من غير أن يلحظوا دوراً للدولة في مراقبة آلياته وأن يشجعوا الاستثمارات في القطاعات المنتجة أو المولدة لفرص العمل[5]، في حين يركّز المستثمرون على قطاعات البناء والعقار والسياحة والقطاعات المالية والمصرفية، فيما تم إهمال قطاعي الصناعة والزراعة.

هذا علماً أن وزير الصناعة اللبناني بيار الجميّل (2005–2006)[6]، كان قد تقدّم الى الحكومة بمشروع استراتيجية وطنية للنهوض بالصناعة اللبنانية عام 2006 بعنوان "الصناعة للشباب 2010". تهدف هذه الخطة العشرية الى تشجيع الصناعة الوطنية وتقويتها مع التركيز على دورها الهام في تعزيز النمو الاقتصادي وخلق فرص عمل[7]. شددت هذه الخطة على ضرورة وجود التزام وطني لتطوير الصناعة، وسلّطت الضوء على انعدام التنسيق في السياسات الوطنية. على الرغم من ذلك أهملت الحكومة تطبيق هذه الخطّة العشرية. نتيجة ذلك، توجّه الاقتصاد بشكل متزايد نحو الخدمات المالية والمصرفية والاقتصاد الريعي، في حين افتقرت الاستثمارات في القطاعات الانتاجيّة.

خطة الحكومة اللبنانية (شباط 2009)

بعد مرور أشهر على اندلاع الأزمة المالية ورغم ارتفاع العديد من الأصوات التي حذرت من تداعياتها، دولياً واقليمياً ووطنياً، تنبهت الحكومة اللبنانية أخيراً الى خطورة الأزمة. أمام هذا الواقع تقدمت الحكومة اللبنانية بخطة وقائية تحسباً لمفاعيل الازمة العالمية. تمتد الخطة على سنتين وتتلخص بثلاث نقاط أساسيّة؛ 1) ضخ سيولة في الأسواق اللبنانيّة من خلال زيادة الأجور في القطاعين العام والخاص، وتفعيل المشاريع الانشائية من خلال مجلس الإنماء والإعمار[8] والمؤسسات الإنشائية الرسمية الأخرى، 2) تفعيل المشاريع والبرامج اللازمة للحصول على الهبات والمساعدات المقرّة في مؤتمر باريس3 وأخيراً 3) تشجيع الاستثمارات وتحفيز القطاع الخاص من خلال خفض الضرائب والرسوم وإنشاء ثلاث مناطق حرة في مناطق مختلفة من لبنان.

إلا أن الإشكالية تبقى في ان المقترح ليس اكثر من مجموعة من التدابير والاجراءات وهي لا ترتقي الى ان تكون خطة وطنيّة على حجم التحدي. لا بد من الإشارة الى أن التدابير التي أقرتها الحكومة لضخ السيولة في الاقتصاد تصل الى ما يوازي الـ10% من الدخل القومي، وهي نسبة قريبة من تلك التي أقرتها البلدان الصناعية للتصدي للأزمة[9].. هذا مع العلم بأن قدرة الحكومة على ضخ السيولة محدودة جداً بسبب العجز المتراكم، ما يعني اضطرارها الى اللجوء الى الاستدانة، ما سيزيد من حجم الدين العام وخدمته.

وعلى الرغم من أن قرار الحكومة يشمل زيادة في الرواتب والأجور وإعفاءات من رسوم الضمان الاجتماعي، لكن هذه التدابير لا تعني أن الحكومة راغبة في أن تلعب دوراً في تفعيل الاقتصاد الوطني وتحصينه من الأزمة. فالزيادة ليست أكثر من مجرد تصحيح للأجور التي مضى عليها عقد من الزمن من دون أي زيادة. كما وتعتمد الخطة على خفض أسعار النفط ما يعني انخفاض في كلفة انتاج الكهرباء والنقل. أما إعفاء العمال من رسوم الضمان الاجتماعي، فهو يأتي على حساب حقهم بالضمانات الاجتماعية في الوقت الذي يعاني منه صندوق الضمان الاجتماعي بعجز كبير يهدد قدرته على الإيفاء بمستلزماته تجاه المستفيدين. سيؤدي ضخ السيولة وزيادة الدين العام وانخفاض تحويلات اللبنانيين غير المقيمين الى المزيد من الضغوط على الاقتصاد والمالية العامة[10].

هذا وتركز الحكومة بشكل رئيسي على الخطة التي أقرّتها الدول المانحة في

2006؛ وكان برنامجه يتمحور حول ثلاثة أهداف رئيسة هي: (1) الرد على نتائج الحرب الإسرائيلية من حيث إعادة التأهيل والإعمار، (2) الرد على الأزمة الاقتصادية والمالية التي تواجه لبنان، (3) إعتماد خطة العمل الاجتماعية التي قدمتها الحكومة اللبنانية. ناقشت شبكة ANND وثيقة مؤتمر باريس 3 في التقرير الوطني المدرج في تقرير المرصد الاجتماعي 2007.

(3) كمال حمدان، 2008. "قراءة أولية في الآثار المترتبة من الأزمة الماليّة والاقتصادية". السفير، العدد 11146، 10 تشرين الثاني/نوفمبر.

(4) ليثي، وأبو إسماعيل، وحمدان، 2008. "الفقر والنمو وتوزيع الدخل في لبنان". دراسة من المركز الدولي للفقر – البلد رقم (13). برازيليا: المركز الدولي للفقر (IPC) وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

(5) ومؤخراً، في كلمته الافتتاحية خلال المنتدى الاقتصادي العربي السابع عشر الذي عقد في بيروت في 2 و3 نيسان 2009، أكد رئيس الوزراء فؤاد السنيورة على عدم وجود بدائل لاقتصاد السوق.

(6) الذي اغتيل في نوفمبر 2006 في بيروت.

(7) راجع الموقع <www.industry.gov.lb/>

(8) مجلس الإنماء والأعمار هو بنية مستقلة مسؤولة عن تخطيط وتنفيذ مشاريع البنية التحتية الرئيسية في جميع أنحاء البلاد. وهو يعمل تحت الإشراف المباشر لرئيس الوزراء.

(9) اسكندر، م. "سيدي رئيس الوزراء، خطتك 2009–2010 ليست مقنعة". النهار، العدد 23612، 15 شباط/فبراير، 2009.

(10) وتقدر وزارة المالية أن تكون كلفة هذه السياسة بزيادة في الدين العام تبلغ 4 مليارات دولار.

باريس3 كبرنامج عمل في حين لا يفترض أن تعتبر هذه الخطة أكثر من كونها مجموعة من التدابير المالية والاقتصادية التي تسعى الى تخفيض عجز الموازنة من خلال الحد من الانفاق العام وزيادة المداخيل الى الخزينة العامة من جهة، وإطفاء خدمة الدين العام من خلال خصخصة بعض القطاعات كالاتصالات والطاقة من جهة أخرى. ولزيادة المداخيل، تعتمد الخطة على زيادة نسبة معينة على ضريبة القيمة المضافة وعلى بعض السلع الاستهلاكية الأخرى. أما في إطار الخدمات الأساسية، فإن خطة باريس3، أولى المؤتمرات التي أولت الجانب الاجتماعي مكاناً فيها. إلا أنها لا تعدو كونها أكثر من بعض البرامج الشبيهة بشبكات الأمان الاجتماعي بدلاً من أن تأتي وفق استراتيجية وطنية للتنمية الاجتماعية. تجدر الإشارة الى أن الخطوة الإيجابية التي تضمنتها الخطة هي في كونها اشارت الى الحاجة الى برنامج للإصلاح الإداري يطال بعض الإدارات العامة والوزارات المعنيّة.

في هذا السياق يؤكد كل من رئيس الحكومة ووزير المالية[11] على خطورة الأزمة العالمية وتداعياتها وضرورة العمل من أجل حماية الاقتصاد الوطني من آثارها. إلا أنهما يعيدان طرح رأيهما في ما يتعلق بضرورة الالتزام بتنفيذ قرارات وبرامج باريس3 كما هي ومن غير مراجعة للتدابير المقترحة. فالخطة المنبثقة من باريس3، والتي تهدف نظريّاً الى مواجهة تحديات الأزمة المالية والاقتصادية التي يعاني منها لبنان، تتجه عملياً إلى الإسراع في تنفيذ الإجراءات التي من شأنها إدخال لبنان في منظمة التجارة العالميّة، لاسيّما أن مجموعة العمل المولجة التفاوض مع لبنان قد دخلت في المراحل النهائية من جولة المفاوضات الثنائية والمتعددة الأطراف حول السلع غير الزراعية والزراعة والخدمات.

يستدعي كل ذلك إعادة النظر بخطة الحكومة المنبثقة عن باريس3 بما في ذلك التدابير المتخذة ومستلزمات الانضمام الى منظمة التجارة العالمية. وينبغي على الحكومة النظر والتوسع في نطاق الاعتبارات الاجتماعية في خطتها. يستلزم ذلك دعم إمكانية نشوء اقتصاد حقيقي يقوم على الاستثمار في القطاعات المنتجة وكسر الاحتكارات على المستوى الوطني مما يحول دون صعود المؤسسات الصغيرة والمتوسطة الحجم[12].

دور المجتمع المدني

شدّد المنتدى المعني بفعالية المساعدات الثالث الذي عقد في أكرا عام 2008 على مبدأ "الملكية الديمقراطية". وينبغي أن ينعكس هذا في عمليات التشاور الوطنية التي تشمل ممثلين عن المجتمع المدني لصياغة استراتيجيات وطنية ولتحديد الأولويات لمواجهة التحديات الوطنية الاقتصادية والمالية والاحتياجات الاجتماعية.

بالإضافة الى ذلك أكد مؤتمر تمويل التنمية الذي عقد في الدوحة في نوفمبر 2008 على ضرورة مساهمة المجتمع المدني خلال صياغة واعتماد السياسات الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية. وشدد على أهمية الربط بين الديمقراطية والتنمية الاجتماعية والمشاركة الفعالة للمجتمع المدني. وخلص المؤتمر أيضاً الى أن البلدان النامية ستكون معرضة بشكل خاص لهذه الأزمة العالمية لا سيما فيما لو لم يتم إعادة تقييم للسياسات المتبعة، وتحديد الأهداف والعمل من أجل تحقيقها بشكل جماعي ومسؤول.

تلعب منظمات المجتمع المدني دوراً هاماً في صياغة استراتيجيات سليمة للتنمية التي تسعى الى تحقيق أولويات وحقوق المجتمعات المحلية. وتحقق جهود هذه المنظمات قيمة مضافة في عملية اعتماد سياسات اقتصادية ومالية واجتماعية ملائمة، ورصد أثرها. كما وتلعب مؤسسات المجتمع المدني دوراً كبيراً في المناصرة والمناصرة من أجل تطوير القوانين التي تحفظ الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للمواطنين. وقد حقق نضال هذه المؤسسات المتواصل والمستمر، على سبيل المثال، لرصد تنفيذ اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة واتفاقية حقوق الطفل، نجاحاً كبيراً. بالإضافة الى ذلك، وبين العديد من الأمثلة الأخرى الناجحة، نذكر مساهمات منظّمات المجتمع المدني الهامة في مجال إصلاح القوانين الانتخابيّة البرلمانيّة والبلديّة وفي صياغة كثير من القوانين لمكافحة الفساد.

ليست آليات التشاور لصياغة السياسات بين الحكومة ومنظمات المجتمع المدني فعالة في لبنان. ومع ذلك، تمثل منظمات المجتمع المدني شراكة صلبة في تقديم الخدمات الاجتماعية، إما عن طريق توفير الخدمات بشكل فردي من خلال مراكز موزعة في أنحاء البلاد أو في إطار شراكة مع مؤسسات القطاع العام. ومع ذلك، فانّ منظمات المجتمع المدني ليست نشطة جداً في كسب التأييد للاصلاحات الاقتصادية والمالية وذلك أساساً بسبب افتقارها للخبرة في هذا المجال. هذه العملية في غاية الأهمية، لذلك يجب على منظمات المجتمع المدني الانخراط أكثر، ووضع استراتيجيات وأهداف واضحة لنجاح عملها في هذا المجال.

وفي وقت تحتاج الأزمة الى تضافر الجهود لإقامة شراكات على المستويين الوطني والإقليمي لمواجهة المخاطر التي تهدد لبنان جراء الازمة العالمية، أطلقت بعض مؤسسات المجتمع المدني حورات تتناول الأزمة، وأسبابها ونتائجها وكيفية التعامل معها. إلا أن الحكومة تتجاهل ذلك وترتجل القرارات من غير التشاور مع الجهات المعنيّة.

لائحة المراجع:

1. تقرير وطني: ليبانون ابورتيونيتيز العدد 141، آذار 2009.
2. جريدة النهار، مقال الاستاذ مروان اسكندر.
3. جريدة النهار، خطة الحكومة اللبنانية.
4. جريدة السفير، كمال حمدان.
5. تقرير الأمم المتحدة 2008.

(11) كان رئيس الوزراء الحالي وزير المالية في فترة 1992–1998 و2000–2004. عمل وزير المالية الحالي في صندوق النقد الدولي قبل أن يصبح المستشار الرئيسي لرئيس الوزراء عام 2005، ثم عين في منصب وزير في حزيران/يونيو 2008.

(12) كمال حمدان، "قراءة أولية في الآثار الناجمة من الأزمة المالية والاقتصادية". صحيفة السفير، العدد 11146، 10 تشرين الثاني/نوفمبر، 2008.

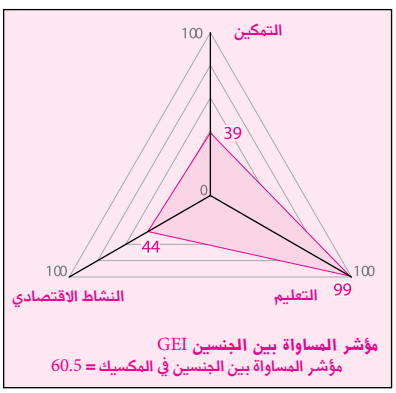
المكسيك

الأزمة المتفاقمة تتحدى الحقوق الاقتصادية

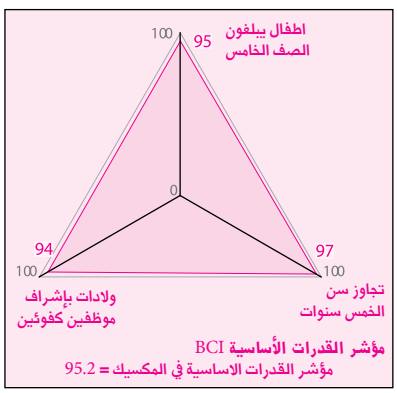
تطرح مشكلات مثل تزايد الفقر، وانهيار القطاع الزراعي، وعدم وجود فرص للعمل، وانحدار الناتج القومي بشكل ملح في المكسيك، حتى من قبل اندلاع الأزمة الحالية. والتعديلات القليلة التي تعلن عنها الحكومة، لا تدعم سوى النموذج الاقتصادي النيوليبرالي، بينما يتصاعد الاضطراب الاجتماعي. ومع ذلك، هناك عدة مقترحات من المجتمع المدني، تدعو إلى استراتيجيات بديلة لمواجهة الأزمة المتضاعفة، والتخفيف من حدة آثارها، وتنقيح النموذج الاقتصادي.

لورا باسيرا[1]
Laura Becerra Pozos
إريلي ساندوفال تيران[2]
Areli Sandoval Terán
بدعم من Espacio DESC[3]

تُجمع منظمات مجتمع مدني مكسيكية عديدة، على أن الأزمة العالمية الراهنة، هي أزمة منتظمة، وأنها جاءت نتيجة للنموذج الاقتصادي النيوليبرالي المستهلك، والقائم على عدم النظامية، وانسحاب الدولة من المجال المالي وتحرير التجارة. لذلك فالأزمة ليست منحصرة في المجال المالي فحسب، بل تتعداه أيضًا الى أزمات في الغذاء والعمل والبيئة والطاقة، وغيرها من القطاعات. وبالرغم من أن أثرها قد شعرت به الإنسانية كافة، إلا أن وطأتها شديدة على بلدان الجنوب بشكل خاص[4].



وكما أوضح "أرتورو جولين"، فإن الأزمة قد تلت مسارًا وعرًا، ازدادت حدته في مرحلته الأخيرة؛ بفعل الأزمة العقارية في الولايات المتحدة، وما نتج منها من ركود اقتصادي جنح سريعًا الى العالمية، وتسبب في هبوط إجمالي الناتج القومي للاقتصادات التي كانت تبدو قوية، في أوروبا وآسيا[5]. كما امتدت الأزمة الى أمريكا اللاتينية، بآثار مختلفة في بلدان ومجالات وقطاعات مختلفة، ولكننا لا يمكننا إلقاء اللوم فقط على العوامل الخارجية وحدها[6].



أثر الأزمة في المكسيك[7]

من دون التقليل من آثار الأزمة العالمية على المكسيك، يجب القول إن كثيرًا من المشكلات مثل زيادة الفقر في الأرقام المطلقة، وانهيار القطاع الزراعي، وعدم توافر فرص العمل الكافية (بالرغم من التوازن الإيجابي نوعًا ما، بين الواردات والصادرات في الفترة السابقة للأزمة) وهبوط الناتج القومي كانت في الأساس حاضرة في الاقتصاد[8]. ولا شك أن الأزمة النظامية قد زادت هذه المشكلات تعقيدًا. والأرقام الآتية تساعد في تفسير الأبعاد الوطنية للأزمة:

(1) المدير التنفيذي لـDECA Equipo Pueblo، وA.C نقطة التركيز للمراقبة الاجتماعية في المكسيك منذ عام 1996، البريد الإلكتروني: laurabecerra@equipopueblo.org.mx

(2) منسق برنامج دبلوماسية المواطن، والـ DESCA، والمراقبة الاجتماعية في المكسيك، البريد الإلكتروني: arelisandoval@equipopueblo.org.mx

(3) تمثل Espacio DESC المجموعة المرجعية للمراقبة الاجتماعية في المكسيك والتي أسهمت في مجال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

(4) من أجل نموذج اقتصادي واجتماعي جديد. لنضع المالية في موضعها! دعوة لتوقيع المنظمات غير الحكومية، والنقابات، والحركات الاجتماعية من سلسلة من الحلقات النقاشية المنظمة في إطار المنتدى الاجتماعي العالمي في برلين، 2009. انظر: www.choike.org/campaigns/camp.php?5

(5) Guillén، A. La Crisis Global y la Recesión Generalizada، versión preliminar [Global Crisis and Generalized Recession، preliminary version]. Mexico City: Metropolitan Autonomous University (UAM) Iztapalapa Unit، March 2009.

(6) الأزمة العالمية وأمريكا اللاتينية، إعلان الندوة الدولية التي عقدت في: UAM – Iztapalapa Unit, Mexico, January 2009.

(7) تقييمات قائمة على وثائق أصدرتها الحركة الوطنية للاستقلال الذاتي في الغذاء والطاقة، وحقوق العمال والحرية الديمقراطية والتحالف الدولي لمنظمات المجتمع المدني، وأيضًا جلسة "تحليل الأزمة والاستراتيجية" Espacio DESC 23) نيسان/إبريل 2009) – شبكات ينتمي إليها "إيكويبو بيوبيلو" Equipo Pueblo.

(8) Serdán Rosales, A. "Mexico: Poverty and Social Budget Within the Context of the 2008–2009 Financial Crisis". Presentation during an Espacio DESC session, 23 April 2009.

- الزيادة العالمية في أسعار الوقود أدت الى زيادات في أسعار الغذاء، فوق المعدل العام للتضخم. ففي كانون الثاني/يناير 2009 ارتفعت أسعار الغذاء بنسبة 11.3%، بينما كانت نسبة التضخم 6.3%. وقد كان الأثر أشد على الفئات الأكثر فقرًا، هؤلاء الذين يكرسون النسبة الأكبر من دخلهم لشراء الغذاء[9].
- في الربع الثالث من عام 2008، كان 71.3% من السكان النشطين اقتصاديًا (31 مليون نسمة) يعيشون على دخل أقل ثلاث مرات– 152 بيسو مكسيكي (11.4 دولار) يوميًا – أو أقل. وكان معدل البطالة 4.2%، وهو ما يعني أن مليونًا و900 ألف نسمة كانوا متعطلين، و11.8 مليون نسمة يعيشون في القطاع غير الرسمي[10].
- هبطت الصادرات الى الولايات المتحدة، وخسر مئات الآلاف من الناس أعمالهم، عندما خفضت الشركات الإنفاقات. ففي تشرين الثاني/نوفمبر 2008 هبطت الصادرات الصناعية عمومًا، بمعدل 7.3%، بينما هبطت تلك الصناعات في الولايات المتحدة بنسبة 18%[11].
- في شمال الحدود تزايدت البطالة وسط المكسيكيين المهاجرين، مما سبب هبوطًا في التحويلات المالية الواردة من الخارج. حيث كانت هذه التحويلات أقل من 9.8% منذ ديسمبر 2007 وحتى كانون الأول/ديسمبر 2008. ولم تتلقَ الأسر الأكثر فقرًا من بين السكان والذين تبلغ نسبتهم 20%، من التحويلات سوى 6 من 10 بيسو[12]. وثمة أسر سوف تعاني المزيد من نقص التحويلات[13].

(9) Serdán Rosales, A.. مع بيانات من بنك المكسيك (2009) والاقتراح الوطني حول الدخل والإنفاق في الأسر (نسخة إنجليزية) في سياق الأزمة المالية 2008–2009". عرض قدم أثناء جلسة Espacio DESC، في 23 نيسان/إبريل 2009.

(10) الأرقام الواردة من المعهد القومي للإحصاء والجغرافيا تستند في الاقتراح الوطني على المهن والتشغيل، الربع الثالث من العام 2008، منشور بواسطة:
El Financiero, 18 November 2008.

(11) Serdán Rosales, 2009

(12) المرجع السابق.

(13) Serdán Rosales, A. "México: Pobreza y presupuesto social en el contexto de la crisis financiera 2008–2009", during a session of Espacio DESC on 23 April 2009.

- بحلول شباط/فبراير 2009 كانت نسبة البطالة 5.3%[14] وكان النشاط الصناعي قد هبط بنسبة 13.2%[15]، وهذه الأرقام كانت الأسوأ في هذه المجالات، منذ ما يسمي "أزمة التكيلا" في أواسط التسعينيات، وتعد مؤشرًا أوّليًّا على أن ركودًا شديدًا في الطريق.

وسوف يُستخدَم الأثر الكبير للأزمة على قطاع الأعمال، كذريعة لتجميد أو تقليل الرواتب، وليصبح العمل أكثر مشقة. وسوف يسمح لأصحاب الأعمال بحرية أوسع في تأجير العمال أو فصلهم. وكل هذا مجتمعًا سوف يقلل من الحقوق ويقيد من سلطة الاتحادات[16].

وفي ما يتعلق بالمناطق الريفية، فإن غياب سياسة زراعية متكافئة، قد صعّد على مدى السنوات من ثلاثة أنواع من التبعات، أصبحت أسوأ بفعل الأزمة: (1) المضاربة في أسعار الغذاء في الأسواق المالية. وهو ما أبعد المواد الغذائية عن متناول الأسر الأكثر فقرًا. (2) غزو الأسواق القومية بمنتجات غذائية تنتجها وتتاجر بها مؤسسات متعددة الجنسية. وهو ما تضمن تضحية بالتربة والغابات واحتياطي المياه، وتدمير نظم الإنتاج الوطنية، وخصوصًا التقليدية منها. (3) فيضان التقاوي المعدلة وراثيًا، والتي أزاحت مخزون التقاوي الطبيعية في النظم البيئية القديمة[17].

وتقترح حملة "لا ذرة لا وطن"[18] التي صدقت عليها منظمتنا تدابير لحل هذه الأزمة، من نوع الابتعاد عن النموذج الزراعي القائم على الثقافات الكبيرة الواحدة التي تتضمن استخدامًا متزايدًا للمياه، والآلات وتخلّف الملوثات، والاتجاه بدلاً من ذلك نحو زراعة فلاحية مستدامة، تحمل إمكانية الاستجابة للحاجات الغذائية الوطنية، بما تتضمنه أيضًا من فضائل بيئية إضافية.

على أساس التقييم السابق، فإنه يمكن القول إن المكسيك قد عانت أسوأ سيناريو ممكن لمواجهة أزمة كانت تتراكم لسنوات طويلة. ولقد استسلمت الحكومة من دون مقاومة، أو نقد للنموذج الاقتصادي النيوليبرالي، في حين لم يتعدَّ كثير من التدابير المعلنة مجرد تعديلات تكيُّف دنيا يمكنها أن تضمن استمرار هذا النموذج وتعزيزه.

(14) ENOE, March 2009. Available at: <www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/comunicados/ocupbol.asp>.

(15) See: <www.cnnexpansion.com/economia/200917/04//la–produccion–industrial–cae–132>.

(16) de la Cueva, H. Otra integración es posible y otra salida a la crisis también: escenarios de las Américas en el 2009 y los retos del Movimiento Sindical [A different integration and a different way out of the crisis are possible: scenarios in the Americas in 2009 and the challenges of the Trade Union Movement]. Mexico City, 2009.

(17) Quintana, V. "La guerra que Obama ignora" [The war Obama does not know about]. La Jornada, 17 April 2009.

(18) للمزيد:
<www.sinmaiznohaypais.org/>.

استجابات الحكومة والمجتمع المدني

أثناء قمة الأمريكتين الأخيرة، أكدت اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية والكاريبي[19]، أن بلدان هذه المنطقة ليس لديها استراتيجية مشتركة للتغلب على الأزمة، ولكنها أعلنت تدابير متنوعة ونفذتها، كما هو مبين في الجدول الآتي:

في تشرين الأول/أكتوبر 2008، وبعد فترة وجيزة من تقليص التهديد المحتمل لأزمة الولايات المتحدة على المكسيك، بحكم "قوة التمويلات العمومية للبلد،" أعلنت الحكومة برنامجًا لتعزيز النمو والتشغيل، في خطة مضادة للأزمة تتألف من خمس نقاط: (1) توسيع الإنفاق العام في البنية الأساسية؛ بغرض تعزيز النمو الاقتصادي. (2) تغيير القواعد في ما يتعلق بممارسة هذه الإنفاقات؛ بغرض تسريع العملية. (3) البدء في بناء مصفاة جديدة (معمل تكرير). (4) إطلاق برنامج دعم استثنائي للمشاريع الصغيرة والمتوسطة. (5) جعل الصناعة

(19) ECLAC. "The Reaction of the Governments of the Americas to the International Crisis: A Synthetic Presentation of the Policy Measures announced up to 31 March 2009". Fifth Summit of the Americas, Port of Spain, 17–19 April 2009.
Available from: <www.eclac.org>.

تصنيف التدابير الحكومية لمواجهة الأزمة في أمريكا اللاتينية والتي أعلنت أو نفذت بالفعل من قبل المكسيك

سياسات نقدية ومالية: • تقليل أو تثبيت الاحتياطات البنكية. • توفير السيولة بالعملة الوطنية.	**السياسات المالية:** • تخفيض الضرائب/زيادة الدعم. • زيادة و/أو الانفاق (على بنية أساسية) و/او مراقبته.
سياسات التبادل والتجارة الخارجية: • توفير السيولة بالعملة الوطنية (بعيدًا عن البنوك المركزية التي تدخلت ببيع العملة الأجنبية في أسواق المال). • زيادة التعريفة الجمركية، أو القيود على الواردات. • تخفيض التعريفة. • تمويل المصدّرين. • التفاوض على الاعتمادات مع المؤسسات المالية الدولية.	
سياسات مرتبطة بالقطاعات: • السكن مشاريع صغيرة ومتوسطة الزراعة السياحة الصناعة.	**سياسات عمالية واجتماعية:** • مناشط العمل أو التشغيل. • برامج اجتماعية.

المصدر: تم بمعرفة المؤلفين استنادًا إلى اللجنة الاقتصادية لاميركا اللاتينية والكاريبي (2009) ECLAC[20]

الوطنية أكثر منافسة، عن طريق برامج تحرير جديدة، وبرنامج لتخفيف التعرفة الجمركية.

في الوقت نفسه، أوضحت الحكومة الفيدرالية، أن البلد قد خفض ديونه الخارجية لعدة سنوات، وأن معدل التضخم كان هو الأقل في أمريكا اللاتينية، وأن احتياطي المكسيك قد بلغ أكثر من 90 بليون دولار. وهو ما مكن البلد من مقاومة الضغوط على ميزان المدفوعات[21]. وبعد ذلك بستة أشهر، وأثناء قمة العشرين في بداية نيسان/إبريل 2009، تلقت الحكومة المكسيكية دعمًا بقرض مقداره 47 بليون دولار من صندوق النقد الدولي. فضلاً عن ذلك، فقد أعلن في القمة عن تخصيص 850 بليون دولار إضافية للاقتصاديات الناشئة من بينها المكسيك بغرض تمويل الإنفاق الدوري النشط، واعادة رسملة البنوك والبنية

(20) Ibid.

(21) El Universal. "Anuncia Calderón plan anticrisis de cinco puntos" [Calderón announces 5–point anti–crisis plan]. 8 October 2008. Available at: <www.eluniversal.com.mx/notas/545274.html>.

(22) La Jornada, 3 April 2009.

الأساسية، واشياء اخرى[22].

حتى من دون أن تمس مبلغ الـ57 بليون دولار من صندوق النقد الدولي، والبنك الدولي، وبنك التنمية عبر الأمريكتين، زادت إدارة الرئيس فيليب كالدرون من الدين العام بمقدار 968.48 مليون بيسو مكسيكي (حوالي 72.74 مليون دولار) وذلك فقط في السنتين الأوليين من حكومة "إرنيستو زيديلو" (1996– 1995)، عندما واجهت البلاد أسوأ أزمة اقتصادية لها خلال 60 عامًا[23]. ومن المقلق للغاية أن هذه التدابير، إضافة لتسببها في زيادة الدين العام، تعزز النموذج الاقتصادي النيوليبرالي ومؤسساته، والتي تم توضيح حدودها وتناقضاتها في منتديات كثيرة مختلفة. وهو أمر باعث على الدهشة أيضًا، في إطار ما تقوم به بلدان أمريكا اللاتينية من تجربة تدابير، أو إجراءات مختلفة عن تلك المفروضة بحكم هذا النموذج.

لقد تنامى الاضطراب العام في مواجهة الأزمة، ولكن في الوقت نفسه ثمة مقترحات عديدة قد وضعها المجتمع المدني. على سبيل المثال، الحركة الوطنية للحكم الذاتي في الغذاء والطاقة، وحقوق العمال والحرية الديمقراطية في خطاب بتاريخ 16 نيسان/إبريل 2009 موجهًا الى الرئيس أوباما اقترحت فيه بدء حوار على أرفع مستوى حول بنود، مثل إعادة التفاوض العاجل على اتفاقية التجارة الحرة في أمريكا الشمالية NAFTA وضمانات العمل، وحقوق الإنسان، وخصوصًا الحقوق الاجتماعية في المنطقة. وسوف يتضمن هذا تأسيس صندوق تعويض متناسق لأمريكا الشمالية، والتفاوض على اتفاقية ثنائية في ما يتعلق بالهجرة، والتوقيع على اتفاقية بهدف تعزيز معاهدة التنمية الاقتصادية والاجتماعية لأمريكا الشمالية.

ويعتقد آخرون أن أوقات الأزمة توفر أرضية خصبة لمفاهيم نظرية جديدة. وعلى أي حال، فإنه من الحتمي توليد أفكار جديدة، وبدائل واستراتيجيات قادرة على التعامل مع "الأزمة"، وتقليص أثرها الى الحد الأدنى، أو إعادة تنقيح النموذج الاقتصادي.

(23) González, S. and Rodríguez, I. "Calderón increased public debt by almost one trillion pesos in 2 years". La Jornada, 13 April 2009.

الإشراف على الإنفاق العام

على المدى القصير والمتوسط، سيكون من ضمن القضايا الرئيسية المطروحة على أجندة منظمات المجتمع المدني، العاملة في التنمية الاجتماعية وحقوق الإنسان، مسألة الإشراف على الإنفاق العام. وهو ما يرتبط بالتزام الدولة بتخصيص أكبر كمية من الموارد المتاحة للتحقيق التدريجي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وأيضًا الفرض المنطقي بأنه "حتى عندما تكون الموارد محدودة للغاية، بسبب عمليات التكيف، أو الركود الاقتصادي أو غيره من عوامل أخرى، فإنه من الممكن بل هو في الحقيقة من الواجب، حماية الأعضاء الأكثر استضعافًا وهشاشة في المجتمع. من خلال تبني البرامج التي تعد أقل كلفة نسبيًا"[24].

وينبغي ملاحظة أن الحكومة قد استجابت لأزمة 1995 باستقطاعات من الإنفاق، وهو ما أثر تأثيرًا خطيرًا على التعليم، والصحة، والكهرباء، وكانت له آثار سلبية كبيرة، على إعمال الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وبالرغم من أن الحكومة حتى الآن قد أكدت أنها ستحافظ على مستويات إنفاقها، فمن الحيوي أن تتناول مخصصات الموازنة قضايا اجتماعية، بصورة أكثر فاعلية واستمرارية، "بتقليل نفقات التشغيل، وإعادة تركيز الأولويات وتقليل التكاليف الإدارية في وزارات بعينها"[25].

من منظور حقوق الإنسان، من الضروري أيضًا متابعة الاستثمارات في البنية الأساسية، التي تم تعزيزها كجزء من

(24) UN CESCR. "General Comment Nº3: The nature of States parties obligations", paragraph 12. United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights. 1990. Available from: www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(symbol)/SCR+General+comment+3.En?OpenDocument

(25) 25 Serdán Rosales, A. "Mexico: Poverty and Social Budget Within the Context of the 2008–2009 Financial Crisis". Presentation during an Espacio DESC session, 23 April 2009.

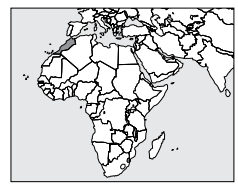
PICE، خصوصًا بهدف التأكيد أنه في حالة المشاريع الكبيرة (مثل السدود) فإنهلا بد من توعية المجتمعات المحتمل أن تتضرر و(تقديم المشورة إليها)، وأن الدراسات الاجتماعية والبيئية تتم بفاعلية بغرض تقييم حيوية المشاريع، وقدرتها على تعزيز التنمية الحقيقية.

على المدى الطويل، ثمة فرصة لا للمقاومة فحسب، بل أيضًا توضيح وتعزيز نموذج اقتصادي واجتماعي متكافئ كطريقة للخروج من الأزمة الحالية ومنع وقوع أزمات أخرى[26]. على أي حال، إن احترام إطار حقوق الإنسان الدولية، هو المرجعية الرئيسية التي سوف تجعل خلق "مكسيك أخرى" و"عالم آخر" أمرًا ممكنًا.

(26) Héctor de la Cueva, op.cit.

المغرب

تفاقم هشاشة الشرائح الاجتماعية الفقيرة



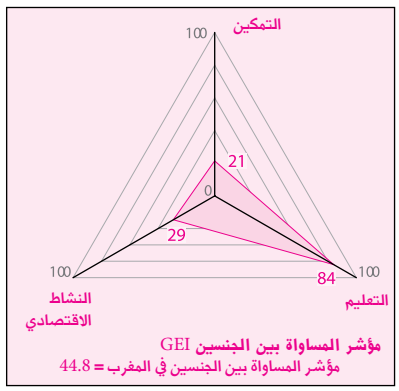
على غرار العديد من بلدان الجنوب، فإن المغرب معرض بقوة لأثر الأزمة المتعددة الأشكال التي يعرفها النظام الرأسمالي منذ عدة سنوات بفعل التبعية الكبيرة للاقتصاد العالمي، سواء تعلق الأمر بالاستجابة للحاجات الغذائية للسكان أو على صعيد نمو اقتصاده.

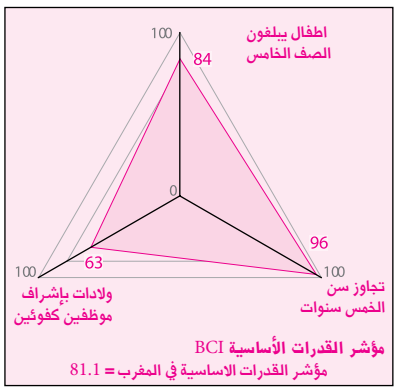
الراصد الاجتماعي

وإذا كان أثر الأزمة النسقية معروفا على المستوى الاقتصادي، فلا ينبغي مع ذلك أن ننسى كلفته الاجتماعية والإنسانية الباهظة. غير أنه من الصعب تقييم هذه الكلفة لسببين اثنين على الأقل. الأول مرتبط بالآثار السلبية للأزمة العالمية على الاقتصاد المغربي التي توجد في بداياتها وهي مرشحة بأن تتفاقم في المستقبل القريب مخلفة نتائج اجتماعية تزداد صعوبة مع مرور الوقت السبب الثاني يعود الى كون المعطيات المتعلقة بالآثار الاجتماعية الموثوق منها، والمتاحة في الوقت المناسب تتحكم فيها في الغالب السلطات لاعتبارات سياسية بديهية.

الأثر الاجتماعي للأزمة

يتم الإحساس بالأثر الاجتماعي للأزمة من خلال عدد من المؤشرات الماكرو–اقتصادية. فإذا كانت توقعات النمو الاقتصادي لسنة 2009 تتغير تبعا لمصادر المعلومات[1]، فان معدل نمو الأنشطة غير الفلاحية، سيسجل بالتأكيد حسب المندوبية السامية للتخطيط تباطؤا ملحوظا (3.9% سنة 2009، مقابل 5% سنة 2008) نتيجة الركود العالمي حيث من المتوقع أن ينخفض الطلب الدولي الموجه للمغرب بـ1.2% سنة2009 بعد أن ارتفع بـ2% سنة 2008). فالصادرات انخفضت بـ31.8% بين يناير–فبراير سنة 2009 مقارنة مع نفس الفترة من السنة الماضية. هذا في حين أن قيمة الواردات لم تتراجع إلا بـ15.7% نتيجة انخفاض أثمان





المواد الأولية خلال الشهور الأخيرة كما تراجعت مداخيل السياحة والاستثمارات الأجنبية على التوالي بـ25.5% و71.9% في الفترة الممتدة ما بين بداية يناير 2008 وبداية فبراير 2009.

في مجال التشغيل أيضا بدأ الإحساس بأثر هذه الصدمة الماكرو–اقتصادية جليا حيث أصبحنا منذ عدة شهور نعاين على سبيل المثال تسريحا لآلاف العمال في صناعة النسيج والألبسة، غالبيتهم من النساء، وكذا تقليصا كبيرا لوقت العمل. كما بدأت العديد من المقاولات أيضا تتجه نحو مراجعة سياستها في الأجور، والتراجع عن تحسين أوضاع مواردها البشرية وفي مكافآت وحوافز التأطير، وميزانيات التكوين. كما أن بعض المقاولات الأخرى تخلت تماما عن مشاريع التوظيف و/أو تفضل التشغيل بعقود لمدة محددة.

هناك مظهر آخر مهم لتأثير الأزمة على الأسر الفقيرة يتجلى من خلال التحويلات المالية للمغاربة المقيمين في الخارج التي شكلت سنة أكثر من 8% من الناتج الداخلي الخام بالمغرب. وحسب بعض الدراسات، فإن هذه التحويلات ساهمت في تراجع معدل الفقر بحوالي 4.2 نقطة نهاية سنوات التسعينيات حيث انتقل هذا المعدل من 19% الى 23.3%.. والحال أن تحويلات المغاربة المقيمين في الخارج تراجعت بحوالي 15% حيث انتقلت من 8.2 مليار درهم بين يناير–فبراير 2008 الى أكثر من 7 مليار درهم بالنسبة لنفس الفترة من سنة 2009. ومن المتوقع أن تعرف مصادر الدخل والقدرة الشرائية لأسر المهاجرين المغاربة انخفاضا مهما، مع العلم أن أسر هؤلاء المهاجرين القاطنة في المغرب تنتمي في غالبيتها الى الشرائح المتوسطة والفقيرة.

لقد بدأ الشعور بهذا التأثير السلبي لانخفاض تحويلات المغاربة المقيمين في الخارج يتمظهر في القطاع العقاري الذي يشغل آلاف المغاربة في العديد من مناطق المغرب، وعلى الخصوص في الجهة الشرقية. مما لا شك فيه أن الأزمة ستؤدي الى ارتفاع في نسبة

البطالة في صفوف بعض المغاربة المقيمين في الخارج الذين أضحوا مهددين بالوقوع في براثن الفقر. ففي اسبانيا مثلا، حيث يمثل المغاربة الجالية الأجنبية الأولى خارج بلدان الاتحاد الأوروبي، يبلغ معدل البطالة في صفوف المغاربة المقيمين في الخارج أكثر من 21% مقابل 14% في صفوف الأسبان. ولا شك أن ذلك سينجم عنه استشراء ظواهر العنف، العنصرية والعداء اتجاه الأجانب لاسيما ذوي الأصول المغاربية الذين يشكلون هدفا مفضلا في الكثير من البلدان الأوروبية.

العامل الثالث الذي سيزيد من هشاشة الشرائح الاجتماعية الفقيرة من سكان مغرب يتمثل في التضخم المالي الذي ارتفع معدله بقوة خلال السنتين الأخيرتين. إذ انتقل من مستوى أدنى بـ2% كمتوسط خلال الفترة الممتدة من 1997 الى 2007 الى 3.9% سنة 2008. ومع ذلك فهذا المعدل يخفي مدى ارتفاع أثمنة المواد الأساسية خلال السنتين الأخيرتين (أنظر الجدول أدناه). فتأثير هذا الارتفاع له انعكاسات سلبية على الشرائح الدنيا من السكان التي تمثل المنتوجات الغذائية الأساسية (الحبوب، السكر، زيت المائدة..الخ) أكثر من 50% من الميزانية العائلية بالنسبة لها. ففي ظل هذه الشروط، سيترجم تراجع القدرة الشرائية بتقلص جودة وكمية المواد الغذائية المستهلكة و/أو بالتضحية ببعض النفقات الأخرى (التعليم، الصحة، النقل.. والخ). هذه الوضعية تؤثر بشكل خاص على الأطفال، النساء الحوامل، والأمهات المرضعات. وفضلا عن ذلك، فالمشكل المزمن لسوء التغذية الراجع الى العجز المسجل في العناصر الغذائية الأساسية (نقص في الفيتامينات وفي المواد المعدنية التي يعاني منها ما يقارب ثلث السكان، وبشكل خاص الأطفال الأقل من 3 سنوات والنساء)، مرشح للاستمرار. كما عمقت الأزمة الطاقية من صعوبات الحياة اليومية للشرائح الدنيا، بل وللشرائح المتوسطة، على الخصوص من خلال ارتفاع فاتورات الماء، الكهرباء، التطهير الصحي وكذا أثمان النقل العمومي حيث تمثل هذه التكاليف حوالي 15% من الحد الأدنى للأجر.

من المؤكد إذن أن تأثير الأزمة المتعددة الأشكال للرأسمالية النيو–ليبرالية سيكون له انعكاس سلبي على تحقيق وصيانة الحقوق الاقتصادية والاجتماعية، وعلى الخصوص الحق في الغذاء والعمل والصحة والولوج الى ماء الشرب والحق في التنقل. إضافة الى ذلك، فإن فئات جديدة من السكان مهددة بالوقوع في قبضة الفقر. الأمر الذي سيصعب على المغرب تحقيق الأهداف الألفية كما تم التسطير لها في حالة ما إذا استمرت الأزمة الحالية وتفاقمت.

الأزمة البيئية

تمثل الأزمة البيئية الناجمة عن الضغط الديمغرافي ونموذج التنمية المتمحور حول النمو والتمدن خطورة مؤكدة بالنسبة لمستقبل المغرب لأنها تؤدي الى استنزاف الموارد وتدهور محيط العيش، وتدهور الشروط الصحية لجودة الحياة والتكلفة البيئية المرتفعة بالنسبة للمجتمع. وكدليل جديد على هذه الخطورة، نذكر بالفيضانات والأمطار الطوفانية والتساقطات الثلجية التي همت مؤخرا عدة مناطق من المغرب، والتي أودت بحياة أكثر من أربعين شخصا وشردت آلاف آخرين وجعلتهم عرضة للفقر والحاجة.

واقع التدابير الحكومية

من أجل مواجهة الأزمة اتخذت الحكومة المغربية عدة تدابير من أجل مساعدة بعض القطاعات التي اعتبرت معرضة للأزمة بشكل خاص، مثل قطاعات النسيج والألبسة، الجلد وتجهيزات السيارات.

ويتكون مخطط "مواجهة الأزمة" من ثلاثة محاور هي:

– المحور الاجتماعي (تحمّل الدولة لمسؤولية 100% من مساهمات أرباب العمل في صندوق الضمان الاجتماعي مقابل التزام المقاولات المصدرة المستفيدة من الإعفاء التزام شرف بعدم تسريح العمال).

– المحور المالي (إقرار آلية للضمان من طرف الصندوق المركزي للضمان لفائدة المقاولات المصدرة للاستفادة من قرض استغلال ومن تأجيل مستحقات 2009 بالنسبة لقروض الاستثمار).

– محور تجاري (تكفل الدولة بـ80% من مصاريف المهام التجارية أو تنويع الأسواق).

على المستوى الاجتماعي ومن أجل الحد من التأثير السلبي للارتفاع العالمي لاثمان المنتوجات الأساسية بالنسبة للمواطنين، اتخذت الحكومة التدابير التالية:

- الرفع من مخصصات صندوق الموازنة الموجه لدعم المواد الحيوية؛
- الإلغاء المؤقت للرسوم على الصادرات من القمح؛
- زيادة طفيفة في الحد الأدنى للأجور.

تطور مؤشر تكلفة الحياة (ب %)

السنة	1998–1997	2008 (11 شهر)
المنتوجات غير الغذائية	+ 1,7	+1,4
المنتوجات الغذائية	+1,6	+1,8
القمح الصلب	–	+39,5
القمح الطري	–	+22,3
الدقيق	–	+21,8
الزبدة المصنعة	–	+25,4
زيت المائدة	–	+41,4
السكر	–	+3

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط.

تبين النتائج الأولي لمخطط "مواجهة الأزمة" أن مصدري النسيج والألبسة استفادوا من المحور الاجتماعي المذكور أعلاه دون أن يترتب عن ذلك تخفيض أجور العمال أو تقليص لوقت العمل. وعلى العكس، ظل استخدام المحورين المالي والتجاري محدودا بالنظر الى تردد البنوك وضعف ديناميكية المقاولات المصدرة التي اعتادت وضعية الريع التي تحصل عليها من أجل الولوج الى السوق الأوروبي. وعلاوة على ذلك، مس تسريح العمال والتضييق على شروط العمل عدة قطاعات لم يشملها بتاتا هذا المخطط (السياحة، الفلاحة الموجهة للتصدير، البناء، الخ). ولم تمنع هذه التدابير المزعومة ذات الطابع الاجتماعي من الارتفاع الصاروخي لاثمان المنتوجات الحيوية التي تم تحرير أغلبها. بالمقابل فإن الرفع من الحد الأدنى للأجور لم يساير الارتفاع المهول لتكلفة الحياة الأمر الذي يفسر سبب التراجع الواضح للقدرة الشرائية لآلاف العمال والعاملات.

