

Fuera del sistema pero, ¿a salvo de la crisis?



La principal vulnerabilidad de la economía de Argelia es su fuerte dependencia de la producción y exportación de hidrocarburos, un sector fuertemente desarrollado en el país. El sector financiero, mientras tanto, ha mostrado un notorio retraso y desconexión con respecto a las finanzas globales. Paradójicamente, este retraso ha evitado que los impactos de la crisis financiera internacional llegaran a través del sistema bancario, que se harán sentir, de todos modos, a la hora de importar bienes y servicios.

Asociación para el Desarrollo Social EL-Amel
Equipo de investigadores dirigidos por Selougha Kamel

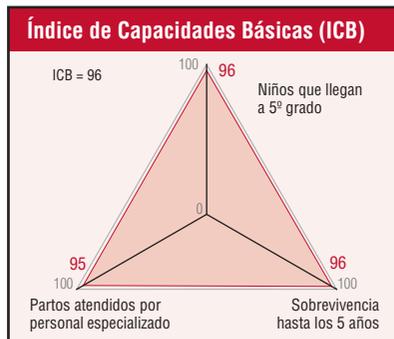
Las dificultades en los mercados financieros de Estados Unidos durante el verano de 2007 se transformaron en una verdadera crisis financiera mundial en el otoño de 2008. Los mercados del crédito se redujeron, los bursátiles cayeron y la insolvencia amenazó al conjunto del sistema financiero internacional. Directa o indirectamente, cada país del mundo, incluido Argelia, ha sentido el impacto.

El presidente argelino hace parcialmente responsable de la crisis a la ausencia de reglas y al debilitamiento de los esfuerzos por sanear el entorno económico, abandonado a las leyes de los mercados.

Al poner de manifiesto las trampas financieras y económicas a ser evitadas, la crisis financiera global debería comportar una lección para Argelia. Las directivas del Gobierno, ya por previsión, ya dictadas por otros parámetros, han protegido el interés nacional y limitado la exposición de la economía argelina a los peligrosos desajustes que la imposición del neoliberalismo ha generado en el sistema financiero mundial.

Esta determinación es, parcialmente, resultado de la riqueza petrolera del país, sostén principal de su economía. De acuerdo al ministro de energía y minería – y actual presidente en funciones de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) – Chakib Khelil, el mercado petrolero ha conocido una evolución espectacular, cuya volatilidad es un dato estructural que se explica por la actividad de los especuladores¹. El precio del barril a la altura de poco más de USD 140 en julio de 2008 y, desde entonces, se derrumbó, para situarse a USD 59 hoy. La media anual tolerada hasta el 4 de noviembre fue de USD 103,56, contra USD 65 en 2007. El precio del barril argelino para 2008 fue de USD 108,28, contra USD 71,13 en 2007.

Como indica la tabla de abajo, la economía argelina está bien posicionada para hacer frente a la crisis financiera y económica global, al menos durante los próximos dos años, debido a su escasa exposición a los mercados financieros internacionales, una gestión prudente de las reservas de cambio (el porcentaje de rendimiento realizado alcanzó un 4,6% en 2007), el ahorro de una parte de las adiciones presupuestarias



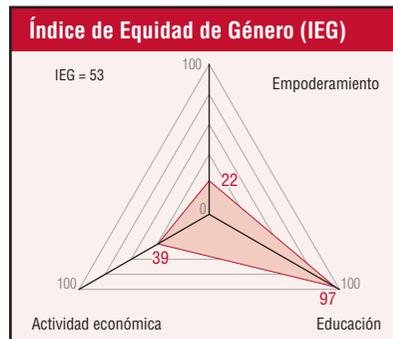
(20% del PIB por término medio anual para los años 2005-2007) y la prioridad otorgada a la financiación interna de la economía (en dinares, la moneda nacional) debido al exceso estructural de liquidez.

La necesidad de reformas

El intento de transferir las operaciones de los bancos Crédito Popular y Banco de Desarrollo Local a establecimientos financieros extranjeros – estadounidenses o franceses – no prosperó porque, después de un breve debate “intragubernamental”, las autoridades decidieron que el país no estaba preparado para ello. En la medida en que la economía ha sido liberalizada y privatizada, los beneficios que habían sido anticipados no se materializaron².

En septiembre de 2008 Sid Said, dirigente de la Unión General de los Trabajadores Argelinos, anunció que el Gobierno se retractaba en lo atinente a la política del “todo puede ser privatizable”. Una serie de empresas públicas, 220 exactamente, destinadas inicialmente a una operación de privatización que solo esperaba la aplicación de las medidas reglamentarias, fueron al final retiradas de la lista de las que debían venderse.

Además, el consejo interministerial de enero de 2008, relativo al tratamiento de los créditos de los bancos y al saneamiento financiero de las empresas económicas públicas, condonó las deudas contraídas por empresas viables. El Gobierno ha encargado de la supervisión y seguimiento de estas medidas de saneamiento a un Grupo de Trabajo interministerial (Finanzas-Industria y promoción de las inversiones-PYME).



Revitalización rural

Gracias al natural crecimiento promedio de la población de 1,62% anual (considerablemente superior al ya alto 1,48% de 2000) el número de habitantes del país aumentó en 4,6 millones entre julio de 1998 y julio de 2007. A fines de 2010, la población alcanzará los 35,7 millones. Para alimentar esta joven y creciente población, Argelia necesita más comida.

Sobre una biomasa de 600.000 toneladas, Argelia puede pescar hasta 220.000 toneladas al año pero, por falta de medios materiales, la cantidad no sobrepasa hoy las 170.000³.

Con una balanza comercial agrícola deficitaria, el país es uno de los diez mayores importadores de comida del mundo. El valor de estas importaciones supera el cuarto del total de las importaciones del país. Hay tres grupos principales de productos: cereales y derivados (40% del valor total de las importaciones agrícolas), leche y productos lácteos (14,3%), aceites y grasas (10,5%)⁴.

El país importó cereales y derivados, medicamentos, leche y productos lácteos por USD 2.600 millones en el primer semestre de 2008, y algo más de USD 2.000 millones en 2007. La inflación media alcanzó un 4,9% durante el primer semestre de 2008, esencialmente gracias al aumento de 9,2% en los precios de los bienes alimentarios, que situó la inflación anual, entre junio de 2007 y junio de 2008, en 2,5%. En un intento por moderar la volatilidad de precios, el Gobierno lanzó un sistema regulatorio en julio de 2008. Desde entonces, han sido almacenadas unas 51.700 toneladas de papas.

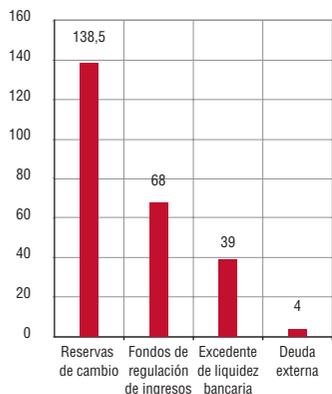
3 Ver: <:jijell.com/htdocs/modules/news/article.php?storyid=905>.

4 Conferencia de Alto Nivel sobre Agua para Agricultura y Energía en África: los desafíos del cambio climático. El caso argelino. Sirte, Libia, 15-17 de diciembre de 2008.

1 Chakib Khelil, ministro de energía y minería, presidente de la OPEP, en el foro del diario *El-Moudjahid*, 3 de marzo de 2009.

2 Ver: Mohamed Gacem. “Crise financière