مما سبق يمكننا أن نستخلص أن الحكومة مهتمة بحماية مصالح الرأسمال أكثر منه بالدفاع عن الحقوق الاقتصادية والاجتماعية للشرائح الدنيا من السكان.

أولى ردود أفعال المجتمع المدني

في ظل هذه الشروط، لن نندهش بتاتا إذا ما عاينا عودة قوية للنضالات النقابية والاجتماعية التي تخوضها النقابات، جمعيات المجتمع المدني، والائتلافات المشكلة من الجمعيات والنقابات ومن فاعلين سياسيين من أحزاب اليسار، الخ.

يجد تصاعد النضالية للنقابات تفسيره في تدهور الحقوق الاقتصادية والاجتماعية وفي إخفاق الحوار الاجتماعي نتيجة رفض الحكومة الاستجابة لمطالب النقابات التي تطالب بالرفع من الأجور ومن التعويضات العائلية، والترقية في الوظيفة العمومية، واحترام الحريات النقابية والحق في الإضراب وتطوير نظام الحماية الاجتماعية. وقد اتخذت الى حد الآن عدة مبادرات جماعية، خصوصا الإضرابات القطاعية (التعليم، الصحة، الجماعات المحلية، الخ) وكذا إضراب وطني.

ومن بين الحركات الاجتماعية الأخرى، الدينامية على الخصوص، من الملائم الإشارة الى مختلف النضالات التي خاضتها "تنسيقيات مناهضة غلاء المعيشة"، وكذا تلك التي قادتها "الجمعيات الوطنية للمعطلين حاملي الشهادات". وقد تم في سياق هذه النضالات اعتماد العديد من استراتيجيات الفعل الجماعي مثل: الوقفات الاحتجاجية، المسيرات الشعبية العفوية، أيام التعبئة الوطنية ضد الفقر، الخ. تتمثل مطالب هذه الحركات الاجتماعية في وقف ارتفاع الأثمان، الإبقاء على صندوق الموازنة، تطبيق السلم المتحرك للأجور، تأهيل المرافق العمومية، ووقف مسلسل خوصصة وكالات توزيع الماء والكهرباء والحق في العمل في الوظيفة العمومية...

لقد تعرضت بعض التظاهرات للقمع الشديد من طرف الحكومة على غرار ما حدث في الماضي في مدن صفرو وسيدي افني. بالمقابل يلاحظ ان بعض الضمور بدأ يصيب عمل هذه الحركات لعدة اعتبارات أهمها الاختلافات الداخلية، ضعف العمل عن القرب مع السكان الأكثر حرمانا وتهميشا وغياب آفاق سياسية.

غير أن ذلك لا يمنع كون أن بعض الاقتراحات البديلة من أجل مواجهة الأزمة والنهوض بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية للطبقات الاجتماعية الدنيا، بدأت تنبثق. بالانطلاق من مبدأ أن الدول هي الضامنة للحقوق الاقتصادية والاجتماعية، تقترح بعض مكونات الحركة الاجتماعية على سبيل المثال، خلق صندوق للتأمين ضد البطالة، الدفاع عن دمقرطة الخدمات العمومية، النضال ضد الاحتكارات والريع، إقرار دخل أدنى مضمون، خلق خلايا يقظة وتتبع للأثر الاجتماعي للأزمة موجه لتزويد المجتمع المدني بمعطيات ومعلومات بهدف تحسيس الرأي العام وتعبئة الشرائح الدنيا. وعلى المدى الطويل، يتعلق الأمر بإعادة تأهيل الدور المركزي للدولة الديمقراطية في النهوض بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية من خلال خلق ميزان قوى مواطن لصالح نموذج اقتصادي واجتماعي جديد قائم على العدالة الاجتماعية، أولوية الاستجابة للحاجات الأساسية، السيادة الغذائية، الاقتصاد الاجتماعي، حماية البيئة والتنوع الثقافي.

لائحة المراجع

Benhammouda H., Panique sur la planète finance, 2008–2009, site internet: www.hakimbenhammouda.com.

Bourchachen J., Apports des transferts des résidents à l'étranger à la réduction de la pauvreté : cas du Maroc, SessionI–Pa 5c, Montreux, sept. 2000.

Centre Marocain de Conjoncture, crise financière, lettre de décembre 2008.

Economist Intelligence Unit, Country Report, Morocco, Dec. 2008.

Golay C., La crise alimentaire mondiale et le droit à l'alimentation, Cahier critique no.3, Cetim, déc. 2008.

Haut Commissariat au Plan, Journée africaine de la statistique sur «Défis de la hausse des prix des denrées alimentaires, Rabat, janv. 2009.

ODI, A Development Charter for the G–20, March 2009.

Presse marocaine: La Vie économique, L'Economiste، Challenge Hebdo.

Saadi M S, Société civile et réformes économiques au Maroc, Espace Associatif et ANND, 2008.

Statistiques de l'Office des changes, Rabat.

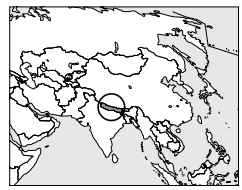
Social Watch, Right is the Answer،,Report 2008.

شارك في صياغة هذا التقرير:

جمعيات، نقابات، وباحثون يمثلون الحركات الاجتماعية والفضاء الجمعوي. وقام بالإشراف على هذا العمل السيد سعيد السعدي (أستاذ جامعي وفاعل جمعوي).

نيبال

الأزمات والتحديات والمنظورات

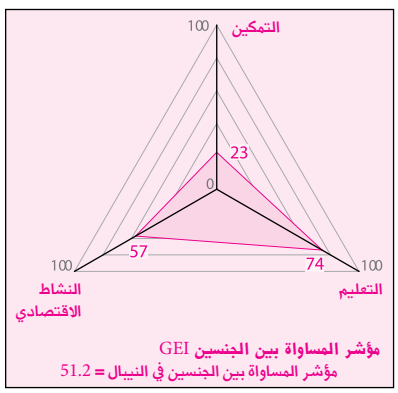


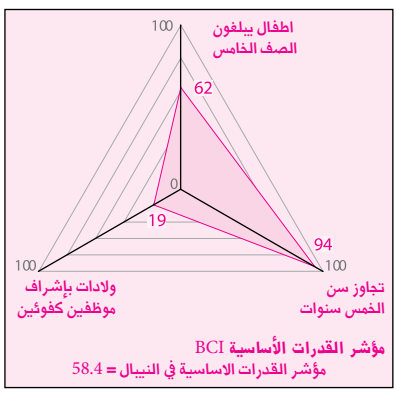
وفقًا لآراء الخبراء، ستشعر نيبال بآثار الأزمة المالية العالمية على جبهات متعددة. وكانت أزمات اخرى متعلقة بالبيئة والغذاء والطاقة والمالية والسياسة، قد ضربت المجتمع بالفعل، وأثرت عليه تأثيرًا شديدًا على مدى فترة طويلة من الزمن. ومن الحتمي أن نرى هذا الواقع من منظور النوع الاجتماعي/الجندر، وأن نحلل دور المجتمع المدني في تعزيز المبادرات والبرامج الساعية للمساعدة على تخفيف حدة الوضع عن السكان المستضعفين الذين يتأثرون، على نحو متفاوت وغير متساوٍ، بآثار الانهيار أو الركود الراهن.

نيبال للإعمار الريفي

نيراج جوشي وصاربا خادكا

Neeraj N. Joshi and Sarba R. Khadka





نيبال التي جاء ترتيبها في المرتبة 145 من بين 179 دولة في مؤشر التنمية البشرية لعام 2008، تواجه أزمات عديدة ترتبط ببعضها البعض. من بينها أزمة الغذاء، والطاقة، والمناخ والأزمة السياسية. وهي أزمات مستمرة. إضافة الى الاضطراب المدني المتواصل، على الرغم من حدوثه مؤخرًا بشكل متقطع[1]. وحتى الآن لا توجد آثار دالة للأزمة المالية العالمية تم رصدها؛ ولكن الخبراء يحذرون من احتمال تأثر البلد على عدة أصعدة، وبطرق مختلفة.

على سبيل المثال، فإن التحويلات المالية من العاملين في الخارج الى ذويهم داخل البلاد، والتي تشكل في الوقت الراهن 19% من إجمالي الدخل القومي لنيبال، ظلت بمثابة الحبل السري لاقتصادها على مدى عقد تقريبًا[2]. إذ يعود لها الفضل الرئيسي في الحفاظ على فائض ميزان المدفوعات، على الرغم من العجز التجاري الضخم. فضلاً عن أن هذه التحويلات قد ساعدت في تقليل معدل الفقر في نيبال، من 42% في العام 9619/1995 الى 31% في 2004/2003. فهناك أكثر من 1.2 مليون نسمة يعملون في الخارج[3]. كما أن تباطؤ أعمال القطاعات المعمارية والخدمية في بلدان الشرق الأوسط، وفي بلدان مثل كوريا الجنوبية وماليزيا واليابان، تمثل مصدرًا رئيسيًّا لهذه التحويلات، سوف يسفر عن انخفاض الطلب على العمال النيباليين في الخارج. ونظرًا لاعتماد 34% من الأسر على تلقي هذه التحويلات، بزيادة مقدارها 80% منذ عام 95/1994، فإن انحدار مستوى هذه التحويلات قد يؤثر على المضي قدمًا في تخفيف حدة الفقر. وهو ما يحمل معه احتمالاً بانخفاض الطلب على المستوى المحلي.

حيث ستكون الأسر أكثر ترددًا في الإنفاق المالي؛ بسبب انحدار الدخل. ما يترتب عليه بدء فائض ميزان المدفوعات بالانحدار.

كما أن هناك أثرًا محتملاً بسبب تباطؤ صادرات البلدان النامية وركودها، والاستثمار الأجنبي، والمساعدات الخارجية للتنمية، وفي الصناعة الخدمية التي أسهمت عام 2007 بنحو 50.9% من إجمالي الناتج القومي. وفي ما يتعلق بالتجارة السلعية، هناك نحو 80% من الملابس الجاهزة التي تصنع في نيبال، تصدر الى الولايات المتحدة. وتعد ألمانيا أكبر سوق للسجاد المصنّع في نيبال. ولا شك في أن تأخر استعادة القوة المالية في مثل هذه البلدان، سيكون له أثر سلبي على صادرات نيبال[4]. وقد قدرت كونفيدرالية الصناعات النيبالية مؤخرًا، أن القطاع التصنيعي سيمنّى بخسارة مقدارها

(1) التمرد الذي أدى إلى نهاية الحزب الشيوعي في نيبال في تشرين الثاني/نوفمبر 2006، تبعه تشكيل حكومة جديدة في أيار/مايو 2008، لم ينه العنف حتى الآن.

(2) Sapkota, C. "Impact of Global Financial Crisis on the Nepali Economy". República, 2 December 2008. Available at: <http://www.myrepublica.com/portal/index.php?action=news_details&news_id=99>.

(3) Parajuili, K. "Nepal Fears Global Financial Crisis, Looks to China". Available from: <www.asianews.it/index.php?l=en&art=13574&size=A>.

(4) Pyakuryal, B. "A Matter of Life and Debt", 2008. Available from: <www.kantipuronline.com/columns.php?&nid=165540>.

256.16 مليون دولار[5]. وقد ينتج عن ذلك مزيد من الانهيار في الطلب على صناعة الملابس والنسيج التي تعاني بالفعل حاليًا من تدهور، مصحوبًا ذلك بانحدار متواصل في الأسعار العالمية للسلع التصديرية الرئيسية.

كما سيكون للأزمة أثر دال على قطاع السياحة. وتشكل أوروبا 25.7% والولايات المتحدة 5.9% من إجمالي السياح للبلاد. ومع تدهور الأزمة المالية الغربية، فمن الوارد أن تتأجل الرحلات السياحية المنتظرة، أو ربما تلغى.

ومن خلال العمل مع الحكومة وإطلاق أنشطة ترويجية، تأمل رابطة الفنادق النيبالية في جذب نحو مليون سائح خلال 2010. ولكن إذا استمر الانهيار الاقتصادي العالمي، سيكون من المستحيل تحقيق هذا الحلم[6].

كما سيكون هناك أيضًا ضغط نحو الأسفل، على إجمالي احتياطي العملة الصعبة لدى البنك المركزي. وسيسعى البنك المركزي الى رفع معدلات الفائدة؛ لتخفيف حدة التضخم، الذي يصل حاليًا الى أكثر من 13%. حتى إن النظم البنكية قد تعاني مشكلات، إذا شهد سوق العقارات المتذبذب تباطؤًا[7]. في الوقت نفسه، لن تفلت صناعة المعونات من براثن الأزمة. فالمنظمات غير الحكومية في نيبال، تتلقى تمويلات من مانحين يتنوعون بين مؤسسات وحكومات، ومؤسسات كبرى في الغرب. وانخفاض هذا التمويل سوف يجبر هذه المنظمات على فرملة مبادراتها التنموية. مما سيكون له الأثر السلبي على أنشطة مكافحة الفقر، وغيرها من تحديات التنمية[8].

الأزمة البيئية

الاحتباس الحراري وزيادة درجة حرارة كوكب الأرض الناتجة عن التغير المناخي، والذي تعد نيبال أقل المتسببين به، يهدد أيضًا بانصهار جليد الهمالايا والأنهار الجليدية. وهو ما يجعل البيئة الجليدية غير آمنة على الإنسان. ويبين تحليل أجرته مؤخرًا وزارة المياه والمعادن أن البلاد تواجه زيادة في درجة الحرارة سنويًا بمتوسط 0.06 درجة مئوية. وهذه الزيادة المستمرة قد أثرت في البيئة في منطقة الهمالايا، بما في ذلك المساقط والانهيارات الجليدية. وكانت أكثر تأثيرًا في ما يتعلق بتراجع الأنهار الجليدية، والزيادة الكبيرة في حجم البحيرات الجليدية. خالقة بذلك وضعًا يجعلها أكثر عرضة لفيضان انفجار البحيرة الجليدية (GLOF).. وفي نيبال يوجد على الأقل 20 بحيرة في المنطقة الجبلية معرضة للخطر. كما يتزايد القلق من أن تثور الزلازل أو تهطل الأمطار بغزارة في فيضان انفجار البحيرة الجليدية، كاسحة بذلك المستوطنات البشرية ومدمرة البنية الأساسية، مثل حقول توليد الطاقة الهيدروليكية، والطرق، والجسور، عبر أحواض الأنهار[9]. والأكثر مدعاة للقلق، أن يمتد أثر ذوبان الأنهار الجليدية في الهمالايا، بشكل قوي الى الموارد المائية والنظم البيئية الغرينية عبر جنوب آسيا[10].

إضافة الى ذلك، يبدو أن أنماط هطول الأمطار قد تغيرت تغيرًا حادًا، على مدى السنوات القليلة الماضية. فلم يعد من السهل التنبؤ بتوقيت هطول الأمطار الإعصارية ومدة استمرارها. كما أن عائد المحاصيل قد انخفض. في عام 2006، كان على الفلاحين أن يعيدوا مجددًا زرع محصول الأرز، بسبب التوقف المفاجئ للأمطار. وقد آلت هذه الزراعة الثانية الى نهاية سيئة، حيث هطلت الأمطار بغزارة شديدة مما أضر بالمحاصيل. ويمكننا أيضًا أن نعزو فيضانات الأمطار الإعصارية في 2008، الى الاحتباس الحراري؛ نظرًا لأن الفيضان كان بسبب انهيار جلدي من قمم الجبال، تسبب في نزوح 180.000 نسمة.

أزمة الطاقة

تأتي نيبال كثاني أغنى بلد في العالم، بعد البرازيل، في موارد المياه العذبة. وتتمتع بقدرة توليد 82.000 ميغاواط من الكهرباء المائية، وإنتاج نصف هذه الكمية يعد أمرًا ممكنًا فنيًا. ولكن، حتى الآن لم يتم إنتاج سوى 1% فقط من الطاقة الهيدروكهربية. وفي 2008 و2009 مرت نيبال بأسوأ أزمة كهربية عبر السنوات الأخيرة. وثمة انعدام توازن مزمن بين استهلاك الطاقة وبين تخصيص مواردها. فكل عام، يتزايد الطلب على الكهرباء بنسبة 10%، بينما يظل الإنتاج ثابتًا. فعدم كفاية العرض بحجم الطلب، أجبر الحكومة في كانون الأول/ديسمبر 2008، على الإعلان عن أزمة طاقة وطنية. وقتئذ فرضت هيئة الكهرباء الوطنية فترة انقطاع التيار يوميًا مدتها 12 ساعة. ومع اقتراب موسم الجفاف في بداية العام 2009، زادت تلك الفترة الى 16 ساعة يوميًا. ونتيجة لذلك، فقد انحدر معدل إنتاج القطاع الصناعي بنسبة لا تقل عن 50%. ولا شك في أن نقص الطاقة يعطل كثيرًا من المشاريع الصغيرة والمتوسطة التي وإن كانت لا تنتج السلع النهائية، فإنها لا توفر فرص العمل فقط، بل توفر أيضًا سلعًا وسطية لمؤسسات أكبر. ومن ثم فإن نقص الطاقة قد أثر تأثيرًا شديدًا على مجالات عمل أخرى، فتعطلت طواحين "الجوت" ومحطات إذاعية كثيرة، ومحلات الإنترنت، ومصانع الورق، والفنادق، والمناطق السياحية. ويزداد استخدام الناس لوقود الديزل، والذي يعد توفيره غير مضمون نظرًا لأنه مستورد[11]. وفي المناطق الريفية أصبح هناك أيضًا ضغط على الغابات، بسبب نقص المصادر البديلة للطاقة.

أزمة الغذاء

تأتي نيبال في الترتيب السادس عشر بين

(5) "Impact of Global Financial Crisis on the Nepali Economy".

(6) Singh، M. "Global Financial Crisis: Its Impact". The Rising Nepal. 2008.

(7) Adhikari, S. "Global Economic Crisis and Nepal". The Rising Nepal.

(8) Sapkota, C. "Constraints to Industrial Sector Growth in Nepal". Available from: <www.sapkotac.blogspot.com/200901//constraints-to-industrial-sector-growth.html>.

(9) ICIMOD. "The Melting Himalayas: Regional Challenges and Local Impacts of Climate Change on Mountain Ecosystems and Livelihoods". Technical Paper. Kathmandu: International Centre for Integrated Mountain Development (ICIMOD). 2007.

(10) Ibid.

(11) Hassan, M. "Nepal Heading Towards a Dark Future: Needs More Electricity". Available from: <www.southasiabiz.com/200802//nepal_heading_towards_a_dark_f.html>.

بلدان "مناطق الجوع"، التي تعاني أكثر مشكلات الأمن الغذائي في العالم صعوبة[12]. فقد أعاقت سنوات الصراع الاستثمار الزراعي. في الوقت الذي يعتمد فيه 69% من سكانها على الزراعة كمصدر رئيسي ووحيد للدخل. وكثير منهم يمثلون أسرًا معيشية تعتمد على مساحات صغيرة الحجم من الأرض، في حين أن الثورة الخضراء لم تحقق نتائج يعتد بها وسط الفلاحين. وقد أطاح نقص الإنتاج بالمكانة التي كان يتمتع بها يومًا ما البلد من الاكتفاء الذاتي في الغذاء.

ويوفر برنامج الغذاء العالمي حاليًا مساعدات غذائية الى 2.7 مليوني نسمة. وقد تفاقم الوضع بصورة خطيرة في 2008، ليس بفعل ارتفاع الأسعار فحسب، بل أيضًا بسبب قرار الهند بتعليق صادراتها من الأرز التي تعتمد عليها نيبال. وقد زادت الصراعات والكوارث الطبيعية الطين بلّة. وقد أعلن اليونيسيف أن سوء التغذية يمثل السبب الرئيسي في موت 60% من الأطفال[13]، ويقدر برنامج الغذاء العالمي أن 41% من السكان يعانون سوء التغذية[14].

والاعتماد السائد على الزراعة المعيشية، يعد أساسًا لكثير من مشكلات التدهور البيئي في نيبال، خصوصاً استنزاف موارد الغابات، التي تؤدي بدورها الى فقدان التنوع الحيوي والى التصحر. ومن ثم يجب الشروع في وضع استراتيجيات عديدة، ومعرفة خيارات العيش المستدامة للفقراء، والربط بين بعضها البعض.

الأزمة السياسية والاجتماعية

حكومة الائتلاف النيبالية الحالية تواجه تحديات عديدة. فمن المهام المترتبة عليها، أن ترسي سلامًا دائمًا، وديمقراطية مؤسسية، بصياغة دستور جديد لجمهورية نيبال الديمقراطية الاتحادية، ووضع نظام فيدرالي للحكم، يلقى قبولاً من أغلب قطاعات المجتمع، إن لم يكن جميعها بالطبع. ولكن التأخر في إتمام هذه المهام، قد ترك الساحة مهيّأة لمشكلات عديدة. فكثير من الجماعات المسلحة المنشقة، ظهرت في أجزاء متفرقة من البلاد، وهناك المزيد منها في طور الانتظار. وهم يقومون يوميًا بأعمال الخطف والقتل والسرقة والنهب والإضطرابات وغيرها من الأعمال التي أودت باستقرار البلاد، وأصبحت تمثل تهديدًا كبيرًا للديمقراطية الوليدة.

آثار الأزمة على النوع الاجتماعي/ الجندر، ودور المجتمع المدني

لا شك أن آثار الأزمات المختلفة، سوف تطال كلاً من المرأة والرجل في سبل العيش. فمع تغير المناخ، أصبحت الموارد الغذائية التقليدية نادرة، وغير قابلة للتنبؤ بحجمها. ومن ثم فإن مصادر رزق المرأة الأكثر اعتمادًا فيها على الموارد الطبيعية، أصبحت مهددة بسبب التغير المناخي. وهو بدوره يسبب فقدانًا وخسارة ضخمة في المحاصيل التي تشكل المصدر الوحيد لغذائهن ودخلهن. وعندما تمتلئ الأرض بالمياه، فهي تتلف الطرق والمنازل. وفي الحقيقة يقع على عاتق النساء هناك كثير من عبء رعاية المهاجرين هربًا من مناطق الفيضان. كما أن تفاقم أزمة نقص المياه، يؤثر سلبًا وبشكل خاص على النساء. حيث إنهن المسؤولات التقليديات عن جلب المياه في مجتمعاتهن.

ومازالت قطاعات كبيرة من السكان معرضة لخطر الاضطرابات المدنية الجارية هناك. وهو ما يحد من حركتهم، ويضيّق سبل وصولهم الى الغذاء وحصولهم على الخدمات الاجتماعية والاقتصادية.. وهو ما يعني تزايد صعوبة وشظف العيش، خاصة بالنسبة للمرأة التي لا تكفل لها القوانين النيبالية حقوقها في الملكية، وفي الوقت نفسه تفتقد النساء سبل الوصول الى الموارد، ويعانين انعدام فرص العمل.

ويمكن لمنظمات المجتمع المدني، العاملة على المستويين المحلي والدولي، أن تقوم بدور مهم ودال، في مساعدة ونشر رسالة التأثيرات المختلفة على الجنسين من خلال المناصرة، والمناصرة والحملات. وعلى نحو خاص، يمكنها مناصرة دمج منظور جندري/المساواة بين الجنسين، في خطط الحكومة للتنمية، وفي التفاوض على وتبني استراتيجيات تخفيف حدة الأزمة، بغرض الحد من ضعف وهشاشة كل من المرأة والرجل النيباليين على حد سواء.

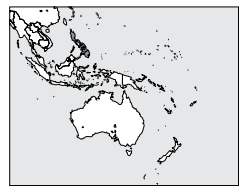
(12) Shamsuddoha, M. et al. "Revamping Policies for Attaining Food Security in the LDCs". Geneva: INSouth Centre. Available from: <www.insouth.org/>.

(13) See <www.unicef.org/infobycountry/nepal_nepal_background.html>.

(14) See <www.wfp.org/countries/nepal>

الفلبين

من سيئ إلى أسوأ

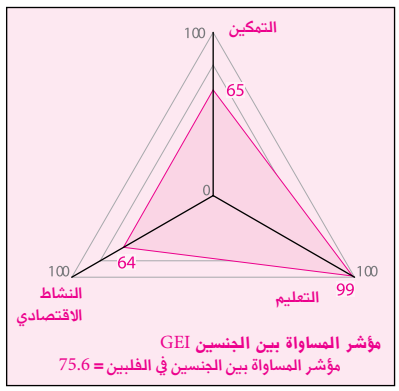


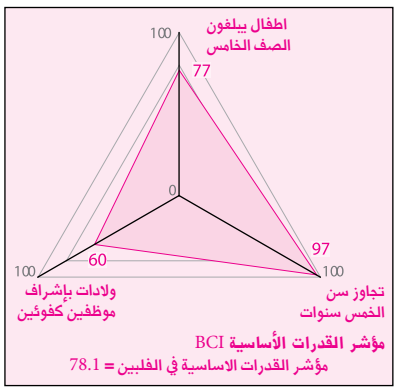
في الفلبين، أسفرت العولمة الاقتصادية عن توسع في العمل غير الرسمي، وتقلص في حجم الصناعات المحلية، والاعتماد الشديد على الصادرات، والتحويلات الواردة من العاملين المغتربين. بينما واصل الفقر ارتفاعه بسبب التوزيع اللامتكافئ للأرباح. واليوم، تأتي الأزمة العالمية لتبطئ من التحويلات، وتتسبب في إغلاق المصانع. وكالعادة، فإن الفقراء والمهمشين هم من يدفعون الثمن الباهظ. ومن هنا فإن الحاجة ماسة الآن إلى دفعة تنشيطية تقوم على أساس الحقوق، وترعى الفقراء، وتتسم بالاستدامة.

ماريفيك راكيزا Marivic Raquiza
الراصد الاجتماعي الفلبين

على عكس التقييمات التي قامت بها الحكومة والهيئات، ذات الصلة بمنظومة الاعتمادات، والتي تقول إن الفلبين يمكنها تحتمل الأزمة العالمية والصمود أمامها. إلا أن الفلبين باقتصادها المتوجه الى الخارج، قد جعلها بلدًا غاية في الهشاشة أمام الصدمات الخارجية. فعولمة الإنتاج التي أسفرت عن التوسع المتسارع للعمل اللارسمي، وتقلص الصناعات المحلية بسبب التنافس العالمي مع الواردات الرخيصة والمدعومة دعمًا كبيرًا، والاعتماد الشديد على الصادرات، وأسواق العمل الخارجية، كل هذا تسبب في تبعات مريعة على سبل عيش معظم المواطنين[1].

والحقيقة، أنه وحتى قبل اندلاع الأزمة العالمية، كان معظم الفلبينيين يترنحون بالفعل من تدهور الأوضاع الاقتصادية. ووفقًا لمسح الدخل والإنفاق الأسري، فإن دخل الأسرة كان في انحدار من 2003 الى 2006. علاوة على أن درجات الفلبينيين كانت بارزة في الأعمال ذات الإنتاج المنخفض، مع أجور أسفل خط الفقر وتحت





مستويات الجوع[2]، كما سجلتها محطات الطقس الاجتماعي[3]. وقد أقرت الحكومة الفلبينية أخيرًا بأن الفقر قد ارتفع في عام 2006، أثناء فترة النمو الاقتصادي. مظهرة بذلك التوزيع غير المتكافئ للمكتسبات الاقتصادية. ففي 10 حزيران/يونيه 2009، اختزلت الحكومة أهداف النمو المتعلقة بإجمالي الناتج القومي للعام 2009 الى معدل منخفض قيمته تتراوح من 0.8 الى 1.8%[4]، مما أجبر سكرتارية الهيئة الوطنية للتنسيق الإحصائي، على إعلان أن اقتصاد الفلبين "يحبو نحو الركود"[5].

التحويلات المالية والصادرات

لا شك في أن تبعات الأزمة العالمية سوف تنتشر. فتحويلات المغتربين على سبيل المثال، شكلت 13% من إجمالي الناتج القومي في 2007، حيث يشكل الفلبينيون العاملون في الخارج عُشر إجمالي السكان (حوالي 8 ملايين نسمة)، ويقال إنهم "أكبر نسبة من أصحاب الدخل الصافي للعملة الأجنبية بالنسبة للاقتصاد الفلبيني"[6]. ولكن الآن، تتذكر وزارة العمل والتشغيل أن ما يصل الى 575.000 من الفلبينيين في الخارج يمكن أن يفقدوا وظائفهم، خصوصًا في كوريا الجنوبية، وتايوان، وماكاو، وسنغافورا، وهونج كونج، وأيضًا من يعملون على السفن العبّارات. ويتنبأ البنك المركزي الفلبيني بأن التحويلات ستهبط بنسبة

(1) Gonzales, E. "Social Protection in the Philippines". In Missing Targets, An Alternative MDG Midterm Report. Quezon City: Social Watch Philippines، 2007.

(2) Malaluan, N". Dire State of the Nation: The Crisis of Income and Employment in the Philippines". Opinion Section, BusinessWorld, 21 August 2006. Available from: <www.aer.ph/index.php?option=com_content&task=view&id=437&Itemid=63>.

(3) See: <www.sws.org.ph/>.

(4) See: <www.gmanews.tv/story/164624/Philippines-cuts-growth-goals-as-IMF-follows-suit>.

(5) See: <archive.inquirer.net/view.php?db=1&story_id=207724>.

(6) Pascual, C. "Remittances for Development Financing". In Finance or Penance for the Poor. Quezon City: Social Watch Philippines (forthcoming).

تتراوح بين 6–10%.

لقد هبطت عوائد التصدير الى 40.4% في 2008 مقارنة بالعام السابق، مع انحدار الإلكترونيات بنسبة 47.6%[7]. ويشعر المسئولون عن العمل بالتوتر، بسبب تزايد أعداد المصانع التي تغلق أبوابها ليس فقط في قطاع الإلكترونيات، بل أيضًا وسط مصنعي الملابس، وشركات أخرى في الحقل الصناعي. حيث تأثر ما يصل الى 110.000 عامل بالأزمة خلال الفترة من تشرين الأول/أكتوبر الى آذار/مارس 2009 وهي فترة وجيزة. وهذا العدد يشمل 50.380 عاملا مهجرين و59.149 من العمال الذين يشتغلون في ظروف "مرنة" (مثل ساعات عمل أقل، أو إجازة إجبارية)[8].

البطالة، والتأمين الاجتماعي والغذاء

لا يمكن للفلبينيين أن يتحملوا عبء البطالة المتزايدة، والعمالة تحت الظروف السيئة. ففيما تشكل البطالة من 8 الى10%، نجد أن نسبة العمل في ظروف سيئة قد ارتفعت الى 22% حتى قبل اندلاع الأزمة العالمية[9]. والحقيقة أن العمل وحده لا يضمن حياة كريمة: فالغالبية (51%) من القوة العاملة التي تشكل 12 مليونًا و100 ألف مزارع وصياد، وحوالي 10 ملايين ما بين عامل وعامل ماهر، ينالون أجورًا تحت مستوى الفقر، تمامًا مثل أقرانهم في القطاع غير الرسمي.

الغالبية العظمى من العمال في مناطق الصناعات التصديرية، من النساء. ومن ثم فإن الإجراءات التي تتخذ من أجل تسريح العمالة، أو ما يسمى بـ"الظروف المرنة"، مثل ساعات العمل القليلة، أو الإجازات الإجبارية، يطال تأثيرها النساء أكثر من الرجال، بصفتهن المسئولات عن إدارة الأسر ورعايتها. وستضيف الأزمة المتعمقة مزيدًا من الضغوط على النساء في سعيهن للوفاء بمسؤولياتهن. ولكن، عمومًا، فإن العمال الذكور يمثلون أغلبية المتعطلين عن العمل (61.1%) مقارنة بالعاملات، فنسبة البطالة بينهن (53.9%)، حيث إن الصناعات التي يغلب على طابعها العمال الذكور، مثل البناء والنقل، كانت الأكثر تأثرًا بالأزمة[10].

يغطي التأمين الاجتماعي في الفلبين حوالي 84.5% من العمال العاملين. ولكن الفقراء العاملين لا ينتفعون سوى بقليل من خدمات التأمين الاجتماعي. وتغطية هؤلاء في القطاع غير الرسمي، تعد تغطية محدودة[11]. ولا يوجد تأمين للبطالة، وقد تملّصت الحكومة من فكرة شبكات الأمان، المطلوبة لمواجهة حالة انعدام الوظائف وفرص العمل، على أرضية أنها ستكون– أي شبكات الأمان– باهظة التكاليف. فضلا عن الإمكانية المحدودة لوصول برامج المساعدة الاجتماعية لمن يعيشون تحت خط الفقر، كما هو حال ومستوى المنافع. كذلك لم يفلت التأمين الاجتماعي الخاص أيضًا من التأثر بالانهيار العالمي: فقد احتاجت مؤسسات الصناعات المطلوبة مسبقًا[12] pre–need industry لمساعدة الحكومة في التعامل مع القيمة المنخفضة لأموالها الائتمانية. وللأسف، فإن عوامل مثل سوء الإدارة، والطمع والتقييد النظامي، قد أفسدت أيضًا أعمال بعض شركات الصناعات المطلوبة مسبقًا، وبعضها وفق المعلومات الواردة على شفا الانهيار، مسببة بذلك تهديدًالمكتسبات الآلاف من أصحاب الخطط.

لقد أصبحت أسعار الغذاء والوقود أيسر نوعًا ما، مقارنة بعام 2008. ولكن، نظرًا لأن كثيرًا من الفلبينيين يحصلون على دخول زهيدة، فإن شراء البضائع والخدمات لتلبية الحاجات الأساسية، يظل تحديًا مطروحًا. ونتيجة للانهيار العالمي، أصبحت هناك زيادات في أسعار الأرز، عماد الحياة في الأسر الفلبينية، مما يعني مزيدًا من انعدام الأمن الغذائي. والحقيقة أن بنك التنمية الآسيوي قد حسب أنه بالنسبة لكل زيادة مقدارها 10% في أسعار الغذاء، فإن 2.72 مليون نسمة في الفلبين يسقطون في براثن الفقر[13]. وبالرغم من أن الفلبين يمثل بلدًا متوسط الدخل، إلا أن هذا يخلق تفاوتات إقليمية: فبينما يتمتع رأس المال بمستويات نمو مرتفعة، فإن مستويات سوء تغذية الطفل الفلبيني تساوي مثيلاتها في بعض المناطق، وربما تتجاوزها، كما في أفريقيا تحت الصحراء. وهذا ما يبين المستوى المرتفع من انعدام المساواة في البلد؛ فمُعامل جيني Gini coefficient للفلبين يمثل 0.45 وهو ثالث أعلى مُعامل في آسيا، بعد نيبال وجمهورية الصين الشعبية.

الخدمات الاجتماعية الأساسية، والبيئة، والمساعدات الإنمائية الرسمية

تقديم الخدمات الاجتماعية الأساسية سوف يمر بلا شك بمشكلات بسبب الانهيار المالي العالمي[14]. فقد أصبحت الغاية الخاصة بالتعليم الابتدائي العالمي، في إطار الأهداف الإنمائية للألفية، من أكثر الأهداف عرضة للتهديد على المستوى الوطني[15]. وقد حذّر كثير من التربويين من اعتماد الطلاب

(7) المكتب الوطني للإحصاء
National Statistics Office. "Merchandise Export Performance". December 2008 (preliminary).

(8) Fabros, M. L. "Health Insecurity: A GMA Legacy". In Missing Targets, An Alternative MDG Midterm Report. Quezon City: Social Watch Philippines.

(9) Social Watch Philippines. Missing Targets, An Alternative MDG Midterm Report. Quezon City: Social Watch Philippines, 2007.

(10) Alave, K. L "Unemployment Rate Worsens, Hits 7.7% in January". Philippine Daily Inquirer Online, 18 March 2009. <www.business.inquirer.net/money/topstories/view/20090318194715–/Unemployment–rate–worsens–hits–77–in–Jan>.

(11) Missing Targets, An Alternative MDG Midterm Report.

(12) تعرض المؤسسات الموفرة للحاجات المحددة سلفًا، خططًا لتوفير تكاليف التعليم المستقبلي والتقاعد، الخ. ومع وضع مدفوعات أصحاب الخطة في صناديق ائتمان تستثمر في الآليات المالية، مثل الأوراق المالية والسندات، فإنهم معرضون لتقلبات السوق.

(13) Angara, E. J. "A Gathering Storm". Opinion, Business Mirror. 24 November 2008.

(14) هذا التقرير لا يشمل نقاش لآثار برنامج تحويل النقود المشروط عند تلقي الخدمات الاجتماعية، خاصة في التعليم والصحة، كما قد تم تجريبه في عدد من البلديات في عام 2008. مازال البرنامج قائم في 2009.

(15) Raya, R. R. "The Missed Education of the Filipino People". In Missing Targets, An Alternative MDG Midterm Report. Quezon City: Social Watch Philippines.

على التحويلات المالية من ذويهم في الخارج ومن المتبرعين، فلن يذهبوا الى المدارس العام الدراسي القادم؛ بسبب انهيار الدخل في الخارج[16]. وقبل الأزمة العالمية، كانت الفلبين بالفعل أسوأ بلدان المنطقة أداءً، في ما يتعلق بمعدل وفيات المواليد والأمهات. وهو ما يرجع في جزء كبير منه الى قلة الاستثمار العام[17]. وأيًا ما كانت الأموال الموجهة الى الأهداف الإنمائية المرتبطة بالصحة، واردة من المساعدات الإنمائية الرسمية. وذلك بالرغم من عدم التأكد مما إذا كانت تذهب الى مكانها الصحيح، أي الى الأكثر احتياجًا لها– المجتمعات/الجماعات الأكثر فقرًا فإن ذلك يتطلب مزيدًا من البحث، وفقًا للمدافعين الممثلين لمبادرة الموازنة البديلة ABI[18].

لقد اعتمدت الحكومة كذلك على المساعدات الإنمائية الرسمية، لتنفيذ التشريع البيئي. مثل قانون المياه النظيفة، وقانون الهواء النظيف، في السنوات الثلاث السابقة[19]. فأولوية إنفاقها تأتي في التعدين وإنتاج الغابات (بدلاً من الحماية). بالرغم من أن القضايا غير المحلولة، ترتبط بكوارث ضخمة في التعدين وإزالة الغابات. وهو ما يعني أنه إذا كانت المساعدات الإنمائية الرسمية، تقل على نحو دال، نتيجة للأزمة العالمية، فإن أثرها السلبي سيكون محسوسًا بشكل خاص، في قطاعات مثل الصحة والبيئة.

استجابة الحكومة للأزمة

لقد انضمت الحكومة الفلبينية الى الكورس العالمي لـ"تنشيط الاقتصاد"، في شكل الدفعات الاقتصادية التنشيطية التي أصبحت الآن مألوفة على أسماعنا. فالحكومة تروج لخطة رجوعية اقتصادية ERP مقدارها 330 بليون بيسو فلبيني (6.87 بليون دولار) لمواجهة الأزمة. وقد أجرت مبادرة الموازنة البديلة دراسة، بينت رغم ذلك أن من ضمن الموازنة الوطنية التي تبلغ 1.4 تريليون بيسو فلبيني (29.14 بليون دولار) والتي تم تمريرها مؤخرًا من قبل مجلس النواب، تم تخصيص 10.070 بليون بيسو فقط (حوالي 210 مليون دولار) منها، لصندوق التنشيط الاقتصادي الذي يعمل على مواجهة الآثار السلبية للأزمة العالمية.

وقد تضمنت البنود المدرجة تحت تمويل التنشيط الاقتصادي بنودًا، مثل قروض مساعدة الطلاب لطلاب الجامعات، والتدريب على المهارات الفنية والمهنية للشباب، وقروض ومنح للمشاريع الصغيرة والمتوسطة، ومساعدة تدريبية للعمال المسرّحين والعائدين من الخارج، وبناء مدارس، وما شابه. وبالرغم من أن كثيرًا من هذه البنود يمكن تحملها. إلا أننا لا يمكننا إلا أن نتساءل: لماذا تخصص معظم هذه الأموال للتعليم المهني، ولا يخصص أي منها للطفولة المبكرة، والتعليم الابتدائي والثانوي؟ ثانيًا، التأكيد على إعادة تدريب العمال المسرّحين شيء جيد، ولكن يجب أن يكون هناك تشديد أكثر على خلق فرص عمل، تتجاوز بناء المدارس. بمعنى آخر، لا توجد خطة شاملة لتخفيف آثار الأزمة. والخطر الأكثر إنذارًا، أن الرئيس قد استخدم حق الفيتو على الاستخدام المقترح والإفراج عن 10 بلايين بيسو (208 مليون دولار) المعرضة الآن لـ"تنفيذ مشروط"، يقوم على خطوط توجيهية يجب وضعها في نهاية الأمر من قبل الجهة التنفيذية. فاستخدام أموال صندوق التنشيط الاقتصادي الآن تحت سيطرة الرئيس.

الأمر الذي كان محل تراشق من قبل مسئولي الحكومة هو مبلغ الـ300 بليون بيسو (6.2 بليون دولار) الإضافي لصندوق التنشيط الاقتصادي، والذي يبدو أنه قد تم تجميعه من مؤسسات حكومية ومن القطاع الخاص. الى وقت كتابة هذا التقرير، ظل المقترح يلفه الغموض. وقد أعرب كثير من المحللين عن تشككهم في ما يتعلق بهذا المقترح؛ نظرًا لأن كثيرًا من هذه الأموال الحكومية تأتي أيضًا من الخزانة العامة. فضلاً عن ذلك، لا يعقد كثيرون آمالهم على "الروح الخيرية" لقطاع الأعمال والتجارة، خصوصا في سياق الركود الاقتصادي. حتى أثناء أوقات الرخاء، فإن أرباح الحكومة كانت أدنى، وبصورة منذرة عما هو مستهدف؛ بسبب التهرب الضريبي من قبل الشركات الكبرى والأغنياء.

وقد صُدم مدافعو مبادرة الموازنة البديلة، بحقيقة أنه في وقت تدهور فرص العمل، وارتفاع معدل الجوع، فإن المسئولين قد زادوا من ثرواتهم في موازنة 2009 ببلايين من البيسوات[20]. ويشكل سداد فائدة الدين ما قيمته 302.65 بليون بيسو[21] (6.3 بليون دولار) تشكل 21% من موازنة 2009 الوطنية. ولكن، سيكون على الحكومة أن توفر مبلغًا أكبر يقدر بـ378.87 بليون بيسو (7.88 بليون دولار أمريكي) لدفع العنصر الرئيسي للدين، والذي لا ينعكس بوضوح في جانب الإنفاق في عملية وضع الموازنة الوطنية[22].

وأخيرًا، ثمة اهتمام وقلق متزايدين، من أن كثيرًا من الأموال العامة، تشمل تلك المخصصة لدفعات التنشيط الاقتصادي، بدلاً من هذا، سوف ينتهي بها الحال كـ"تنشيط سياسي" إذ ستتوجّه الى الحرب الانتخابية كوقود لها. خصوصًا وأن كبار مسئولي الإدارة أنفسهم مترشحون للانتخابات الوطنية التي سوف تُجرى خلال العام المقبل. وهناك اعتقاد سائد بأن إدارة "آرويو" قد استخدمت – وعلى نحو روتيني– الأموال العامة للبقاء في السلطة، وأن أجندة "الحكم" البائدة قد ضمنت بقاءها السياسي في مواجهة الاضطراب الاجتماعي والسياسي المتصاعد.

(16) GMA TV News. "Educators Brace for Impact of Global Financial Crisis". 4 December 2008. Available from: <www.gmanews.tv/story/137541/Educators-brace-for-impact-of-global-financial-crisis>.

(17) In Missing Targets: An Alternative MDG Midterm Report.

(18) مبادرة الموازنة البديلة، شبكة مترامية الأطراف من منظمات المجتمع المدني، تقوم بأعمال الرصد والمناصرة فيما يتعلق بالإنفاق الاجتماعي والبيئي المتزايد، في الموازنة الوطنية للفلبين. وهي مرتبطة بشبكة المراقبة الاجتماعية بالفلبين.

(19) Ronquillo, J.D. and Morala, R.O. "Environmental Insecurity: The Cost of Misgovernance". In Missing Targets, An Alternative MDG Midterm Report. Quezon City: Social Watch Philippines.

(20) قانون التقديرات العام 2009.

(21) يعكس هذا ما هو متضمن في قانون الموازنة للعام 2009 ورسالة الفيتو الرئاسي، والتي استرجعت استقطاع في الموازنة قيمته 50 بليون بيسو فلبيني (1.06 بليون دولار).

(22) Tanchuling, M. Interview with the Secretary-General, Freedom from Debt Coalition, Philippines, 3 March 2009.

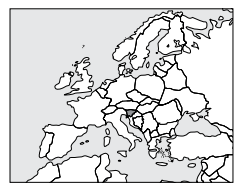
الى الأمام

لا شك في أن الدفعة التنشيطية للاقتصاد الفلبيني ضرورية، ولكن على خلاف ما أوضحته الحكومة، ينبغي استخدام هذه الدفعة التنشيطية المالية وفقًا لاستراتيجية وطنية واضحة، تستند الى الحقوق، وتكون داعمة للفقراء، وتتسم بالاستدامة، وتهدف الى تقوية الطلب المحلي، خصوصًا في ضوء المناخ الاقتصادي الحالي المعادي للصادرات. وعلى هذه الدفعة التنشيطية أن تضع أيضًا في أولويتها الاهتمام بالأمن الغذائي، وخلق فرص عمل. عن طريق تقوية المشاريع المحلية لمنفعة العاملات والعاملين على حد سواء، وأيضًا بالتركيز على الاستثمار في مشاريع بنية أساسية خضراء، وداعمة للفقراء (على سبيل المثال، بناء شبكة ري، إنارة القرى النائية، تطوير طاقة نظيفة) وأيضًا توسيع مدى الأمن الاجتماعي والاقتصادي؛ ليشمل الفقراء والمتعطلين عن العمل.

موجز القول، إن التحرك الفوري للإنقاذ، هو أمر جد مطلوب لحماية البلاد من آثار الأزمة العالمية التي تزداد سوءًا على الفلبين. وهو ما يعني ضمان توجيه أموال التأمين الاقتصادي الى مكانها الصحيح: الغذاء، الدخل والمساعدة الفورية للعمال المتعطلين، والخدمات الاجتماعية الأساسية. فضلاً عن ذلك، فإن إزالة ضرائب القيمة المضافة، المعدلة بأثر رجعي على النفط، وتطبيق معدل الأجور 125 بيسو فلبيني (2.6 دولار) على أوسع مستوى، و3.000 بيسو (62.44 دولار) شهريا في زيادات الرواتب الحكومية، سوف يضمن تحقيق المساعدة الاقتصادية بدرجة ما. وأخيرًا، يجب إعادة التفاوض بخصوص الدَّين الوطني، بحيث توجَّه كتلة من الدخل القومي الى تلبية الحاجات الأساسية العاجلة، بدلاً من توجيهها الى الخدمات، وهو حقًّا أمر يتطلب اهتمامًا جادًّا.

سلوفاكيا

تنقيح الخطط



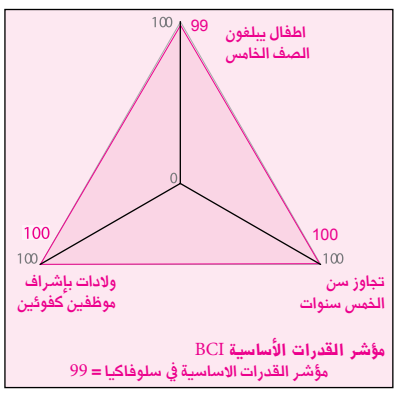
أصلحت سلوفاكيا اقتصادها بنجاح؛ لتنضم إلى الاتحاد الأوروبي. ولكن نموها الاقتصادي شهد تباطؤًا، كما أن صناعة السيارات فخر الصناعة الوطنية قد انخفض إنتاجها فعليًا. ولمواجهة هذه الأزمة قامت الحكومة السلوفاكية باتخاذ تدابير مختلفة، يتأسس كثيرٌ منها على تعزيز فرص العمل، وضبط السوق وتنظيمه. ومن ناحيتها، يجب على المنظمات غير الحكومية أن تعالج على الفور ما لديها من نقص في الاستعداد لمواجهة الأزمة. ويأتي استمرار التمييز ضد الغجر Roma والمرأة، بحكم النهج التسلطي الذي تسعى من خلاله الحكومة إلى تجاهل معارضيها السياسيين. وقد تم مأسسة المساعدات الإنمائية الخارجية قانونيًا. وهي تشهد نموًا؛ ومع ذلك فمازالت أقل من المعايير الأوروبية.

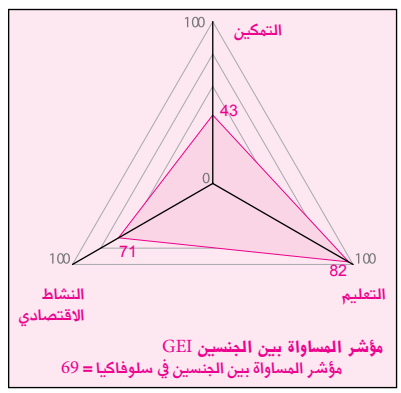
المعهد السياسي السلوفاكي
كلية الاقتصاد، جامعة كوسيس الفنية
دانيال كليموفسكي
Daniel Klimovský

طبقت سلوفاكيا العديد من الإصلاحات الاجتماعية والاقتصادية المرهقة، قبل وبعد حصولها على العضوية الكامَلة في الاتحاد الأوروبي في العام 2004. ويرجع الفضل الى هذه الإصلاحات، في تحقيق الدولة لنمو اقتصادي تعدّى 7% في 2008، وهو الأعلى في الاتحاد الأوروبي. فضلاً عن ذلك، فقد أوفت سلوفاكيا بمتطلبات الاتحاد الأوروبي الاقتصادي والنقدي، وأبدلت الكراون السلوفاكي باليورو في كانون الثاني/يناير 2009. وقد ذكرت اللجنة الأوروبية في تشرين الثاني/نوفمبر 2008 أن سلوفاكيا (وجمهورية التشيك، وبولندا) لم تقدم أي سيناريوات حادة في ما يتعلق بالأزمة العالمية. وتنبأت في الحقيقة بنمو اقتصادي قدره 2.7% في 2009 و3.1% في 2010، مع توقع بأن يظل الاقتصاد من بين الأداءات المرتفعة التي تحتل قمة الاتحاد الأوروبي في 2009، بل ومن المحتمل جدًا أن يكون ذلك أيضًا لعام 2010.

بدأ التطور التدريجي في العام 2009[1]. وقد تنبأ البنك الوطني لسلوفاكيا في نيسان/إبريل، بأن الاقتصاد سينحدر بنسبة 2.4% خلال 2009، ثم ينمو بنسبة 2% في 2010 و3% في 2011. أما تنبؤ البنك الأوروبي للإعمار والتنمية، فقد بدا أكثر تشاؤمًا في بداية أيار/مايو، إذ قدّر انحدارًا للاقتصاد السلوفاكي بنسبة 3.5% في 2009، ثم نموه بنسبة 08% في 2010. في الوقت نفسه، تُظهر بيانات الحكومة الارتفاع الحاد للبطالة في كانون الأول/ديسمبر 2008 بمعدل 8.4% (من 7.8% في تشرين الثاني/نوفمبر من العام نفسه). وبعد ما قدمته تلك البيانات الحكومية من تقدير في كانون الثاني/يناير 2009 بأن 15.000 وظيفة ستكون مهددة، أعادت وزارة الاقتصاد تقييم هذا الرقم في نيسان/إبريل لتبين أن حجم فقدان الوظائف سوف يصل الى 30.000 وظيفة.

وتعتبر سلوفاكيا "ديترويت أوروبا" بمصانع "بيجو" و"فولكس فاغن"، جنبًا الى جنب شبكتي مورّديهما، ما يؤلف صناعة تدر دخلاً يتخطى الـ20 بليون يورو سنويًا، وتوفر أكثر من 75.000 فرصة عمل. ومع ذلك، فإن المؤسستين تعتمدان على الطلب الأوروبي، لصغر حجم سوق السيارات في سلوفاكيا وتحفُّظه، كما أنهما قللتا من حجم إنتاجيهما مع أوائل العام 2009.





تدابير التغلب على الأزمة

في كانون الثاني/يناير 2009، أطلقت الحكومة السلوفاكية خطة لتدعيم التشغيل، وتعزيز الطلب المحلي لمحاربة آثار الأزمة، وخصصت لهذا مبلغًا قدره 332 مليون يورو (431 مليون دولار). كما قامت بتشكيل لجنة لإدارة الأزمة، تتألف من ممثلي الحكومة، والبنك المركزي، والبنوك التجارية، والنقابات، وأصحاب العمل، والبلديات، والمعارضة البرلمانية[2]؛ لتحليل آثار الأزمة واقتراح تدابير لمواجهتها. وفي الشهر التالي أعلنت وزارة الاقتصاد ما يقرب من 62 تدبيرًا لإزالة، أو على الأقل تخفيف بعض الآثار. من بينها الانتفاع من أموال الاتحاد الأوروبي، والمشاركة في مشاريع شراكة بين

(1) Pokorný, J. Global crisis – a traumatizing factor or an opportunity for Slovakia?. Available from: <www.stavebne-forum.sk/sk/article/12474/global-crisis-a-traumatizing-factor-or-an-opportunity-for-slovakia/>.

القطاعين العام والخاص لبناء طرق سريعة، وزيادة إنفاق الدولة على مشاريع مختلفة للبحوث والتنمية.

كذلك بدت الحكومة أكثر نشاطًا وتحركًا في ضبط الأسعار، والتصديق على أدوات دعم انتقائية للسياحة، وإصدار متطلبات وتوصيات البنوك والمؤسسات. بالإضافة الى ذلك، ففي آذار/مارس 2009 أعادت الحكومة شراء 49% من أسهم شركة ترانسبترول التي كانت قد باعتها الى يوكوس الدولية بمبلغ 74 مليون دولار في 2002. ومن الممكن أن تعطي هذه الصفقة دفعة قوية لتحديد سياسات الطاقة للبلاد.

وحتى الآن، لم تركز المنظمات غير الحكومية السلوفاكية على الأزمة الاقتصادية العالمية. حيث تحتاج هذه المنظمات الى كثير من التحركات لعدة أسباب، منها: أن الجهات المانحة سوف تستقطع من الإسهامات المخصصة للأعمال الإنسانية وأنشطتها. كما أن نقص الموارد يحتم على هذه المنظمات أن تعيد تقييم أولوياتها وأنشطتها. كما أن الأزمة ستزيد من طلب مساعدة هذه المنظمات وتعاونها؛ وسوف تتكرر تدخلات الدولة واقتحامها السياسي لعلاقات هذه المنظمات وفي أنشطتها. على سبيل المثال، قد تطلب الحكومة من المنظمات غير الحكومية تدعيم الأنشطة التي تعتبرها أكثر صلة بالأزمة؛ حيث إن عددًا قليلاً من بين تلك المنظمات يتمتع باستقلال سياسي، ولذا ستكون الحكومة في موقف فريد يخول لها تمويل مؤيديها ومعاقبة المعارضين، من خلال توزيعها لدعم الدولة والمنح.

استمرار "طغيان الأغلبية"

على الرغم من الإنجازات المختلفة على المستوى الاوروبي، إلا أن المشهد السياسي هناك مازال مقيدًا تقييدًا شديدًا. فقد واصل الائتلاف الحاكم الحزبان الرئيسيان فيه هما حزب "سمير" Smer، والحزب السلوفاكي الوطني "طغيان الأغلبية" أثناء عام 2008 وبداية 2009. والتجاهل التام للمعارضة السياسية، كان يحدث يوميًا (على سبيل المثال: نواب حزب سمير وأيضًا الحكومة

(2) المعارضة البرلمانية لا يمكنها ترشيح سوى عضو واحد من دون انتماءات سياسية.

تشمل رئيس الوزراء أكدوا مرارًا أنه ينبغي للمعارضة ألا تتوقع السماح لها بمناقشة مقترحات الحكومة، أو أن تنال أي فرصة للمشاركة في أي عملية لاتخاذ القرار).

وقد وجدت الحكومة أيضًا عدوًا جديدًا لها، هو الإعلام. فقد نعتَ رئيس الوزراء السلوفاكي الصحفيين والصحفيات بالمعتوهين والعاهرات والحمقى، وانتقدهم بوصفهم عملاء الأمن القومي لجمهورية تشيكوسلوفاكيا الاشتراكية (وهم الذين كانوا ضمن مؤيديه). وقد تم استخدام ما يسمى بـ"كارت المجريين" في حملة الانتخابات الرئاسية لعام 2009، حيث أصدر الفائز والرئيس الحالي ومؤيداه حزبًا (السمير والوطني السلوفاكي) بيانًا يتهمون فيه معارضيه الرئيسيينَ بدعم الأقلية المجرية، ما أحدث انقسامًا في المجتمع السلوفاكي، وأساء في الوقت نفسه الى المواطنين المجريين.

لقد ظهرت "القومية" والسياسات الشوفينية، فور تولى الائتلاف الحاكم المسئولية في 2006[3]. ومع بداية 2008 بدأ رئيس الوزراء في وضع منهجية للتاريخ السلوفاكي، وسك مصطلح "السلوفاك القدامى"[4] فيما دافع عن الشخصية

(3) Sáposová, Z and Šutaj, Š.. "Národnostné menšiny" [National Minorities]. In M Bútora, M Kollár and G Mesežnikov (eds), Slovensko 2008. Súhrnná správa o stave spoločnosti. [Slovakia 2008. A Global Report on the State of Society]. Bratislava: Inštitút pre verejné otázky, pp.175–210. Mesežnikov, G.. "Vnútropolitický vývoj a systém politických strán" [Domestic Political Development and Party System]. In M Bútora, M Kollár and G Mesežnikov (eds), Slovensko 2008. Súhrnná správa o stave spoločnosti [Slovakia 2008. A Global Report on the State of Society]. Bratislava: Inštitút pre verejné otázky, pp. 17–125.

(4) على الرغم من وجود بعض الخلاف حول موقع موراڤيا العظمى Great Moravia (الدولة السلوفاكية التي وجدت في القرنين التاسع والعاشرالميلاديين)، إلا أن الجغرافية التاريخية السائدة، تحدد موقعها على جانبي نهر موارافيا، حاليًا في المقاطعات الحدودية لسلوفاكيا وجمهورية التشيك. وهو ما يعني أنه ينبغي اعتبار سكانها أسلاف الموراڤينيين والسلوفاك.

التاريخية جوراي يانوسيك ناعتًا إياه "بالاشتراكي الأول"[5].

المشكلة الأخرى الحادة هي الفساد والعمالة. فقد دأب الائتلاف الحاكم على المناصرة عن حقه في محاباة أعضاء حزبه، ومؤيديه من خارج الحزب. ولكنّ وزراء كثيرين وموظفين مدنيين كبارًا، اضطروا الى التقهقر أو الانسحاب؛ بسبب الضغوط التي تمارسها عليهم مؤسسات دولية (مثل اللجنة الأوروبية)، والإعلام الوطني والمعارضة السياسية[6].

التمييز

منح المركز المعنيّ بحقوق السكن والإخلاءات، والكائن في جينيف، جائزة منتهك حقوق السكن لعام 2007 لسلوفاكيا (مع بورما والصين) منتقدًا ما تصر عليه من تمييز ضد الغجر الرحل، ممن يتم التفريق ضدهم طوال الوقت، وإخلاءهم قسرًا من بيوتهم. فأكثر من 120 ألفًا من غجر الروما يعيشون في أحياء فقيرة، يفتقدون فيها إمكانية الوصول الى الخدمات الأساسية للحياة، مثل المياه والكهرباء. ولم تفعل الحكومة لهم سوى القليل لتحسين هذا الوضع. ومن ثم فإن الغجر يعيشون في ظروف مازالت أبعد بكثير عن المتوسط الأوروبي للعيش. وقد وقعت حالة خاصة في آذار/مارس 2009 عندما أجبرت الشرطة السلوفاكية أولادًا

ولكن يبدو مصطلح "السلوفاك القدماء" مع ذلك شبيهًا أكثر بمصطلحات مثل "المجر القدماء" أو الماجياراس القدماء"

(5) Mesežnikov, G. "National populism in Slovakia: actors, issues, strategies". In O Gyárfášová and G Mesežnikov, National populism in Slovakia. Bratislava: Institute for Public Affairs, 2008. pp.7–34.

(6) In one case, the Minister of the Economy, in a March 2007 interview officially advocated the use of bribery to win arms contracts if the State hoped to compete with private weapons dealers.
See Sičáková–Beblavá, E.. "Slovakia". In D Zinnbauer and R Dobson (eds), Global Corruption Report 2008. New York: Cambridge University Press, p.268.

المساعدات الإنمائية الرسمية الثنائية السلوفاكية في 2008	
المشاريع/البرامج	المبلغ (باليورو/بالدولار)
مشاريع في "بلدان البرنامج" (الجبل الأسود وصربيا)	2,590 / 1,992
مشاريع في "بلدان المشروع" (أفغانستان، روسيا البيضاء، البوسنة والهرسك، وكازاخستان وكينيا وأوكرانيا).	1,726 / 1,328
مشاريع في "بلدان أخرى"..	1,338 / 1,029
تنمية القدرات والمشاريع التي تركز على تنمية التعليم، والوعي العام، ورصد المشاريع	302 / 232
مشاريع التمويل المشترك التي صادقت عليها اللجنة الأوروبية	173 / 133
المنح الصغيرة	86 / 66
البرنامج الفرعي حول المعونة الإنسانية الدولية	432 / 332
تمويل عمل أنشطة المعونة السلوفاكية	517 / 398
الإجمالي	7,164 / 5,510
المصدر: Národný program oficiálnej, 2008	

لا تتعدى أعمارهم الست سنوات من الغجر الرحل، أجبرتهم على التعري وضرب وتقبيل بعضهم البعض. وقد تم تسجيل الحادثة على شريط فيديو، وتم طرد الضباط ومديريهم. وقد اعترض مدير الميثاق 77، "زوزانا تسيماري" على ما حدث، ولكن ما من عقاب يساوي هذه الإساءة كما هو الحال في هذه الحادثة.

وفي جلستها الـ41 في نيويورك 2008، أشارت اللجنة المعنية بإلغاء جميع أشكال التمييز ضد المرأة، الى عدد من القضايا التي تم رصدها في التقارير السابقة عن سلوفاكيا، وأوصت اللجنةُ الحكومة السلوفاكية باتخاذ التدابير اللازمة لمواجهتها.

المساعدات الإنمائية

اعتبرت الفترة من 2004–2007 فترة انتقالية، صدقت فيها الهيئة السلوفاكية للتنمية والتعاون الدولي (المعونة السلوفاكية) على 229 مشروعًا بمبالغ تساوي تقريبًا 14 مليون يورو (18 مليون دولار). وكانت مأسسة المعونة السلوفاكية قد اكتملت قانونيًّا في الأول من شباط/فبراير 2008، عندما تم وضع قانون المساعدات الإنمائية الرسمية موضع التنفيذ.

وفي نيسان/إبريل 2008، تم التصديق على "البرنامج الوطني للمساعدات الإنمائية الرسمية في 2008". وقد تم تخصيص موارد مالية بصورة أساسية لكل من أفغانستان وروسيا البيضاء، والبوسنة، والهرسك، والجبل الأسود، وكازخستان، وكينيا، وصربيا، وأوكرانيا. وكان هناك أيضًا مبلغٌ ضخم من المال موجهًا لعدة بلدان أخرى (ألبانيا، وقيرغزستان، ومقدونيا، ومنغوليا، وموزمبيق، والسودان، وطاجكستان، وأوزبكستان). ومع ذلك، وعلى الرغم من أن المساعدات الإنمائية السلوفاكية في 2008 كانت أعلى من مثيلاتها في العام 2007، إلا أنها مازالت أقل من معايير الاتحاد الأوروبي[7].

(7) Klimovský, D. "Slovakia: More development aid, though discrimination remains". Social Watch Report 2008: Rights is the answer, pp.182–183.

إسبانيا

إغفال القضايا الرئيسية

لقد تم الوقوف أخيرًا على العيوب التي تعتري الاقتصاد الإسباني، والتعديلات التي تأخرت طويلا. فالحكومة في مواجهة البطالة المتضخمة وانهيار الاعتماد، تتولى مسؤولية الداعم والضامن، غير أنها أخفقت في تناول القضايا الرئيسية، مثل غياب تأمين العمل، وإمكانية الحصول على السكن، وتوسيع الحقوق الاجتماعية. وبالمثل مع المعونة الدولية، ففي الوقت الذي تكثف فيه إسبانيا دورها كبلد متعاطف وخيِّر، نجد أن القضايا الأساسية مثل الاحتباس الحراري، والدعم الزراعي، لا تنال منها الاهتمام الذي تستحقه.

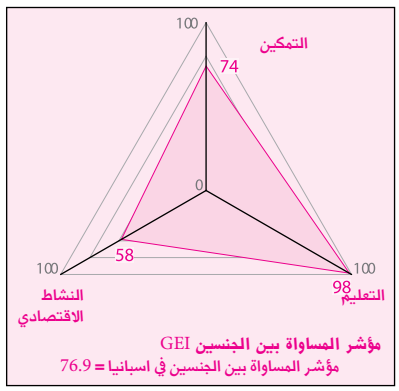
Plataforma 2015 y más
Pablo José Martínez Osés
Intermon Oxfam[1]
Deborah Itriago

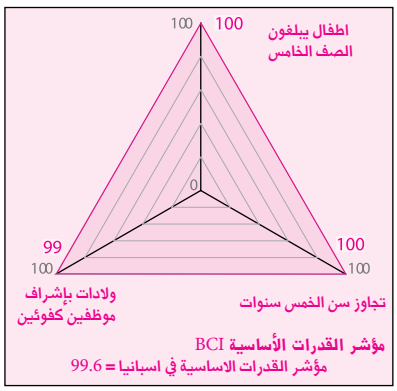
للأزمة في إسبانيا جوانبها المميِّزة، والتي تشير الى أن "إخفاقات" النظام المالي الدولي، أو الممارسات السيئة، ليست وحدها السبب في حدوث هذه الأزمة. ففي الوقت الذي كانت فيه الشركات المالية الاميركية الكبرى تنهار، كان الرئيس "زاباتيرو" José Luis Rodríguez Zapatero في نيويورك حاضرًا في جلسة الجمعية العمومية للأمم المتحدة أيلول/سبتمبر 2008 حيث أعلن ثقته في قوة النظام المالي الإسباني. وعلى الرغم من ذلك، اندفعت الحكومة لتقدم منحة قدرها 30 بليون يورو لتغطية مخاطرها. وهذا الرقم يمثل ما يزيد عن 650 يورو للشخص، بينما ينفق البلد 30 يورو لكل شخص على معونات التنمية. وقد حازت هذه العاصفة الأولويةَ على البحث عن فرص لحل هذه الأزمة.

تدمير العمل

الأرقام الحالية للخسائر في الوظائف، تعد مذهلة وغير مألوفة. ففي الفترة ما بين كانون الثاني/يناير 2008 ويناير 2009 ارتفعت نسبة البطالة لتطال أكثر من 3 ملايين ونصف المليون شخص، يمثلون 14% من السكان الفاعلين اقتصاديًا، وهو ما يعد تقريبًا ضعف المتوسط الأوروبي. ووفقًا للبيانات المنشورة من قبل مكتب الأمن الاجتماعي، فإن أكثر من 840 ألف وظيفة قد اختفت في العام 2008، ولا يظهر من التيار السائد أي إشارة الى تباطؤ ما في سرعة هذا الانحدار.

وقد بحثت الحكومة الإسبانية طرق تخفيف حدة الهبوط في القوة الشرائية، من خلال عمل تخفيضات في الضرائب المفروضة على العاملين، وتبسيط الإجراءات الكفيلة بخلق أنشطة اقتصادية جديدة. كما حثت الحكومة أيضًا على القيام بتخفيضات في معدلات الفائدة المعيارية للمدفوعات المتأخرة؛ بهدف المساعدة في إنقاذ الشركات من الاختناق المالي. وفي الغالب كان الغرض من هذه الإجراءات، تمكين العمال من الصمود عسى أن يستعيد النشاط الاقتصادي والثقة في الأسواق عافيتهما. ومن الجدير بالذكر أن الحكومة قد قاومت، حتى الآن، المناقصات الانتهازية المعتادة من قبل أصحاب العمل التي تؤدي الى مزيد من انعدام الأمن الوظيفي، وذلك من خلال تثبيتهم الأجور واستغلال غزارة العمالة الرخيصة كشرط لخلق فرص عمل.





انهيار الاعتمادات

بالرغم من أن معدل الفائدة الأوروبية القاعدية قد هبط الى مستوى لم يسبق له مثيل، إلا أن الهيئات المالية تبدو غير مستعدة للاستمرار في مجازفات جديدة في هذا السياق. ومن ثم يظل توافر الاعتمادات أمرًا نادرًا. والواضح أن مبلغ الثلاثين بليون يورو التي صدّقت عليها الحكومة، وعدة جهات عامة ضامنة، قد فشلت حتى الآن في إعادة تأهيل القطاع المالي لمنح القروض أو الاعتمادات، وفي توفير المال اللازم أيضًا لإنعاش النشاط الاقتصادي. علاوة على ذلك، فإن حقيبة الاعتمادات الأسرية قد هبطت

(1) إسهام أوكسفام إنترمون Intermon Oxfam في هذا التقرير، قد تم من خلال فريق البحث، بقيادة ديبورا إتريادو Deborah Itriago وهي مقتصرة على القطاعين الأخيرين.

للمرة الأولى في ثماني سنوات، مقارنة بالنمو الواضح في الحقيبة التي صدّقت عليها الحكومة. وهذا التناقض الجلي تفسره نزعة الكيانات المالية للضامنين العموميين، عند اختيارهم المخاطرات، وبصعوبات مالية كبيرة تواجهها الهيئات الحكومية المحلية.

ومن ثم فقد وضعت الحكومة في الأولوية العمل كضامن عمومي؛ بهدف المحافظة على الثقة في التوازن واستقرار النظام المالي الذي تعتمد عليه مدخرات وإيداعات مواطنين كثيرين. ولكن القضية تتطلب أكثر من ذلك. ففي الوقت الذي تواصل فيه الهيئات المالية تقديم نتائج ربع سنوية، تبين فيها أرباح المضاربات، فإن تدهور الأصول المالية والرهنية المستمر، يعني أن عامة الجماهير لم تتمكن حتى الآن من التمتع بمنافع هذا الاستقرار. كما أن الحركات الاجتماعية، والقطاعات الأكاديمية والسياسية أيضًا، بدأت في التعبير عن حاجتها الى هيئات مالية عامة، من شأنها منح الأولوية لوظائف الخدمة العامة، بدلاً من هوامش الربح.

التأخر في التعديل

إن سرعة استجابة الحكومة الإسبانية لحاجات القطاع البنكي والمالي، تتناقض تناقضًا حادًا مع تقاعسها واهتمامها المحدود بمشكلات الاقتصاد الحقيقية، والذي يشهد حاليًا عملية تعديل مفاجئة، وهو ما كان مطلوبًا منها منذ فترة طويلة، وقت اندلاع الأزمة.

المشكلات الثلاث الرئيسية التي تم الاستشهاد بها مرارًا، أثناء دورة النمو السابقة، كانت هي: الضخامة الواضحة "لفقاعة الملكية" والأهمية النسبية لصناعة البناء في إجمالي الناتج القومي ونمو العمالة. واقتراض الأفراد ومؤسسات الأعمال بصورة مكثفة. والمعدلات المنخفضة للتنافسية الوطنية والمدخرات. في الفترة السابقة، لم يتم سوى القليل لمعالجة العمليات المطلوبة في التعديل. وربما يكون ذلك بسبب توقف الحكومة عن تحملها التكاليف الاجتماعية والسياسية. وقد كان للأزمة المالية العالمية، دور في حدوث هذه العمليات والإسراع منها، وهو ما أثر بشدة على مستويات وحيوية التجارة ذات الحاجات الإئتمانية قصيرة المدى.

وفي استجابتها لهذا الوضع، تبنت الحكومة مقاربة مزدوجة. فقد ظلت حازمة في مقاومة مناصرة وتكتل القطاعات المحافظة، وأصحاب الأعمال، في سبيل استقطاعات الضرائب للأرباح الكبيرة، وضرائب الشركات الأقل، والمتطلبات الخاصة بالتسريح. بينما أجازت في الوقت نفسه تدابير اجتماعية تستهدف بشكل رئيسي الفئات المتعطلة، وذات الدخل المنخفض التي تتعرض لمخاطر شديدة. ولكن هذه الاستجابة أو رد الفعل المزدوج الذي استهدف تجنب أي ضرر لنظام الضمانات الاجتماعية (بحيث يمكنها العمل كممتص للصدمة في الأزمة) لا يفعل شيئًا لعكس المسارات، وتمكين استعادة الائتمان والعمالة، أو مؤشر الأسعار.

وقد يبدو أن الحكومة تعتمد على قدرتها في احتواء الضغوط، حتى تعود الثقة بالأسواق المالية الدولية، وتأتي دورة نمو جديد مرة أخرى. ولكن، المسألة ليست فقط في معرفة متى ستحدث هذه العودة، والى أي مدى يمكن تحمّل السقطة الكبيرة، في الحسابات العامة التي تُستخدم في تمويل التدابير العامة. (فقد تم بالفعل استخدام الفائض المتراكم عبر السنوات السابقة، وأصدر الاتحاد الأوروبي أولى تحذيراته). إنها أيضًا حالة التعامل مع المشكلات الرئيسية التي تعتري الاقتصاد الإسباني، وهي مشكلات مرتبطة بشكل رئيسي بانعدام الأمن في العمل، والحصول على السكن، وتوسيع الخدمات الاجتماعية الأساسية لتشمل قطاعًا عريضًا من السكان.

إسبانيا في الخارج

يعد العام 2009 عام النقاش المتواصل حول التعاون الإنمائي، وهو نقاش يتضمن أسئلة حول الصيغة الواجبة للتعاون في النضال ضد الفقر. وقد كانت إسبانيا بلدًا داعمًا في العامين 2007 و2008 ليس فقط في ما يتعلق بإدارة الأزمة العالمية التي تؤثر في البلدان النامية على وجه الخوص، بل أيضًا وبصورة أكثر عمومية في الالتزامات بمستويات المساعدات الإنمائية الرسمية.

المساعدات الإنمائية الرسمية: في الفترة من 2004 وحتى 2007 زادت المساعدات الإنمائية الرسمية الإسبانية بأكثر من 20% (بالقيمة الحالية). وعلى الرغم من المحافظة على موازنتها المخصصة للتعاون الدولي للعام 2009 بالمستوى نفسه كما كان في 2008 (5 بلايين يورو)، إلا أن إسبانيا مازالت واحدة من أكثر البلدان المانحة سخاءً. ففي كانون الأول/ديسمبر 2007، تم توقيع معاهدة الدولة لمكافحة الفقر، والتي تتعهد بمقتضاها جميع الأحزاب السياسية الإسبانية بالامتثال للالتزام الدولي بتوجيه 0.7% من إجمالي الناتج القومي الى المساعدات الإنمائية، بداية من العام 2012.

العمل الإنساني: شهد العام 2008 ذروة سلسلة من العمليات التي ستساعد في تكثيف حضور إسبانيا كفاعل عالمي في الجهود الإنسانية. فقد أصبح لديها مكتب للعمل الإنساني، يعمل في إطار الهيئة الإسبانية للتعاون الإنمائي الدولي (AECID). يقوم بتقوية القدرات الإدارية الدولية في التعامل مع الأزمات الإنسانية، ويمكّن البلد من تجاهل الضغوط الإعلامية عند تقريرها ما إذا كانت ستتورط في أزمات إنسانية معينة.

أزمة الغذاء: في قمة منظمة الأغذية والزراعة في حزيران/يونيه 2008، قطعت إسبانيا التزامًا على نفسها بالمساهمة بمبلغ 500 مليون يورو استجابة لهذه الأزمة. وفي كانون الثاني/يناير 2009 نظمت إسبانيا بالاشتراك مع الأمم المتحدة الاجتماع رفيع المستوى للأمن الغذائي للجميع (RANSA) في مدريد، والذي انعقد بغرض تعزيز التنسيق بين مختلف المؤسسات المنخرطة في هذا المجال (منظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الغذاء العالمي، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والبنك الدولي، وصندوق النقد الدولي)، كما تقدمت إسبانيا بمبادرة الشراكة العالمية للزراعة والأمن الغذائي (GPAFS). وفي هذا الاجتماع، التزم الرئيس "زاباتيرو" بمبلغ بليون يورو آخر لهذا الغرض، يتم دفعها على خمس سنوات. والمبلغ الإجمالي 1.5 بليون يورو لا يمثل موردًا إضافيًا بل إنه التزام بتخصيص جزء

من موازنة المساعدات الإنمائية الرسمية السابقة. والشيء البارز هنا هو أن الآثار السلبية لسياسات الاتحاد الأوروبي الزراعية على الأمن الغذائي العالمي، ليست مطروحة للنقاش كجزء من هذه المبادرة. وهو ما يعرّض فرص نجاحها لخطر شديد.

وفي إطار مجموعة العشرين، وبالاتساق مع ما ذكر، وكجزء من رزمة من التدابير التي تم اقتراحها بغرض إدارة الأزمة المالية، فإن إسبانيا تدعم فكرة أن تزيد بنوك التنمية المتعددة الأطراف من تدفقاتها الصافية، نحو البلدان ذات الدخل المنخفض والمتوسط، في أوقات النمو المنخفض.

التضامن ليس كافيًا

على الرغم من أن جميع هذه المبادرات تعبر عن حالة من التضامن، إلا أنها تتناقض مع موقف إسبانيا على جوانب تعد مصيرية للبلدان النامية، مثل التجارة، والزراعة، والهجرة الدولية، والتغير المناخي.

التجارة: أحد أهم المخاطر الكبرى في الاستجابة الدولية للأزمة المالية الراهنة، هو أن البلدان تتبنى كمنفذ، الحمائية التجارية من طرف واحد. وعلى خلاف دول الاتحاد الأوروبي، فإن إسبانيا كانت دائمًا في الجانب الأقل نزوعًا نحو المرونة في مواقفها، وتضمين التنمية كعنصر جوهري في مفاوضات التجارة. ففي اجتماع مجموعة العشرين في أواخر 2008، دعيت البلدان الى التراجع لمدة عام على الأقل عن التعريفة الجمركية المتزايدة المطبقة، بينما لم يُذكر شيء عن استخدام الدعم الذي تقدمه الدولة، ولا حتى خططها للإنقاذ. وهو ما يعني التشكيك في وسائل الحماية الوحيدة التي يمكن لمعظم البلدان النامية توفيرها، ناهيك عن تلك البلدان التي لا تستطيع توفيرها (وهو ما يمكن فضلاً عن ذلك، أن يدمر زراعتها).

الزراعة: على نفس الدرجة من الأهمية، يأتي عدم الاتساق بين المبادرات العالمية التي تدعمها إسبانيا وبين مبادرة وزارة الشؤون الريفية التي تشق طريقها، دافعة من أجل برنامج أوروبي لمنع إصلاحات السياسات الزراعية المشتركة (CAP). وقد تم تقديم هذه المبادرة كإحدى المبادرات التي ينبغي أن تظل في المقدمة أثناء الرئاسة الإسبانية للاتحاد الأوروبي، وذلك عبر تجاهل حقيقة أن الأثر المشوش لسياسات الدول الغنية الزراعية، يعد واحداً من بين أسباب تآكل الزراعة في البلدان الفقيرة ومن ثم في أزمة أسعار الغذاء.

الهجرة: لقد ضربت الأزمة الاقتصادية الدولية ملايين المهاجرين ضربة عنيفة، حيث إنهم تعرضوا لتهديد فوري بالوقوع في براثن البطالة (خصوصًا العاملين منهم في الصناعات البنائية والفندقية)، مما سيقلل من تحويلات هؤلاء العاملين في الخارج الى أسرهم[2]. وقد جاء رد فعل الحكومة مخيبًا للآمال: إجراء واحد، بدوافع شوفينية وطنية لاقت نجاحًا محدودًا، لأن المهاجرين الذين تغلبوا على كثير من العوائق في سبيل حصولهم على الإقامة الإسبانية، لن يسرهم أن يتخلوا عن هذا الحق[3]. فضلاً عن ذلك، فإن حصص الهجرة المنتظمة قد خفضت الى حد كبير، وكثفت من جهود مراقبة واعتقال وترحيل العمال غير الشرعيين. وقد مررت الحكومة الإسبانية قانونًا جديدًا لطلب الحماية واللجوء، وذلك في كانون الأول/ديسمبر 2008. وباتباع مرسوم أوروبي تمت إجازته عبر مسارات شبيهة في تموز/يوليو 2008، "وهو ما سوف يعزز استمرار السياسات غير المتعاطفة مع الآخر بل الكارهة للأجانب في أوروبا. وسوف يكون مهتمًا بمصالح الدول أكثر من اهتمامه بالحق في اللجوء والحماية" وفقًا لما تراه اللجنة الإسبانية لمساعدة اللاجئين.

التغير المناخي: في نهاية 2009، يجب التوصل الى اتفاق عالمي حول المناخ، يخلف بروتوكول كيوتو الحالي. وهذا ما يتطلب اتفاقًا عامًا حول طرق المساهمة في جهود تقليل الانبعاثات، وكيفية تمويل تعديلات مرجوة في البلدان النامية. وتساهم إسبانيا في صناديق المال المتواجدة الدولية، بالرغم من أن مساهمتها تلك كما هو حال مساهمات باقي بلدان المجتمع الدولي شتان ما بينها وبين المبلغ المطلوب، والمقدر بـ50 بليون دولار سنويًا[4]. أضف الى ذلك، أن إسبانيا أصبحت عازفة عن تقديم التزامات مالية جديدة للهجرة، ولتبنّي التعديلات المطلوبة في كثير من البلدان النامية. وفي إطار الاتحاد الأوروبي، فإن الأزمة المالية الحالية، تمثل حجة لتخفيف برامج التمويل التي أصبحت محدودة بالفعل. ولم يتم التوصل حتى الآن الى اتفاق حول ابتكار آليات لتنمية الموارد اللازمة، مثل المزايدة على حقوق الانبعاثات. ولا حتى حول الالتزامات التي يجب على البلدان الوفاء بها في سياق اتفاق عالمي معلن.

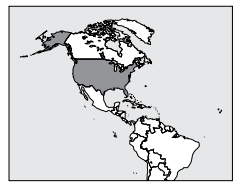
(2) في الإكوادور والمكسيك مثلا، يقدر الانهيار في 2008 بنحو 20%.

(3) منظومة الجهود تعيد للمهاجرين إمكانية التسديد مقدمًا لمنافع البطالة المتراكمة في بلدانهم، بتدعيم من أية مبادرة أعمال يمكنهم القيام بها. في شباط/فبراير 2009، وقع 2000 مهاجر فقط (من إجمالي نحو 200.000 أجنبي متعطل).

(4) Oxfam. "Credibility Crunch: Food, Poverty, and Climate Change: An Agenda for Rich-Country Leaders". Oxfam Briefing Paper 113. June 2008. Available from: <www.oxfam.org.uk/resources/policy/debt_aid/downloads/bp113_credibility_crunch.pdf>.

الولايات المتحدة

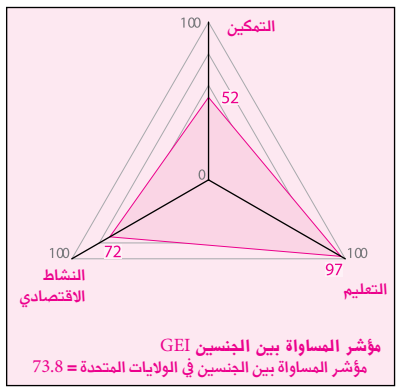
الفرصة في الأزمة؟ الطيران عبر العاصفة المثالية

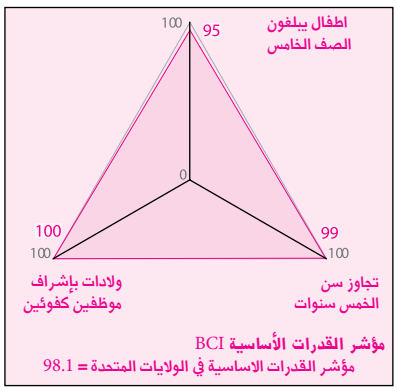


لا شك أن البطالة تبرز واقع نظام لا يقر أو يكفل الحقوق الاجتماعية أو الاقتصادية الأساسية. فمنذ كانون الأول/ديسمبر 2007، ارتفع عدد المتعطلين عن العمل إلى 13 مليونًا و100 ألف، بزيادة قدرها 5 ملايين و600 ألف عن النسبة عند بداية الركود. وتتقدم حركات حقوق الإنسان، والأعمال الخضراء، والرعاية الصحية والسكن، بمقترحات ومطالب من أجل تغيير واقعي وهيكلي. والولايات المتحدة لا تمتلك رفاهية تبديد مثل هذه الفرصة لإجراء تغيير حقيقي.

مشروع الروابط العالمية المحلية
Local Links Project. Global
تانيا دوكينز
Tanya Dawkins
معهد السياسات الزراعية والتجارية
Institute for Agriculture and Trade Policy
ألكسندر سبيلدوك
Alexandra Spieldoch
مركز الاهتمام
Center of Concern
آلدو كالياري
Aldo Caliari
دعم التحرك الولايات المتحدة
Action Aid USA
كارين هانسن كون
Kun. Karen Hansen
سجلات الجوع
Hunger Notes
لين فاندرسيلي
Lane Vanderslice

لقد أعادت الأزمة الاقتصادية تحديد وتمييز ملتقى الأزمات المترابطة ببعضها البعض السكن، الغذاء، المناخ، انعدام المساواة والمسائلة والتي طُبخت على مرأى ومسمع الولايات المتحدة، والعالم بأسره. فمع امتلاك الأميركيين المقدرة على التعايش مع الطبيعة العميقة والمنتظمة والعالمية للأزمة، يتطلع العالم الى الولايات المتحدة من أجل القيام بتحرك سريع ومحدد؛ لوقف الأزمة التي ساهمت هي في خلقها.





لقد خلق الولاء الأعمى للسوق "الحر" بصفته الحَكَم الأفضل للأمور الاجتماعية والبيئية والثقافية، "العاصفة المثالية"[1] للمؤسسات المالية الفاشلة، والبنية الأساسية الديمقراطية الضعيفة، وشبكة الأمان التي لا تتناسب على الإطلاق مع هذه المعاناة الإنسانية، وإزاحة السكان عن منازلهم. فمازالت تتكشف لنا تأثيرات فقدان المنازل، والمجتمعات غير المستقرة، والهشاشة الاقتصادية الناتجة من منظومات مالية سيئة التنظيم، مفتقدة الأمانة. حيث تم إخلاء ملايين من الأميركيين بسبب أزمة السكن والبطالة، وهم منضمون حاليًا الى أقرانهم غير المرئيين، سواء داخل الوطن أو خارجه، ممن يعيشون في مواجهة هذه العاصفة منذ عقود مضت وحتى الآن. إن مثل هذا الوضع يوفر فرصة نادرة لوضع ميثاق عهد جديد من القيادة والشراكة من أجل التغيير الحقيقي، والتنمية والاستدامة، وحقوق الإنسان في الداخل وعلى مستوى العالم.

(1) تشير عبارة "العاصفة المثالية" إلى وضع حرج أو كارثي سببته عوامل قوية اجتمع حدوثها في وقت واحد. انظر:
www.merriam-webster.com/dictionary/perfect+storm

مطلوب: الحق في مكان نسميه بيتًا

كان انفجار فقاعة السكن في الولايات المتحدة، ذا تأثير عظيم على سوق المال ذخيرة الثروة للأفراد في البلد. وقد أطاح انحدار القيمة العقارية، أو لنقل انخفاضها بصورة دالة، تكافؤ عدد كبير من ملاّك المنازل الأفراد مع أصحاب العقارات من ذوي المؤسسات. على سبيل المثال، إن الأسرة التي اشترت منزلاً بمبلغ 189.000 دولار في 2006 رأت قيمته تنحدر بنسبة 26% أي 139.000 دولار في 2008. وهذا الانحدار في أسعار المنازل، يعني أن كثيرًا من هؤلاء المحظوظين بما يكفي لامتلاك منزل،

قد فقدوا كل أو معظم قيمة الملكية، أو قد وقعوا في فخ الرهون العقارية التي تتجاوز الآن قيمة منزلهم. وقد كانت قيمة الرهن الخاصة بالبنوك وغيرها من المؤسسات القابضة للرهون والضمانات ذات الصلة، قد شهدت أيضًا انخفاضًا شديدًا، أو ألغيت تمامًا. وقد كان هذا السيناريو قد ساقه جيل من السياسات الحكومية التي قوّضت البنية الأساسية للاقتصاد والأسواق المالية بصورة شديدة.

لقد كثفت هذه الديناميات من حدة أزمة وطنية تتعلق بسكن المشرَّدين ومحدودي الدخل، كانت حادة بالفعل. فقد تزايد عدد املتشردين سكانياً زيادة كبيرة؛ بسبب الارتفاع في foreclosures التي تفاقمت بفعل فقدان الوظائف، والزيادة في أسعار الغذاء، وغيرها من التكاليف التي قوّضت قدرة الناس على تحمل الأعباء المالية للسكن. وقد كشف مسح أجري في 12 ولاية خلال تشرين الأول/أكتوبر 2008 عن تزايد عدد الأسر التي تعول أطفالاً وأصبحت من دون مأوى[2]. ففي الفترة من حزيران/يونيه 2007 الى الشهر نفسه من العام 2008، تضاعفت أعداد طلبات الحصول على مأوى[3]. وفي آذار/مارس 2009، وردت تقارير عن أن واحدة من بين كل تسع شركات رهن عقاري أميركية، تخلفت عن تسديد قرض السكن في مرحلة من مراحل foreclosures في نهاية 2008، حيث كان فقدان الوظائف يفاقم من حدة أزمة السكن[4]. إن أكثر من مليونين و300 ألف منزل تمت مصادرتها خلال عام 2008، بزيادة قدرها 81% عما صودر في 2007 وأكثر من 225% عما صودر في 2006[5].

المطلوب: الحق في عمل لائق

منذ كانون الثاني/ديسمبر 2007، ارتفعت النسبة المقدرة للبطالة في الولايات المتحدة الاميركية الى 13 مليونًا و100 ألف متعطل عن العمل، بزيادة قدرها 5 ملايين و600 ألف، عما كانت عليه في بداية الركود[6]. فضلاً عن ذلك، فإن هذه الأرقام أقل من معدلها الطبيعي، حيث إن معدل البطالة الرسمية لا يشمل سوى من يسعون الى البحث عن العمل بحماسة في الأسابيع الأربعة الأخيرة من فترة المسح أو الإحصاء. ومن ثم، فإن هذا التحديد يستبعد العمال المحبطين[7]، ولا يعكس ضمنه أيضًا من يعملون في ظروف عمل سيئة غير لائقة، ولا غير القادرين على تحقيق دخل كافٍ لتلبية حاجاتهم الأساسية.

وقد تفاوتت مؤشرات منحنيات العمل المنحدرة بالنسبة للأقليات. ففي آذار/مارس 2009، كانت البطالة بين السود، والهسبانيك، والبيض قد ازدادت بنسبة 4.4%، و5.2%، و3.5% على التوالي. ما يعكس تيارات متواصلة من انعدام التكافؤ، وخصوصًا في مجالات التعليم، والعمل، وإسباغ العدالة. حيث إنه في 30 حزيران/يونيه انعكست هذه الزيادات في معدلات البطالة الوطنية التي بلغت 14.7%، و12.2%، و7.8% على التوالي[8].

ولا شك أن أزمة البطالة قد تقلل من تقدير الواقع الفعلي لنظام لا يقر بالحقوق الاجتماعية أو الاقتصادية الأساسية ولا يكفلها. لأن الحصول على التعليم، والغذاء، والرعاية الصحية، والسكن.. كلها تعد عمومًا انعكاس ومحصلة حصول المرء على وظيفة، وكون المرء متعطلاً عن العمل، لهوَ أمر له تبعات جمة على قدرته وقدرة أسرته على الحصول على الضروريات الأساسية. وتعد الولايات المتحدة ثاني أقل دولة من بين دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية من ناحية المنافع للمتعطلين عن العمل؛ فثلثا هذه البلدان تقريبًا تقدم للمتعطلين ضعف أو أكثر من ضعف منافعهم بالإضافة الى المساعدة الاجتماعية، مقارنة بحجم ما تقدمه لهم الولايات المتحدة[9].

المطلوب: الحق في الأمن الغذائي

لقد عانى الأميركيون أيضًا من أزمة الغذاء. فقد مرت بنوك الطعام، على سبيل المثال، بصعوبات كبيرة في تلبيتها الحاجات المطروحة، حيث أصبح المتبرعون أقل عددًا، كما قلّ أيضًا حجم الاحتياط المتوافر من الطعام[10]. ففي غرب وسط أميركا وجنوبها اجتمعت أزمة الغذاء مع الفيضان والأعاصير، ما أسفر عن انخفاض في المحاصيل الواردة، وهو ما أثر بدوره على توزيع الأغذية[11].

وتشير إحصاءات وزارة الزراعة الاميركية الى أن 36 مليون نسمة على الأقل، بينهم أكثر من 4 ملايين طفل، يعيشون في ظل أسر تفتقد الأمن الغذائي[12]. وتخبرنا منظمة Foodlinks America بأن "المزيد من منخفضي الدخل الأميركيين، يحصلون على منافع غذائية وفق برنامج مساعدة التغذية التكميلية (SNAP) في كانون الثاني/يناير 2009، بما يفوق عدد من كانوا يحصلون عليها في أي وقت مضى خلال تاريخ البرنامج

(2) "Homeless numbers alarming", USA Today, 22 October 2008.
(3) Ibid.
(4) S. Scholtes, "US home loan arrears affect one in nine". 6 March 2009. Available from: <www.ft.com/cms/s/009-61598348/e011-de-add8-0000779fd2ac.html>.
(5) S. McNulty, "Foreclosure fears spread to middle class". Financial Times, 29 January 2009.
(6) H. Shierholz and K. Edwards. "Jobs report offers no sign of light at end of tunnel". 3 April 2009. Available from: <www.epi.org/publications/entry/jobspicture20090403/>.
(7) العمال المحبطون هم الذين، برغم استعدادهم وقدرتهم على الانخراط في وظيفة، إلا أنهم لا يسعون إلى العمل لاعتقادهم بعدم وجود وظائف مناسبة. انظر: <stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=645>.
(8) Austin, Algernon. "Unequal unemployment: Racial disparities in unemployment vary widely by state". Economic Policy Institute, 21 July 2009. Available from: <www.epi.org/publications/entry/ib257/>.
(9) OECD. Society at a Glance, 2006. Out of work benefits.
(10) D. Quizon, "Donations down, demand up at food distributors". The State Press, 16 September 2008. Available from: <www.statepress.com/node/935>.
(11) E. Holt Gimenez, "The World Food Crisis: What's Behind It and What We Can Do About It". Policy Brief. Food First, 16 October 2008.
(12) M. Nord, M. Andrews and S. Carlson, "Household Food Security in the United States, 2007". Economic Research Report, ERR-66, November 2008.

كله. فقد اعتمد أكثر من 32 مليونًا و200 ألف نسمة على البرنامج في ذلك الشهر. وهو ما تجاوز من سُجلوا الشهر السابق عليه، والذين بلغ عددهم 31 مليونًا و800 ألف نسمة. وقد ارتفعت الزيادة في عدد الحالات المستفيدة من برنامج مساعدة التغذية التكميلية خلال مدة معينة، بفعل دخول 11 ولاية الى البرنامج، ازدادت فيها المشاركة بما يتجاوز الـ20% في الفترة من كانون الثاني/يناير 2008 الى يناير 2009. وهذه الولايات، هي: أوتاه، وفلوريدا، ونيفادا، وآريزونا، وويسكونسن، وجورجيا، وفيرمونت، وميريلاند، وتكساس، وماساتشوستس[13].

أثناء أزمة الغذاء هذه، انتفعت الأعمال التجارية الزراعية من القبضة الحديدية التي مارستها المؤسسات التجارية الكبرى على كل من عمليتي الإنتاج والتوزيع، حتى لدى صغار الفلاحين الذين يكافحون مع زيادة تكاليف الإنتاج وجنيهم أرباحًا متدنية[14].

الاستجابة للعالم مسألة تفاصيل

على المستوى الدولي، أفصحت إدارة أوباما على وجه السرعة، عن قيادة واضحة منذ الانتخابات الرئاسية. ففي بداية نيسان/إبريل 2009، أعلنت وزارة الخارجية أنها ستسعى للحصول على مقعد في مجلس حقوق الإنسان، يقول إن "حقوق الإنسان تمثل عنصرًا أساسيًّا للسياسة الخارجية الاميركية"[15]. وقد أوليت الإدارة أيضًا على مستوى الوزارة الى السفير الأمريكي لدى الأمم المتحدة.

وقد شارك أوباما في أعمال مجموعة العشرين، وتعهد بضخ أموال جديدة لمواجهة الانهيار الاقتصادي. ولكن مبلغ 100 بليون دولار في التمويل الجديد لصندوق النقد الدولي، قوبل بنقد عميق في أوساط منظمات المجتمع المدني. حيث تساءلت عما إذا كان صندوق النقد الدولي مجهزًا لتنفيذ دفعات اقتصادية تنشيطية حقيقية، بدلاً من برامجه التقليدية في التقشف المؤذي.

تعهدت الإدارة أيضًا بمضاعفة المساعدة الاميركية الموجهة للتنمية الزراعية طويلة المدى؛ لتزيد عن بليون دولار في العام 2009، ثم وسعت من عرضها هذا ليبلغ 3 بلايين و500 ألف دولار من المعونة ستوجّه للأمن الغذائي على مدى ثلاث سنوات. وعلى الرغم من الحاجة الشديدة لهذا المال، إلا أن مسألة كيفية إنفاقه تمثل قضية كبيرة. وفي هذا الصدد تتباين الآراء تباينًا ملحوظًا. على سبيل المثال، واصل الكونغرس والإدارة تعزيز الحلول التكنولوجية، بما فيها الاستثمارات في التكنولوجيا الحيوية، والكائنات الحية المعدلة وراثيًا، بينما يدفع هنا نشطاء الحق في الغذاء الأمريكيون في سبيل مقاربات تضع الأولوية لنظم غذائية محلية، وممارسات زراعية رفيقة بالمناخ.

وفي ما يتعلق بالمناخ، فقد انخرطت الإدارة الاميركية في العملية المفضية الى محادثات كانون الأول/ديسمبر، من أجل معاهدة مناخية عالمية جديدة. ولكن الغموض مازال يحيط بموقفها حتى الآن. على سبيل المثال، يُفترَض بالولايات المتحدة أن تصدِّق على "معاهدة كيوتو"، وتعلن التزاماتها العالمية تجاه مسألة الانبعاثات التي باتت في حاجة ماسة الى تحرك عاجل.

نقاط وخطوات مضيئة في الاتجاه الصحيح

سعت إدارة باراك أوباما للاستجابة الى الأزمة بتمويل إضافي، وبمبادرات سياسية تركز على تحقيق الاستقرار للأسواق المالية، وخلق فرص عمل محلية (تشمل الأعمال الخضراء)، وتوسيع الفوائد لتعم المتعطلين حديثًا عن العمل، وبمبادرات موجهة الى ملاك الوحدات السكنية ممن خسروا مؤخرًا، أو من يعانون مخاطر فقدان منازلهم.

ويواجه المسؤولون المنتخبون ضغوطًا متزايدة للاستجابة لوعي الجماهير المتزايد، حول أن الأسواق يجب أن تخدم أيضًا أهدافًا اجتماعية واقتصادية وبيئية أوسع. كما أن الاستجابات السياسية المقترحة، مثل تخفيضات معدل الفائدة الإجبارية، وإعادة هيكلة قوانين الإفلاس، وتدابير كبح المضاربات المالية على الصعيدين المحلي والدولي من بين مقترحات أخرى تتم أيضًا من خلال عملية تشريعية.

وقد وضعت الإدارة قيودًا جديدة، من أجل إغلاق الباب الدوّار بين الأعمال والحكومة، والذي أسهم بشدة في سوء توجيه السياسات في قطاعات رئيسية مثل السكن، والمال، والتجارة، والصحة، والزراعة. كما أشارت الإدارة الى دعم الإنتاج الحيوي، وتدابير التنافس القوي، بتنظيم نشاط الشركات، والإشراف الأقوى على الأمن الغذائي. كما قطعت على نفسها تعهدات بتقديم تمويل أضخم لدعم الطاقة المتجددة، ومعايير الوقود النظيف. وقد اشتملت فاتورة الزراعة الاميركية لعام 2008 على 100 مليون دولار إضافية لدعم النظم الغذائية المحلية، وزيادة إمكانية الحصول على غذاء صحي، ودعم الأسر العضوية والمبتدئة والأقلية. وعلى الرغم من أن هذه الخطوات غير كافية لتلبية المطالب، إلا أنها تعد خطوات مهمة ومشجعة.

التطلع الى الأمام

يعد تدخل الحكومة عنصرًا مهمًا للغاية، في تأمين الشفاء الاقتصادي، والتوجه الجديد في تنمية الاقتصاد المحلي. إلا أن ضمان إشراف المواطنين والمساءلة يظلان هما الحلقة المفقودة. على سبيل المثال، إن مبادرات من عينة <www.recovery.gov> تبين الاستخدام المبتكر، وغير المسبوق لإدارة التكنولوجيا لإعلام الجماهير أولاً بأول. ومع ذلك، فإن المعلومات لا تمثل بديلاً عن نوع المشاركة والمساءلة اللتين يجب أن تكونا موجودتين في قلب التغيير الحقيقي وجهود الشفاء الاقتصادي على المستوى الوطني.

وتتقدم حاليًا حركات حقوق الإنسان، والوظائف الخضراء، والرعاية الصحية، والسكن بمقترحات مبتكرة. وتخطو في طريقها نحو تحقيق مطالبها من أجل تغيير هيكلي حقيقي. على سبيل المثال، إن الحركة التي تُلزم الولايات المتحدة بمسؤوليتها عن

(13) نشرة Foodlinks America Newsletter, 10 April 2009، وبرنامج مساعدة التغذية التكميلية 'SNAP' هو الاسم الجديد لبرنامج الطوابع الغذائية الأمريكي الذي يساعد الأسر منخفضي الدخل والناس على شراء طعام صحي يمكن تحمل تكلفته.

(14) US Working Group on the Food Crisis. "Backgrounder on the Global Food Crisis". 2008.

(15) US Department of State, "US to Run for Election to the UN Human Rights Council", press release، 31 March 2009.

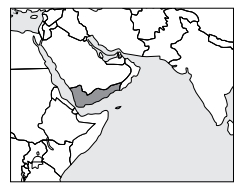
المعايير الدولية لحقوق الإنسان، من خلال التنظيم، وتعليم طبيعة الحقوق المدنية والسياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية، المرتبطة ببعضها البعض، هي حركة تتعمق الآن في المجتمع[16]. وقد بيّن استطلاع عام للآراء على مستوى العالم في 2008 أن الغالبية العظمى من الأميركيين، يحبذون معظم حقوق الإنسان ومبادئ الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، بما فيها المساواة، وحقوق المرأة، والعدالة بين الجنسين، والحق في الغذاء، والتعليم، والصحة، وأنهم يعتقدون بشدة في أن حكومتهم تتحمل مسؤولية ضمان هذه الحقوق[17]. وتظل ترجمة اتجاهات التغيير الى إرادة عامة ومستدامة وسياسات جديدة تحديًا مركزيًا. ومن هنا تنبع الحاجة الملحّة الى التحرك وإيجاد حلول جريئة. ولا يمكن للولايات المتحدة أن تتحمل تبعات تبديد مثل هذه الفرصة.

(16) على الرغم من التوقيع على العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية واتفاقية إلغاء جميع أشكال التمييز العنصري، إلا أن الولايات المتحدة لم تصادق على العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية واتفاقية إلغاء جميع أشكال التمييز ضد المرأة.

(17) الاحتفال الستين: يبين الاستطلاع تأييدًا واسعًا للإعلان العالمي لحقوق الإنسان". أجندة الفرصة. Agenda. متوافر عبر هذه الوصلة: <opportunityagenda.org/60th_anniversary_poll_day_great_degree_consensus_among_americans_principles_enunciated_universal_dec>.

اليمن

النفط ليس كافيًا



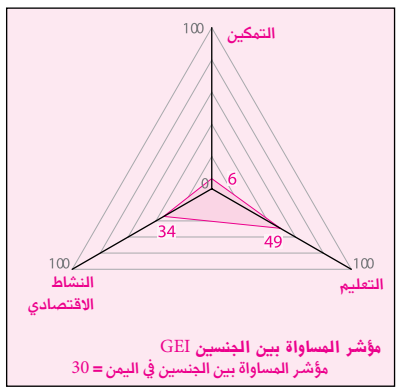
مع اقتصاد معتمد على صادرات واحتياط النفط الذي بدأ في إظهار علامات الاستنزاف، يراهن اليمن على أسعارِ الخام العالمية، بهدف تمويل موازنته. ويعد اليمن واحدًا من أكثر البلدان تخلفًا في ما يتعلق بالتنمية. إلا أن السياسات الاجتماعية الرسمية، لا تقوم على دراسات اقتصادية جادة، وتطبيقاتها تتسم بالفوضى المتزايدة. وتستفيد الأقلية الفاسدة من موارد الدولة والثروة، والتي لا تصل إلى القطاعات المحتاجة من السكان.

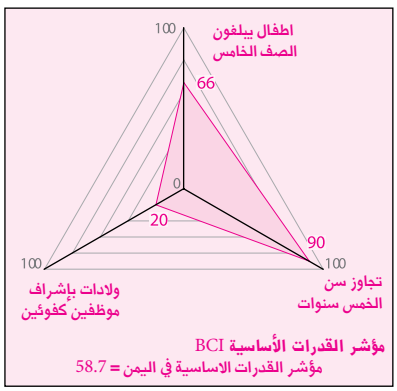
مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان
المنتدى الاجتماعي الديمقراطي
المرصد اليمني لحقوق الإنسان

يعتبر دستور جمهورية اليمن أن الشريعة الإسلَامية هي المصدر الرئيسي للتشريع. وهو يؤسس للفصل بين السلطات التشريعية والتنفيذية، والقضائية وأيضًا مبدأ تعدد الأحزاب. وتجري الانتخابات البرلمانية اليمنية كل ست سنوات، والانتخابات المحلية كل أربع سنوات. ولكن كلاً من لامركزية الحكم، والفصل بين السلطات، لا يطبقان بما يكفي.

والإسلام هو دين الدولة، وبشكل رئيسي يتألف المسلمون في اليمن من الشافعيين والزيديين، على الرغم من وجود أقلية منهم ينتمون الى الطائفة الإسماعيلية. وهناك أيضًا نسبة صغيرة من السكان يهودًا، يتركزون أساسًا في مقاطعات العمران وصعدة. والجميع يتمتعون بحرية العبادة. والمجتمع اليمني مجتمع زراعي في الأساس، وتحكمه الأعراف التقليدية في معظم المناطق.

يؤكد الدستور على مبدأ المساواة بين المواطنين، ويعتبَر القانون اليمني إيجابيًا في هذا الجانب، باستثناء مجموعة من القوانين التي تميز بوضوح ضد المرأة. مثل تلك الخاصة منها بالممتلكات وحدود السلطات الشخصية للمرأة. فضلاً عن ذلك، فإن تطبيق القانون يمثل مشكلة بسبب غياب





الاستقلال الفعلي للهيئات القضائية.

الحقوق المدنية والسياسية

في العام 2008، تعرض اليمن لنقد شديد من قبل منظمات حقوق الإنسان الدولية، خصوصًا تلك المعنية بحرية الرأي والتعبير. فالصحف الحزبية، مثل صحيفة الثوري وصحيفة الوحدوي، أو الصحف المستقلة مثل صحيفة الأيام اليومية والتي تصدر في عدن، كلها تواجه سلسلة من التهم التي يراها النشطاء الحقوقيون هجومًا متواصلاً ومبيتًا على حرية الرأي والتعبير في اليمن.

وقد أشارت تقارير مؤسسة "الشفافية الدولية" الى انحدار واضح في مكافحة الفساد، على الرغم من تصديق الدولة على اتفاقية الأمم المتحدة المعنية بهذه القضية[1] في 2005، وتأسيس الهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد في 2007. ويعمل المجتمع المدني في تعاون وثيق مع الحكومة اليمنية بهدف رفع الوعي بمخاطر الفساد، والحاجة الى وجود ضابط اجتماعي على استخدام الموازنة العامة، وتعزيز الشفافية والنزاهة.

وعلى الرغم من بعض التقدم الملموس في ضمان إجراء انتخابات حرة، إلا أنه في الانتخابات البرلمانية التي جرت في سنوات 1993، و1997، و2001 وكذلك في الانتخابات البلدية المباشرة، والانتخابات الرئاسية العام 2006، أسفر الصراع بين الحزب الحاكم وبين المعارضة، عن تأجيل الانتخابات لمدة عامين، بحيث كان ينبغي إجراؤها في نيسان/إبريل من العام 2009.

الوضع الاقتصادي والاجتماعي

أصبح الاقتصاد اليمني ضعيفًا، منذ أن تأسست الجمهورية في العام 1990. ومنذ ذلك الحين، دخل البلد في سلسلة من الأزمات الاقتصادية من حرب الخليج في

(1) اتفاقية الأمم المتحدة لمناهضة الفساد. عبر هذه الوصلة:
www.unodc.org/pdf/corruption/publications_unodc_convention-e.pdf

1991، والتي تسببت في عودة المهاجرين من المملكة العربية السعودية ومن منطقة الخليج، والذين كانوا المصدر الرئيسي لتدفق العملة الأجنبية الى بلدهم، وحتى صراع صعدة[2] في الشمال، والذي لايزال قائماً حتى يومنا هذا.

ويشهد الريال، العملة اليمنية الرسمية، انخفاضًا في القوة الشرائية بسبب ضعف الاقتصاد. فبينما كان الدولار في بداية التسعينيات يساوي نحو 20 ريالاً، أصبح الدولار الآن يساوي 200 ريال.

في 2007، أسفر الارتفاع في سعر النفط، عن زيادة في دخل الحكومة. ولكن انهيار الأسعار العالمية من أواسط العام 2008 كان له الأثر السلبي على الاقتصاد. وقد كان هذا مثابة ضربة قوية، نظرًا لأن الدولة لم تدخر عندما كانت قادرة على ذلك. فقد أعلنت الحكومة تخفيض 50% من الإنفاق على البناء والبنية الأساسية. وهو ما سوف يكون له آثار وخيمة على الخدمات، وكذلك على الدخل القومي للفرد في 2009. وتعتمد موازنة الدولة على استخراج النفط، ولكن الاستنزاف المحتمل لاحتياط البلد، الذي يواصل انحدار عائده من 420.000 برميل يوميًا في 2005، الى 350.000 برميل في الوقت الحالي يضع هذا المورد الرئيسي محل خطر. ومن ثم ليس أمام اليمن سوى أن يأمل في ارتفاع الأسعار الدولية للنفط الخام.

تستولي محاصيل القات نبات منبه وباعث للطاقة، ويعتبر وباء اقتصاديًا، حيث يبدد من جهود اليمنيين ما يزيد عن 20 مليون ساعة عمل يوميًا على أكثر من نصف الأراضي المزروعة، ويستهلك هذا النبات كميات هائلة من المياه الجوفية، وربع القوة العاملة أيضًا. وتقدر تكلفته بنحو 7 ملايين دولار يوميًا.

هذه الأسباب، وغيرها، توضح سبب وجود 42% من اليمنيين يعيشون تحت خط الفقر، وفقًا لتقديرات برنامج الغذاء العالمي لعام 2006. ومن المتوقع أن تستمر هذه النسبة في الزيادة، مع ازدياد أسعار الغذاء في عام 2009 خصوصًا أسعار القمح. ففي العام 2007، كان متوسط إجمالي دخل الفرد 930 دولارًا أمريكيًا. وقد انحدر النمو الاقتصادي من 5.6% في 2005 الى 3.6% في 2007، وفقًا لأحد التقارير الحكومية. ويقدر البنك الدولي معدل البطالة، وسط الأشخاص في سن العمل، بأكثر من 35%؛ فيما تتحدث الحكومة هناك عن 17% فقط.

وقد سجّل اليمن واحدًا من أسوأ مؤشرات التنمية في العالم، حيث يحتل المرتبة رقم 157 بين 175 دولة في 2007 وفق تقرير التنمية البشرية، ورقم 131 في تقرير الشفافية الدولية للعام نفسه[3].

آثار اتفاقيات التجارة

سارت اليمن وفق مقررات صندوق النقد والبنك الدوليين، فقامت بالتحرير الكامل لتجارتها في العام 1985. فتخفيض التعريفة الجمركية من 5% الى 25% جعل ناتج المنتجين المحليين للطعام غير ممكنًا. وتمثل واردات الطعام حاليًا 33% من إجمالي الواردات، والتي تمثل عبئًا ثقيلاً على ميزاني التجارة والمدفوعات.

وتعتبر الصناعة الوطنية ضعيفة، فيما ينحدر الاستثمار في القطاع الخاص نحو هبوط ثابت. فقد أدى متوسط الزيادة في التضخم الذي قاربت نسبته 17% لعام 2006، وفقًا لتقديرات الحكومة، الى تراجع في مستويات العيش، ومستويات الدخل، وزاد من معدلات الفقر والبطالة. وهذا هو السياق الذي يطمح في إطاره اليمن الى الانضمام الى منظمة التجارة العالمية، والتي مازالت تعتبره بلدًا غير مؤهل للعضوية.

الفجوة الكبيرة في الجندر/ النوع الاجتماعي

المشاركة العامة للنساء اللائي يشكلن 25.7% من القوة العاملة، مازالت في انحدار مستمر. كما تعتبر الفجوة في التعليم كبيرة؛ وتتمثل في وجود 65% من النساء يعانين الأمية. وهي أعلى نسبة بين البلدان النامية.

الشكل 1		
المرحلة التعليمية	الذكر	الأنثى
المرحلة الابتدائية	100%	74%
المرحلة الثانوية	61%	30%
التعليم المهني	14%	5%
المصدر: البنك الدولي.		

وفي ما يتعلق بالصحة، تبين الإحصاءات موت 366 سيدة من بين كل 100.000 سيدة حامل أو تلد، بسبب تعقيدات ونقص الرعاية الصحية. كما أن هناك نحو 55% من النساء اليمنيات معظمهن في الريف لا يتلقين أي رعاية أثناء الحمل والوضع.

وعلى الرغم من نمو المشاركة السياسية للنساء كناخبات (يمثلن نحو 42% من الكتلة الانتخابية)، إلا أن مشاركتهن كمرشحات وفائزات في الانتخابات البرلمانية والمحلية، لا تمثل سوى 0.5%.

وعلى الرغم من أن اليمن قد صدق على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (السيداو)، إلاّ أن الفجوة الجندرية مازالت واسعة. كما أن قوانين كثيرة، تكرس التمييز ضد المرأة، مازالت نافذة. وتبذل منظمات مجتمع مدني كثيرة، جنبًا الى جنب شخصيات عامة وقادة، مجهودًا ملحوظًا في رفع الوعي، والترويج لتغيير حقيقي. مثل تبني مبدأ الكوتا/"الحصة" في الانتخابات والترشيحات.

التمتع بالحقوق الاجتماعية

التعليم: يقدر معدل الحصول على التعليم الأساسي للأطفال في عمر المدرسة بنحو 56.6%. وهو ما يعني أن مليونين و900 ألف طفل في سن التعليم محرومون من النظام التعليمي، من بينهم مليون و900 ألف فتاة. ووفقًا للتقرير الوطني الثالث للتنمية البشرية، فإن الكفاءة الداخلية للنظام التعليمي منخفضة جدًا. فمعدلات إعادة السنة الدراسية، والتسرب من التعليم في

(2) يشير هذا إلى تمرد مسلح بقيادة الزعيم الديني الزيدي، حسين بدر الدين الحوثي، والذي بدأ في 2004.

(3) تقرير التنمية البشرية 2008/2007 "مكافحة التغير المناخي: التضامن الإنساني في عالم منقسم".
Human Development Report 20072008/ – Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World. New York: Palgrave Macmillan. hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_EN_Complete.pdf.

زيادة مستمرة، كما أن حصة الجدول الزمني للتعليم الإلزامي ليست منجَزة، ذلك مع وجود نقص حاد في عدد المدرسين والمدارس في الريف. كما أن التعليم والممارسة غير لائقة، وليست مكتملة في المناهج التعليمية الحديثة التي تضع في الاعتبار حاجات سوق العمل. ويخلص التقرير المذكور الى أن المناهج وأنماط التدريس الحالية، لا تنشّط التنمية، أو الفكر النقدي.

الصحة:

تعجز الخدمات الصحية في اليمن عن مواكبة الحاجات المتنامية، الناتجة عن النمو الديمغرافي، بعد الانحدار في استخدام وسائل تنظيم الأسرة. فالمرافق الصحية موزعة على نحو ضعيف، كما أن التجهيزات غير لائقة، وكذلك إدارة الموارد البشرية في ما يتعلق بتدريب العاملين ومؤهلاتهم. أضف الى ذلك، أن البيئة الصحية تعتبر بيئة هشة، خصوصًا في ظل تدني الوعي الصحي.

وعلى الرغم من أن المجتمع الريفي يشكل ما يصل الى 75% من إجمالي السكان، إلا أن التغطية الصحية لا تتجاوز 30%، و3.5% فقط من الموازنة العامة للدولة، تخصص للصحة في الريف. ويبين تقرير منظمة الصحة العالمية أن 60% من السكان يعيشون في مناطق معرضة للملاريا. ومن المقدر أن يصاب 3 ملايين نسمة بالمرض. ووفقًا لمسودة تقرير اللجنة البرلمانية المعنية بالمياه والبيئة، فإن نحو 12 مليون نسمة يعانون من أمراض تتعلق بتلوث المياه.

العمل:

يتعهد الدستور اليمني، وكذلك القوانين المختلفة المنظمة للخدمة المدنية، بإعمال الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحق كل مواطن في العمل، وفي مستوى لائق من العيش، عن طريق أجر عادل. ولكن تحركات الحكومة في السنوات القليلة الماضية، تبين أنها قد أهملت هذه الالتزامات عمليًا. ويغطي نظام التأمين الاجتماعي المستخدمين الحكوميين و70 ألف عامل في القطاع الخاص. وهو ما يعني أن أكثر من 4 ملايين عامل محرومون من هذا الحق. ولا يوجد في الوقت الحالي نظام للتأمين الصحي. ومن بين كثير من الأطفال المحرومين من النظام التعليمي، يقوم معظمهم بمساعدة والديْهم في أنشطة زراعية ورعوية، وبعضهم يتسول، والبعض الآخر يؤخذون الى بلدان مجاورة، وبطريقة غير شرعية، للتسول أو الانخراط في الخدمة المنزلية.

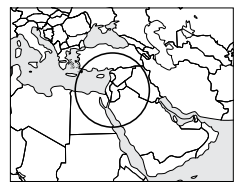
المجتمع المدني وحقوق الإنسان

ثمة 6000 منظمة مجتمع مدني مسجلة في اليمن. أكثر من 75% منها ذات طبيعة خيرية، وتقوم بتوزيع الإعانات على الفقراء، وتقدم عددًا متنوعًا من الخدمات. أما المنظمات التي تهتم بحقوق الإنسان هناك، فعددها قليل وتفتقد التخصص. فالمنظمة الواحدة يمكن أن تكون نشطة في حقوق المرأة، أو الطفل، أو الحقوق السياسية والاقتصادية. ومع ذلك، فإن هذه المنظمات استطاعت تنظيم عدد متنوع من الدورات التدريبية والمؤتمرات، وغيرها من الأنشطة. وقد كانت الحركة الحقوقية مؤثرة في مناقشة الدولة حول عدد من القضايا. وعلى الرغم من عدم وجود تغييرات رئيسية، إلاّ أن هناك تحسينات تدريجية في ما يتعلق بقضايا المرأة والأطفال، وذوي الحاجات الخاصة، وأصبح من الممكن تفعيل قوانين عديدة تتعلق الشفافية ومكافحة الفساد.

وقد تم أخيرًا تشكيل عدد من الائتلافات والشبكات، تهدف الى العمل النشط، والمناصرة، في ميادين مختلفة عديدة: سياسية ومدنية واقتصادية وثقافية.

فلسطين

فقراء وسجناء



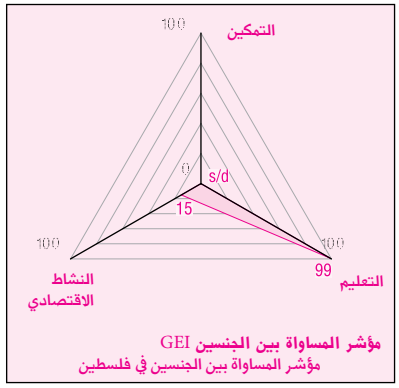
منذ سنة ١٩٤٨ عندما حُوِّل الفلسطينيون سكانًا لاجئين في وطنهم وعلى أراضيهم وأراضي الدول العربية المجاورة، وهم يعيشون ظروفًا ضارية. أضف إلى ذلك أنه منذ الاحتلال الإسرائيلي في سنة ١٩٧٦ أصبح الاستيطان والتمييز العنصري من ممارسات سلطة الاحتلال الشائعة. وقد فاقم جدار الفصل –الذي بدئ إنشاؤه في نيسان (إبريل) ٢٠٠٢– وما فرضه على الأراضي الفلسطينية من إغلاق، وكذلك العدوان الإسرائيلي الوحشي الأخير على غزة في كانون الأول (ديسمبر) ٢٠٠٨، من حدة العزل والبطالة والركود الاقتصادي.

شبكة المنظمات غير الحكومية الفلسطينية
علام جرار

لأكثر من ستين سنة حُرِمَ الشعب الفلسطيني من حقه الأساسي في تقرير مصيره، ومُنِعَ من إنشاء دولته المستقلة حيث يمكن تحقيق تنميته الاجتماعية دون أي معوقات سياسية خارجية. ومنذ عام 1948 –عام النكبة– عندما طرد أكثر من نصف الشعب الفلسطيني من أراضيه، كانت تنميته تتشكَّل وفق إرادات القوى الخارجية؛ وقد شهدت سنة 1967 تعقيدًا جديدًا إثر احتلال إسرائيل البقية الباقية من أراضي فلسطين.

لم ينمُ غير الاضطراب وعدم الاستقرار

أعطى إنشاء السلطة الفلسطينية في سنة 1994 –نتيجة لتوقيع اتفاقيات "أوسلو" في "واشنطن"– السلطة نفسها مسؤولية رعاية وضع السكان الفلسطينيين الاقتصادي–الاجتماعي على أراضي الضفة الغربية وقطاع غزة. بيد أنَّ العجز عن التوصُّل إلى اتفاقية سلام في عام 2000 أدَّى إلى اندلاع **الانتفاضة** الثانية التي نجم عنها تدهور حاد في كل مؤشِّرات السكان الاقتصادية–الاجتماعية. فبحسب تقرير عام 20007 –الصادر عن "البنك الدولي والمقدَّم إلى "لجنة الارتباط الخاصة"– هبط نصيب الفرد من الناتج المحلي القائم (GDP/



Capita) من 1،612 دولارًا أميركيًّا في سنة 1999 إلى 1،129 د. أ. في سنة 2006. علاوةً على ذلك، كان الناتج المحلي القائم يعتمد بصورة متزايدة على الحكومة والاستهلاك الخاص، استنادًا إلى التحويلات النقدية ومساعدات المانحين؛ فيما هبط الاستثمار إلى مستويات متدنِّية جدًّا، "تاركةً قاعدة إنتاجية غير ملائمة لاقتصاد يعيل نفسه بنفسه"[1]. إلا أنَّ منطقتي الضفة الغربية وقطاع غزة اتَّسمتا بتوسُّع القوة العاملة، ونتيجة لعدم إمكان التكهُّن بما يمكن أن يحدث عند نقاط العبور وحواجز التفتيش، صار القطاع الخاص يتقلَّص. ولهذا السبب نمت عمالة القطاع العام لتصل إلى 60%. وفي حين كان القطاع العام يتوسَّع أصيبت قدرة الاقتصاد الإنتاجية بالتجوُّف ممَّا جعلها أكثر اعتمادًا على المانحين وتبعية لهم[2].

وراء الجدار

تنفصل المناطق الفلسطينية انفصالاً كاملاً لتشكِّل ثلاثة عناقيد كبرى؛ فيما يُمنع على الفلسطينيين الوصول إلى القدس. وقد نتج عن نظام الإغلاق الداخلي، الذي فرضته سلطات الاحتلال الإسرائيلي على الضفة والغربية، وارتفاع جدار الفصل ركود اقتصادي عميق ونمو اقتصادي سلبي على مدى السنوات التسع الماضية. أضف إلى ذلك فقد احتبست إسرائيل العائدات الضريبية المخصصة للسلطة الفلسطينيين؛ الأمر الذي أثَّر في تدفق مساعدات المانحين واتجاهها حيث أعيد توجيهها لدعم الموازنة. وبمنعها أي تنمية في المنطقة "ج" (Area C) [وبصورة رئيسية في المناطق الواقعة بين الشرق والجنوب]، منعت إسرائيل المانحين من توجيه مساعداتهم إلى ما يقرب من 60% من المناطق التي يُفتَرَض أنها تقع تحت حكم السلطة الفلسطينية. وينبغي أن يقف المانحون في وجه هذه القيود التي تجعل مناطق واسعة في حاجة ملحَّة إلى المساعدات.

1 World Bank. "Two Years After London: Restarting Palestinian Economic Recovery. Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee". 24 September 2007. Available from: <siteresources.worldbank.org/INTWESTBANKGAZA/Resources/AHLCMainReportfinalSept18&cover.pdf>.

2 Ibid.

فقر متعاظم

أصبح المزيد من الفلسطينيين فقراء، في حين يتزايد في الوقت الراهن عدد من يتهدَّدهم الفقر. وتشير المسوح التي أجراها "برنامج الأمم المتحدة الإنمائي"/ "برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني" في أيار (مايو) 2007 إلى أنَّ 58% من الفلسطينيين يعيشون تحت خط الفقر، وأنَّ نحو نصف هؤلاء –أي ما يقارب الـ 30%– يعيشون في فقر مدقع[3].

علاوةً على ذلك، يتهدَّد 9،4% من الأسر الفلسطينية الوسطية –التي تعيش فوق خط الفقر من الناحية التقنية (ويبلغ دخلها الشهري 750–500 د. أ.)– خطرٌ مرتفعٌ بالوقوع في الفقر إذا ما استمرت الظروف الاقتصادية–الاجتماعية الراهنة.

ومن حيث اتجاه فقر الدخل السلبي، فقد ارتفعت نسبة الأسر التي تعيش تحت خط الفقر من 50% في آذار (مارس) 2006 إلى 60% في آب (أغسطس) 2007، مع ذرىً متداخلة لفقر الدخل بنسبة 68% من النسبة المقيسة في تشرين الثاني (نوفمبر) 2006. بيد أنَّ الفقر في قطاع غزة أوضح وأجلى حيث سُجِّل 71% أسرًا فقيرة في آب (أغسطس) 2007 مقارنة بـ 52% عوينت في آذار (مارس) 2006. والفقر أشد انتشارًا وحدَّةً في خان يونس وشمال غزة. أما في الضفة الغربية فإن نسبة الأسر الفقيرة –خلال الفترة نفسها– فيبدو أنها ظلت مستقرةً ثابتةً بصورة أساسية، وإن انتقلت من 49% إلى 51%؛ ولكن هذه الأرقام تُخفي ذرىً منتظمة من فقر الدخل تتجاوز الـ 60%[4]، في حين أنَّ بعض المحافظات في شمال الضفة الغربية (كطوباس وسلفيت وطولكرم وقلقيلية) تبدي معدلات فقر مشابهة لتلك التي في قطاع غزة. وتجبر معدلات الفقر المرتفعة المستمرة العديد من الأسر على الاعتماد على آليات التكيُّف استنادًا إلى موارد أخرى غير الدخل الأسري الرئيسي. ولكن، تأكيدًا على حدة الفقر في الأراضي الفلسطينية المحتلة، فإنَّ ثمَّة 40% من السكان لم يعودوا قادرين بعدُ على الوصول إلى تلك الوسائل البديلة للتكيُّف[5].

الهجوم الكبير الأخير

فُرض على غزة حصار تام، حيث أغلقت كل نقاط العبور وجُمِّدت كل المشروعات المموَّلة من المانحين؛ وتحوَّلت غزة إلى سجن كبير يعيش فيه 1،5 مواطن فلسطيني، فلا يُسمح إلا بإدخال مساعدات إنسانية طارئة. وفي نهاية كانون الأول (ديسمبر) 2008 شنَّت إسرائيل حربًا طاحنة على غزة امتدت 22 يومًا قتل خلالها 1،400 مواطن وجرح وشُرِّد فيها الآلاف، فتسبَّبت عمليًّا بتدمير آلاف الوحدات السكنية والمؤسسات المدنية والأمنية والبنى التحتية. وحتى كتابة هذا التقرير لم تُتَّخذ خطواتٌ فعلية لإعادة إعمار غزة. علاوةً على ذلك، لا تُعيِّنُ تأثيرات النزاع بمجرَّد إحصاء الخسائر البشرية أو المنشآت المدمَّرة. فلأنَّ منهج الاحتلال يتَّسم بالعنف بوجه عام، فإنَّ آثاره اخترقت المجتمع الفلسطيني على كل المستويات، اجتماعيًّا ونفسيًّا وثقافيًّا واقتصاديًّا.

المساعدات تحت الضغط

"تظل المساعدات التي تتدفق على الضفة الغربية وقطاع غزة –كما يفيد "البنك الدولي"[6]– مثرذمةً ومركَّزةً على تدابير ثنائية الطرف مع المانحين، وتقوم على مواقف سياسية قصيرة الأمد، وليس على أساس رؤية جماعية طويلة الأمد وعلى أساس أوسع اقتصاديًّا وحاكميةً". كما أنَّ المساعدات تتَّسم بطابع مؤقت وبكونها رد فعل. وما يحدِّد أجندة المساعدات ليس متطلَّبات التنمية الفلسطينية بقدر يحدِّده تنافس أجندات المانحين الرئيسيين السياسية؛ فضلاً عن أنَّ المساعدات تركز بصورة رئيسية على ما وُصف بأنه سياسات بناء الدولة، في حين تتجاهل الحاجة إلى التركيز على بناء المجتمع الفلسطيني.

علاوة على ذلك، لم تكن مساعدات بعض المانحين محايدةً، الأمر الذي جعلها تفاقم النزاع الداخلي بدعمها مجموعة ضد المجموعة الأخرى؛ وذلك بالامتناع عن دعم أي فئة بسبب مواقفها السياسية، أو بالإحجام عن تمويل مشروعات تنموية إذعانًا للقيود والضغط الإسرائيلية. وقد هبطت المساعدات التنموية من نحو 28% من إجمالي المخصصات في عام 2005 لتبلغ أقل من 10% في عام 2007. وفي الوقت الراهن، ارتفع "دعم الموازنة" من نحو 30% في عام 2005 إلى ما يقارب 70% من مخصصات عام 2007[7].

3 UNDP. "Poverty in the Occupied Palestinian Territory 2007". Development Times, Issue No. 1, July 2007. Available from: <www.undp.ps/en/newsroom/publications/pdf/other/dtpov. pdf>.

4 See: "The Palestinian Poverty Monitor" and the monthly "Pulse". Available from: <www.neareastconsulting.com

5 UNDP (2007), op. cit.

6 World Bank (2007), op. cit.

7 Ibid.

◎ مقياس التقدم

الأمن الغذائي

سيناريو متفسخ

مراجع

التطور الأخير (ما بين السابق وأحدث البيانات المتاحة)

- تقدم ملحوظ
- تقدم طفيف
- = الركود
- انحدار
- انحدار رئيسي

الوضع الراهن (أحدث البيانات المتاحة)

- وضع أفضل
- أعلى من المتوسط
- دون المتوسط
- وضع أسوأ

Complete table at: **www.socialwatch.org/statistics2009**

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 100–0)	تقدير انخفاض الوزن عند الولادة (٪)		تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر ، ٪)		القيمة
→	أفغانستان (47)			33	→	33
→	ألبانيا (96)	7	=	6	→	7
→	الجزائر (96)	6	=	3	→	5
→	أنغولا (58)	12	=	26	→	19
=	أنتيغوا وبربودا (94)	5	=			5
→	الأرجنتين (98)	7	=	2	→	5
=	أرمينيا (95)	8	=	4	=	6
=	استراليا (99)	7	=			7
=	النمسا (99)	7	=			7
←	أذربيجان (96)	12	=	8	←	10
=	جزر البهاما (99)	7	=			7
→	البحرين (99)	8	=			8
→	بنجلاديش (56)	22	=	41	→	32
=	بربادوس (98)	13	=			13
=	روسيا البيضاء (100)	4	=	1	=	3
=	بلجيكا (98)	8	=			8
→	بليز (92)	6	=			6
→	بنين (77)	16	=	18	→	17
→	بوتان (79)	15	=	14	→	15
→	بوليفيا (79)	7	=	5	→	6
→	البوسنة والهرسك (98)	5	=	1	→	3
→	بتسوانا (90)	10	=	11	→	11
→	البرازيل (90)	8	=	4	→	6
=	بروناي دار السلام (99)	10	=			10
=	بلغاريا (97)	10	=			10
→	بوركينا فاسو (71)	16	=	32	→	24
→	بورما / ميانمار (73)	15	=			15
→	بوروندي (61)	11	=	35	→	23
→	كمبوديا (66)	11	=	28	→	20
→	الكاميرون (77)	11	=	16	→	14
=	كندا (99)	6	=			6
=	الرأس الأخضر (93)	13	=			13
→	جمهورية افريقيا الوسطى (65)	13	=	24	→	19
→	تشاد (44)	22	=			22
←	شيلي (99)	6	=			6
→	الصين (95)	2	=	6	→	4
→	كولومبيا (94)	9	=	5	→	7
=	جزر القمر (79)	25	=			25
→	جمهورية الكونغو الديمقراطية (68)	12	=	28	→	20
→	جمهورية الكونغو الديمقراطية (76)	13	=	11	→	12

ملاحظة :

1. التطور: تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة المتصاعدة الناجمة عن تلك القيم على المعدل النسبي للتفاوت بين الرتب التالية :

قاصر من 5– : تقدم ملموس ؛
بين 5– 1– : تقدم طفيف ؛
بين 1– و 1 : راكدة ؛
في الفترة بين 1 إلى 5 : الانحدار ؛
أكبر من 5 : الانحدار الكبير.

هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة –– 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الركود: وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008. تشير البيانات إلى سنة أو فترات أخرى غير تلك المحددة في تعريف المؤشر.

المصدر :

اليونيسيف (WWW.UNICEF.ORG/SOWC09).

لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي : WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009

تعريف المؤشرات :

يقدر انخفاض الوزن عند الولادة (٪) : النسبة المئوية للمواليد الجدد التي تزن أقل من 2.500 غرام ، مع قياس المتخذة خلال الساعات الأولى من حياته ، قبل الخسارة الكبيرة الوزن بعد الولادة قد حدث. بسبب التغيرات في المنهجية من مصادر تشييد سلسلة البيانات ويعرض مشاكل القابلية للمقارنة.

تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر، ٪) : النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين يكون وزنهم عن عمر أقل من ناقص اثنين من الانحرافات المعيارية من متوسط الأعمار الدولي للسكان إشارة 0 إلى 59 شهرا. السكان المرجعية التي اعتمدتها منظمة الصحة العالمية في عام 1983 يقوم على الأطفال من الولايات المتحدة ، الذين يفترض أن تكون على تغذية جيدة.

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	تقدير انخفاض الوزن عند الولادة (٪)		تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر ، ٪)		القيمة
→	جزر كوك (98)	=	3			3
←	كوستاريكا (93)	=	7			7
→	كوت ديفوار (74)	=	17	→	16	17
←	كرواتيا (100)	=	6			6
←	كوبا (99)	=	5			5
=	الجمهورية التشيكية (99)	=	7			7
=	الدانمرك (100)	=	5			5
→	جيبوتي (90)	=	10	→	24	17
=	دومينيكا (96)	=	10			10
←	جمهورية الدومينيكان (87)	=	11			11
→	الاكوادور (86)	=	16	→	6	11
→	مصر (89)	=	14	→	5	10
→	السلفادور (80)	=	7	→	6	7
→	غينيا الاستوائية (58)	=	13			13
→	اريتريا (60)	=	14	→	35	25
=	إستونيا (99)	=	4			4
→	اثيوبيا (53)	=	20	→	33	27
=	فيجي (93)	=	10			10
=	فنلندا (100)	=	4			4
=	فرنسا (99)	=	7			7
→	الغابون (82)	=	14	→	8	11
→	غامبيا (73)	=	20	→	16	18
→	جورجيا (96)	=	7	→	2	5
=	ألمانيا (99)	=	7			7
→	غانا (76)	=	9	→	13	11
=	اليونان (99)	=	8			8
=	جرينادا (92)	=	9			9
→	غواتيمالا (68)	=	12	→	18	15
→	غينيا (68)	=	12	→	22	17
→	غينيا بيساو (58)	=	24	→	15	20
→	غيانا (84)	=	13	→	10	12
→	هايتي (48)	=	25	→	18	22
→	هندوراس (82)	=	10	→	8	9
=	المجر (99)	=	9			9
=	أيسلندا (98)	=	4			4
→	الهند (68)	=	30	→	43	37
→	اندونيسيا (85)	=	9	→	23	16
→	العراق (88)	=	15	→	6	11
→	ايران (95)	=	7			7
=	أيرلندا (100)	=	6			6
=	إسرائيل (99)	=	8			8
=	إيطاليا (100)	=	6			6
→	جامايكا (95)	=	12	→	3	8
=	اليابان (99)	=	8			8
←	الأردن (99)	=	12			12
=	كازاخستان (99)	=	6	=	4	5
→	كينيا (71)	=	10	→	16	13
→	كيريباتي (89)	=	5			5

ملاحظة :

1. **التطور :** تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة المتصاعدة الناجمة عن تلك القيم على المعدل النسبي للتفاوت بين الرتب التالية :
قاصر من 5– : تقدم ملموس ؛
بين 5– 1– : تقدم طفيف ؛
بين 1– و 1 : راكدة ؛
في الفترة بين 1 إلى 5 : الانحدار ؛
أكبر من 5 : الانحدار الكبير.
هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة –– 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. **قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل :** إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. **تطور الركود:** وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008. تشير البيانات إلى سنة أو فترات أخرى غير تلك المحددة في تعريف المؤشر.

المصدر :
اليونيسيف (WWW.UNICEF.ORG/SOWC09).
لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009

تعريف المؤشرات :

يقدر انخفاض الوزن عند الولادة (٪) : النسبة المئوية للمواليد الجدد التي تزن أقل من 2.500 غرام ، مع قياس المتخذة خلال الساعات الأولى من حياته ، قبل الخسارة الكبيرة الوزن بعد الولادة قد حدث. بسبب التغيرات في المنهجية من مصادر تشييد سلسلة البيانات ويعرض مشاكل القابلية للمقارنة.

تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر، ٪) : النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين يكون وزنهم عن عمر أقل من ناقص اثنين من الانحرافات المعيارية من متوسط الأعمار الدولي للسكان إشارة 0 إلى 59 شهرا. السكان المرجعية التي اعتمدتها منظمة الصحة العالمية في عام 1983 يقوم على الأطفال من الولايات المتحدة ، الذين يفترض أن تكون على تغذية جيدة.

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	تقدير انخفاض الوزن عند الولادة (٪)		تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر ، ٪)		القيمة
→	جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية (87)	7	=	18	→	13
=	كوريا ، وعضو مجلس النواب (100)	4	=			4
→	الكويت (100)	7	=			7
→	قيرغيزستان (95)	5	=	2	→	4
→	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (58)	14	=	31	→	23
=	لاتفيا (99)	5	=			5
←	لبنان (96)	6	=			6
→	ليسوتو (72)	13	=			13
→	ليبيريا (61)			23	→	23
→	ليبيا (99)	7	=	4	→	6
=	ليتوانيا (99)	4	=			4
=	لوكسمبورج (100)	8	=			8
=	مقدونيا (––)	6	=	2	=	4
→	مدغشقر (59)	17	=	36	→	27
→	مالاوي (62)	13	=	15	→	14
←	ماليزيا (97)	9	=			9
→	جزر المالديف (91)	22	=			22
→	مالي (67)	23	=	27	→	25
=	مالطا (99)	6	=			6
=	جزر مارشال (93)	12	=			12
→	موريشيوس (99)	14	=			14
→	المكسيك (95)	8	=	3	→	6
←	ميكرونيزيا (89)	18	=			18
←	مولدافيا (––)	6	=			6
→	منغوليا (93)	6	=	5	→	6
→	الجبل الأسود (94)	4	=	2	→	3
→	المغرب (81)	15	=	9	→	12
→	موزامبيق (66)	15	=	20	→	18
→	ناميبيا (89)	14	=			14
=	نيبال (58)	21	=	39	=	30
=	نيوزيلندا (98)	6	=			6
←	نيكاراغوا (70)	12	=			12
→	النيجر (55)	13	=	39	→	26
→	نيجيريا (56)	14	=	24	→	19
=	النرويج (100)	5	=			5
→	عمان (98)	8	=	13	→	11
→	باكستان (71)	19	=	31	→	25
=	بالاو (99)	9	=			9
→	بنما (93)	10	=	6	→	8
=	بابوا غينيا الجديدة (62)	11	=			11
→	باراغواي (95)	9	=	3	→	6
→	بيرو (88)	11	=	6	→	9
→	الفلبين (78)	20	=	21	→	21
=	بولندا (99)	6	=			6
=	البرتغال (99)	8	=			8
←	قطر (95)	10	=			10
←	رومانيا (96)	8	=	4	←	6
←	روسيا (99)	6	=			6

ملاحظة :

1. **التطور:** تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة المتصاعدة الناجمة عن تلك القيم على المعدل النسبي للتفاوت بين الرتب التالية :

قاصر من 5– : تقدم ملموس ؛
بين 5– 1– : تقدم طفيف ؛
بين 1– و 1 : راكدة ؛
في الفترة بين 1 إلى 5 : الانحدار ؛
أكبر من 5 : الانحدار الكبير.

هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة –– 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. **قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل :** إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. **تطور الركود:** وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008. تشير البيانات إلى سنة أو فترات أخرى غير تلك المحددة في تعريف المؤشر.

المصدر :
اليونيسيف (WWW.UNICEF.ORG/SOWC09).
لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009

تعريف المؤشرات :

يقدر انخفاض الوزن عند الولادة (٪) : النسبة المئوية للمواليد الجدد التي تزن أقل من 2.500 غرام ، مع قياس المتخذة خلال الساعات الأولى من حياته ، قبل الخسارة الكبيرة الوزن بعد الولادة قد حدث. بسبب التغيرات في المنهجية من مصادر تشييد سلسلة البيانات ويعرض مشاكل القابلية للمقارنة.

تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر، ٪) : النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين يكون وزنهم عن عمر أقل من ناقص اثنين من الانحرافات المعيارية من متوسط الأعمار الدولي للسكان إشارة 0 إلى 59 شهرا. السكان المرجعية التي اعتمدتها منظمة الصحة العالمية في عام 1983 يقوم على الأطفال من الولايات المتحدة ، الذين يفترض أن تكون على تغذية جيدة.

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	تقدير انخفاض الوزن عند الولادة (٪)		تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر ، ٪)		القيمة
→	رواندا (53)	6	=	18	→	12
=	ساموا (97)	4	=			4
→	ساو تومي وبرينسيبي (83)	8	=	7	→	8
→	المملكة العربية السعودية (95)	11	=			11
→	السنغال (68)	19	=	14	→	17
→	صربيا (98)	5	=	1	→	3
→	سيراليون (57)	24	=	25	→	25
=	سنغافورة (92)	8	=	3	=	6
=	سلوفاكيا (99)	7	=			7
=	سلوفينيا (99)	6	=			6
←	جزر سليمان (—)	13	=	16		15
→	الصومال (48)	11	=	32	→	22
→	جنوب أفريقيا (89)	15	=	10	→	13
=	أسبانيا (100)	6	=			6
→	سري لانكا (96)	22	=	23	→	23
=	سانت كيتس ونيفيس (95)	9	=			9
=	سانت لوسيا (98)	12	=			12
=	سانت فنسنت وغرينادين (95)	5	=			5
→	السودان (70)	31	=			31
→	سورينام (82)	13	=	7	→	10
→	سوازيلاند (80)	9	=	5	→	7
=	السويد (100)	4	=			4
=	سويسرا (97)	6	=			6
→	سوريا (95)	9	=	9	→	9
→	طاجيكستان (89)	10	=	14	→	12
→	تنزانيا (73)	10	=	17	→	14
→	تايلاند (96)	9	=	7	→	8
→	تيمور الشرقية (56)	12	=			12
→	توغو (68)	12	=	22	→	17
=	تونغا (96)	3	=			3
←	ترينيداد وتوباغو (95)	19	=	19		19
←	تونس (95)	7	=			7
←	تركيا (92)	16	=			16
→	تركمانستان (88)	4	=	8	→	6
=	توفالو (89)	5	=			5
→	أوغندا (59)	12	=	16	→	14
←	Uklraine (99)	4	=			4
←	الامارات العربية المتحدة (100)	15	=			15
=	المملكة المتحدة (99)	8	=			8
→	الولايات المتحدة (98)	8	=	1	→	5
←	أوروغواي (98)	8	=			8
→	أوزبكستان (93)	5	=	4	→	5
=	فانواتو (87)	6	=			6
←	فنزويلا (94)	9	=			9
→	فيتنام (93)	7	=			7
←	الضفة الغربية وقطاع غزة (—)	7	=			7
→	اليمن (59)	32	=	42	→	37
→	زامبيا (71)	12	=	15	→	14
→	زيمبابوي (77)	11	=	12	→	12

ملاحظة :

1. **التطور :** تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة المتصاعدة الناجمة عن تلك القيم على المعدل النسبي للتفاوت بين الرتب التالية :
قاصر من 5– : تقدم ملموس ؛
بين 5– و 1– : تقدم طفيف ؛
بين 1– و 1 : راكدة ؛
في الفترة بين 1 إلى 5 : الانحدار ؛
أكبر من 5 : الانحدار الكبير.
هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. **قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل :** إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. **تطور الركود:** وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008. تشير البيانات إلى سنة أو فترات أخرى غير تلك المحددة في تعريف المؤشر.

المصدر :
اليونيسيف (WWW.UNICEF.ORG/SOWC09).
لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع
سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009

تعريف المؤشرات :

يقدر انخفاض الوزن عند الولادة (٪) : النسبة المئوية للمواليد الجدد التي تزن أقل من 2.500 غرام ، مع قياس المتخذة خلال الساعات الأولى من حياته ، قبل الخسارة الكبيرة الوزن بعد الولادة قد حدث. بسبب التغيرات في المنهجية من مصادر تشييد سلسلة البيانات ويعرض مشاكل القابلية للمقارنة.

تحت – 5 سوء التغذية لدى الأطفال (نقص الوزن بالنسبة للعمر، ٪) : النسبة المئوية للأطفال دون سن الخامسة الذين يكون وزنهم عن عمر أقل من ناقص اثنين من الانحرافات المعيارية من متوسط الأعمار الدولي للسكان إشارة 0 إلى 59 شهرا. السكان المرجعية التي اعتمدتها منظمة الصحة العالمية في عام 1983 يقوم على الأطفال من الولايات المتحدة ، الذين يفترض أن تكون على تغذية جيدة.

سيناريو متفسخ

يتعلق مفهوم الأمن الغذائي بمدى إمكانية حصول الناس بحرية على غذاء آمن، ومدى ملاءمة قيمته الغذائية، وبكميات تكفي لإشباع حاجاتهم اليومية من الطاقة وتناسب ما يفضلونه من الطعام، بما يمكنهم من عيش حياة صحية ونشطة.[1] إذن، فمفهوم الأمن الغذائي مركب، يتضمن على الأقل ثلاثة أبعاد عريضة: توافر الطعام، وحصول الناس عليه، وآثاره النافعة القصوى على الحالة الصحية للناس.

ومن الصعب إيجاد مؤشرات يمكن مقارنتها عبر عدد كبير من البلدان، تقوم على مصادر معتمدة وتحديث دوري. فهذه المؤشرات ينبغي أن تعكس وضع السكان المنتفعين المستهدفين بجهد الأمن الغذائي. وحقيقة أن الطعام متوفر، وأن الناس لديهم إمكانية الحصول عليه لا توضح بالضرورة الاعتبارات الخاصة بتوزيعه الحقيقي.

وبوضع هذا المفهوم وأبعاده في اعتبارنا، اختارت شبكة المراقبة الاجتماعية، من بين كم واسع من المعلومات ال متوفرة، ثلاثة مؤشرات تمسك فعليًا بآخر الأبعاد المذكورة. ونحن نرى وفق ما نفهمه أن ما يعكس ملامح تغطية الطعام بصورة حقيقية، هو أثره النهائي على الحالة الصحية للناس. وهذه البيانات مهمة للغاية لنكون قادرين على عقد مقارنات على مستوى دولي.

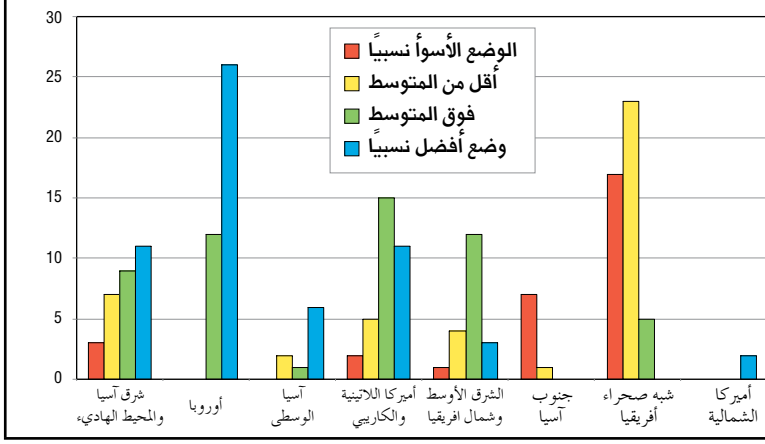
إذ يمكن الإلمام بالوضع الصحي في كل بلد بطريقة مباشرة ومنطقية، من خلال نسبة من يعانون فيه سوء التغذية، ونسبة الأطفال الذين يولدون بأوزان أقل من المعدل الطبيعي، وكذلك بنسبة الأطفال الذين يكون وزنهم في سن الخامسة أقل من معدله الطبيعي. وهذه الجوانب مرتبطة معًا ارتباطًا وثيقًا بالصعوبات التي يلاقيها الناس عند ممارسة حقهم في الحصول الحر على الغذاء الملائم.

التطور عالمي

في عام 2009 لم يكن ثمة تباين مسجل في مؤشر "الوزن المنخفض عند الولادة" (نسبة الأطفال حديثي الولادة الأقل من 2،500 غرام)، لذا فإن التباين من 2008 إلى 2009 لا يمكن الإلمام به، إلا عن طريق التغير في معدلات نسبة الأطفال ما دون الخامسة الذين يعانون انخفاضًا في الوزن (سوء تغذية).

تبين البيانات الواردة عن عام 2009 أن 15% من الأطفال في العالم يعانون سوء التغذية، وأن واحدًا من بين كل عشرة أطفال كان أقل من وزنه الطبيعي عند الولادة (انظر: الجدول 2). وفي ما يتعلق بسوء التغذية، وهو المؤشر الذي تتوفر عنه معلومات

الرسم البياني 1: وضع الأمن الغذائي الحالي وفق المناطق (عدد البلدان).



جدول 1: الوضع الحالي للأمن الغذائي وفق مستوى التطور (عدد البلدان)

	→	→	=	←	←	الإجمالي
وضع أسوأ	1		2	1	26	30
دون المتوسط	5	1	4	2	30	42
أعلى من المتوسط	9		23	1	21	54
وضع أفضل	8		29		22	59
الإجمالي	23	1	58	4	99	185

جدول 2. الأمن الغذائي: متوسطات وفق مؤشرات البلدان التي تشهد وضعًا أسوأ وأفضل

		وزن منخفض عند الولادة (%)	سوء التغذية لدى الأطفال دون الخامسة من ذوي الوزن المنخفض (%)
وضع أسوأ نسبيًا	المتوسط	21.4	33.9
	عدد البلدان	26	18
وضع أفضل نسبيًا	المتوسط	5.0	3.8
	عدد البلدان	48	32
الإجمالي	المتوسط	10.4	15.0
	عدد البلدان	184	95

1 جاكوب سكويت Jakob Skoet وكوستاس ستاموليس Kostas Stamoulis. حالة الأمن الغذائي في العالم 2006. منظمة الأغذية والزراعة، إدارة الاقتصاد الزراعي والتنمية، نسخ إلكترونية نشرها قسم المعلومات بالفاو، روما، إيطاليا.
The state of food insecurity in the world 2006. United Nations Food and Agriculture Organization، Agr – cultural Economy and Development Board، Electronic publication by the FAO information department، Rome، Italy (ISBN 92–5–305580–4): <www.fao.org/docrep/009/a0750s/a0750s00.htm>.

حديثة، فإن القيم الموجودة تظهر أن نصف الأطفال كان لديهم مشكلات سوء تغذية في عام 2009 مقارنة بعام 2008 (وقد بلغ متوسط انخفاض هذه القيمة 64،7%). وقد تم تعميم التحسن في هذا البعد، ولم تظهر بوضع سيئ سوى آذربيجان ورومانيا (التي انتقلت من 7% إلى 8 % ومن 3% إلى 4% على التوالي) في القيم المطلقة حول هذا المؤشر (هذان البلدان يقعان في وسطيّ آسيا وأوروبا على التوالي).

في مجموعة البلدان التي تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا، كان متوسط التطور 13،9% (من 38،6% في 2008 إلى 33،9% في 2009). وعلى المستوى الطبيعي، فإن هذا البعد قد هبط في البلدان الأفضل حالاً نسبيًا هبوطًا كبيرًا في 2009، حيث كان أقل بنحو أربعة أضعاف (كان الانخفاض من 15،1% في 2008 إلى 3،8% في 2009، وهو تباين سلبي قدره 297،4% على مدار العام).

ولكن، بالمقارنة، سنجد أن هذا التحسن المعمم يتضمن اتساعًا للفجوة بين الأوضاع النسبية في البلدان والمناطق المختلفة. والحقيقة أن الهبوط المتسارع في الأرقام في بعض البلدان والتحسن البطيء في بلدان أخرى، يترجم إلى تراجع نسبي في عدد كبير من البلدان.

على أية حال، لا يعني هذا التراجع أن الوضع في هذه البلدان، يزداد سوءًا بمعنى مطلق. بل يعني أنه بمقارنته مع بلدان أخرى، فإن قدراتها على تحقيق تحسن على هذه المؤشرات هي التي تتراجع.

في ثلث البلاد التي تم رصدها لم يتحسن الوضع النسبي (34،1%) أو يسوء، وبالمعنى المطلق يعني هذا أنها حققت بعض التقدم. وقد حققت 6 دول من بين كل عشر (55،7%) قدرًا ضئيلاً جدًا، يعتبر نسبيًا تراجعًا حادًا (53،5%) أو تراجعًا طفيفًا (2،2%). وبمعنى آخر، لقد تقدمت البلدان بالكاد عمومًا في مكافحة الضعف الغذائي. وقد حققت 13% من البلدان تقدمًا طفيفًا (0،5%) أو دالاً (12،4%). ومن الأهمية أن نلاحظ، في حقيقة الأمر، أن هذه المستويات من التقدم تشير حتى الآن إلى تيار قوي نحو استقطاب جميع البلدان تقريبًا التي لم تحقق تقدمًا، أو ظلت مستقرة نسبيًا، قد تراجع بحدة، وأن ما حققته كل هذه البلدان تقريبًا من تقدم كان دالاً.

الحصول على الغذاء حسب المناطق

مثل جميع الأبعاد الأخرى، فإن المناطق التي حققت الانخفاض الأكثر بروزًا في سوء التغذية، هي أمريكا الشمالية (100% من البلدان في وضع أفضل نسبيًا) وأوروبا (68،4% في وضع أفضل نسبيًا، و31،6% فوق المتوسط)، ولا توجد بلاد في هذه المنطقة تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا، أو أقل من المتوسط (انظر: الرسم البياني 1).

ولا توجد بلاد في وسط آسيا تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا، دولتان من بين كل 10 دول (22،2%) أقل من المتوسط، و7 من بين 10 دول (77،8%) فوق المتوسط (11،1%) أو في مجموعة أفضل نسبيًا (66،7%).

وقد أظهرت مناطق شرق آسيا والباسفيك وأمريكا اللاتينية والكاريبي والشرق الأوسط وشمال أفريقيا سلوكًا مشابهًا. في جميع المناطق الثلاث أصبحت معظم البلدان (66،7%، و78،8%، و75%، على التوالي) فوق المتوسط (30%، و45،5%، و60% على التوالي) أو في وضع أفضل نسبيًا (36،7%، و33،3% و15% على التوالي). ولكن هذه المناطق تضم أيضًا بلدانًا تتدرج في فئة البلدان التي تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا (10%و و6،1% و5%، على التوالي) أو أقل من المتوسط (23،3%، و15،2% و20%، على التوالي).

ولا تُعتبر أفريقيا تحت الصحراء المنطقة التي تتدرج في أسفل الجدول، بالنسبة للأمن الغذائي. ولكن، وبالرغم من أنها تضم بعض البلدان فوق المتوسط (11،1%)، فإن معظمها أقل من هذا المستوى (51،1%)، وما يقرب من 4 من بين كل 10 دول في وضع أسوأ نسبيًا (37،8%).

وأخيرًا، نأتي إلى المنطقة الأكثر إشكالية في ما يتعلق بالأمن الغذائي وهي جنوب آسيا، حيث ما يقرب من 9 دول من بين كل 10 (87،5%) في وضع أسوأ نسبيًا، والباقي دولة واحدة من بين10 دون المتوسط (12،5%).

الفروق تزداد بروزًا

مراجع

التطور الأخير (ما بين السابق وأحدث البيانات المتاحة)

- تقدم ملحوظ
- تقدم طفيف
- الركود
- انحدار
- انحدار رئيسي

الوضع الراهن (أحدث البيانات المتاحة)

- وضع أفضل
- أعلى من المتوسط
- دون المتوسط
- وضع أسوأ

Complete table at: **www.socialwatch.org/statistics2009**

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (عاديه قدرات مؤشر القيمة ، 100–0)	محو الأمية (15–24 سنة ، ٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الابتدائية (الصافي، ٪)	الأطفال الذين يبلغون الصف الخامس (٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي، ٪)	معدل الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي، ٪)	القيمة
→	أفغانستان (47)	34 =			25.9	1.3 =	20
→	ألبانيا (96)	99 =	93.6 =	89.9	72.8 =	19.1 =	75
→	الجزائر (96)	92 →	96.0	96.0	66.3 =	24.0 →	75
→	أندورا (93)		82.1 →	98.5	71.8 ←	9.9 →	66
=	أنغولا (58)	72 =				2.9 ←	37
→	أنغيلا (—)		95.3 →	97.1 =	80.8 =	4.6 →	69
	أنتيغوا وبربودا (94)		74.0				74
=	الأرجنتين (98)	99 =	99.0 =	96.0 =	78.3 =	67.1 →	88
→	أرمينيا (95)	100 =	93.9 →	90.5	85.0 =	34.2 →	81
→	أروبا (—)	99 =	99.6 =	96.7 =	82.5 →	33.1 →	82
→	استراليا (99)		97.2 =	98.6 =	87.9 →	75.1 →	90
→	النمسا (99)		97.4 =	98.1		51.1 →	82
→	أذربيجان (96)	100 =	95.4 →	98.7	83.0 →	15.2 →	78
=	جزر البهاما (99)		91.2 →	98.1 =	86.3 →		92
→	البحرين (99)	100 →	99.4 →	98.9 =	93.4 →	32.1 ←	85
=	بنجلاديش (56)	72 →	89.6 =	54.8 ←	40.7 =	7.2 →	53
→	بربادوس (98)		97.0 →	94.4 ←	90.2 →	53.1 →	84
→	روسيا البيضاء (100)	100 =	90.2 =	99.5	86.9 ←	68.5 →	89
=	بلجيكا (98)		98.3 =	96.3	87.1 ←	62.5 =	86
←	بليز (92)		99.7 =	87.3 ←	67.1 ←	2.6 =	64
→	بنين (77)	52 →	82.8 →	71.5 →	17.1 =	5.1 →	46
←	برمودا (—)		92.7 ←	89.8 =		18.8 ←	67
→	بوتان (79)	74	88.4 →	93.2 →	45.4 →	5.3 →	61
=	بوليفيا (79)	99 →	95.0 =	83.3 ←	69.9 ←	40.6 =	78
←	البوسنة والهرسك (98)	100 =				36.9	68
←	بتسوانا (90)	94 =	84.1 ←	82.5 ←	55.9 ←	5.1 =	64
=	البرازيل (90)	98 →	93.5 ←	75.6 ←	77.0 =	30.0 →	75
→	برونای دار السلام (99)	100 →	96.5 →	99.3 =	89.1 →	15.4 →	80
→	بلغاريا (97)	97 ←	96.3 →	94.1	87.9 ←	49.5 →	85
→	بوركينا فاسو (71)	39 →	59.2 →	79.6 →	14.1 →	3.0 →	39
→	بورما / ميانمار (73)	95 =		73.0 →			84
→	بوروندي (61)	73 =	81.3 →	66.2 ←		1.9 ←	56
→	كمبوديا (66)	86 →	89.4 ←	62.2 ←	34.1 →	5.3 →	55
→	الكاميرون (77)			84.3 →		7.2 →	46
=	كندا (99)		99.5 =			62.4 =	81
=	الرأس الأخضر (93)	97 =	85.2 ←	92.2 =	60.7 →	8.9 →	69
→	جزر كايمان (—)	99	83.9 →	78.0 =	95.6 =	18.8 =	75
→	جمهورية افريقيا الوسطى (65)	59 =	56.3	59.0		1.1 ←	44
→	تشاد (44)	44 →	60.4 =	37.7 →	10.4 =	1.2 =	31
→	شيلي (99)	99 =	94.5 →	97.9 ←	85.3	52.1 →	86
→	الصين (95)	99 =				22.9 →	61
→	كولومبيا (94)	98 =	90.9 →	88.3 →	67.4 →	31.8 →	75
→	جزر القمر (79)	89	55.5 =	80.3 =		2.3 =	57
→	جمهورية الكونغو الديمقراطية (68)	70 =				4.1 →	37
←	جمهورية الكونغو الديمقراطية (76)		58.5 →	66.3 =		3.7 =	43
→	جزر كوك (98)		68.8 ←	96.0	70.1 →		78
=	كوستاريكا (93)	98 =		87.6 →		25.3 =	70

المصدر : WWW.WORLDBANK) محو الأمية (15–24 عاما ، ٪) : البنك الدولي (ORG). نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية (صافي ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/). الأطفال الذين يبلغون الصف 5TH من المدرسة الابتدائية (٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/).

نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي ، ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/). نسبة الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/).

لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي : WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009 تعريف المؤشرات في نهاية هذا الجدول

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (عاديه قدرات مؤشر القيمة ، 100–0)	محو الأمية (15–24 سنة ، ٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الابتدائية (الصافي، ٪)	الأطفال الذين يبلغون الصف الخامس (٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي، ٪)	معدل الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي، ٪)	القيمة
←	كوت ديفوار (74)	= 61	→ 56.0	← 78.3	= 19.8	→ 7.9	45
→	كرواتيا (100)	= 100	→ 98.9	99.8	→ 86.5	→ 45.8	86
→	كوبا (99)	= 100	→ 99.2	= 97.0	← 84.4	→ 122.4	101
→	قبرص (100)	= 100	= 99.3	= 99.9	→ 95.1	→ 36.2	86
→	الجمهورية التشيكية (99)		= 92.5	= 98.0		→ 54.8	82
→	الدانمرك (100)		= 96.1	= 100.0	← 89.6	= 80.3	91
→	جيبوتي (90)		→ 45.3	→ 89.9	→ 24.4	→ 2.6	41
←	دومينيكا (96)		← 82.0	← 89.3	← 81.0		84
→	جمهورية الدومينيكان (87)	→ 96	→ 80.7	→ 68.0	→ 59.5	= 34.5	68
←	الاكوادور (86)	← 95	→ 99.3	→ 81.7	→ 59.2	35.3	74
=	مصر (89)	= 85	→ 97.6	→ 96.8	← 80.0	= 34.7	79
→	السلفادور (80)	→ 94	= 93.6	→ 73.7	= 54.4	→ 21.7	67
←	غينيا الاستوائية (58)	= 95	← 69.4	→ 33.0	= 25.3	= 2.7	45
→	اريتريا (60)	78	← 42.3	← 59.9	→ 25.1	= 1.0	41
=	إستونيا (99)	= 100	→ 96.8	← 96.9	= 89.9	← 65.0	90
→	اثيوبيا (53)	= 50	→ 72.3	→ 64.4	← 24.0	→ 2.7	43
←	فيجي (93)		= 94.2	← 83.1	← 79.1	= 15.4	68
=	فنلندا (100)		← 96.5	= 99.9	→ 96.9	→ 93.8	97
=	فرنسا (99)		= 99.2	= 98.0	= 98.5	= 55.6	88
→	الغابون (82)	→ 97	→ 89.5	= 69.3			85
→	غامبيا (73)		← 69.3	73.0	← 40.1	= 1.1	46
→	جورجيا (96)		→ 94.5	→ 100.0	→ 81.9	← 37.3	78
	ألمانيا (99)		99.8	98.4			99
→	غانا (76)	→ 78	→ 73.3	→ 88.6	→ 44.9	→ 5.8	58
=	اليونان (99)	= 99	= 99.8	= 98.5	= 91.0	= 90.8	96
←	جرينادا (92)		← 78.7	= 79.0	= 78.8		79
→	غواتيمالا (68)	→ 85	→ 96.8	= 68.0	→ 38.1	→ 17.7	61
→	غينيا (68)	= 47	→ 75.1	→ 83.0	→ 30.1	→ 5.3	48
=	غينيا بيساو (58)		= 45.3		= 8.7		27
→	غيانا (84)			= 64.0		→ 12.3	38
→	هندوراس (82)	→ 94	= 93.9	→ 83.0	→	= 17.2	72
→	هونج كونج (—)		→ 94.9	→ 100.0	→ 78.6	→ 33.8	77
→	المجر (99)	99	→ 93.0		= 89.4	→ 69.1	88
=	أيسلندا (98)		= 97.5	← 94.0	→ 90.7	→ 73.4	89
→	الهند (68)	→ 82	→ 94.3	← 66.0		→ 11.8	64
→	اندونيسيا (85)	← 97	→ 98.0	→ 93.0	→ 67.5	→ 17.5	75
=	العراق (88)	= 85	= 88.6	= 81.0	= 38.4	= 15.8	62
←	ايران (95)	= 97	← 93.7		= 77.3	→ 31.4	75
→	أيرلندا (100)		→ 96.0	= 99.0	→ 88.2	→ 61.1	86
=	إسرائيل (99)		= 97.2	= 99.0	← 87.6	→ 60.4	86
←	إيطاليا (100)	= 100	= 99.4		→ 93.6	→ 68.1	90
=	جامايكا (95)	94	← 86.7		← 76.3	= 19.0	69
=	اليابان (99)		= 99.8		← 98.2	→ 58.1	85
→	الأردن (99)	= 99	→ 92.9	→ 99.0	→ 86.6	= 39.9	83
=	كازاخستان (99)	= 100	→ 99.0		← 85.6	← 47.0	83
→	كينيا (71)	= 80	→ 87.0	= 83.0	→ 44.8	→ 3.5	60
→	كيريباتي (89)		→ 99.7	= 82.0	→ 68.3		83
→	كوريا ، وعضو مجلس النواب (100)			= 100.0	→ 96.9	→ 94.7	97
→	الكويت (100)	← 98	→ 94.1	→ 100.0	→ 79.9	← 17.6	78
→	قيرغيزستان (95)	= 100	→ 92.4		= 80.5	= 42.8	79
→	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (58)	→ 84	→ 86.3	← 61.0	= 35.9	→ 11.6	56
→	لاتفيا (99)	= 100	→ 92.2	98.0		← 71.3	90
→	لبنان (96)	99	→ 84.1	→ 92.0	→ 73.5	→ 54.1	81
=	ليسوتو (72)		← 72.7	= 74.0	= 23.9	→ 3.6	44
←	ليبيريا (61)	→ 72	← 30.9		= 17.1	= 15.6	34
=	ليبيا (99)	= 99				= 55.8	77
→	ليختنشتاين (—)		→ 89.3		= 65.2	→ 31.2	62
=	لتوانيا (99)	= 100	→ 93.6		← 90.9	← 75.6	90

المصدر : البنك الدولي (WWW.WORLDBANK.ORG) : محو الأمية (15–24 عاما ، ٪) ؛ نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية (صافي ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG) ؛ الأطفال الذين يبلغون الصف 5TH من المدرسة الابتدائية (٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG) .

نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي ، ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG) ؛ نسبة الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG) .

لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي : WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009 تعريف المؤشرات في نهاية هذا الجدول.

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (عاديه قدرات مؤشر القيمة ، 100–0)	محو الأمية (15–24 سنة ، ٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الابتدائية (الصافي، ٪)	الأطفال الذين يبلغون الصف الخامس (٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي، ٪)	معدل الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي، ٪)	القيمة
→	لوكسمبورج (100)		→ 98.8	→ 99.0	→ 84.6	← 10.2	73
=	ماكاو (--)	= 100	← 93.0	= 100.0	= 77.6	= 57.0	86
→	مقدونيا (--)	= 99	→ 94.2	=	= 81.3	→ 35.5	78
→	مدغشقر (59)	= 70	→ 99.3	← 42.0	→ 21.2	→ 3.2	47
→	مالاوي (62)	→ 83	← 87.6	→ 43.0	→ 23.9		59
←	ماليزيا (97)	= 98	← 97.5	← 92.0	← 68.7	← 30.2	77
→	جزر المالديف (91)	= 98	= 97.0	= 92.0	→ 69.0		89
→	مالي (67)	→ 39	→ 63.0	← 81.0		→ 4.4	47
→	مالطا (99)	→ 98	→ 91.3	= 99.0	→ 86.6	= 31.6	81
←	جزر مارشال (93)		← 66.5		← 44.9	= 17.0	43
→	موريتانيا (68)	→ 66	→ 81.0	→ 64.0	→ 16.8	→ 4.0	46
=	موريشيوس (99)	→ 96	= 95.4	→ 99.0	= 81.5	← 14.0	77
→	المكسيك (95)	= 98	→ 99.2	→ 95.0	→ 72.1	→ 26.9	78
=	ميكرونيزيا (89)					= 14.1	14
=	مولدافيا (--)	= 100			→ 80.6	→ 41.2	74
→	منغوليا (93)	← 95	→ 97.6	84.0	= 81.1	→ 47.7	81
←	مونتسيرات (92)		= 96.2	90.0	= 95.6		94
→	المغرب (81)	→ 75	→ 89.3	→ 84.0	= 34.5	= 11.3	59
→	موزامبيق (66)	→ 53	= 76.0	→ 64.0	← 2.6	= 1.5	39
→	ناميبيا (89)	= 93	→ 88.1	→ 98.0	→ 49.6	→ 6.4	67
→	نورو (76)		72.3	= 31.0			52
←	نيبال (58)	→ 79	= 80.0	← 62.0	42.0	→ 11.3	55
→	هولندا (100)		= 98.6	= 99.0	→ 88.6	→ 60.3	87
←	هولندا (--)	= 98	= 97.0		= 81.0	= 21.2	74
=	كاليدونيا الجديدة (--)	99					99
=	نيوزيلندا (98)		= 99.3		= 91.9	← 79.8	90
→	نيكاراغوا (70)	= 87	→ 97.1	← 47.0	→ 45.5	= 18.1	59
→	النيجر (55)	→ 37	→ 45.5	→ 72.0	→ 9.0	← 1.0	33
→	نيجيريا (56)	→ 87	→ 65.2	→ 83.0	→ 27.0	→ 10.2	54
=	النرويج (100)		= 98.7	= 100.0	→ 96.8	← 76.2	93
→	عمان (98)	= 98	→ 75.0	← 98.0	→ 78.6	→ 25.5	75
→	باكستان (71)	→ 69	← 65.6	= 70.0	→ 32.2	→ 5.1	48
=	بالاو (99)		= 96.4			= 40.2	68
←	بنما (93)	= 96	← 77.4	→ 90.0	= 64.2	→ 44.9	74
→	بابوا غينيا الجديدة (62)	← 64	99.0				81
←	باراغواي (95)	→ 99		→ 88.0	57.4	→ 25.5	67
→	بيرو (88)	= 97	← 94.9	→ 93.0	→ 76.2	→ 35.1	79
→	الفلبين (78)	← 94	→ 99.0	→ 76.8	→ 61.3	→ 28.5	72
=	بيتكيرن (--)		91.7				92
→	بولندا (99)	99	← 95.7	← 98.0	= 93.8	→ 66.9	91
→	البرتغال (99)	= 100	→ 99.0		→ 87.7	→ 56.0	86
=	بورتوريكو (--)		98.3				98
→	قطر (95)	→ 99	→ 98.5	87.0	→ 92.6	← 15.9	79
=	ريونيون (--)		90.0				90
→	رومانيا (96)	= 97	→ 96.6	→ 73.0	← 73.0	→ 58.3	81
=	روسيا (99)	= 100				→ 74.7	87
→	رواندا (53)	= 78	→ 94.0	= 46.0	= 2.6	= 2.6	55
→	ساموا (97)	= 99	→ 99.1	= 94.0	= 66.0	= 7.5	73
→	ساو تومي وبرينسيبي (83)	= 95	→ 99.7	→ 79.0	→ 38.1		78
←	المملكة العربية السعودية (95)	→ 97	← 84.6		→ 73.0	→ 30.2	71
→	السنغال (68)	→ 51	→ 73.1	← 65.0	→ 22.2	→ 7.7	44
=	صربيا (98)		97.1				97
=	سيشيل (99)	= 99	= 99.5	= 99.0	← 94.3		98
→	سيراليون (57)	→ 54			22.8	= 2.1	26
→	سنغافورة (92)	100					100
→	سلوفاكيا (99)		= 92.1	97.9		→ 50.8	80
→	سلوفينيا (99)	= 100	→ 97.2	98.9	← 88.8	→ 85.5	94
←	جزر سليمان (--)		← 61.8		= 27.3		45

المصدر :
محو الأمية (15–24 عاما ، ٪) : البنك الدولي (WWW.WORLDBANK.ORG)؛ نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية (صافي ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG)؛ الأطفال الذين يبلغون الصف 5TH من المدرسة الابتدائية (٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG).

نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي ، ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG)؛ نسبة الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG).

لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي : WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009 تعريف المؤشرات في نهاية هذا الجدول.

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (عاديه قدرات مؤشر القيمة ، 100–0)	محو الأمية (15–24 سنة ، ٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الابتدائية (الصافي، ٪)	الأطفال الذين يبلغون الصف الخامس (٪)	معدل الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي، ٪)	معدل الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي، ٪)	القيمة
	الصومال (48)				9.8		10
	جنوب أفريقيا (89)	95	91.0	82.0	73.4	15.4	71
	أسبانيا (100)	100	99.8	99.8	94.8	68.9	93
	سري لانكا (96)	97	96.7	93.0			96
	سانت كيتس ونيفيس (95)		90.4	87.0	84.5		87
	سانت لوسيا (98)		99.0	94.0	81.8	8.6	71
	سانت فنسنت وغرينادين (95)		93.9	88.0	63.9		82
	السودان (70)	77	44.0	70.0		6.2	49
	سورينام (82)	95	94.2	80.0	67.7	12.4	70
	سوازيلاند (80)	88	87.2	82.0	29.2	4.2	58
	السويد (100)		94.0	100.0	99.7	75.2	92
	سويسرا (97)		93.5		82.0	47.0	74
	سوريا (95)	94	97.3	92.0	65.7		87
	طاجيكستان (89)	100	97.5		81.3	19.8	75
	تنزانيا (73)	78	98.0	87.0	25.8	1.5	58
	تايلاند (96)	98	95.1		80.9	48.3	81
	تيمور الشرقية (56)		63.0		22.8	9.6	32
	توغو (68)	74	78.9	54.0	22.1	5.2	47
	تونغا (96)	100	98.5	92.0	60.4	6.0	71
	ترينيداد وتوباغو (95)	100	97.1	91.0	73.2	11.4	75
	تونس (95)	96	96.6	96.0	64.5	30.8	77
	تركيا (92)	96	92.3	97.0	69.5	36.3	78
	تركمانستان (88)	100					100
	جزر تركس وكايكوس (--)		80.7		70.2		75
	توفالو (89)			70.0			70
	أوغندا (59)	86	94.7	49.0	18.9	3.5	50
	جزر فيرجن البريطانية (--)		97.1		83.9	75.5	85
	Uklraine (99)	100	89.9		84.5	76.4	88
	الامارات العربية المتحدة (100)	95	98.3	100.0	82.6	22.9	80
	المملكة المتحدة (99)		98.4		91.4	59.1	83
	الولايات المتحدة (98)		93.7	95.0	88.1	81.7	90
	أوروغواي (98)	99	97.6	94.0	67.8	64.3	85
	أوزبكستان (93)	99	93.6		91.7	9.8	74
	فانواتو (87)	92	87.7	72.0	38.1	4.8	59
	فنزويلا (94)	98	92.1	90.5	69.5	52.0	80
	فيتنام (93)		94.0	92.0	61.9	9.5	64
	الضفة الغربية وقطاع غزة (--)	99			88.6	46.2	78
	اليمن (59)	80	75.4	66.0	37.4	9.4	54
	زامبيا (71)	75	95.4	89.0	40.9	2.3	61
	زيمبابوي (77)	91	88.4	70.0	37.1	3.6	58

المصدر : محو الأمية (15–24 عاما ، ٪) : البنك الدولي (WWW.WORLDBANK.ORG). نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية (صافي ٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/). الأطفال الذين يبلغون الصف 5TH من المدرسة الابتدائية (٪) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/). نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي ، ٪) : اليونسكو WWW.UIS.UNESCO.ORG). نسبة الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي) : اليونسكو (WWW.UIS.UNESCO.ORG/).

لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي : WWW.SOCIALWATCH.ORG/STATISTICS2009 تعريف المؤشرات في نهاية هذا الجدول.

ملاحظة :

1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصعيد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي لل amongh التباين في صفوف التالية :
قاصر من 5– : الانحدار الكبير ؛ بين 5– 1– : الانحدار ؛ بين 1– و 1 : راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 : تقدم طفيف ؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.

هذا المعدل تم الحصول عليه من العملية التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد وبقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الركود : وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.

تعريف المؤشرات :

محو الأمية (15–24 عاما ، ٪) : النسبة المئوية للسكان الذين تتراوح أعمارهم بين 15–24 عاما الذين يستطيعون ، مع الفهم والقراءة والكتابة قصيرة ، بيان بسيط على حياتهم اليومية.
نسبة الالتحاق بالمدارس الابتدائية (صافي ٪) : عدد الأطفال الملتحقين بالمدارس الابتدائية الذين ينتمون إلى الفئة العمرية الموافقة رسميا لمرحلة التعليم الابتدائي ، كنسبة مئوية من مجموع السكان من الفئة العمرية نفسها.
آخر البيانات المتاحة : 2003/2006.

الأطفال الذين يبلغون الصف 5th من المدرسة الابتدائية (٪) : نسبة الأطفال الذين يدخلون الصف الأول من المدرسة الابتدائية الذين يصلون إلى الصف الخامس في نهاية المطاف.
نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية (الصافي ، ٪) : عدد الأطفال الملتحقين بالمدارس الثانوية الذين ينتمون إلى المجموعة العمرية الموافقة رسميا لمرحلة التعليم الثانوي ، كنسبة مئوية من مجموع السكان من نفس الفئة العمرية

نسبة الالتحاق بالتعليم العالي (الإجمالي) : نسبة الالتحاق الإجمالية ، بغض النظر عن العمر ، إلى السكان من الفئة العمرية الموافقة رسميا لمستوى التعليم هو مبين. التعليم العالي ، أم لا إلى الحصول على مؤهل البحوث المتقدمة ، وعادة ما يتطلب ، كشرط من شروط الحد الأدنى من القبول ، والانتهاء بنجاح من التعليم في المرحلة الثانوية.
الملاحظات المنهجية والمبادئ التوجيهية في نهاية المقطع

الفروق تزداد بروزاً

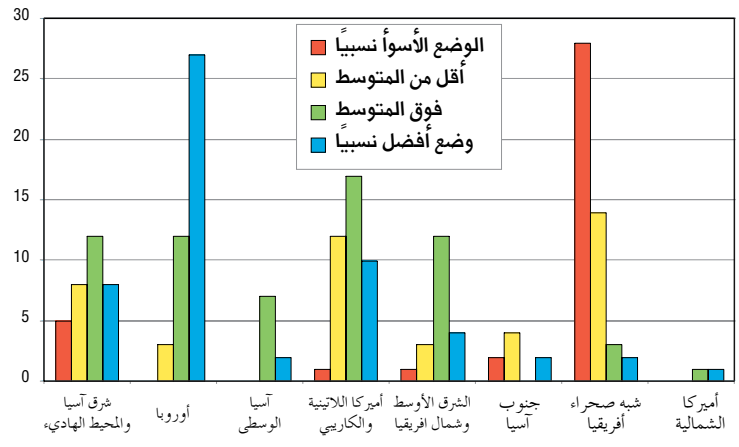
تحسين جودة التعليم، وتغطية مستويات مختلفة منه، وتقليل عدد الأميين من كبار السن بنسبة 15%؛ تعد جميعا الأهداف الرئيسية التي اتفق عليها عدد كبير من بلدان العالم. وتعتمد مواعيد تحقيق الأهداف بحلول عام 2014 أو 2015، حسب الحالة، كما أنها تتطلب رصداً مستمراً. لهذا السبب، فإن المراقبة الاجتماعية ترصد عدة مؤشرات . بعيداً عن كونها مشاركة في مؤشرات أخرى . أساسية ولها قيمتها المحددة الخاصة بها، كما أنها تتطلب اهتماماً مستقلاً.

التطور العالمي

على الرغم من أن عدد البلدان التي شهدت تراجعاً (15،9%) أكبر من نظيرتها في عام 2008 (5%)، إلا أن أكثر من ست من بين كل عشر دول حققت تقدماً طفيفاً (36،4% من البلدان) أو د دالاً (27،2%). في 2008 حقق 15،8% تقريباً من الدول تقدماً دالاً (انظر: جدول 1).

ومن ثم يظهر الاستقطاب واضحاً، حيث إن الأرقام المتوسطة وفق المؤشر . باستثناء التعليم فوق المتوسط tertiary (الذي صعد من 4% إلى 4،8%) . قد هبطت في البلدان التي تشهد وضعاً أسوأ نسبياً، وارتفعت في تلك الدول التي تشهد الوضع الأفضل نسبياً. وحول تحليل المؤشرات التي تقيس مستوى تعليمياً أعلى، يتضح خلال الفترة من عام 2008 إلى 2009، أن التدهور في حالة ودرجة الانحدار في بلدان الوضع الأسوأ . الآخذة في النقصان . تبين مستوى أقل من التغطية التعليمية، وأن بلدان الوضع الأفضل . مزيد ومزيد منها . تبين مستويات أفضل من التغطية. فضلاً عن ذلك، تأكد وجود فروق في المؤشرات التي تقيس المستويات الأقل في التعليم في البلدان ذات الوضع الأسوأ، وفي مؤشرات تقيس المستويات الأعلى للتعليم وسط البلدان ذات الوضع الأفضل. وفي ما يتعلق ببقية المؤشرات، فإن عدد البلدان ضمن فئة الوضع الأسوأ نسبياً قد نقص، على الرغم من عدم دلالة هذا النقصان كما هي الزيادة في عدد البلدان في الوضع الأفضل نسبياً.[1]

الرسم البياني 1: وضع حالة التعليم وفق المناطق (عدد البلدان).



جدول 1: الوضع الحالي وفق التطور في التعليم

	→	→	=	←	←	الإجمالي
وضع أسوأ	6	3	4	4	19	36
دون المتوسط	7	2	7	16	12	44
أعلى من المتوسط	2	6	10	30	15	63
وضع أفضل	1	4	19	21	7	52
الإجمالي	16	15	40	71	53	195

جدول 2. المتوسطات وفق المؤشر في بلدان في أوضاع أسوأ وأفضل تعليمياً

		محو أمية (15 .24 سنة، %)	معدل الالتحاق بالتعليم الابتدائي (الصافي، %)	الأطفال الذين يصلون إلى الصف الخامس (%)	معدل الالتحاق بالتعليم الثانوي (الصافي، %)	معدل الالتحاق بتعليم فوق المتوسط (الإجمالي، %)
وضع أسوأ	المتوسط	51.2	56.7	56.3	21.5	4.8
	عدد البلدان	16	21	26	31	56
وضع أفضل نسبياً	المتوسط	99.2	98.0	98.5	89.9	72.9
	عدد البلدان	61	70	51	52	34
إجمالي	المتوسط	88.5	88.4	84.4	64.8	30.6
	عدد البلدان	139	181	152	162	171

الأمية

في مسألة الأمية، أظهرت النسبة المتوسطة في بلدان الوضع الأسوأ نسبياً، زيادةً قدرها 11%[2] (من 38% في 2008 إلى 49% في

1 قد نلاحظ بين 2008 و2009 أن عدد البلدان التي تم تغطيتها من خلال المؤشرات والتي كانت مستويات التغطية فيها تتدهور بشكل واضح (محو الأمية بين 15 و24 سنة، نسبة الالتحاق الصافي في التعليم الابتدائي، والأطفال الذي يصلون إلى الصف الخامس) قد نقص، بينما ازدادت بالنسبة للباقي (معدل الالتحاق الصافي للتعليم الثانوي والمعدل الإجمالي للتعليم فوق الثانوي/ فوق المتوسط).

2 يشير مصطلح "زيادة" increment هنا إلى معدل

2009). ولكن عدد البلدان المتضمنة في هذه الفئة قد هبط إلى النصف (من 33 في 2008 إلى 16 في 2009).

ومن بين 27 دولة في الوضع الأفضل نسبياً، تراجعت دولة واحدة فقط (الكويت، من 99،7% إلى 98%)، وتقدمت خمس دول (البرازيل، ومالطا، حققتا تقدماً 98% في معدل محو أمية كبار السن، وبوليفيا، وحققت كل من قطر وبارغواي 99%).

معدلات الالتحاق

تتدهور نسب الالتحاق أكثر في البلدان التي تشهد وضعاً أسوأ نسبياً، وعلى نحو رئيسي، في المستويات التعليمية الدنيا (باستثناء القيم المتوسطة للتعليم فوق المتوسط التي تسير في اتجاه معاكس)، ويتحسن أكثر في بلدان الوضع الأفضل نسبياً، بالتحديد في مستويات التعليم العالي. ويجب أن نلاحظ أن المعدلات المتوسطة للالتحاق بالتعليم الابتدائي والثانوي، كانت مرتفعة بالفعل. بحيث يجب النظر إلى التباينات الصغيرة المحبذة المسجلة، باعتبارها بالغة الدلالة (من 96% إلى 98%، ومن 89% إلى 90% في 2008 و2009 ، على التوالي). وتعد أرقام معدلات الالتحاق بالتعليم فوق المتوسط مدهشة: فهي ازدادت من 61% في 2008، إلى 72.9% في 2009 (متوسط الزيادة3 تقريباً 12%).

الانسحاب المبكر

يمثل عدد الأطفال الذين يصلون إلى الصف الخامس (أو الرابع في بعض الحالات) مؤشراً لنجاح أو فشل نظام المرحلة الابتدائية. الرقم المماثل في هذا الصدد هو عدد الأشخاص الذين يقرأون ويكتبون في سن ما بين 15 .24 سنة. وهو مؤشر للجانب نفسه، ولكنه يتعلق بالتعليم الأساسي في جملته.

وكلا المؤشرين جد متشابهان، في ما يتعلق بمتوسط القيم الخاصة بالبلدان التي تشهد الوضع الأفضل نسبياً من سنة إلى أخرى، وتُظهر تعليماً مطابقاً تقريباً في الأرقام (نحو 12%) بالنسبة للبلدان في الوضع الأسوأ نسبياً. ولكنّ ثمة أيضاً فرقاً رئيسياً، هو أن نسبة البلدان التي بدأت تشهد هذا النقصان (أي، عدد البلدان في الوضع الأسوأ نسبياً) تختلف اختلافاً دالاً من مؤشر إلى آخر. وعلى الرغم من أن عدد هذه البلدان قد تناقص من 2008 إلى 2009، فإن هذا النقصان يعد أقل، عندما يوضع في الاعتبار انسحاب التلاميذ المبكر (من 33 دولة في 2008 إلى 26 دولة في 2009).

إمكانية الحصول على التعليم حسب المناطق

تتقدم منطقتا أمريكا الشمالية ووسط آسيا المناطق ذات الوضع الأفضل، في ما يتعلق بإمكانية حصول مواطنيها على التعليم. حيث لا يوجد تعليم في بلاد من هاتين المنطقتين دون المتوسط. أما أوروبا التي لا تضم بلداً واحداً في وضع أسوأ نسبياً، على الرغم من ذلك نجد لديها ثلاثة بلدان دون المتوسط (7.1%)، و12 بلداً فوق المتوسط (28.6%) و27 بلداً في الوضع الأفضل نسبياً (64.3%).

وتظهر مناطق أمريكا اللاتينية، والكاريبي، والشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، توزيعاً مشابهاً: فمعظم بلدانها تأتي فوق المتوسط (67.5% و80%، على التوالي) وعدد بلدانها التي في الوضع الأسوأ نسبياً يعد هامشياً (2.5% و5% على التوالي).

من ناحية أخرى، فإنه في شرق آسيا والباسيفيك، تمثل بلدان الوضع المتوسط أغلبية، على الرغم من الميزان إيجابي: نحو أربعة من بين كل عشرة بلدان في وضع أسوأ نسبياً (15.2%) أو أقل من المتوسط (24.2%)، بينما ستة من بين كل عشرة بلدان تأخذ مراتب أعلى من المتوسط (34.4%) أو في الوضع الأفضل نسبياً (24.2%).

في المقابل، نجد منطقة جنوب آسيا لا تضم بلداً واحداً فوق المتوسط، وسبعاً من بين كل عشر دول في الوضع الأسوأ نسبياً، أو دون المتوسط (20% و50% على التوالي). ومن ثم فهي الأكثر استقطاباً بين جميع المناطق.

ولكن الوضع تحول إلى أسوأ نسبياً لمناطق جغرافية هي أفريقيا أسفل الصحراء. حيث نجد تسعة من بين كل عشرة بلدان في الوضع الأسوأ نسبياً (59.6%) أو دون المتوسط (29.8%) وبلداً واحداً فقط بين كل عشرة بلدان حقق مرتبة فوق المتوسط (6.4) أو أفضل وضع ممكن (4.3%).

تباين نسبي بين القيم التي تم تحليلها.

3 *Ibid.*

المعلومات والعلوم والتكنولوجيا

الاختراق الأسرع

مراجع

التطور الأخير (ما بين السابق وأحدث البيانات المتاحة)

- تقدم ملحوظ
- تقدم طفيف
- = الركود
- انحدار
- انحدار رئيسي

الوضع الراهن (أحدث البيانات المتاحة)

- وضع أفضل
- أعلى من المتوسط
- دون المتوسط
- وضع أسوأ

Complete table at: **www.socialwatch.org/statistics2009**

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	مستخدمي الإنترنت (لكل 1،000 شخص)		الحواسيب الشخصية (لكل 1،000 شخص)		الهاتف الخطوط الهاتفية (لكل 1،000 شخص)		تكنولوجيا المعلومات والاتصالات النفقات (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)		نفقات الأبحاث والتطوير (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)		القيمة
→	ألبانيا (96)	→	149	→	38	=	89					92
→	الجزائر (96)	→	103	→	11	→	91	→	2.5		0.1	42
←	ساموا الأمريكية (--)					←	168					168
→	أندورا (93)	→	718			←	455					587
→	أنغولا (58)	→	29	→	7	→	6					14
→	أنتيغوا وبربودا (94)	→	707		208	←	447					454
→	الأرجنتين (98)	→	259	→	90	→	240	←	6	→	0.5	119
→	أرمينيا (95)	→	57	→	98	→	197	→		←	0.2	88
	أروبا (--)		238		99		383					240
←	استراليا (99)	←	681	←	603	←	464	→	6.6	→	1.8	351
→	النمسا (99)	→	674	=	607	←	410	→	5.6	→	2.5	340
→	أذربيجان (96)	→	108	→	24	→	146			←	0.2	70
←	جزر البهاما (99)	→	362	→	124	←	401					296
→	البحرين (99)	→	332	→	183	←	263					259
→	بنجلاديش (56)	→	3	→	22	←	7	→	8			10
←	بربادوس (98)	←	548	←	137	←	462					382
←	روسيا البيضاء (100)	←	290	←	8	→	378			→	0.7	169
→	بلجيكا (98)	→	655	→	417	←	439	←	5.8	←	1.8	304
←	بليز (92)	←	105	→	148	←	112					122
←	بنين (77)	←	17	→	7	→	12					12
←	برمودا (--)	→	750	←	225	→	904			→	0.1	470
→	بوتان (79)	→	61	→	26	←	45					44
→	بوليفيا (79)	→	105	→	24	=	71	→	5.8	→	0.3	41
←	البوسنة والهرسك (98)	→	280	→	64	→	282					209
←	بتسوانا (90)	→	53	→	48	←	73				0.4	44
→	البرازيل (90)	→	352	→	161	←	206	←	5.8	←	0.8	145
→	بروناي دار السلام (99)	→	417	→	88	←	210					238
→	بلغاريا (97)	→	309	→	89	←	300	→	7.7	←	0.5	141
→	بوركينا فاسو (71)	→	6	→	6	←	7			→	0.2	5
←	بورما / ميانمار (73)	←	1	→	9	→	11				0.2	5
→	بوروندي (61)	→	7	→	8	→	4					6
→	كمبوديا (66)	→	5	→	4	→	3				0	3
→	الكاميرون (77)	→	20	→	11	→	10	←	5			12
→	كندا (99)	→	728	→	943	←	553	→	6.4	→	2	446
→	الرأس الأخضر (93)	→	70	→	130	←	138					113
	جزر كايمان (--)		411				918					665
→	جمهورية افريقيا الوسطى (65)	→	3	→	3	→	3					3
→	تشاد (44)	→	6	→	2	←	1					3
→	شيلي (99)	→	311	=	141	←	208	←	4.2	→	0.7	133
→	الصين (95)	→	161	→	57	→	277	→	7.9	←	1.4	101
→	كولومبيا (94)	→	275	→	80	→	180	←	4.4	→	0.2	108
→	جزر القمر (79)	→	34	→	9	→	31					25
→	جمهورية الكونغو الديمقراطية (68)	→	4								0.5	2
→	جمهورية الكونغو الديمقراطية (76)	→	19	→	5	→	4					9
→	كوستاريكا (93)		336		231		322		3.9	=	0.4	179
→	كوت ديفوار (74)	→	16	→	17	←	14					16
→	كرواتيا (100)	→	447	←	180	←	416			←	0.9	261
→	كوبا (99)	→	116	→	36	→	93			←	0.5	61

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	مستخدمي الإنترنت (لكل 1،000 شخص)	الحواسيب الشخصية (لكل 1،000 شخص)	الهاتف الخطوط الهاتفية (لكل 1،000 شخص)	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات النفقات (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)	نفقات الأبحاث والتطوير (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)	القيمة
←	قبرص (100)	← 380	→ 383	← 449		→ 0.4	303
→	الجمهورية التشيكية (99)	→ 483	→ 274	← 233	← 7.1	→ 1.5	200
→	الدانمرك (100)	→ 807	← 549	← 517	← 5.8	← 2.4	376
=	جيبوتي (90)	→ 13	= 24	← 13			17
=	دومينيكا (96)	→ 366	= 182	= 293			280
←	جمهورية الدومينيكان (87)	→ 172	35	← 93			100
→	الاكوادور (86)	→ 132	→ 130	→ 135	→ 6.1	→ 0.1	81
→	مصر (89)	→ 140	→ 49	→ 149	→ 5.8	→ 0.2	69
→	السلفادور (80)	→ 111	→ 52	→ 158		→ 0.1	80
→	غينيا الاستوائية (58)	→ 16	→ 19	→ 21			19
→	اريتريا (60)	→ 25	→ 8	← 8			14
→	إستونيا (99)	→ 637	→ 522	→ 369		→ 1.2	382
→	اثيوبيا (53)	→ 4	→ 7	→ 11		→ 0.2	6
→	جزر فارو (--)	→ 775		→ 464			620
→	فيجي (93)	→ 96	→ 61	→ 146			101
→	فنلندا (100)	→ 788	→ 500	← 329	← 5.2	← 3.4	325
→	فرنسا (99)	→ 512	→ 652	← 564	← 5.7	← 2.1	347
→	بولينيزيا الفرنسية (--)	→ 286	= 110	= 207			201
→	الغابون (82)	→ 62	→ 36	← 20			39
→	غامبيا (73)	→ 59	→ 33	→ 45			46
→	جورجيا (96)	→ 82	→ 54	← 126		← 0.2	66
→	ألمانيا (99)	→ 723	→ 656	← 653	= 6.2	= 2.5	408
→	غانا (76)	→ 38	→ 6	→ 16			20
→	اليونان (99)	→ 329	→ 94	← 537	→ 5.4	→ 0.5	193
→	جرينلاند (--)	→ 916		← 408		→ 0.7	442
←	جرينادا (92)	→ 218	→ 153	← 262			211
→	غوام (--)	= 386		← 402			394
→	غواتيمالا (68)	→ 101	→ 21	→ 104			75
→	غينيا (68)	← 5	= 5	→ 5			5
→	غينيا بيساو (58)	→ 22	→ 2	← 3			9
→	غيانا (84)	→ 257	→ 39	→ 149			148
→	هايتي (48)	→ 104	→ 52	← 11			56
→	هندوراس (82)	→ 60	→ 20	→ 113	→ 11.2		51
→	هونج كونج (--)	→ 572	→ 686	→ 596	← 4.7	→ 0.7	372
→	المجر (99)	→ 519	→ 256	← 323	← 5.9	→ 1	221
→	أيسلندا (98)	← 650	→ 527	← 600		← 2.8	445
→	الهند (68)	→ 72	→ 33	← 35	← 5.6	← 0.7	29
→	اندونيسيا (85)	← 58	→ 20	→ 79	→ 3.9		40
→	ايران (95)	→ 324	← 106	→ 336	→ 3.5	← 0.6	154
→	أيرلندا (100)	→ 561	→ 582	= 484	→ 5.9	→ 1.3	327
←	إسرائيل (99)	← 279	← 242	= 426	← 6.5	= 4.5	192
→	إيطاليا (100)	→ 539	= 367	→ 456	→ 5.8	← 1.1	274
→	جامايكا (95)	→ 561	→ 68	→ 136	← 6.6	→ 0.1	154
←	اليابان (99)	→ 690	← 407	← 401	← 7.2	→ 3.4	302
←	الأردن (99)	→ 197	→ 67	→ 102	→ 9.3	→ 0.3	75
→	كازاخستان (99)	→ 123		→ 209		→ 0.3	111
→	كينيا (71)	→ 80	→ 14	← 7	→ 8.2		27
←	كيريباتي (89)	→ 21	→ 11	← 43			25
→	جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية (87)			→ 50			50
→	كوريا ، وعضو مجلس النواب (100)	→ 759	→ 576	← 462	→ 7.1	→ 3.2	361
→	الكويت (100)	→ 338	= 237	← 199	→ 4.5	= 0.2	156
→	قيرغيزستان (95)	→ 143	← 19	→ 92		= 0.2	64
→	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (58)	→ 17	→ 18	→ 16			17
→	لاتفيا (99)	→ 550	→ 327	← 283		→ 0.7	290
→	لبنان (96)	→ 383	→ 104	← 170			219
←	ليسوتو (72)	→ 35	→ 3	→ 27		→ 0.1	16
→	ليبيريا (61)	→ 5		← 1			3
→	ليبيا (99)	→ 43	← 22	→ 144			70

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	مستخدمي الإنترنت (لكل 1،000 شخص)		الحواسيب الشخصية (لكل 1،000 شخص)		الهاتف الخطوط الهاتفية (لكل 1،000 شخص)		تكنولوجيا المعلومات والاتصالات النفقات (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)		نفقات الأبحاث والتطوير (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)		القيمة
=	ليختنشتاين (—)	→	652			←	555					604
→	ليتوانيا (99)	→	492	→	183	→	237			→	0.8	228
→	لوكسمبورج (100)	→	758	→	673	←	517			←	1.5	487
←	ماكاو (—)	→	496	→	402	←	371				0.1	317
→	مقدونيا (—)	→	273	→	368	←	228			→	24.8	223
→	مدغشقر (59)	→	6	=	5	→	7			→	0.2	5
→	مالاوي (62)	→	10	→	2	→	13					8
→	ماليزيا (97)	→	557	→	231	←	164	=	6.8	←	0.6	192
→	جزر المالديف (91)	→	108	→	200	→	108					139
→	مالي (67)	→	8	→	8	→	6					7
→	مالطا (99)	→	447	→	229	→	562			→	0.5	310
→	جزر مارشال (93)	→	39	→	91	→	83					71
→	موريتانيا (68)	→	10	→	46	←	13					23
→	موريشيوس (99)	→	270	→	176	=	286			→	0.4	183
	مايوت (—)						62					62
→	المكسيك (95)	→	227	→	144	=	188	→	4	→	0.5	113
←	ميكرونيزيا (89)	→	135	→	55	←	78					89
→	مولدافيا (—)	→	184	→	111	→	284			=	0.8	145
	موناكو (—)	→	612				1049					831
→	منغوليا (93)	→	123	→	139	=	61			=	0.3	81
	الجبل الأسود (94)	→	467				588					528
→	المغرب (81)	→	214	→	36	→	78	→	8.3	→	0.7	67
←	موزامبيق (66)	→	9	→	14	←	3			←	0.5	7
→	ناميبيا (89)	→	49	→	240	→	66					118
→	نيبال (58)	→	14	→	5	→	25					15
→	هولندا (100)	→	842	→	912	←	448	→	6.6	←	1.7	442
←	هولندا (—)	←	11			←	449					230
←	كاليدونيا الجديدة (—)	→	335		171	→	248					251
→	نيوزيلندا (98)	→	692	→	526	←	413	←	5.7	→	1.2	328
=	نيكاراغوا (70)	→	28	←	40	→	45			←	0	28
→	النيجر (55)	→	3	→	1	→	2					2
→	نيجيريا (56)	→	68	→	8	→	11	←	3.4			23
→	النرويج (100)	→	848	→	629	←	423	←	4.4	←	1.5	381
→	عمان (98)	→	131	→	71	=	103					102
→	باكستان (71)	→	108	→	5	←	30	←	5.6	→	0.4	30
	بالاو (99)		273				370					322
→	بنما (93)	→	223	=	46	→	148	←	5.9	←	0.3	85
←	بابوا غينيا الجديدة (62)	←	18	=	64	←	9					30
→	باراغواي (95)	→	87	=	78	→	64			=	0.1	57
→	ببرو (88)	→	274	→	103	→	96	←	3.9	=	0.1	95
→	الفلبين (78)	→	60	→	73	→	45	←	5.7	←	0.1	37
→	بولندا (99)	→	440	←	169	←	271	→	6	→	0.6	177
→	البرتغال (99)	→	401	→	172	←	395	→	5.7	→	0.8	195
←	بورتوريكو (—)	→	254		8	←	265					176
→	قطر (95)	→	420	→	191	→	284					298
→	رومانيا (96)	→	239	→	192	→	198	→	5.3	→	0.5	127
→	روسيا (99)	→	211	→	133	→	311	→	4.1	←	1.1	132
→	رواندا (53)	→	11		3	←	2					5
→	ساموا (97)	→	44	→	23	→	109					59
←	سان مارينو (—)	←	510	←	800	←	689					666
←	ساو تومي وبرينسيبي (83)	→	146		39	→	48					78
←	المملكة العربية السعودية (95)	→	264	←	148	=	165	→	4.7			145
←	السنغال (68)	→	66	←	21	←	22	→	10.9	→	0.1	24
=	صربيا (98)	=	203	→	244	→	406			→	1.7	214
→	سيشيل (99)	→	376	→	212	→	267			→	0.4	214
→	سيراليون (57)	→	2			→	5					4
→	سنغافورة (92)	→	657	→	740	←	406	←	6.5	→	2.4	362
→	سلوفاكيا (99)	→	559	→	514	→	213	→	6	←	0.5	259

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 0–100)	مستخدمي الإنترنت (لكل 1،000 شخص)		الحواسيب الشخصية (لكل 1،000 شخص)		الهاتف الخطوط الهاتفية (لكل 1،000 شخص)		تكنولوجيا المعلومات والاتصالات النفقات (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)		نفقات الأبحاث والتطوير (٪ من الناتج المحلي الإجمالي)		القيمة
→	سلوفينيا (99)	←	526	→	425	→	425	→	4.7	1.6	=	276
→	جزر سليمان (—)	→	17	→	47	→	16					27
→	الصومال (48)	=	11	→	9	←	11					10
←	جنوب أفريقيا (89)	←	83	=	85	←	97	←	9.7	0.9	→	55
→	أسبانيا (100)	→	513	→	393	→	453	→	5.5	1.2	→	273
→	سري لانكا (96)	→	39	→	37	→	137	→	6	0.2	→	44
→	سانت كيتس ونيفيس (95)	→	307	=	234	=	532					358
→	سانت لوسيا (98)	→	655	=	160	=	321					379
→	سانت فنسنت وغرينادين (95)	→	474	→	138	→	191			0.2	=	201
→	السودان (70)	→	91	→	112	←	9			0.3	=	53
→	سورينام (82)	→	96	←	44	=	179					106
→	سوازيلاند (80)	→	37	→	37	→	39					38
→	السويد (100)	→	797	→	881	→	602	←	6.4	3.8	→	458
→	سويسرا (97)	→	763	→	918	←	653	→	8	2.9	→	469
→	سوريا (95)	→	174	→	90	→	174					146
→	طاجيكستان (89)	→	72	→	13	→	50			0.1		34
	تنزانيا (73)		10		9		4					8
→	تايلاند (96)	→	210	→	70	=	110	→	6.1	0.3	→	79
	تيمور الشرقية (56)		1				2					2
→	توغو (68)	→	50	=	30	→	15					32
→	تونغا (96)	→	82	→	59	→	206					116
→	ترينيداد وتوباغو (95)	→	160	→	132	←	231			0.1	←	131
→	تونس (95)	→	168	→	75	=	125	=	6	1	→	75
←	تركيا (92)	←	165	→	60	←	246	←	5.5	0.8	→	95
→	تركمانستان (88)	→	14	→	72	→	92					59
→	أوغندا (59)	→	25	→	17	→	5			0.2	←	12
→	Uklraine (99)	→	215	→	45	→	276	←	7.1	1	←	109
→	الامارات العربية المتحدة (100)	→	518	→	330	→	317	→	5.1			293
→	المملكة المتحدة (99)	→	717	→	802	→	552	→	6.7	1.8	←	416
→	الولايات المتحدة (98)	→	735	→	805	←	541	←	7.5	2.6	←	418
→	أوروغواي (98)	→	291	→	136	←	290	←	6	0.3	→	145
←	الجزر العذراء (—)	=	277	→	28	→	660					322
←	أوزبكستان (93)	→	45	→	31	→	68					48
→	فانواتو (87)	→	75	→	14	←	39					43
→	فنزويلا (94)	→	208	→	93	→	188	→	3.9	0.2	←	99
→	فيتنام (93)	→	210	→	96	→	335	←	6.1	0.2	→	129
→	الضفة الغربية وقطاع غزة (—)	→	96	→	56	←	94					82
→	اليمن (59)	→	14	→	28	→	45					29
→	زامبيا (71)	→	42	→	11	←	8			0	←	15
←	زيمبابوي (77)	→	101	←	65	→	26	←	3.5			49

ملاحظة :

1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصعيد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية :
قاصر من 5– : الانحدار الكبير ؛ بين 5– 1– : الانحدار ؛ بين 1– و 1: راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 :
تقدما طفيفا ؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.
هذا المعدل تم الحصول عليه من العملية التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الراكدة : وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.

المصدر : مؤشرات التنمية العالمية لعام 2009 ، البنك الدولي (www.worldbank.org).
لمزيد من المعلومات التفصيلية عن مرجع
سنوات من البيانات انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
www.socialwatch.org/statistics2009

تعريف المؤشرات :

مستخدمو الانترنت (لكل 1،000 شخص) : مع الناس الوصول إلى شبكة الإنترنت ، لكل 1،000 شخص.
الحواسيب الشخصية (لكل 1،000 شخص) : أجهزة الكمبيوتر الشخصية وأجهزة الكمبيوتر القائمة بذاتها مصممة لاستخدامها من قبل شخص واحد ، لكل 1،000 شخص.
الهاتف الخطوط الهاتفية (لكل 1،000 شخص) : خطوط الهاتف التي تربط العميل المعدات إلى الشبكة الهاتفية العمومية التبديلية. البيانات معروضة لكل 1،000 شخص للبلد بأسره.

تكنولوجيا المعلومات والاتصالات الإنفاق (٪ من الناتج المحلي الإجمالي) : ويشمل الإنفاق على تكنولوجيا المعلومات الخارجية ('ملموسة' الإنفاق على منتجات تكنولوجيا المعلومات شراؤها من قبل الشركات التجارية والأسر، والحكومات ، والمؤسسات التعليمية من بائعين أو منظمات خارج الكيان الثرائية) ، والإنفاق الداخلي على تكنولوجيا المعلومات ('غير الملموسة' الانفاق على البرامج المخصصة داخليا ، واستهلاك رأس المال ، وما شابه ذلك)، والإنفاق على الاتصالات السلكية واللاسلكية وغيرها من المعدات المكتبية. كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي).

نفقات البحث والتطوير (٪ من الناتج المحلي الإجمالي) : الإنفاق على البحث والتطوير والنفقات الجارية والرأسمالية (من القطاعين العام والخاص) على العمل الإبداعي التي تضطلع بشكل منهجي لزيادة المعرفة ، بما في ذلك المعرفة الإنسانية ، والثقافة ، والمجتمع ، واستخدام المعرفة لتطبيقات جديدة. البحث والتطوير يشمل البحوث الأساسية والبحوث التطبيقية والتطوير التجريبي. كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي).
وتلاحظ في المنهجية والمبادئ التوجيهية ، في نهاية المقطع.

الاختراق الأسرع

مثلما الحال مع المؤشرات الأخرى، يسير التيار في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات نحو استقطاب متزايد. وهو ما يعني أن الفجوة بين البلدان والمناطق، في ما يخص الأوضاع التي تتحول إلى أسوأ أو أفضل نسبيًا تزداد اتساعًا. ويبين فحص تطور البلدان في ضوء الوضع النسبي فيها (جدول 1) تلك البلدان التي تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا وسقطت، وتلك التي تشهد وضعًا أفضل نسبيًا وصعدت.

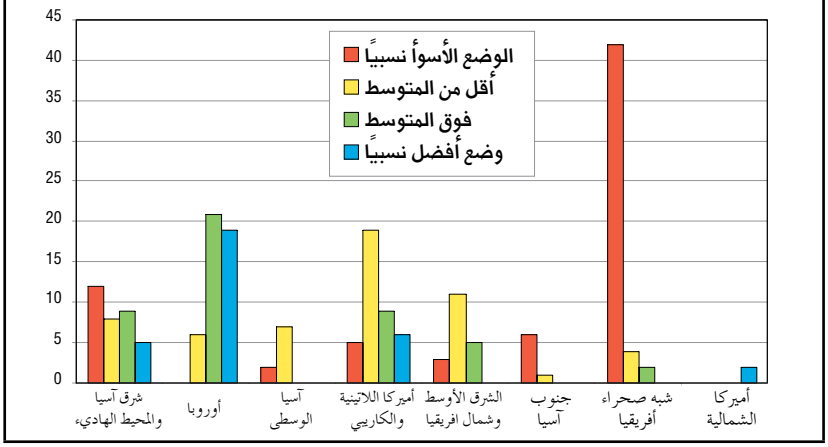
وقد تنوعت نسبة الناس الذين ينتفعون في العالم من التقدم التكنولوجي تنوعًا دالًا من سنة إلى أخرى. وأصبح هناك تباين واضح في نسبة الموارد التي تخصصها البلدان المختلفة للبحوث والتنمية، في ما يتعلق بالأموال والسياسات العامة (جدول 2). في عام 2008، لم يكن ثمة تراجع طفيف أو حاد في ما يخص هذا المؤشر، مع وجود 6% فقط من البلدان في الوضع الأسوأ نسبيًا، أو دون المتوسط لم تشهد تحسنًا. من ناحية أخرى، تشهد 2009 وجود 2% فقط من البلدان ظلت مستقرة، بينما تراجع ما يقرب من 20% منها، ما بين تغير طفيف وحاد (4،1% و15،3%، على التوالي) و80% من البلدان حققت تقدمًا طفيفًا أو دالًا (4،1% و 74،5% على التوالي).

ويعد التوازن العام إيجابيًا، نظرًا لأن معظم البلدان قد حسنت من وضعها النسبي. ولكن عند مقارنة متوسطات كل مؤشر بالنسبة للبلدان ذات الوضع الأسوأ والأفضل نسبيًا، نجد أن الحقيقة التي تتكشف لنا أكثر تعقيدًا مما نظن.

نتائج الاستثمار والنفقات العامة في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والبحوث والتنمية

تتمثل الفروق الأكبر بين البلدان وبين بعضها بعضًا، في حجم ما تنفقه كل منها على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وعلى البحوث والتنمية. ففي البلدان الواقعة في فئة الوضع الأسوأ نسبيًا، نجد حجم إنفاقها في هبوط واضح، وفي البلدان ذات الوضع الأفضل نسبيًا نجده في صعود. فقد هبط متوسط الإنفاق على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في البلدان التي تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا، إلى النصف تقريبًا من 2008 إلى 2009 (من متوسط 5% من إجمالي الناتج القومي إلى 3،9%) أما الإنفاق على البحوث والتنمية فهو ببساطة قد توقف (من 0،3% من إجمالي الناتج القومي في 2008 إلى 0% في عام 2009). ومن ناحية أخرى، في البلدان التي تشهد وضعًا أفضل نسبيًا، صعد متوسط هذا الإنفاق بنسبة 24،3% (من متوسط 7% من إجمالي الناتج القومي إلى 8.7%) وتضاعف الإنفاق على البحوث والتنمية أربعة أضعاف تقريبًا (زيادة صافية

الرسم البياني 1: الوضع الحالي في تكنولوجيا المعلومات والاتصال حسب المناطق (عدد البلدان)



جدول 1: الوضع الحالي في تطور تكنولوجيا المعلومات والاتصال (عدد البلدان)

	→	↗	=	↘	←	الإجمالي
وضع أسوأ	5	2			48	55
دون المتوسط	11	2	1	2	28	44
أعلى من المتوسط	7		1	5	16	29
وضع أفضل	7	4	2	1	54	68
الإجمالي	30	8	4	8	146	196

جدول 2: المتوسطات وفق المؤشر للبلدان في وضع أسفل ووضع أفضل في تكنولوجيا الاتصال والمعلومات

		مستخدمو الإنترنت (لكل ١٠٠٠ نسمة)	أجهزة كمبيوتر شخصية (لكل ١٠٠٠ نسمة)	خطوط الهاتف (لكل ١٠٠٠ شخص)	الإنفاق على تكنولوجيا المعلومات والاتصال (النسبة المئوية من إجمالي الناتج القومي)	الإنفاق على البحوث والتنمية (النسبة المئوية من إجمالي الناتج القومي)
وضع أسوأ نسبيًا	المتوسط	28.7	20.6	22.5	3.9	0.0
	عدد البلدان	68	77	67	17	46
وضع أفضل نسبيًا	المتوسط	668.8	678.4	562.9	8.7	7.2
	عدد البلدان	41	23	35	11	6
الإجمالي	المتوسط	258.8	167.9	217.2	6.0	1.1
	عدد البلدان	201	186	203	74	107

قدرها 278،9%، صعدت من 1،9% من إجمالي الناتج القومي في 2008 إلى 7،2% في 2009).

في بلدان الوضع الأسوأ، كان التطور في مستوى الإنفاق على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، مصحوبا بإضفاء حالة من النخبوية elitization في الوصول إلى مختلف تكنولوجيات الاتصال الحديثة. فعدد من يمتلكون خطًا هاتفيًا (لكل 1000 مواطن) هبط بنسبة 157،8%، وهو ما يعني نسبة أقل بـ 38،8 % من 2008). وقد هبط عدد من يمتلكون كمبيوترَ شخصيًا بنسبة 31،1% (من 27 بين كل 1000 نسمة في 2008 إلى 20،6 في 2009). ويوجد الآن انخفاض بمقدار الثلث في عدد مستخدمي الإنترنت في 2008 (28،9% أقل، بانخفاض من 37 مستخدمًا بين كل 1000 نسمة إلى 28،7).

وعلى الطرف الآخر من المدرج، في البلدان التي تشهد وضعًا أفضل، نلحظ وضوحًا لآثار التطور المحبذ في الإنفاق المذكور أعلاه. ففي هذه البلدان نجد اليوم زيادة في عدد من يملكون خطًا هاتفيًا قدرها 8،9% في 2008 (بزيادة من 517 شخصًا بين كل 1000 نسمة إلى 562،9 شخصًا)، وزيادة بنسبة 21،1% في عدد من يمتلكون كمبيوترَ شخصيًا (من 535 بين كل 1000 نسمة في 2008 إلى 678،4 في 2009). كما أصبح هناك زيادة نسبية[1] قدرها 23،1% على مدار عام 2008 في عدد مستخدمي الإنترنت (من 524 بين كل 1000 نسمة، إلى 668،8).

ثمة تناقض صارخ بين البلدان التي تحتل الطرف السلبي من المدرج/المقياس، حيث يتمتع من 3% إلى 5% فقط من الناس بإمكانية الوصول إلى أدوات الاتصال المعلوماتية، وبين بلدان القمة، حيث يتمتع ما بين 56% و68% بهذه الإمكانية. فإذا كان الاستخدام المعمم للتكنولوجيات الجديدة، خصوصًا تلك التي تتيح الاتصالات الأفقية والسيمترية مع بقية العالم، هي العوامل التي تعزز وتدعم حقوق "مواطني المعلومات"، فإن هذه الفروق الكبيرة تعكس الاستقطاب المتزايد، ومن ثم تزيد من استبعاد بعض المواطنين في العالم الحديث.

إمكانية الوصول للمعلومات والعلوم والتكنولوجيا بحسب المناطق

مناطق الوضع الأفضل في هذا البعد هي أمريكا الشمالية، حيث لا توجد بلاد فيها دون المتوسط. وأيضًا أوروبا، حيث لا توجد فيها بلدان مازالت في وضع أسوأ نسبيًا، بالرغم من وجود 6 بلدان هناك دون المتوسط (و21 بلدًا فوق المتوسط، و19 في وضع أفضل نسبيًا).

ويتشابه التوزيع في أمريكا اللاتينية والكاريبي، مع التوزيع في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا. فمعظم البلدان في هاتين المنطقتين تحتل وضعًا متوسطًا (71،8% و84،2%، على التوالي) ونسبة البلدان في الوضع الأسوأ تعد ضئيلة الى حد ما (12،8% و 15،8%، على التوالي).

أما منطقتا شرق آسيا والباسيفيك، فتعتبران من أكثر المناطق تنوعًا واختلاطًا، ولكن التوازن فيهما سلبي: 35،3% من بلدانهما في وضع أسوأ نسبيًا، ونسبة 23،5% دون المتوسط، و26،5% فوق المتوسط و14،7% فقط في وضع أفضل نسبيًا.

وهذا ما يتناقض مع جنوب آسيا، حيث لا توجد فيها بلدان فوق المتوسط أو في وضع أفضل نسبيًا، و85،7% منها في وضع أسوأ.

ولكن المنطقة الجغرافية التي تشهد وضعًا أسوأ هي إفريقيا أسفل الصحراء، حيث لا توجد بلدان في وضع أفضل نسبيًا فحسب، بل إن تسعة من بين كل عشرة بلدان تقريبًا (87،5%) في وضع أسوأ نسبيًا. علاوة على أن 8،3% منها دون المتوسط و4،2% فوق المتوسط.

1 في هذه الحالة تشير "زيادة" إلى معدل التباين النسبي بين القيم موضع الرصد.

الوعود المقطوعة تزداد بعداً عن التنفيذ

الاتجاهات في المساعدة الإنمائية الرسمية (٪ من الدخل القومي)

صافي المساعدة الإنمائية الرسمية من بلدان لجنة المساعدة الإنمائية والمنظمات المتعددة الأطراف للبلدان النامية

	1989-1990 معدل ب	1994-1995 معدل	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
أستراليا	0.36	0.34	0.27	0.25	0.26	0.25	0.25	0.25	0.30	0.32	0.34
النمسا	0.16	0.22	0.23	0.34	0.26	0.20	0.23	0.52	0.47	0.50	0.42
بلجيكا	0.46	0.35	0.36	0.37	0.43	0.60	0.41	0.53	0.50	0.43	0.47
كندا	0.44	0.40	0.25	0.22	0.28	0.24	0.27	0.34	0.29	0.29	0.32
جمهورية التشيك			0.03	0.05	0.07	0.11	0.11	0.11	0.12	0.11	0.11
الدنمارك	0.94	0.99	1.06	1.03	0.96	0.84	0.85	0.81	0.80	0.81	0.82
فنلندا	0.64	0.31	0.31	0.32	0.35	0.35	0.37	0.46	0.40	0.39	0.43
فرنسا	0.60	0.58	0.30	0.31	0.37	0.40	0.41	0.47	0.47	0.38	0.39
ألمانيا	0.42	0.32	0.27	0.27	0.27	0.28	0.28	0.36	0.36	0.37	0.38
اليونان	—	—	0.20	0.17	0.21	0.21	0.16	0.17	0.17	0.16	0.20
المجر	—	—	—	—	—	0.03	0.07	0.11	0.13	0.08	0.07
أيسلندا	—	—	0.1	0.13	0.15	0.17	0.18	0.18	0.27	0.27	—
أيرلاندا	0.16	0.27	0.29	0.33	0.40	0.39	0.39	0.42	0.54	0.55	0.58
ايطاليا	0.36	0.21	0.13	0.15	0.20	0.17	0.15	0.29	0.20	0.19	0.20
اليابان	0.31	0.28	0.28	0.23	0.23	0.20	0.19	0.28	0.25	0.17	0.18
كوريا ، والنائب	—	—	0.04	0.06	0.05	0.06	0.06	0.10	0.05	0.07	0.09
لوكسمبورج	0.20	0.38	0.71	0.76	0.77	0.81	0.83	0.86	0.90	0.91	0.92
هولندا	0.93	0.79	0.84	0.82	0.81	0.80	0.73	0.82	0.81	0.81	0.80
نيوزيلندا	0.22	0.23	0.25	0.25	0.22	0.23	0.23	0.27	0.27	0.27	0.30
النرويج	1.11	0.94	0.76	0.80	0.89	0.92	0.87	0.94	0.89	0.95	0.88
بولندا	—	—	0.02	0.02	—	0.01	0.05	0.07	0.09	0.10	0.08
البرتغال	0.24	0.29	0.26	0.25	0.27	0.22	0.63	0.21	0.21	0.22	0.27
سلوفاكيا	—	—	0.03	0.04	0.02	0.05	0.07	0.12	0.10	0.09	0.10
أسبانيا	0.17	0.26	0.22	0.30	0.26	0.23	0.24	0.27	0.32	0.37	0.43
السويد	0.93	0.86	0.80	0.77	0.84	0.79	0.78	0.94	1.02	0.93	0.98
سويسرا	0.31	0.35	0.34	0.34	0.32	0.39	0.41	0.44	0.39	0.37	0.41
تايلاند	—	—	—	—	—	—	—	—	0.04	—	—
تركيا	—	—	0.04	0.04	0.04	0.04	0.11	0.17	0.18	0.09	—
المملكة المتحدة	0.29	0.30	0.32	0.32	0.31	0.34	0.36	0.47	0.51	0.35	0.43
الولايات المتحدة	0.18	0.12	0.10	0.11	0.13	0.15	0.17	0.23	0.18	0.16	0.18
مجموع لجنة المساعدة الإنمائية	0.32	0.28	0.22	0.22	0.23	0.25	0.26	0.33	0.31	0.28	0.30

ملاحظات:
أ) المدفوعات : صافي بالأسعار الجارية وأسعار الصرف.
ب: بما في ذلك الإعفاء من الديون والمطالبات غير المساعدة الإنمائية الرسمية في عام 1990 ، باستثناء لجنة المساعدة الإنمائية الإجمالية.

المصدر : منظمة التعاون والتنمية، موقع قاعدة بيانات (www.oecd.org)؛ أغسطس 2009.

المساعدة الإنمائية الرسمية (٪ من الدخل القومي) : المنح أو القروض إلى البلدان والأقاليم في الجزء الأول من قائمة متلقي المعونة لجنة المساعدة الإنمائية (البلدان النامية) التي هي : (أ) التي يضطلع بها القطاع الرسمي ، (ب) مع تعزيز التنمية الاقتصادية والرعاية الاجتماعية باعتبارها الهدف الرئيسي ، (ج) على الشروط المالية بشروط ميسرة (قرض إذا ، وجود عنصر المنحة [qv] ما لا يقل عن 25 ٪). بالإضافة إلى التدفقات المالية ، والتعاون الفني qv يتم تضمينها في المعونة. منح وقروض وائتمانات للأغراض العسكرية مستبعدة. المدفوعات لنقل الأفراد (مثل المعاشات التقاعدية وتعويضات أو مدفوعات التأمين) وبصفة عامة لا تحصى. كنسبة مئوية من الدخل القومي الإجمالي).

منذ سبعينيات القرن الماضي اضطلعت البلدان المتقدمة بتخصيص مبلغ ثابت للمساعدات الرسمية للتنمية، وهو التزام صودق عليه مع الإعلان النهائي للقمة العالمية للتنمية الاجتماعية، التي انعقدت في كوبنهاغن عام 1995. وقد حددت هذه المساعدات بنسبة قدرها (0،7%) من إجمالي الناتج القومي للدول المانحة في منظمة التنمية والتعاون الاقتصادي. فضلاً عن ذلك، فإنه في إطار الأهداف الإنمائية للألفية، تم اقتراح تعزيز جمعية عالمية للتنمية، لتدعيم التزام البلدان الأكثر تقدماً بتقديم مساعدات مالية، وأيضًا لتأكيد مسؤولية البلدان المتلقية عن تخصيص هذه المساعدات للتنمية الاجتماعية، وخصوصًا لمكافحة الفقر.

في عام 2008 بلغت المعونات الدولية 0،28% من إجمالي الناتج القومي للبلدان المانحة، مؤكدة على ميلها نحو التقلّص عبر السنوات القليلة الأخيرة. ومن ثم الابتعاد أكثر فأكثر عن الوفاء بالالتزامات التي تعهدت بها. وتعتبر الدنمارك والنرويج والسويد وهولندا ولكسمبورغ البلدان الوحيدة التي أوفت بالهدف الذي وضعته الأمم المتحدة، بل وتجاوزته، وهو الهدف المتمثل في التبرع بنسبة 0،7% من إجمالي الناتج القومي. وهذه البلدان، بالرغم من اختلاف ترتيبها كانت أصلا هي البلدان الخمسة التي تبرعت بالنسبة الأكبر من إجمالي ناتجها القومي لمساعدات التنمية في 2007.

بعض الحالات الخاصة

حيث إن السويد (بالرغم من بعدها البالغ عن البلد التي تليها)، الدانمارك، ولكسمبورغ، وأيرلندا قد زادت من التزاماتها (معدلات

زيادة قدرها 5،1%، و1،2%، و1،1% و5،2% على التوالي)، قللت هولندا والنرويج من مساعداتهما في 2008 (معدلات تخفيض قدرها 1،3%–، و8–% على التوالي). والبلدان الأكبر من حيث زيادة مساعداتها الصافية، تشمل المملكة المتحدة وإسبانيا والبرتغال وبلجيكا وفنلندا وسويسرا.

في جميع الأحوال، كانت البلدان ذات المعدل الأعلى نسبياً في زيادة المساعدات، جمهورية كوريا واليونان التي زادت مساعداتها من 0،07% إلى 0،09 ومن 0،16% إلى 0،2% حققوا زيادة قدرها 22،2% و20% على التوالي.

من ناحية أخرى، كانت بولندا والنمسا والمجر هي البلدان الأكثر تخفيضاً للمساعدات؛ من 0،1% إلى 0،8%، ومن 0،5% إلى 0،42%، ومن 0،08 إلى 0،07% على التوالي؛ أي أن معدلات الزيادة كانت 25%–، و19%–، و14،3% على التوالي.

ينبغي رصد بلدان مثل النرويج والنمسا بعناية، من حيث تذبذب إسهاماتهما بصورة بالغة الدلالة، وميلهما. مع ذلك. نحو تخفيض هذه المساهمات بشكل ملحوظ.

الفجوة تتسع

مراجع

التطور الأخير (ما بين السابق وأحدث البيانات المتاحة)

- تقدم ملحوظ
- تقدم طفيف
- = الركود
- انحدار
- انحدار رئيسي

الوضع الراهن (أحدث البيانات المتاحة)

- وضع أفضل
- أعلى من المتوسط
- دون المتوسط
- وضع أسوأ

Complete table at: **www.socialwatch.org/statistics2009**

ملخص: الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (القدرات الأساسية) قيمة المؤشر العام، 100–0	السكان الذين يحصلون على خدمات الصرف الصحي (٪)		السكان الذين يحصلون على مصادر مياه محسنة (٪)		القيمة
→	جيبوتي (90)			=	97	97
=	دومينيكا (96)	→	79	=	95	87
←	جمهورية الدومينيكان (87)	←	84	=	95	90
←	الاكوادور (86)	←	66	=	98	82
→	مصر (89)	→	86	=	84	85
←	السلفادور (80)	←	51	=	43	47
←	غينيا الاستوائية (58)	←	5	=	60	33
←	اريتريا (60)	←	95	=	100	98
←	إستونيا (99)	←	11	=	42	27
=	اثيوبيا (53)	←	71	=	47	59
=	فيجي (93)	=	100	=	100	100
=	فنلندا (100)			=	100	100
→	فرنسا (99)			=	84	84
→	غويانا (41)			=	100	100
=	بولينيزيا الفرنسية (---)	=	36	=	87	62
=	الغابون (82)	←	52	=	86	69
=	غامبيا (73)	←	93	=	99	96
=	جورجيا (96)	=	100	=	100	100
←	ألمانيا (99)	←	10	=	80	45
=	غانا (76)		98	=	100	99
=	اليونان (99)	→	97	=	95	96
→	جرينادا (92)			=	98	98
=	غوادالوبي (---)			=	100	100
←	غوام (---)	←	84	=	96	90
→	غواتيمالا (68)	→	19	=	70	45
←	غينيا (68)	←	33	=	57	45
→	غينيا بيساو (58)	→	81	=	93	87
←	غيانا (84)	←	19	=	58	39
←	هايتي (48)	←	66	=	84	75
→	هندوراس (82)	→	100	=	100	100
=	المجر (99)	=	100	=	100	100
←	أيسلندا (98)	←	28	=	89	59
←	الهند (68)	←	52	=	80	66
←	اندونيسيا (85)	←	76	=	77	77
→	العراق (88)			=	94	94
=	ايران (95)			=	100	100
→	إسرائيل (99)	→	83	=	93	88
=	جامايكا (95)	=	100	=	100	100
←	اليابان (99)	←	85	=	98	92
→	الأردن (99)	→	97	=	96	97
=	كازاخستان (99)	←	42	=	57	50
←	كينيا (71)	←	33			33
→	كيريباتي (89)			=	100	100
=	جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية (87)			=	92	92
→	كوريا، وعضو مجلس النواب (100)	→	93	=	89	91
→	قيرغيزستان (95)	→	48	=	60	54
=	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (58)	=	78	=	99	89
→	لاتفيا (99)			=	100	100
=	لبنان (96)	←	36	=	78	57
→	لسوتو (72)			=	64	64

ملخص: الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (القدرات الأساسية) قيمة المؤشر العام، 100–0	السكان الذين يحصلون على خدمات الصرف الصحي (٪)		السكان الذين يحصلون على مصادر مياه محسنة (٪)		القيمة
←	قيمة المؤشر العام، 100–0)	←	30	=	22	26
→	أفغانستان (47)	→	97	=	97	97
→	ألبانيا (96)	→	94	=	85	90
	الجزائر (96)		100			100
=	ساموا الأمريكية (---)	=	100	=	100	100
→	أندورا (93)	→	50	=	51	51
←	أنغولا (58)			=	60	60
←	أنغيلا (---)			=	91	91
=	أنتيغوا وبربودا (94)	=	91	=	96	94
→	الأرجنتين (98)			=	98	98
=	أرمينيا (95)			=	100	100
=	أروبا (---)	=	100	=	100	100
=	استراليا (99)	=	100	=	100	100
→	النمسا (99)	→	80	=	78	79
=	أذربيجان (96)	=	100	=	97	99
←	جزر البهاما (99)	←	36	=	80	58
=	بنجلاديش (56)	=	99	=	100	100
→	بربادوس (98)	→	93	=	100	97
→	روسيا البيضاء (100)			=	91	91
←	بليز (92)	←	30	=	65	48
←	بنين (77)	←	52	=	81	67
←	بوتان (79)	←	43	=	86	65
=	بوليفيا (79)	=	95	=	99	97
→	البوسنة والهرسك (98)	→	47	=	96	72
→	بتسوانا (90)	→	77	=	91	84
=	البرازيل (90)	=	99	=	99	99
←	بلغاريا (97)	=	13	=	72	43
→	بوركينا فاسو (71)	→	82	=	80	81
→	بورما / ميانمار (73)	→	41	=	71	56
→	بوروندي (61)	→	28	=	65	47
=	كمبوديا (66)	=	51	=	70	61
=	الكاميرون (77)	=	100	=	100	100
→	كندا (99)			=	80	80
←	الرأس الأخضر (93)	→	31	=	66	49
=	جمهورية افريقيا الوسطى (65)	=	9	=	48	29
→	تشاد (44)	→	94	=	95	95
→	شيلي (99)	→	65	=	88	77
←	الصين (95)	←	78	=	93	86
→	كولومبيا (94)	→	35	=	85	60
←	جزر القمر (79)	→	31	=	46	39
←	الكونغو الديمقراطية (68)	←	20	=	71	46
=	جمهورية الكونغو (76)	=	100	=	95	98
→	جزر كوك (98)	→	96	=	98	97
←	كوستاريكا (93)	←	24	=	81	53
=	كوت ديفوار (74)	=	99	=	99	99
=	كرواتيا (100)	=	98	=	91	95
=	كوبا (99)	=	100	=	100	100
→	قبرص (100)	→	99	=	100	100
=	الجمهورية التشيكية (99)		100	=	100	100
←	الدانمرك (100)	←	67	=	92	80

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (القدرات الأساسية قيمة المؤشر العام ، 100–0)	السكان الذين يحصلون على خدمات الصرف الصحي (٪)		السكان الذين يحصلون على مصادر مياه محسنة (٪)		القيمة
←	السنغال (68)	92		99	=	96
=	صربيا (98)			88	=	88
←	سيشيل (99)	11	←	53	=	32
=	سيراليون (57)			100	=	100
=	سنغافورة (92)	100	→	100	=	100
=	سلوفاكيا (99)	32	→	70	=	51
←	جزر سليمان (--)	23	←	29	=	26
←	الصومال (48)	59	←	93	=	76
=	جنوب أفريقيا (89)	100	=	100	=	100
←	أسبانيا (100)	86	←	82	=	84
=	سري لانكا (96)	96	→	99	=	98
→	سانت كيتس ونيفيس (95)			98	=	98
→	سانت لوسيا (98)	35	→	70	=	53
←	السودان (70)	82	←	92	=	87
→	سورينام (82)	50	→	60	=	55
=	سوازيلاند (80)	100	=	100	=	100
=	السويد (100)	100	=	100	=	100
→	سويسرا (97)	92	→	89	=	91
→	سوريا (95)	92	→	67	=	80
←	طاجيكستان (89)	33	←	55	=	44
←	تنزانيا (73)	96	←	98	=	97
→	تايلاند (96)	41	→	62	=	52
←	تيمور الشرقية (56)	12	←	59	=	36
→	توغو (68)			88	=	88
=	توكيلاو (--)	96	=	100	=	98
←	تونغا (96)	92	←	94	=	93
=	ترينيداد وتوباغو (95)	85	=	94	=	90
=	تونس (95)	88	=	97	=	93
→	تركيا (92)			72	=	72
→	تركمانستان (88)			100	=	100
=	جزر تركس وكايكوس (--)	89	←	93	=	91
←	توفالو (89)	33	←	64	=	49
=	أوغندا (59)			100	=	100
←	جزر فيرجن البريطانية (--)	93	←	97	=	95
←	Uklraine (99)	97		100	=	99
=	الامارات العربية المتحدة (100)			100	=	100
=	المملكة المتحدة (99)	100	=	99	=	100
=	الولايات المتحدة (98)	100	=	100	=	100
→	أوروغواي (98)	96	→	88	=	92
→	أوزبكستان (93)			60	=	60
→	فانواتو (87)			83	=	83
→	فنزويلا (94)	65	→	92	=	79
→	فيتنام (93)			100	=	100
→	واليس وفوتونا (0)	80	→	92	=	86
→	الضفة الغربية وقطاع غزة (--)	46	→	66	=	56
←	اليمن (59)	52	←	58	=	55
←	زامبيا (71)	46	←	81	=	64
	زيمبابوي (77)					

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (القدرات الأساسية قيمة المؤشر العام ، 100–0)	السكان الذين يحصلون على خدمات الصرف الصحي (٪)		السكان الذين يحصلون على مصادر مياه محسنة (٪)		القيمة
=	ليبيريا (61)	97	=	71	=	84
=	ليبيا (99)	100		100	=	100
←	لوكسمبورج (100)	89		100	=	95
←	مقدونيا (--)	12	←	47	=	30
←	مدغشقر (59)	60	←	76	=	68
=	مالاوي (62)	94	=	99	=	97
=	ماليزيا (97)	59	=	83	=	71
←	جزر المالديف (91)	45	←	60	=	53
=	مالي (67)			100	=	100
→	مالطا (99)			87	=	87
←	جزر مارشال (93)	24	←	60	=	42
=	موريتانيا (68)	94	=	100	=	97
→	موريشيوس (99)	81	→	95	=	88
←	المكسيك (95)	25	←	94	=	60
→	ميكرونيزيا (89)	79	→	90	=	85
=	مولدافيا (--)			100	=	100
←	موناكو (--)	50	←	72	=	61
←	منغوليا (93)	91		98	=	95
=	الجبل الأسود (94)			100	=	100
←	مونتسيرات (92)	72	←	83	=	78
←	المغرب (81)	31	←	42	=	37
→	موزامبيق (66)	35	→	93	=	64
←	ناميبيا (89)	27	←	89	=	58
=	نيبال (58)	100	=	100	=	100
=	هولندا (100)			97	=	97
→	نيوزيلندا (98)	48	→	79	=	64
←	نيكاراغوا (70)	7	←	42	=	25
←	النيجر (55)	30	←	47	=	39
=	نيجيريا (56)	100	=	100	=	100
→	نيوي (98)			99	=	99
=	جزر ماريانا الشمالية (--)			100	=	100
←	النرويج (100)			82	=	82
=	عمان (98)	58	←	90	=	74
←	باكستان (71)	67	←	89	=	78
=	بالاو (99)	74	→	92	=	83
→	بنما (93)	45	→	40	=	43
←	بابوا غينيا الجديدة (62)	70	←	77	=	74
→	باراغواي (95)	72	→	84	=	78
→	بيرو (88)	78	→	93	=	86
=	الفلبين (78)	99		99	=	99
=	البرتغال (99)	100	=	100	=	100
←	قطر (95)	72		88	=	80
=	رومانيا (96)	87	=	97	=	92
←	روسيا (99)	23	←	65	=	44
←	رواندا (53)			88	=	88
=	ساموا (97)	24	←	86	=	55
=	ساو تومي وبرينسيبي (83)			93	=	93
←	المملكة العربية السعودية (95)	28	←	77	=	53

ملاحظة: 1. التطور: تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصعيد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية:
قاصر من 5–: الانحدار الكبير؛ بين 5– 1– : الانحدار؛ بين 1– و 1: راكدة؛ في الفترة من 1 إلى 5:
تقدما طفيفا؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.

هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية:
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100
2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل: إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الراكدة: وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.
المصدر : مؤشرات التنمية العالمية لعام 2009، البنك الدولي (www.worldbank.org).

تعريف المؤشرات :

السكان الذين يحصلون على خدمات الصرف الصحي (٪) : النسبة المئوية للسكان الاتصال مع ما لا يقل عن التسهيلات الكافية لتصريف الفضلات (خاصة أو مشتركة ، ولكن ليس الجمهور) التي يمكن أن تمنع بشكل فعال الإنسان والحيوان والحشرات مع الفضلات. تحسين مرافق تتراوح من بسيطة ولكن المراحيض المحمية لاستخدامه في المراحيض مع اتصال المجاري. لكي تكون فعالة ، يجب أن تكون المرافق التي شيدت بشكل صحيح وسليم.

السكان الذين يحصلون على مصادر مياه محسنة (٪) : النسبة المئوية للسكان الذين يستخدمون أيا من الأنواع التالية من امدادات المياه لأغراض الشرب : مياه الأنابيب ، والاستفادة من الجمهور ، بئر أو مضخة ، محمية بشكل جيد ، محمية أو مياه الأمطار في الربيع. مصادر محسنة للمياه لا تشمل يوفرها بائع المياه ، والمياه المعبأة في زجاجات ، والشاحنات الناقلة دون وقاية أو الآبار والينابيع

لمزيد من المعلومات المفصلة عن السنوات المرجعية للبيانات التي انظر الجداول كاملة على العنوان التالي : www.socialwatch.org/statistics2009

الفجوة تتسع

وفقًا لمنظمة الصحة العالمية، افتقد 1،1 بليون نسمة (17% من سكان العالم) في عام 2008 إمكانية الوصول إلى مصدر جيد للمياه. و نحو ثلثي هؤلاء الناس يعيشون في آسيا. وفي إفريقيا جنوب الصحراء، يفقد أربعة من بين كل خمسة أشخاص إمكانية الوصول إلى مصدر محسّن للمياه. وفي 2002 كان هناك 2،6 بليونا نسمة يعيشون بلا خدمات صرف صحي محسّنة. ومن بينهم نحو 1،5 بليون من الصين والهند. وفي إفريقيا جنوب الصحراء 36% من السكان فقط كان لديهم في هذه الفترة إمكانية الوصول إلى مثل هذه الخدمات. وهذه النواقص ومظاهر عدم كفايتها مرتبطة ارتباطًا وثيقًا بأمراض مثل الإسهال والملاريا والإسكارس، والديدان الشعرية trichuriasis، والانكلوستوما[1] والتهاب الكبد الوبائي أ.

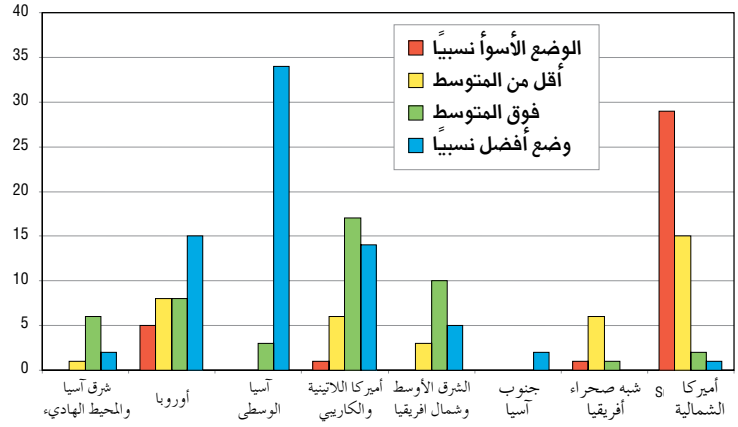
إضافة إلى ذلك، فإنها مرتبطة بوجود مصادر المياه الملوثة بالزرنيخ والفلورايد. وكل هذا مجتمعًا يعني الحاجة إلى مضاعفة الجهود المركزة لرصد مصادر بديلة للمياه و/ أو القيام بتدابير وتكنولوجيا قادرة على استخلاص هذه المصادر، وضمان مستويات صحية مناسبة للاستهلاك البشري.[2]

اختصارًا، إذا كان من الممكن ضمان وجود تنمية مستدامة، فهناك عدة جوانب مهمة تتضمن شروطًا أساسية لحياة الناس وصحتهم. وأهمية هذا لا تنبع من أنه يتضمن المحافظة على حياة الناس فحسب، وإن كانت في حد ذاتها غاية كافية لا يمكن إرجاؤها، بل أيضًا لأنه يتضمن مدى تأثير ذلك على قدرات الفرد وظروف وجوده. هذا إلى جانب سوء التغذية، فإن تلوث المياه يؤدي إلى تغيير وانخفاض في القدرة البدنية والمعرفية لقطاعات كبيرة من سكان الكوكب.

خريطة التطور

في 2008 لم يكن ثمة تراجع أو ارتكاس، في أي من البلدان التي تم رصدها، ولم يتراجع منها تراجعًا طفيفًا سوى 12 بلدًا، وفي 2009 من الممكن ملاحظة تراجع طفيف في 29 بلدًا، وارتكاس خطير في 30 آخرين، منها 25 بلدًا هبطت دون المتوسط و18 هبطت إلى وضع أسوأ نسبيًا (الجدول 1). ولكن، مع وجود قياسات نسبية (تقيس الوضع المقارن للبلدان)، فإن الوضع المتراجع لا

الرسم البياني 1: الوضع الحالي للمياه والصرف الصحي (عدد البلدان)



جدول 1: الوضع الحالي وفق تطور التغطية بالمياه والصرف الصحي (عدد البلدان)

	→	→	=	←	←	الإجمالي
وضع أسوأ	18	5	5	4	4	36
دون المتوسط	7	9	11	5	7	39
أعلى من المتوسط	4	9	12	11	11	47
وضع أفضل	1	6	48	10	7	72
الإجمالي	30	29	76	30	29	194

جدول 2: المتوسطات وفق المؤشرات في بلدان تشهد وضعًا أسوأ أو أفضل في المياه والصرف الصحي

		عدد السكان المتمتعين بالوصول إلى الصرف الصحي (النسبة المئوية وعدد البلدان)	عدد السكان المتمتعين بالوصول إلى مورد مياه محسن (النسبة المئوية وعدد البلدان)
وضع أسوأ نسبيًا	المتوسط	24.7	53.0
	عدد البلدان	39	33
وضع أفضل نسبيًا	متوسط	97.5	99.1
	عدد البلدان	55	75
الإجمالي	المتوسط	67.3	84.9
	عدد البلدان	156	193

1 يموت نحو مليوني نسمة سنويًا بسبب أمراض الإسهال– منها الكوليرا– ويموت 1،3 مليون بسبب الملاريا (في كلا الحالتين 90% من الأطفال تحت سن الخامسة) و133 مليونًا يعانون أمراضًا معوية helminthiasis مع عواقب خطيرة تسفر عن موت 9،400 نسمة سنويًا (المصدر: المياه والصرف الصحي والصحة، "Water، Sanitation and Health"، متوفر عبر الوصلة الآتية:
www.who.int/water_sanitation_health/publications/facts2004/es/index.html

2 تتمثل استراتيجيات التخفيف الرئيسية في استغلال المياه العميقة، واستخدام مصادر المياه العذبة، وبناء مستودعات، واستخراج العناصر الضارة (المصدر: "Water، sanitation and health"، WHO).

يعني بالضرورة انهياراً في التغطية الحقيقية لمعظم الخدمات الأساسية.

كما يجب أن نضع في الاعتبار نقص المعلومات الحديثة. حيث لم تنشر أرقام جديدة ما بين 2008 و2009 حول مؤشر "الناس الذين يتمتعون بالوصول إلى مورد مياه محسّن". فالتباينات التي سجلها المؤشر، تعكس على نحو حصري التغيرات التي تحدث في نسبة "المتمتعين بإمكانية الوصول إلى الصرف الصحي المحسّن". والتحسين الدال في التغطية في بعض البلدان يسفر عن تغيرات، انعكست مباشرة في المؤشر من خلال هبوط الوضع النسبي لبعض البلدان التي ظلت نسبة الناس فيها ممن لديهم خدمات صرف صحي بلا تغير.[3]

عند تحليل الوضع المتوسط للبلدان التي تشهد حالة أسوأ، أو أفضل نسبياً (جدول 2) يوجد دليل على زيادة دالة في متوسط الاستقطاب. فما بين عامي 2008 و2009 تظهر البلدان المرصودة في هذا الصدد في أكثر الأوضاع تقلقلاً؛ مما يبين انحداراً ملحوظاً في متوسط الوصول إلى الصرف الصحي (من 32،9% إلى 24،7% في 39 دولة)، بينما تلك البلدان التي سجلت أفضل النتائج، زادت من متوسط التغطية إلى حد ما (من 95،6% إلى 97،5% في إجمالي 55 دولة).

إمكانية الوصول إلى المياه والصرف الصحي مرصودة حسب المناطق

عامل آخر حقق إمكانية تقدير هذا الاستقطاب، يتمثل عموماً في أن العيوب والنقص في المياه والصرف الصحي، لم تعد تؤثر على جميع المناطق في العالم. حيث لا يوجد بلد في أوروبا أو في أمريكا الشمالية يقع تحت المتوسط العالمي. والحقيقة أن الأغلبية العظمى تصنّف ضمن الوضع الأفضل نسبياً، حيث نجد في إفريقيا جنوب الصحراء وجنوب آسيا، تسعة من بين كل عشرة بلدان تحتل مرتبة أقل من المتوسط العالمي. وتُظهر بلدان وسط آسيا والباسيفيك وأمريكا اللاتينية والكاريبي والشرق الأوسط وشمال إفريقيا، ووسط آسيا نتائج مماثلة. في المقام الأول، تميل البلدان في هذه المناطق لأن تحتل مرتبة فوق المتوسط (3،9%، و81،6%، و83،3%، و88،9%، على التوالي). فضلاً عن ذلك، فإن بعض البلدان في هذه المناطق استطاعت شغل أماكن لها في الوضع الأفضل نسبياً: 36،8% في أمريكا اللاتينية والكاريبي، و27،8% في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا، و22،2% في شرق آسيا والباسيفيك، و21،7% في آسيا الوسطى.

حالات خاصة

أربعة بلدان في الوضع الأسوأ نسبياً: هي النيجر، وإثيوبيا، وإريتريا، وغانا. وليس ذلك بالضرورة بسبب وضع هذه البلدان وفق مؤشر المياه والصرف الصحي، بل بسبب القيم النسبية لدى كل بلد من مؤشراته وتطوره حديثاً. وهذه بلدان عانت تراجعاً حاداً (النيجر وإريتريا وغانا) أو طفيفاً (إثيوبيا). بعضها شرع في تطور ديموغرافي سريع: ازداد عدد سكان النيجر من 7،7 ملايين في 1990 إلى 10،1 ملايين في 2000، ثم إلى 14،2 مليوناً في 2007؛ وازداد عدد سكان إثيوبيا من 53،5 مليوناً في 1994 إلى 73،9 مليوناً في 2000 ثم أصبح 83،5 مليوناً في 2008؛ وغانا من 17 مليون نسمة في 1995 إلى 18،4 مليوناً في 2005، و23،5 مليوناً في 2007 (تضم إريتريا 4،9 ملايين نسمة. ولكن لا توجد بيانات حول التطور السكاني).[4]

ووراء هذه التشابهات ثمة وضعان مختلفان، جديران بالملاحظة. فقد بدأت النيجر وإثيوبيا في سقوط دال في ما يتعلق بعدد السكان المتمتعين بخدمات صرف صحي، بين عامي 2008 و2009 (من 13% إلى 7%، ومن 13% إلى 11% على التوالي). في كلتا الحالتين في وضع كان خطيراً ومنذراً بالفعل، يوجد الآن 42% من السكان لديهم إمكانية الوصول إلى المياه من مصادر محسنة. وهناك بلدان يغلب عليها الطابع الزراعي، يتراوح متوسط العمر فيها ما بين 56 و52 سنة بنسبة 83%، والسكان الريفيون بنسبة 84% .

حالتا إريتريا وغانا مختلفتان بعض الشيء. وهما أيضاً بَلَدان زراعيان، ولكنهما أيضاً لديهما موارد غنية بالمعادن. (بالأخص غانا، لديها ذهب، وماس، ومنغنيز). وفي كلا البلدين يعد متوسط العمر أعلى (57 و60 سنة، على التوالي) وهناك مجتمع ريفي أصغر نسبياً، خصوصاً في غانا. كما أن معظم سكان البلدين لديهم إمكانية الوصول إلى مصادر مياه محسّنة (60% في إريتريا و80% في غانا).

3 يعني الاستقرار في التغطية أيضاً نمو تلك التغطية، مع الاعتبار في النمو الطبيعي لعدد السكان في البلد المعني.

4 معلومات إحصائية نشرها معهد الإحصاء التابع لليونسكو، متوافر عبر: <stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer>.

تحسن غير متكافىء

مراجع

التطور الأخير (ما بين السابق وأحدث البيانات المتاحة)
- تقدم ملحوظ
- تقدم طفيف
- = الركود
- انحدار
- انحدار رئيسي

الوضع الراهن (أحدث البيانات المتاحة)
- وضع أفضل
- أعلى من المتوسط
- دون المتوسط
- وضع أسوأ

Complete table at: **www.socialwatch.org/statistics2009**

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 100–0)	السل (حالة لكل 100،000 شخص)	الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز (49–15 سنة ، ٪)		الرضع معدل الوفيات (لكل 1،000 مولود حي)		تحت – 5 وفيات (لكل 1،000 مولود حي)		القيمة
	أفغانستان (47)	168.3			165	=	254		196
	ألبانيا (96)	16.9			13		16		15
	الجزائر (96)	56.6	0.1		33	=	34		31
	ساموا الأمريكية (--)	5							5
	أندورا (93)	18.9			3	=	3	=	8
	أنغولا (58)	286.5	2.1		116		243		162
	أنتيغوا وبربودا (94)	5.5			10	=	10		9
	الأرجنتين (98)	30.8	0.5		15		15		15
	أرمينيا (95)	72.3	0.1		22		21		29
	استراليا (99)	6.2	0.2		5	=	5		4
	النمسا (99)	12.4	0.2		4	=	4		5
	أذربيجان (96)	77.1	0.2		34		84		49
	جزر البهاما (99)	44.2	3		12		12		18
	البحرين (99)	40.5			9	=	11		20
	بنجلاديش (56)	222.5			47		65		112
	بربادوس (98)	3.6	1.2		11	=	12	=	7
	روسيا البيضاء (100)	61	0.2		12	=	7		20
	بلجيكا (98)	11.8	0.2		4	=	5		5
	بليز (92)	40	2.1	=	22		14		20
	بنين (77)	90.9	1.2		78		149	=	80
	برمودا (--)	3.7							4
	بوتان (79)	246	0.1		56		65		92
	بوليفيا (79)	154.6	0.2		48		60		66
	البوسنة والهرسك (98)	51.1	0.1		13	=	12		19
	بتسوانا (90)	731.4	23.9		33		119		227
	البرازيل (90)	48	0.6		20		18		22
	بروناي دار السلام (99)	59			8	=	8	=	25
	بلغاريا (97)	38.8			10		12		20
	بوركينا فاسو (71)	226.2	1.6		104		203	=	134
	بورما / ميانمار (73)	170.9	0.7		74	=	104	=	87
	بوروندي (61)	367	2		108		175	=	163
	كمبوديا (66)	495.1	0.8		70		75		160
	الكاميرون (77)	191.7	5.1		87	=	142		106
	كندا (99)	5.1	0.4		5	=	5	=	4
	الرأس الأخضر (93)	150.5			24		32		69
	جزر كايمان (--)	3.7							4
	جمهورية افريقيا الوسطى (65)	345.1	6.3		113		174	=	160
	تشاد (44)	298.7	3.5		124	=	204		158
	شيلي (99)	12.3	0.3		8	=	8	=	7
	الصين (95)	98.3	0.1		19		27		36
	كولومبيا (94)	35.4	0.6		17	=	17	=	18
	جزر القمر (79)	42	0.1		49		63		39
	جمهورية الكونغو الديمقراطية (68)	391.7			108		193		231
	جمهورية الكونغو الديمقراطية (76)	403.1	3.5		79	=	121		152
	جزر كوك (98)				16	=			16
	كوستاريكا (93)	11	0.4		10		11		8
	كوت ديفوار (74)	420.5	3.9		89		106		155
	كرواتيا (100)	40.3	0.1		5	=	6	=	13

مصادر :
السل : البنك الدولي (www.worldbank.org).
الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز: البنك الدولي (www.worldbank.org)
معدل وفيات الرضع : اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).
تحت – 5 وفيات: اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).

لمزيد من المعلومات المفصلة عن السنوات المرجعية للبيانات التي انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
www.socialwatch.org/statistics2009

البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 100–0)	السل (حالة لكل 100،000 شخص)		الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز (49–15 سنة ، ٪)		الرضع معدل الوفيات (لكل 1،000 مولود حي)		تحت – 5 وفيات (لكل 1،000 مولود حي)		القيمة	ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)
كوبا (99)	6.4	→	0.1	←	5	=	6	→	4	→
قبرص (100)	4.9	→			3	=	3	→	4	→
الجمهورية التشيكية (99)	8.8	→			3	=	4	=	5	←
الدانمرك (100)	8.1	←	0.2	←	4	=	4	→	4	←
جيبوتي (90)	812.5	→	3.1	←	84	→	112	→	253	→
دومينيكا (96)	13.3	→			9	→	14	→	12	→
جمهورية الدومينيكان (87)	69.3	→	1.1	←	31	←	29	=	33	→
الاكوادور (86)	101.3	→	0.3	←	20	→	21	→	36	→
مصر (89)	21	→			30	←	33	→	28	←
السلفادور (80)	39.6	→	0.8	←	21	→	23	→	21	→
غينيا الاستوائية (58)	255.9	→	3.4	←	124	=	206	=	147	→
اريتريا (60)	95.4	→	1.3	→	46	→	68	→	53	→
إستونيا (99)	38.1	→	1.3	←	4	→	4	→	12	→
اثيوبيا (53)	378.2	→	2.1	→	75	→	113	→	142	→
فيجي (93)	20.7	→	0.1	→	16	=	17	→	13	→
فنلندا (100)	5.9	←	0.1	←	3	=	3	→	3	←
فرنسا (99)	13.9	←	0.4	←	4	=	4	=	6	←
بولينيزيا الفرنسية (--)	27.1								27	
الغابون (82)	406.4	→	5.9	→	60	=	80	→	138	→
غامبيا (73)	258.4	→	0.9	→	82	→	106	→	112	→
جورجيا (96)	84.3	=	0.1	→	27	→	31	→	36	→
ألمانيا (99)	5.9	←	0.1	←	4	=	4	=	4	←
غانا (76)	202.9	→	1.9	→	73	→	118	→	99	→
اليونان (99)	17.8	←	0.2	←	4	=	4	=	7	←
جرينادا (92)	4.2	→	0.4		15	→	16	→	9	→
غوام (--)	34								34	
غواتيمالا (68)	63.5	→	0.8	→	29	→	41	=	34	→
غينيا (68)	287.4	→	1.6	←	93	→	161	=	136	→
غينيا بيساو (58)	219.9	→	1.8	→	118	=	200	=	135	→
غيانا (84)	121.8	→	2.5	←	45	→	62	=	58	→
هايتي (48)	305.6	→	2.2	→	57	→	80	=	111	→
هندوراس (82)	59.4	→	0.7	→	20	→	27	=	27	→
هونج كونج (--)	61.9								62	
المجر (99)	16.7	→	0.1	←	6	=	7	=	7	→
أيسلندا (98)	3.6	←	0.2	→	2	=	3	=	2	←
الهند (68)	167.8	→	0.3	→	54	→	76	=	75	→
اندونيسيا (85)	228	→	0.2	←	25	→	34	=	72	→
العراق (88)	56	→			36	→	47	←	46	→
ايران (95)	21.7	→	0.2	←	29	→	35	←	21	→
أيرلندا (100)	13.2	←	0.2	←	4	=	4	→	5	←
إسرائيل (99)	7.5	←	0.1		4	=	5	=	4	→
إيطاليا (100)	7.4	←	0.4	←	3	→	4	=	4	←
جامايكا (95)	6.5	→	1.6	←	26	=	32	←	17	=
اليابان (99)	21.1	→			3	=	4	=	9	←
الأردن (99)	7.4	←			21	=	25	=	18	←
كازاخستان (99)	129	→	0.1	→	28	←	29	=	47	→
كينيا (71)	352.6	←			80	←	121	=	185	←
كيريباتي (89)	365.1	→			46	→	64	=	158	→
جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية (87)	344.4	←			42	=	53		146	←
كوريا ، وعضو مجلس النواب (100)	89.6	→	0.1	←	4	→			31	→
الكويت (100)	23.6	→			9	=	11	=	15	→
قيرغيزستان (95)	121.3	→	0.1	→	34	→	41	=	49	→
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (58)	151.1	→	0.2	←	56	→	75	=	71	→
لاتفيا (99)	53	→	0.8	←	7	→	9	=	17	→
لبنان (96)	18.6	←	0.1	→	26	=	31	←	19	←
ليسوتو (72)	636.6	←	23.2	←	68	→	132	=	215	←
ليبيريا (61)	277.1	→	1.7		93	→	235	=	152	→
ليبيا (99)	17.2	→			17	=	18	=	17	→
ليختنشتاين (--)					2	→			2	→

مصادر :
السل : البنك الدولي (www.worldbank.org).
الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز: البنك الدولي (www.worldbank.org).
معدل وفيات الرضع : اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).
تحت – 5 وفيات: اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).
لمزيد من المعلومات المفصلة عن السنوات المرجعية للبيانات التي انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
www.socialwatch.org/statistics2009

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 100–0)	السل (حالة لكل 100،000 شخص)	الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز (15–49 سنة ، ٪)		الرضع معدل الوفيات (لكل 1،000 مولود حي)		تحت – 5 وفيات (لكل 1،000 مولود حي)		القيمة
	ليتوانيا (99)	68	0.1	→	7	=	9	←	21
=	لوكسمبورج (100)	12.2	0.2	→	2	→	4	=	5
	ماكاو (––)	62.6							63
→	مقدونيا (––)	29.3	0.1	←	15	=			15
→	مدغشقر (59)	250.8	0.1	→	70	→	115	=	109
←	مالاوي (62)	345.7	11.9	→	71	→	120	=	137
→	ماليزيا (97)	103.3	0.5	←	10	=	12	=	31
→	جزر المالديف (91)	46.9		→	26	=	30	=	34
→	مالي (67)	318.9	1.5	→	117	→	217	=	164
→	مالطا (99)	6	0.1	→	4	→	6	=	4
←	جزر مارشال (93)	215.2		←	49	→	56	=	107
→	موريتانيا (68)	317.7	0.8	←	75	→	125	=	130
→	موريشيوس (99)	22.4	1.8	←	13	=	15	←	13
→	المكسيك (95)	20	0.3	←	29	=	35	=	21
→	ميكرونيزيا (89)	97.1		→	33	=	41	=	57
←	مولدافيا (––)	141	0.4	→	16	=			52
←	موناكو (––)	2.3		←	3	=	4	=	3
←	منغوليا (93)	205.4	0.1	←	35	←	42	→	71
→	الجبل الأسود (94)	32.4		→	9	=	10	=	17
←	المغرب (81)	91.6	0.1	←	32	→	37	=	40
→	موزامبيق (66)	431.3	12.5	→	115	←	138	=	174
←	ناميبيا (89)	766.8	15.3	→	47	←	61	=	223
→	نورو (76)				25	=	30	=	28
→	نيبال (58)	173	0.5	←	43	→	59	=	69
←	هولندا (100)	7.5	0.2	←	4	=	5	=	4
	هولندا (––)	7.5							8
	كاليدونيا الجديدة (––)	21.6							22
→	نيوزيلندا (98)	7.1	0.1	←	5	=	6	=	5
→	نيكاراغوا (70)	48.7	0.2	→	28	→	36	=	28
→	النيجر (55)	17.3	0.8	→	83	→	253	=	89
→	نيجيريا (56)	310.7	3.1	→	97	→	191	=	150
→	نيوي (98)						42		42
	جزر ماريانا الشمالية (––)	58.3							58
←	النرويج (100)	5.5	0.1	←	3	=	4	=	3
→	عمان (98)	12.8		→	11	←	11	→	12
→	باكستان (71)	181.3	0.1	←	73	→	97	=	88
←	بالاو (99)	60.2		←	9	→	11	=	27
←	بنما (93)	47.4	1	←	18	=	23	=	22
→	بابوا غينيا الجديدة (62)	249.5	1.5	→	50	→	73	=	94
→	باراغواي (95)	58.3	0.6	←	24	←	22	=	26
→	بيرو (88)	125.9	0.5	←	17	→	25	=	42
→	الفلبين (78)	290		→	23	→	26	→	113
→	بولندا (99)	25.2	0.1	←	6	=	7	=	10
←	البرتغال (99)	29.6	0.5	←	3	=	4	→	9
	بورتوريكو (––)	4							4
→	قطر (95)	69.9		→	12	→	11	→	31
→	رومانيا (96)	114.9	0.1	←	13	→	16	→	36
→	روسيا (99)	110.4	1.1	←	13	→	13	→	34
→	رواندا (53)	397	2.8	→	109	←	160	=	167
→	ساموا (97)	18.8		→	22	→	28	=	23
←	سان مارينو (––)	6.2		←	4	←	3	=	4
→	ساو تومي وبرينسيبي (83)	101.1		→	64	←	96	=	87
→	المملكة العربية السعودية (95)	46.3		→	20	→	23	→	30
→	السنغال (68)	271.5	1	←	59	→	116	=	112
→	صربيا (98)	32.4	0.1	→	7	=	8	=	12
→	سيشيل (99)	32.4		→	12	=	13	=	19
→	سيراليون (57)	573.9	1.7	←	155	→	269	=	250
←	سنغافورة (92)	26.5	0.2	←	2	=	3	=	8
→	سلوفاكيا (99)	16.6	0.1	←	7	=	7	→	8

مصادر :
السل : البنك الدولي (www.worldbank.org).
الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز: البنك الدولي (www.worldbank.org)

معدل وفيات الرضع : اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).
تحت – 5 وفيات: اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).

لمزيد من المعلومات المفصلة عن السنوات المرجعية للبيانات التي انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
www.socialwatch.org/statistics2009

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيمة القدرات الأساسية ، 100–0)	السل (حالة لكل 100،000 شخص)		الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز (15–49 سنة ، ٪)		الرضع معدل الوفيات (لكل 1،000 مولود حي)		تحت – 5 وفيات (لكل 1،000 مولود حي)		القيمة
→	سلوفينيا (99)	→	12.9	←	0.1	=	3	=	4	5
→	جزر سليمان (––)	→	127.8			→	53			90
→	الصومال (48)	→	248.7	→	0.5	→	88	=	145	121
→	جنوب أفريقيا (89)	→	948.2	←	18.1	→	46	=	69	270
←	أسبانيا (100)	←	29.6	←	0.5	=	4	=	4	10
←	سري لانكا (96)	→	60.5			←	17	=	13	30
→	سانت كيتس ونيفيس (95)	→	9.3			→	16	=	19	15
→	سانت لوسيا (98)	→	14.3	→	0.6	←	14	=	14	11
→	سانت فنسنت وغرينادين (95)	→	24.7			=	17	=	20	21
→	السودان (70)	→	243.3	→	1.4	←	69	=	89	101
←	سورينام (82)	←	116.3	←	2.4	→	27	=	39	46
←	سوازيلاند (80)	←	1198	→	26.1	→	66	=	164	364
←	السويد (100)	←	6	→	0.1	=	3	←	4	3
←	سويسرا (97)	←	6.1	←	0.6	=	4	=	5	4
←	سوريا (95)		23.6			←	15	→	13	17
→	طاجيكستان (89)	→	230.7	←	0.3	←	57	=	68	89
→	تنزانيا (73)	→	297.4	→	6.2	→	73	=	118	124
→	تايلاند (96)	→	142.3	←	1.4	→	6	=	8	39
→	تيمور الشرقية (56)	→	322			←	77	=	55	151
→	توغو (68)	→	429.2	←	3.3	→	65	=	107	151
→	تونغا (96)	→	24			→	19	→	24	22
←	ترينيداد وتوباغو (95)	→	11.2	→	1.5	→	31	=	38	20
→	تونس (95)	→	26	→	0.1	→	18	=	23	17
→	تركيا (92)	→	29.6			→	21	=	26	26
→	تركمانستان (88)	→	68.5	←	0.1	=	45	=	51	41
→	توفالو (89)					→	30	→	38	34
→	أوغندا (59)	→	329.6	→	5.4	←	82	=	134	138
→	Uklraine (99)	→	101.5	←	1.6	=	20	=	24	37
→	الامارات العربية المتحدة (100)	→	15.8			→	7	→	7	10
←	المملكة المتحدة (99)	←	15.3	←	0.2	=	5	=	6	7
←	الولايات المتحدة (98)	←	4.2	←	0.6	←	7	→	7	5
→	أوروغواي (98)	→	22.3	←	0.6	←	12	←	15	12
	الجزر العذراء (––)		10.1							10
→	أوزبكستان (93)	→	112.6	→	0.1	→	36	←	44	48
←	فانواتو (87)	←	77.1			→	28	=	36	47
←	فنزويلا (94)	→	33.6			→	17		21	24
→	فيتنام (93)	→	171.2	←	0.5	→	13	=	17	50
←	الضفة الغربية وقطاع غزة (––)		19.9			←	24			22
→	اليمن (59)	→	76.5			→	55	=	100	77
→	زامبيا (71)	→	506.1	→	15.2	=	103	=	182	202
→	زيمبابوي (77)	←	782.1	→	15.3	→	59	→	85	235

مصادر :
السل : البنك الدولي (www.worldbank.org).
الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز : البنك الدولي (www.worldbank.org)
معدل وفيات الرضع : اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).
تحت – 5 وفيات: اليونيسيف (www.unicef.org/sowc09).
لمزيد من المعلومات المفصلة عن السنوات المرجعية للبيانات التي انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
www.socialwatch.org/statistics2009

ملاحظة :

1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصعيد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية :
قاصر من 5– : تقدم ملموس ؛ بين 5– 1– : تقدم طفيف ؛ بين 1– و 1 : راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 : الانحدار ؛ أكبر من 5 : الانحدار الكبير.

هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة –– 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الراكدة : وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.
المصدر : مؤشرات التنمية العالمية لعام 2009 ، البنك الدولي (www.worldbank.org).

تعريف المؤشرات :

السل (حالة لكل 100،000 نسمة) : مجموع عدد الحالات المبلغ عنها لمرض السل في منظمة الصحة العالمية لكل 100،000 شخص.
وهناك حالات السل منهم الذي يعرف بأنه مريض ومنهم من مرض السل تم البكتريولوجية أو تأكيد تشخيص الطبيب.

الناس الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز (15–49 عاما ، ٪) : النسبة المئوية للبالغين (15–49 سنة) الذين يعيشون مع فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز.
معدل وفيات الرضع (لكل 1،000 مولود حي) : عدد الرضع الذين يموتون قبل بلوغ السنة الأولى من العمر ، لكل 1،000 مولود حي في سنة معينة.

تحت – 5 وفيات لكل 1،000 مولود حي) : احتمال الوفاة بين الولادة وخمس سنوات بالضبط من العمر أعرب لكل 1،000 مولود حي.
الملاحظات المنهجية والمبادئ التوجيهية في نهاية المقطع.

تحسن غير متكافئ

تمثل "منظمة الصحة العالمية" الهيئة، والمنسق المباشر للعمل على الصحة في الأمم المتحدة. ويقع ضمن مسئولياتها وضع المعايير، وتوفير الدعم الفني للبلدان، ورصد الاتجاهات الصحية في العالم. وفي تقريرها حول الصحة العالمية لعام 2007، ذكرت المنظمة أن «... الأمن الصحي العالمي يعتمد– أكثر من أي وقت مضى– على التعاون الدولي، وإرادة جميع البلدان للعمل بفاعلية لمواجهة التهديدات الجديدة الظاهرة»[1].

ومنذ مؤتمر آلما–آتا/الاتحاد السوفييتي في أيلول/ سبتمبر 1978 في الاتحاد السوفيتي، والتشديد ينصبّ أساسًا على الرعاية الصحية. وهذه التدابير ينظر إليها كونها الاستجابة، الأكثر إقناعًا على الإطلاق، للمشكلات الصحية الحالية التي تجتاح العالم، وكأداة لتعزيز المساواة والتكافؤ والتضامن والعدالة الاجتماعية، من خلال جودة صحية محسنة للجميع.[2]

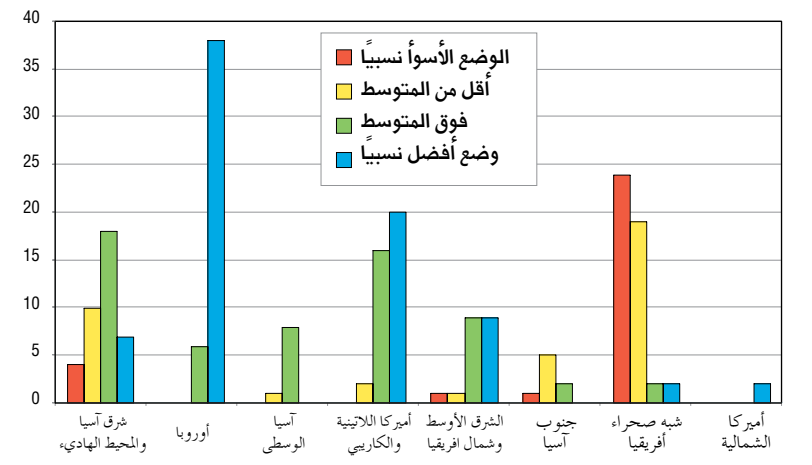
إن تطبيق نظام أساسي للرعاية الصحية، يتطلب منظمة صحة قومية ناضجة، وسياسات عامة تركز على تنميتها وتطويرها وجعلها مستدامة، بحيث يكون مدى أو أثر أمراض معينة، وتوزيعها النسبي، أو مستويات معينة من الوفاة، مقاسة ومقيّمة بدقة، ليس فقط فيما يتعلق بالوضع الصحي للبلدان المعنية وحاجاتها من الدعم الدولي في مجال الصحة، بل أيضًا فيما يتعلق بأولويات، ونماذج التنمية الصحية المعمول بها في تلك البلدان.

لهذا اختارت المراقبة الاجتماعية ثلاثة مؤشرات، من بين عدد كبير من المؤشرات المطروحة، هي مؤشرات حدوث الأمراض، وعلاقتها بنقص الاستراتيجيات الوقائية، ونقص التعليم الصحي المناسب. واختارت أيضًا مؤشرين يحيطان بمعدل الوفيات في أوضاع ذات حساسية، أو تتصف بالضعف الشديد في سياق نقص الاهتمام والوقاية الصحية، وهما مؤشّرا معدل وفيات الأطفال حديثي الولادة، والوفيات وسط الأطفال دون الخامسة.

التطور على المستوى العالمي

شهد الوضع العام عمومًا نوعًا من التحسن. فالتقدير الخاص بالذين يعيشون بفيروس

الرسم البياني 1: الوضع الحالي للصحة حسب المناطق (عدد البلدان).



جدول 1. الوضع الحالي للصحة حسب التطور (عدد البلدان)

	→	→	"	←	←	الإجمالي
وضع أسوأ	7	1			22	30
دون المتوسط	3	1	1		31	36
أعلى من المتوسط	10	2		3	42	57
وضع أفضل	21	8	2	6	35	72
الإجمالي	41	12	3	9	130	195

جدول 2. متوسطات حسب مؤشر البلدان التي تشهد وضعًا صحيًا أسوأ أو أفضل

		السل (عدد الحالات لكل 100.000 نسمة)	المصابون بفيروس الأيدز HIV/AIDS (في سن 15–49، والنسبة المئوية)	الوفاة وسط الأطفال الرضع (لكل 100.000 مولود حيًا)	الوفاة وسط الأطفال دون الخامسة (لكل 1.000 مولود حيًا)
وضع أسوأ نسبيا	المتوسط	561.5	17.9	102.5	188.5
	عدد البلدان	21	9	28	24
وضع أفضل نسبيا	المتوسط	15.9	0.0	6.7	8.3
	عدد البلدان	85	73	70	75
الإجمالي	المتوسط	136.5	2.1	35.6	54.3
	عدد البلدان	202	141	194	188

1 WHO. *World Health Report 2007 – A safer future. Global public health security in the 21st century.* Available at: <www.who.int/whr/2007/es/>.

2 *Report of the International Confe - ence on Primary Health Care, Alma-Ata.* World Health Organization, International Conference on Primary Health Care, USSR, 6 to 12 September 1978: <www.who.int/whr/2008/overview/es/index.html>.

HIV مرض نقص المناعة المكتسب الأيدز، في الفئة العمرية من 15 إلى 49 سنة، على مستوى العالم مازال 2%، وهي نسبة لم تتغير. وهو ما يشير إلى توقف انتشار أو توسع المرض. وهبطت الوفيات بنسبة 9.6% (من 2008 إلى 2009، انخفضت وسط الأطفال الأقل عمراً من سنة، من 39 إلى 35.6 حالة وفاة في كل 1000 مولود حيًّا)، وانخفضت أيضًا معدلات الوفاة بينَ الأطفال دون الخامسة من العمر (من 56 إلى 54.3 حالة وفاة من بين كل 1000 مولود حيًّا، وهو تطور قيمته –3.1%)، واستنادًا إلى بيانات 2009، فإن حدوث مرض الدرن/ السل هبط من 199 إلى 136.5 حالة أبلغت إلى منظمة الصحة العالمية لكل 100.000 شخص (وهو ما يعد انخفاضًا في معدل 45.8 بناء على الأرقام المتوفرة لعام 2008).

وعند اختبارنا أداء المؤشرات في البلدان التي تشهد وضعًا أفضل أو أسوأ نسبيًا، تتضح الفروق. وهذه واحدة من التيمات الرئيسية التي تنعكس في تحليل البيانات الواردة في العام 2009 (جدول 2).

في البلدان التي تشهد وضعًا أفضل نسبيًا، كان تطور جميع المؤشرات محبذًا (التباين بين قيم 2008 وقيم 2009: السل= –157.9%، والأيدز انخفض من 0.3% إلى 0.0%؛ والوفاة للأطفال الرُّضع= –79.1%: والوفاة وسط الأطفال دون الخامسة من العمر= –68.7%). من ناحية أخرى، ففي البلدان التي تشهد وضعًا أسوأ نسبيًا، كان هناك تحسن طفيف، فقط في المؤشرات الخاصة بالسل والوفاة وسط الأطفال الرُّضع (التباين في قيمة المؤشر: السل= –0.6%؛ الوفاة بين الأطفال الرُّضع= –5.4%). فيما أصبح الوضع من ناحية أخرى أسوأ نوعًا ما، مع انتشار الأيدز، ولكن أيضًا بمقدار 49.7%؛ والوفاة بين الأطفال دون الخامسة= 7.7%).

وبالنسبة للتطور النسبي في البلدان المختلفة، فإن التباينات المذكورة، والتراجع في بعض المؤشرات لبعض البلدان، يفسر انعدام التكافؤ، والمسار المستقطب الذي أصبح موجودًا من 2008 إلى 2009 (جدول 1).

استقطاب ملحوظ

مراجع

التطور الأخير (ما بين السابق (وأحدث البيانات المتاحة

- تقدم ملحوظ
- تقدم طفيف
- الركود
- انحدار
- انحدار رئيسي

الوضع الراهن (أحدث البيانات المتاحة)

- وضع أفضل
- أعلى من المتوسط
- دون المتوسط
- وضع أسوأ

Complete table at: **www.socialwatch.org/statistics2009**

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيم القدرات الأساسية، 100–0)	النساء في سن 15– 49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل من قبل موظفين صحيين مهرة (٪)	الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة (٪)	استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 (٪)	القيمة
→	أفغانستان (47)	52 =	14 =		33
→	ألبانيا (96)	81 =	100 =		91
→	الجزائر (96)	79 =	95 =		87
→	أنغولا (58)		45 =		45
→	أنتيغوا وبربودا (94)		100 =		100
→	الأرجنتين (98)		99 =		99
→	أرمينيا (95)	93.2 =	98 =		96
=	استراليا (99)		100 =		100
←	أذربيجان (96)	70 =	97 =	51.1 ←	73
=	جزر البهاما (99)		99 =		99
=	البحرين (99)		99 =		99
←	بنجلاديش (56)	48.7 =	20 =	55.8 ←	42
→	بربادوس (98)	89 =	100 =		95
→	روسيا البيضاء (100)		100 =		100
=	بلجيكا (98)		99 =		99
←	بليز (92)		91 =	34.3 ←	63
=	بنين (77)	88 =	74 =	17 ←	60
→	بوتان (79)		51 =	35.4 →	43
→	بوليفيا (79)	79.1 =	60.8 =		70
→	البوسنة والهرسك (98)	99 =	100 =		100
→	بتسوانا (90)	99 =	99 =		99
→	البرازيل (90)		97 =		97
=	برونای دار السلام (99)		100 =		100
→	بلغاريا (97)		99 =		99
→	بوركينا فاسو (71)	72.8 =	54 =		63
→	بورما / ميانمار (73)		68 =		68
→	بوروندي (61)	93 =	34 =		64
→	كمبوديا (66)	69.3 =	43.8 =		57
→	الكاميرون (77)	83.3 =	63 =		73
=	كندا (99)		100 =		100
→	الرأس الأخضر (93)		89 =		89
→	جمهورية افريقيا الوسطى (65)		54 =		54
→	تشاد (44)	42.6 =	15 =		29
←	شيلي (99)		100 =	58.4 ←	79
←	الصين (95)		98 =	84.6 ←	91
→	كولومبيا (94)	93.5 =	96 =		95
→	جزر القمر (79)		62 =		62
→	جمهورية الكونغو الديمقراطية (68)		61 =		61
←	جمهورية الكونغو الديمقراطية (76)	86.8 =	83 =	20.6 ←	63
=	جزر كوك (98)		100 =		100
←	كوستاريكا (93)		94 =		94

ملاحظة :

1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصميد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية :
قاس من 5– ، الانحدار الكبير ؛ بين 5– إلى 1– : الانحدار ؛ بين 1– و 1 : راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 : تقدم كبير.
تقدما طفيفا ؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.
هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) x 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الراكدة : وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستحيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.

مصادر :

النساء في سن 15–49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل :أطلس الصحة العالمية ومنظمة الصحة العالمية (/www.who.int GlobalAtlas).

الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة : قاعدة بيانات مؤشرات الصحة الإنجابية ، وزارة الصحة الإنجابية والحوث ، منظمة الصحة العالمية (/www.who.int/reproductivehealth).باستثناء (+) الاستقصاءات الديمغرافية والصحية — أحص متر جم (www.measuredhs.com / accesssurveys).

استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 : البنك الدولي (www.worldbank.org).

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيم القدرات الأساسية، 100–0)	النساء في سن 15–49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل من قبل موظفين صحيين مهرة (٪)		الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة (٪)		استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 (٪)		القيمة
→	كوت ديفوار (74)	84	=	57	=			71
→	كرواتيا (100)			100	=			100
→	كوبا (99)			100	=	77.1	→	89
=	قبرص (100)			100	=			100
→	الجمهورية التشيكية (99)			100	=			100
→	جيبوتي (90)			93	=			93
→	دومينيكا (96)			99	=			99
→	جمهورية الدومينيكان (87)	98.3	=	96	=	72.9	→	89
←	الاكوادور (86)	56	=	80	=			68
→	مصر (89)	71.3	=	74	=			73
→	السلفادور (80)			69	=			69
=	غينيا الاستوائية (58)			63	=			63
→	اريتريا (60)	70.3	=	28	=			49
=	إستونيا (99)			100	=			100
→	اثيوبيا (53)	28	=	6	=			17
→	فيجي (93)			99	=			99
=	فنلندا (100)			100	=			100
→	فرنسا (99)			99	=			99
→	الغابون (82)	94	=	86	=			90
→	غامبيا (73)	92	=	57	=			75
→	جورجيا (96)	91	=	92	=			92
=	ألمانيا (99)			100	=			100
→	غانا (76)	91.9	=	50	=			71
→	جرينادا (92)			100	=			100
→	غواتيمالا (68)	86	=	41	=			64
→	غينيا (68)	82.2	=	38	=			60
→	غينيا بيساو (58)	89	=	39	=			64
=	غيانا (84)	88	=	94	=	34.2	←	72
→	هايتي (48)	84.5	=	26	=			55
=	هندوراس (82)	91.7	=	67	=	65	=	75
=	المجر (99)			100	=			100
=	الهند (68)	65	=	47	=			56
→	اندونيسيا (85)	91.5	=	66	=	61.4	→	73
→	العراق (88)			89	=			89
→	ايران (95)			97	=			97
=	أيرلندا (100)			100	=			100
→	إيطاليا (100)			99	=			99
→	جامايكا (95)			97	=			97
→	اليابان (99)			100	=			100
=	الأردن (99)	98.6	=	100	=	57.1	→	85
→	كازاخستان (99)	82	=	100	=			91
→	كينيا (71)	88.1	=	42	=			65
→	كيريباتي (89)			90	=			90
→	جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية (87)	98	=	97	=			98
→	كوريا ، وعضو مجلس النواب (100)			100	=			100
→	الكويت (100)			100	=			100
→	قيرغيزستان (95)	88	=	98	=			93
=	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (58)	44	=	19	=			32
=	لاتفيا (99)			100	=			100

ملاحظة :

1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصميد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية :
قاصر من 5– : الانحدار الكبير ؛ بين 5– إلى 1– : الانحدار ؛ بين 1– و 1 : راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 : تقدم كبير.
تقدما طفيفا ؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.
هذا المعدل تم الحصول عليها من العملية التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الراكدة : وفق تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.

مصادر :

النساء في سن 49–15 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل : أطلس الصحة العالمية ومنظمة الصحة العالمية (www.who.int/GlobalAtlas).

الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة : قاعدة بيانات مؤشرات الصحة الإنجابية ، وزارة الصحة الإنجابية والبحوث ، منظمة الصحة العالمية (www.who.int/reproductivehealth) ؛ باستثناء (+) الاستقصاءات الديمغرافية والصحية — أحص متر هم (www.measuredhs.com / accesssurveys).

استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 49–15 : البنك الدولي (www.worldbank.org).

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيم القدرات الأساسية، 100–0)	النساء في سن 15– 49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل من قبل موظفين صحيين مهرة (٪)		الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة (٪)		استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 49–15 (٪)		القيمة
→	لبنان (96)			=	98			98
→	ليسوتو (72)	=	90.4	=	55			73
→	ليبيريا (61)			=	51	→	11.4	31
=	ليبيا (99)			=	100			100
=	ليتوانيا (99)			=	100			100
=	لوكسمبورج (100)			=	100			100
→	مقدونيا (––)			=	98			98
→	مدغشقر (59)	=	79.9	=	45			62
→	مالاوي (62)	=	93.1	=	54			74
=	ماليزيا (97)			=	100			100
→	جزر المالديف (91)	=	98	=	84			91
=	مالي (67)	=	53	=	41	→	8.2	34
=	مالطا (99)			=	100			100
→	جزر مارشال (93)			=	95			95
→	موريتانيا (68)	=	63	=	53			58
→	موريشيوس (99)			=	99			99
→	المكسيك (95)			=	94			94
→	ميكرونيزيا (89)			=	88			88
→	مولدافيا (––)	=	98	=	100			99
→	منغوليا (93)			=	99			99
=	الجبل الأسود (94)			=	99			99
→	المغرب (81)	=	67.8	=	63			65
→	موزامبيق (66)	=	84.5	=	48			66
→	ناميبيا (89)	=	85	=	76	→	55.1	72
=	نورو (76)			=	100			100
←	نيبال (58)	=	69.7	=	19			44
→	هولندا (100)			=	100			100
=	نيوزيلندا (98)			=	95			95
→	نيكاراغوا (70)	=	85	=	67	→	72.4	75
→	النيجر (55)	=	46.1	=	18			32
→	نيجيريا (56)	=	61	=	35			48
=	نيوي (98)			=	100			100
→	عمان (98)			=	98			98
→	باكستان (71)			=	54	→	29.6	42
→	بالاو (99)			=	100			100
=	بنما (93)			=	91			91
→	بابوا غينيا الجديدة (62)			=	38			38
→	باراغواي (95)			=	100			100
→	بيرو (88)	=	85	=	73	→	71.3	76
=	الفلبين (78)	=	87.6	=	60	→	50.6	66
=	بولندا (99)			=	100			100
=	البرتغال (99)			=	100			100
→	قطر (95)	=	62	=	100			81
→	رومانيا (96)	=	89	=	98			94
→	روسيا (99)	=	96	=	100			98
→	رواندا (53)	=	94.3	=	28			61
→	ساموا (97)			=	100			100
→	ساو تومي وبرينسيبي (83)	=	91	=	81			86
→	المملكة العربية السعودية (95)			=	93			93

ملاحظة :

1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصميد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية :
قاصر من 5– : الانحدار الكبير ؛ بين 5– 1– : انحدار ؛ بين 1– و 1 : راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 : تقدما طفيفا ؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.
هذا المعدل تم الحصول عليها من المعادلة التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل ؛ إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم الناتج على العدد الكلي للابعاد عرض البيانات.

3. تطور الركاكة : وفق تلك المؤشرات التي تدل على تطور الركاكة في جميع قيمها ، قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.

مصادر :

النساء في سن 49–15 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل : أطلس الصحة العالمية ومنظمة الصحة العالمية (www.who.int/GlobalAtlas).

الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة : قاعدة بيانات مؤشرات الصحة الإنجابية ؛ وزارة الصحة الإنجابية والبحوث ، منظمة الصحة العالمية (www.who.int/reproductivehealth/). باستثناء (+) الاستقصاءات الديمغرافية والصحية — أحص متم (www.measuredhs.com / accesssurveys).

استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 49–15 : البنك الدولي (www.worldbank.org).

ملخص : الوضع الراهن (ألوان) تطور في الآونة الأخيرة (السهم – رمز)	البلدان (مؤشر قيم القدرات الأساسية، 100–0)	النساء في سن 15– 49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل من قبل موظفين صحيين مهرة (٪)		الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة (٪)		استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 (٪)		القيمة
→	السنغال (68)	87.4	=	52	=			70
→	صربيا (98)			99	=			99
→	سيراليون (57)	82	=	43	=			63
→	سنغافورة (92)			100	=			100
=	سلوفاكيا (99)			100	=			100
=	سلوفينيا (99)			100	=			100
→	جزر سليمان (—)			43	=			43
→	الصومال (48)			33	=			33
→	جنوب أفريقيا (89)	89	=	92	=			91
←	سري لانكا (96)			97	=	68	←	83
→	سانت كيتس ونيفيس (95)			100	=			100
=	سانت لوسيا (98)			100	=			100
→	سانت فنسنت وغرينادين (95)			100	=			100
→	السودان (70)			49	=			49
→	سورينام (82)	91	=	71	=			81
→	سوازيلاند (80)			74	=	50.6	→	62
=	سويسرا (97)			100	=			100
→	سوريا (95)			93	=			93
=	طاجيكستان (89)	75	=	83	=	38.3	→	65
→	تنزانيا (73)	94.3	=	46	=			70
→	تايلاند (96)			97	=			97
→	تيمور الشرقية (56)			19	=	19.8	→	19
→	توغو (68)	78	=	62	=			70
→	تونغا (96)			99	=			99
→	ترينيداد وتوباغو (95)	96	=	98	=			97
→	تونس (95)			90	=			90
→	تركيا (92)	67	=	83	=			75
→	تركمانستان (88)	87	=	100	=			94
=	توفالو (89)			100	=			100
→	أوغندا (59)	94.1	=	42	=			68
=	Uklraine (99)	90	=	100	=	66.7	→	86
=	الامارات العربية المتحدة (100)			100	=			100
→	المملكة المتحدة (99)			99	=			99
→	الولايات المتحدة (98)			100	=			100
→	أوروغواي (98)			100	=			100
→	أوزبكستان (93)			100	=			100
→	فانواتو (87)			92	=			92
→	فنزويلا (94)			95	=			95
→	فيتنام (93)	70	=	88	=			79
→	اليمن (59)	34	=	20	=	27.7	→	27
→	زامبيا (71)	93.3	=	43	=			68
→	زيمبابوي (77)	94.2	=	69	=			82

ملاحظة :
1. التطور : تطور المؤشرات التي تم الحصول عليها من خلال إعادة تصميد تلك القيم الناتجة عن المعدل النسبي للتفاوت بين صفوف التالية :
قاص من 5– : الانحدار الكبير ؛ بين 5– و 1– : انحدار ؛ بين 1– و 1 : راكدة ؛ في الفترة من 1 إلى 5 :
تقدما طفيفا ؛ أكبر من 5 : تقدم كبير.
هذا المعدل تم الحصول عليها من المعادلة التالية :
(2009 قيمة — 2008 قيمة / 2008 قيمة) × 100

2. قيمة المؤشر الذي تم التوصل إليه من قبل : إن النتائج واضاف ان قيمة من القيم المحسوبة لكل البعد ويقسم النتائج على العدد الكلي للأبعاد عرض البيانات.

3. تطور الراكدة : وفي تلك المؤشرات التي تدل على تطور الراكدة في جميع قيمها ؛ قال تطور يستجيب لعدم تحديثها ، يجري استنساخ تلك القيم المسجلة في عام 2008.

مصادر :
النساء في سن 15–49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل : أطلس الصحة العالمية ومنظمة الصحة العالمية (www.who.int/GlobalAtlas).
الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة : قاعدة بيانات مؤشرات الصحة الإنجابية ، وزارة الصحة الإنجابية والبحوث ، منظمة الصحة العالمية (www.who.int/reproductivehealth/).
(+) الاستقصاءات الديمغرافية والصحية — أحص متر جم (www.measuredhs.com / accesssurveys).
استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 : البنك الدولي (www.worldbank.org).

تعريف المؤشرات :

النساء في سن 15–49 حضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل من قبل موظفين صحيين مهرة (٪) : النسبة المئوية للنساء في الفئة العمرية 15–49 سنة وحضر ما لا يقل عن مرة واحدة خلال فترة الحمل من قبل موظفين صحيين مهرة (أطباء وممرضات أو قابلات).

الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة (٪) : النسبة المئوية من الولادات تحت إشراف موظفين صحيين مهرة (أطباء وممرضات أو قابلات).

استخدام وسائل منع الحمل بين النساء حاليا في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 سنة (٪) : النسبة المئوية للنساء في النقابة الذين تتراوح أعمارهم بين 15–49 سنة تستخدم حاليا وسائل منع الحمل.

لمزيد من المعلومات المفصلة عن السنوات المرجعية للبيانات التي انظر الجداول كاملة على العنوان التالي :
www.socialwatch.org/statistics2009

.الملاحظات المنهجية والمبادئ التوجيهية في نهاية المقطع

الصحة الإنجابية

استقطاب ملحوظ

استُخدم مصطلح «الصحة الإنجابية» للمرة الأولى، في مؤتمر الأمم المتحدة حول السكان والتنمية، في القاهرة عام 1994. وهو يشير إلى وضعٍ من حسن العيش المتكامل بدنياً وعقلياً واجتماعياً، في جميع الوظائف والعمليات المرتبطة بالإنجاب. ووفقًا لصندوق الأمم المتحدة للسكان (UNFPA)، فإن كل دقيقة في مكان ما من العالم تشهد وفاة امرأة لأسباب يمكن تجنبها أثناء الولادة. ومع كل امرأة تموت في هذه الظروف هناك 20 شخصاً أو أكثر تتضرر صحتهم على نحو دائم، من خلال التعقيدات المرتبطة بالولادة. وهذا ما يضيف أكثر من نصف مليون سيدة سنوياً يفقدن حياتهن، وأكثر من 10 ملايين امرأة فرصهن في عيش حياة كاملة وصحية مدمرة إلى حد خطير. والوضع مقلق للغاية في البلدان الفقيرة، التي تضم أعلى معدلات الحمل غير المأمون، والإجهاض تحت ظروف جد سيئة، والإصابة بعدوى الأيدز، وموت الأم والإصابة المستديمة.

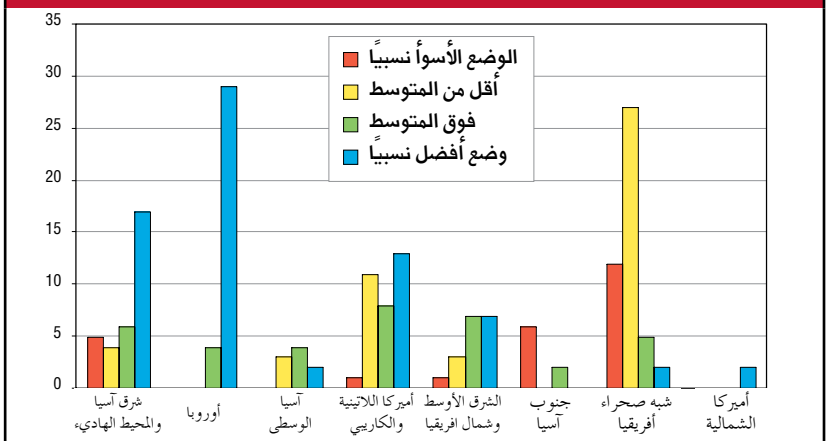
وقد اتُخذت إجراءات الوقاية لتجنب حمل المراهقات، وبداية العلاقات الجنسية، واستخدام وسائل منع الحمل. ويتركز الاهتمام من ناحية أخرى على التعامل مع الأمراض المنقولة عبر ممارسة الجنس، وخصوصاً مرض الأيدز، ونحو مهارة الرعاية الصحية أثناء الحمل والولادة، ومتابعة تعقيدات الولادة وسط النساء، وكذا متابعة الأطفال حديثي الولادة.

التطور على المستوى العالمي

فيما يخص الصحة الإنجابية في عام 2008، ظل أكثر من خُمس البلدان (23.8%) راكداً ونحو 70.7 حققت تقدماً، من بينها 6.6% حققت تقدماً طفيفاً، والأغلبية (64.1%) حققت تقدماً دالاً. من ناحية أخرى، تراجعت 8 دول تراجعاً طفيفاً (4.4%) وفي بلدين آخرين (1.1) كان التراجع حاداً. ومن ثم فإجمالاً تراجع 5.5% فقط من البلدان (جدول 1). وعموماً فإن التوازن العام يعد إيجابياً، ولكننا ينبغي أن نضع في هذا في منظورنا، عن طريق اختبار المستويات المتوسطة في البلدان التي تقع على طرفي المدرج (جدول 2).[1]

أما مؤشر "النسبة المئوية للنساء من سن 15–49 اللائي تلقين علاجاً من رعاة صحيين مهرة، أثناء الحمل" فلم يسجل تغيراً، ولكننا نجد أن التطور في الصحة الإنجابية مازال

الرسم البياني 1: الوضع الحالي للصحة الإنجابية حسب المناطق (عدد البلدان)



جدول 1. الوضع الحالي للصحة حسب التطور (عدد البلدان)

	→	→	=	←	←	الإجمالي
وضع أسوأ		2	3	3	17	25
دون المتوسط	2	3	6	7	30	48
أعلى من المتوسط		3	4	2	27	36
وضع أفضل			30		42	72
الإجمالي	2	8	43	12	116	181

جدول 2: الصحة الإنجابية: متوسطات وفق مؤشر البلدان ذات وضع أسوأ أو أفضل

		نساء في سن ١٥–٤٩ تلقين مباشرة صحية مرة واحدة على الأقل أثناء الحمل من أشخاص مهرة في مجال الصحة (النسبة المئوية)	استخدام النساء لوسائل منع الحمل (مع الشركاء) من ١٥ إلى ٤٩ سنة (النسبة المئوية)	مباشرة الولادة من قبل أشخاص مهرة في مجال الصحة (النسبة المئوية)
وضع أسوأ نسبيا	المتوسط	48.0	15.4	32.4
	عدد البلدان	11	5	30
وضع أفضل نسبيا	المتوسط	94.3	72.3	99.6
	عدد البلدان	27	8	80
الإجمالي	المتوسط	80.7	47.9	79.6
	عدد البلدان	79	27	181

1 فيما يتعلق بالمنهجية، تم تصنيف البلدان باستخدام إجراءين مختلفين، وفي هذه الحالة هناك جمع بين الإجراءين. فالتراجع أو التقدم يشيران إلى فروق في معدل النمو النسبي، ولكن الوضع النسبي موضح بواسطة تقنين قائم على الحصة النسبية، بين الفروق في القياسات والانحراف المعياري للتوزيع. لهذا، فإن التقدم أو التراجع في معدل النمو، يمكن أن يكون متصلاً بأوضاع مختلفة نسبياً. لذا فإن البلد الذي يشهد وضعاً جيد جداً ولكنه من عام لآخر يسجل هبوطاً في قيم مؤشراته، قد يصنَّف ضمن البلدان ذات الوضع الأفضل نسبياً، وفي الوقت نفسه ضمن مجموعة التراجع الحاد.

محل تفضيل. وهذا لأن نسبة الولادات التي باشرها صحيون مهرة، قد شهدت ازدياداً (في 2008 كانت المعدلات 80.7%، و44.9% ، و79.1% على التوالي، وفي 2009 كانت المعدلات 80.7%، و47.9%، و79.6 على التوالي).

ولكن، هذا التقدم العام يخفي استقطاباً دالاً أصبح موجوداً. ففي بلدان الوضع الأسوأ نسبياً، هبطت جميع القيم المتوسطة للمؤشرات (من 67.2%، و17.1%، و37.9% في 2008 إلى 15.4%، و32.4% في 2009، على التوالي). ومن ناحية أخرى، حدث النقيض في البلدان التي تشهد وضعاً أفضل نسبياً؛ فجميع القيم المتوسطة لهذه المؤشرات ازدادت (93.9%، و64.5%، و98.9% في عام 2008، و94.3%، و72.3%، و99.6% على التوالي).

الوضع حسب المناطق

لا يوجد بلد في أوروبا أو أمريكا الشمالية دون المتوسط، وأغلبية البلدان تشهد وضعاً أفضل نسبياً (87.9%، و100%، على التوالي).

في وسط آسيا، تُصنّف معظم البلدان حول المتوسط (33.3% دون المتوسط، و44.4% فوق المتوسط). ولا توجد بلدان في الوضع الأسوأ نسبياً، وبلدان اثنان من هذه المنطقة في وضع أفضل نسبياً (22.2%).

وفي شرق آسيا والباسيفيك، وأمريكا اللاتينية والكاريبي، والشرق الأوسط وشمال إفريقيا، معظم البلدان فوق المتوسط (18.8%، 24.4%، و38.9% على التوالي) أو في مجموعة الوضع الأفضل نسبياً (53.1%، و39.4%، و39.9%، على التوالي). ولكن، ثمة أيضاً بعض البلدان دون المتوسط (12.5%، و33.3%، و16.7% على التوالي) والبعض الآخر في وضع أسوأ نسبياً (18.6%، و3%، و5.6% على التوالي).

أما جنوب آسيا، فهي أكثر منطقة تشهد استقطاباً. فثلاثة أرباع بلدانها (75%) في وضع أسوأ نسبياً، والربع المتبقي منها (25%) في وضع فوق المتوسط. ولا يوجد بلد واحد في وضع أفضل نسبياً، ولا دون المتوسط بدرجة طفيفة.

وأخيراً، فإن أكثر المناطق حرماناً هي إفريقيا جنوب الصحراء. فهناك تقريباً 9 بلدان من كل عشرة (84.8%) من بين هذه البلدان، في وضع أسوأ نسبياً أو دون المتوسط (26.1% و58.7% على التوالي)، وواحد فقط من كل عشرة بلدان فوق المتوسط (10.9%) و4.3% في مجموعة الوضع الأفضل نسبياً.

التصديق على اتفاقيات منظمة العمل الدولية الأساسية

لغاية تموز / يوليو 2009

C87 : الحرية النقابية وحماية حق التنظيم النقابي لعام 1948.
C98 : حق التنظيم والمفاوضة الجماعية، 1949.
C100 : اتفاقية المساواة في الأجور، 1951.
C105 : إلغاء العمل الجبري، 1957.
C111 : التمييز في الاستخدام والمهنة) لعام 1958.
C138 : إتفاقية الحد الأدنى لسن، 1973.
C182 : أسوأ أشكال عمل الأطفال لعام 1999.

البلدان التي صدقت على جميع هذه الإتفاقيات:
ألبانيا، الجزائر، أنغولا، أنتيغوا وبربودا، الارجنتين، أرمينيا، النمسا، أذربيجان، جزر البهاما، بربادوس، بيلاروس، بلجيكا، بليز، بنين، بوليفيا، البوسنة والهرسك، بوتسوانا، بلغاريا، بوركينا فاسو، بوروندي، كمبوديا، الكاميرون؛ جمهورية أفريقيا الوسطى؛ تشاد، شيلي، كولومبيا، جزر القمر، الكونغو، جمهورية الكونغو الديمقراطية، كوستاريكا، كوت ديفوار، كرواتيا، قبرص، جمهورية التشيك، الدانمارك، جيبوتي، دومينيكا، جمهورية الدومينيكان، الإكوادور، مصر، السلفادور، غينيا الاستوائية، استونيا، اثيوبيا، فيجي، فنلندا، فرنسا، غامبيا، جورجيا، المانيا، اليونان، غرينادا، غواتيمالا، غينيا، غيانا، هايتي، هندوراس، هنغاريا، ايسلندا، اندونيسيا، ايرلندا، اسرائيل، ايطاليا، جامايكا، كازاخستان؛ قيرغيزستان، لاتفيا، ليسوتو، ليبيا، ليتوانيا، لوكسمبورغ، مقدونيا، مدغشقر، ملاوي، مالي، مالطا، موريتانيا، موريشيوس، مولدوفا، منغوليا، الجبل الأسود، وموزامبيق، هولندا، نيكاراغوا، النيجر، نيجيريا، والنرويج، باكستان، بنما، بابوا غينيا الجديدة غينيا، باراغواي، بيرو، الفلبين، بولندا، البرتغال، رومانيا، الاتحاد الروسي، رواندا، سان مارينو، ساو تومي وبرنسيبي، السنغال، صربيا، سيشيل، سلوفاكيا، سلوفينيا، جنوب افريقيا، اسبانيا، سري لانكا، وسانت كيتس ونيفيس ؛ سانت فنسنت وغرينادين، سوازيلند، السويد، سويسرا، سوريا، طاجيكستان، تنزانيا، توغو، ترينيداد وتوباغو، تونس، تركيا، أوغندا، أوكرانيا، المملكة المتحدة، أوروغواي، فنزويلا، اليمن، زامبيا، زيمبابوي.

البلدان التي لم تصدق بعد على جميع الاتفاقيات المذكورة	الحرية النقابية والمفاوضة الجماعية		القضاء على السخرة والعمل الإجباري	القضاء على التمييز في الاستخدام والمهنة		إلغاء عمالة الأطفال		البلدان التي لم تصدق بعد على جميع الاتفاقيات المذكورة	الحرية النقابية والمفاوضة الجماعية		القضاء على السخرة والعمل الإجباري	القضاء على التمييز في الاستخدام والمهنة		إلغاء عمالة الأطفال	
	C 87	C 98	C 105	C 100	C 111	C 138	C 182		C 87	C 98	C 105	C 100	C 111	C 138	C 182
ليبيريا	■	■	■	□	■	□	■	أفغانستان	□	□	■	■	■	□	□
ماليزيا	□	■	4	■	□	■	■	أوستراليا	■	■	■	■	■	□	■
المكسيك	■	□	■	■	■	□	■	البحرين	□	□	■	□	■	□	■
المغرب	□	■	■	■	■	■	■	بنغلادش	■	■	■	■	■	□	■
ناميبيا	■	■	■	□	■	■	■	البرازيل	□	■	■	■	■	■	■
نيبال	□	■	■	■	■	■	□	بورما / ميانمار	■	□	□	□	□	□	□
نيوزلندا	□	■	■	■	■	□	■	كندا	■	□	■	■	■	□	■
عُمان	□	□	■	□	□	■	■	الرأس الأخضر	■	■	■	■	■	□	■
قطر	□	□	■	□	■	■	■	الصين	□	□	□	■	■	■	■
العربية السعودية	□	□	■	■	■	□	■	كوبا	■	■	■	■	■	■	□
سيراليون	■	■	■	■	■	□	□	اريتيريا	■	■	■	■	■	■	□
سنغافورة	□	■	■	■	□	■	■	الغابون	■	■	■	■	■	□	■
جزر سليمان	□	□	□	□	□	□	□	غانا	■	■	■	■	■	□	■
الصومال	□	□	■	□	■	□	□	غينيا بيساو	□	■	■	■	■	■	■
سانت لوسيا	■	■	■	■	■	□	■	الهند	□	□	■	■	■	■	□
السودان	□	■	■	■	■	■	■	جمهورية ايران الاسلامية	□	□	■	■	■	□	■
سورينام	■	■	■	□	□	□	■	العراق	□	■	■	■	■	■	■
تايلندا	□	□	■	■	□	■	■	اليابان	■	■	□	■	□	■	■
تيمور الشرقية	□	■	□	□	□	□	■	الأردن	□	■	■	■	■	■	■
تركمانستان	■	■	■	■	■	□	□	كينيا	□	■	■	■	■	■	■
الإمارات العربية المتحدة	□	□	■	■	■	■	■	كيريباتي	■	■	■	■	□	□	■
الولايات الأميركية المتحدة	□	□	■	□	□	□	■	الجمهورية الكورية	□	□	□	□	■	■	■
أوزبكستان	□	■	■	■	■	■	■	الكويت	■	■	■	■	■	■	■
فنتوا	■	■	■	■	■	□	■	جمهورية اللاوس الديموقراطية	□	□	□	■	■	■	■
فيتنام	□	□	□	■	■	■	■	لبنان	□	■	■	■	■	■	■

Source: ILOLEX. ILO website Database (www.ilo.org/).

■ صدقت على الاتفاقية
□ لم تصدق بعد على الاتفاقية
● رفضت الاتفاقية

التصديق على المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان

لغاية تموز / يوليو 2009

أ : العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (اللجنة المذكورة)، 1966. دخولها حيز النفاذ : 3 يناير 1976.
ب : العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية (اللجنة المعنية بالحقوق المدنية)، 1966. بدء النفاذ : 23 مارس 1976.
ج : الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري)، 1965. بدء النفاذ : 4 يناير 1969.
د : اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، 1979. دخولها حيز النفاذ : 3 سبتمبر 1981.
هـ : اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة (اتفاقية مناهضة التعذيب)، 1984. بدء النفاذ : 26 حزيران 1987.
و : اتفاقية حقوق الطفل واتفاقية حقوق الطفل)، 1989. بدء النفاذ : 2 سبتمبر 1990.
ز : اتفاقية منع ومعاقبة جريمة الإبادة الجماعية لعام 1948. بدء النفاذ : 12 يناير 1951.
ح : الاتفاقية / البروتوكول المتعلق بوضع اللاجئين، 1967/1951. بدء النفاذ : 22 أبريل 1954 / 4 اكتوبر عام 1967.
ط : الاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم (اتفاقية العمال المهاجرين)، 1990. دخولها حيز النفاذ : 1 تموز 2003.

	عضو في الأمم المتحدة منذ	أ	ب	ج	د	هـ	و	ز	ح	ط		عضو في الأمم المتحدة منذ	أ	ب	ج	د	هـ	و	ز	ح	ط
قبرص	1960	●	●	●	●	●	●	●	●			أفغانستان	1946	●	●	●	●	●	●	●	●	
جمهورية التشيك	1993	●	●	●	●	●	●	●	●	●		ألبانيا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●	●
الدنمارك	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		الجزائر	1962	●	●	●	●	●	●	●	●	●
جيبوتي	1977	●	●	○	●	●	●		●			أندورا	1993		●		●	●	●	●	●	
دومينيكا	1978	●	●		●		●		●			أنجولا	1976	●		●		●	●	●	●	
جمهورية الدومينيكان	1945	●	●	●	●	○	●	○	●			أنتيغوا وبربودا	1981				●	●	●	●	●	
الاكوادور	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		الأرجنتين	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
مصر	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		أرمينيا	1992	●	●	●	●	●	●	●	●	
السلفادور	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		أستراليا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
غينيا الاستوائية	1968	●	●	●	●	●	●		●			النمسا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●	
اريتريا	1993	●	●	●	●		●					أذربيجان	1992	●	●	●	●	●	●	●	●	●
استونيا	1991	●	●	●	●	●	●	●	●			الباهاما	1973	●	●	●	●	●	●	●	●	
اثيوبيا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			البحرين	1971	●	●	●	●	●	●	●		
فيجي	1970			●	●	●	●	●	●			بنجلاديش	1974	●	●	●	●	●	●	●		○
فنلندا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●			بربادوس	1966	●	●	●	●		●	●		
فرنسا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			روسيا البيضاء	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
الغابون	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	○		بلجيكا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
غامبيا	1965	●	●	●	●	○	●	●	●			بليز	1981	○	●	●	●	●	●	●	●	●
جورجيا	1992	●	●	●	●	●	●	●	●			بنين	1960	●	●	●	●	●	●		●	○
ألمانيا	1973	●	●	●	●	●	●	●	●			بوتان	1971				●		●	○		
غانا	1957	●	●	●	●	●	●	●	●	●		بوليفيا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
اليونان	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			البوسنة والهرسك	1992	●	●	●	●	●	●	●	●	●
جرينادا	1974	●	●	○	●		●					بتسوانا	1966		●		●	●	●		●	
جواتيمالا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		البرازيل	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
غينيا	1958	●	●	●	●	●	●	●	●	●		بروناي دار السلام	1984				●		●			
غينيا بيساو	1974	●	○	○	●	○	●		●	○		بلغاريا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●	
غيانا	1966	●	●	●	●	●	●			○		بوركينا فاسو	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	●
هايتي	1945		●	●	●		●		●			بورما / ميانمار	1948				●		●			
هولي راجع							●		●			بوروندي	1962	●	●	●	●	●	●	●	●	
هندوراس	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		كمبوديا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●	○
المجر	1955	●	●	●	●	●	●	●	●			الكاميرون	1960	●	●	●	●	●	●		●	
أيسلندا	1946	●	●	●	●	●	●	●	●			كندا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
الهند	1945	●	●	●	●	○	●	●				الرأس الأخضر	1975	●	●	●	●	●	●		●	●
اندونيسيا	1950	●	●	●	●	●	●			○		جمهورية افريقيا الوسطى	1960	●	●	●		●		●	●	
إيران	1945	●	●	●			●	●	●			تشاد	1960	●	●	●	●	●	●		●	
العراق	1945	●	●	●	●		●	●				شيلي	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
أيرلاندا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●			الصين	1945	●	●	○	●	●	●	●	●	
اسرائيل	1949	●	●	●	●	●	●	●	●			كولومبيا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
ايطاليا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●			جزر القمر	1975	○	●	○	●	○	●	●		○
جامايكا	1962	●	●	●	●		●	●	●	●		الكونغو ، الكونغو	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	
اليابان	1956	●	●	●	●	●	●		●			جمهورية الكونغو الديمقراطية	1960	●	●	●	●	●	●		●	○
الأردن	1955	●	●	●	●	●	●	●				جزر كوك					●		●			
كازاخستان	1992	●	●	●	●	●	●	●	●			كوستاريكا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
كينيا	1963	●	●	●	●	●	●		●			كوت ديفوار	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	
كيريباتي	1999				●		●					كرواتيا	1992	●	●	●	●	●	●	●	●	
جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية	1991	●	●		●	●	●	●				كوبا	1945	○	●	○	●	●	●	●		

	عضو في الأمم المتحدة منذ	أ	ب	ج	د	هـ	و	ز	ح	ط		عضو في الأمم المتحدة منذ	أ	ب	ج	د	هـ	و	ز	ح	ط
الاتحاد الروسي	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			كوريا ، والنائب	1991	●	●	●	●	●	●	●	●	
رواندا	1962	●	●	●	●		●	●	●	●		الكويت	1963	●	●	●	●	●	●	●		
ساموا	1976		●		●		●		●			قيرغيزستان	1992	●	●	●	●	●	●	●	●	●
سان مارينو	1992	●	●	●	●	●	●					لاو الديمقراطية الشعبية	1955	●	○	●	●		●	●		
ساو تومي وبرينسيبي	1975	○	○	○	●	○	●		●	○		لاتفيا	1991	●	●	●	●	●	●	●	●	
المملكة العربية السعودية	1945			●	●	●	●	●				لبنان	1945	●	●	●	●	●	●	●		
السنغال	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	●		ليسوتو	1966	●	●	●	●	●	●	●	●	●
صربيا	2000	●	●	●	●	●	●	●	●	○		ليبيريا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	○
سيشيل	1976	●	●	●	●	●	●	●	●	●		ليبيا	1955	●	●	●	●	●	●	●		●
سيراليون	1961	●	●	●	●	●	●		●	○		ليختنشتاين	1990	●	●	●	●	●	●	●	●	
سنغافورة	1965				●		●	●				ليتوانيا	1991	●	●	●	●	●	●	●	●	
سلوفاكيا	1993	●	●	●	●	●	●	●	●			لوكسمبورج	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
سلوفينيا	1992	●	●	●	●	●	●	●	●			مقدونيا	1993	●	●	●	●	●	●	●	●	
جزر سليمان	1978	●		●	●		●		●			مدغشقر	1960	●	●	●	●	●	●		●	
الصومال	1960	●	●	●		●	○		●			مالاوي	1964	●	●	●	●	●	●		●	
جنوب إفريقيا	1945	○	●	●	●	●	●	●	●			ماليزيا	1957			●			●	●		
أسبانيا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●			جزر المالديف	1965	●	●	●	●	●	●			
سريلانكا	1955	●	●	●	●	●	●	●		●		مالي	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	●
سانت كيتس ونيفيس	1983			●	●		●		●			مالطا	1964	●	●	●	●	●	●		●	
سانت لوسيا	1979			●	●		●					جزر مارشال	1991		●		●		●			
سانت فنسنت وغرينادين	1980	●	●	●	●	●	●	●	●			موريتانيا	1961	●	●	●	●	●	●		●	●
السودان	1956	●	●	●		○	●	●	●			موريشيوس	1968	●	●	●	●	●	●			
سورينام	1975	●	●	●	●		●		●			المكسيك	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
سوازيلاند	1968	●	●	●	●	●	●		●			ميكرونيزيا	1991				●		●			
السويد	1946	●	●	●	●	●	●	●	●			مولدافيا	1992	●	●	●	●	●	●	●	●	
سويسرا	2002	●	●	●	●	●	●	●	●			موناكو	1993	●	●	●	●	●	●	●	●	
سوريا	1945	●	●	●	●	●	●	●		●		منغوليا	1961	●	●	●	●	●	●			
طاجكستان	1992	●	●	●	●	●	●		●	●		الجبل الأسود	2006	●	●	●	●	●	●	●	●	○
تنزانيا	1961	●	●	●	●		●	●	●			المغرب	1956	●	●	●	●	●	●	●	●	●
تايلاند	1946	●	●	●	●	●	●					موزامبيق	1975	●	●	●	●	●	●		●	
تيمور الشرقية	2002	●	●	●	●	●	●		●	●		ناميبيا	1990	●	●	●	●	●	●	●	●	
توغو	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	○		ناورو	1999		○		○	●		○		
تونجا	1999			●			●	●				نيبال	1955	●	●	●	●	●	●			
ترينيداد وتوباغو	1962	●	●	●	●		●	●	●			هولندا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
تونس	1956	●	●	●	●	●	●	●	●			نيوزيلندا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
تركيا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		نيكاراجوا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
تركمانستان	1992	●	●	●	●	●	●		●			النيجر	1960	●	●	●	●	●	●		●	●
توفالو	2000				●		●		●			نيجيريا	1960	●	●	●	●	●	●	●	●	●
أوغندا	1962	●	●	●	●	●	●	●	●	●		النرويج	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
أوكرانيا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			سلطنة عمان	1971			●		●	●			
الامارات العربية المتحدة	1971			●	●		●	●				باكستان	1947	●	○	●	○	●	●	●		
المملكة المتحدة	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			بالاو	1994						●			
الولايات المتحدة	1945	○	●	●	○	●	○	●	●			بنما	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
أوروغواي	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●		بابوا غينيا الجديدة	1975	●	●	●		●	●	●	●	
أوزبكستان	1992	●	●	●	●	●	●	●				باراجواي	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فانواتو	1981		●		●		●					بيرو	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فنزويلا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●			الفلبين	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فيتنام	1977	●	●	●	●		●	●				بولندا	1945	●	●	●	●	●	●	●	●	
اليمن	1947	●	●	●	●	●	●	●	●			البرتغال	1955	●	●	●	●	●	●	●	●	
زامبيا	1964	●	●	●	●	●	●		●			قطر	1971				●	●	●			
زيمبابوي	1980	●	●	●	●		●	●	●			رومانيا	1955	●	●	●	●	●	●	●	●	

Source: Office of the High Commissioner on Human Rights (www2.ohchr.org).

● التصديق أو الانضمام أو الموافقة أو الإشعار أو الخلافة ، والقبول ، والموافقة على الالتزام أو التوقيع النهائي.
○ التوقيع لم يتبعه التصديق.

السنغال: الأزمة البيئية الناجمة عن الاحتباس الحراري خفضت الصيد (...)، صيد الأسماك هو مصدر مهم من أهم الموارد لتنمية قطاع التعليم الابتدائي، وواحد من أهم مصادر البروتين بالنسبة للسكان.

البلدان النامية: ... الفقراء ينفقون ما يزيد عن 50 ٪ من دخلهم على الغذاء – الأفقر ينفقون 80 ٪ أو أكثر. الارتفاع في أسعار المواد الغذائية قد زاد وليس الفقر فقط، بل أيضاً الجوع.

جنوب الصحراء الافريقية الكبرى: ... لا تزال النساء أول من يفقدن وظائفهن، وعلى نحو متزايد تجد المرأة نفسها تعمل في تجارة غير رسمية بسيطة من الخضروات والطماطم (البندورة) من ضمن آليات التعامل.

تغير المناخ: من البلدان الأقل نمواً، الذين أسهموا على الأقل في التلوث، وهذه الدول سوف تعاني أكثر من غيرها. الكثير من الدول الجزرية الصغيرة النامية قد تختفي من على الخريطة في يوم واحد فقط.

أقل البلدان نمواً: أزمات غذائية لم يسبق لها مثيل، نجمت عن ارتفاع أسعار المواد الغذائية والتي تؤدي إلى "أعمال شغب بسبب الغذاء"، التي هزت أكثر من 30 أقل البلدان نمواً، حيث العمال والفلاحين أصبحوا غير قادرين على شراء المواد الغذائية الأساسية من أجل البقاء.

المنطقة العربية: ... نتيجة لأزمة الغذاء، هناك حوالي 31 مليون شخص في المنطقة يعانون من الجوع (حوالي 10 ٪ من مجموع السكان).

بنين: ارتفع سعر الذرة، وكذلك معظم المنتجات المستهلكة على نطاق واسع ، بنسبة 220٪.

كمبوديا: مقتل اكثر من 90 ٪ من العاملات المسرحات من النساء من المجتمعات الريفية.

كندا: ... النساء هن أكثر من يعمل من حيث الوقت والجهد، وغالباً ما تكون أعمالهن محفوفة بالمخاطر وهن أول من يتم فصلهم من العمل.

غانا: الأضرار الأولية تضمنت خفض الصادرات والتحويلات من الخارج في وقت يتسارع فيه تخفيض قيمة العملة.

الهند: ... هناك انخفاض شديد في النمو وفي الإنتاج الشخصي والقروض الاستهلاكية والصناعية.

ماليزيا: ... الركود الآتي يمكن أن يكون أسوأ من الركود الذي حصل في العام 1997.

نيكاراغوا: ... أكثر من 400،000 طفل قد يموتون لأسباب يمكن تفاديها نتيجة للأزمة.

بيرو: ... تسريح 200،000 عامل، فضلاً عن الانخفاض في القوة الشرائية للأجور والمدخرات.

الولايات المتحدة: ... المحظوظين فقط هم من استطاعوا الحفاظ على منازلهم، فيما فقدوا كل شي من رأس مالهم، أو هم محاصرون بالقروض العقارية التي تتجاوز بكثير قيمة مساكنهم.

بولندا: ... نمو الرمادية – غير رسمية – الاقتصادية سوف تؤثر على النساء أكثر من الرجال، كما أن النساء يعملن في أكثر الأحيان في وظائف منخفضة الأجر، وخاصة في قطاع الخدمات الخاص.

الراصد الاجتماعي هي شبكة دولية من منظمات المواطنين تكافح من أجل القضاء على الفقر وأسبابه، وتعمل لضمان التوزيع العادل للثروة، وإعمال حقوق الإنسان. نحن ملتزمون القضايا الاجتماعية والاقتصادية والعدالة بين الجنسين، ونؤكد على حق جميع الناس في عدم التعرض للفقر.

الراصد الاجتماعي تحمل الحكومات ومنظومة الأمم المتحدة والمنظمات الدولية المسؤولية عن الوفاء بالالتزامات الوطنية والإقليمية والدولية للقضاء على الفقر.

الراصد الاجتماعي تقرير العام 2009

ISSN: 0797-9231
0797-9231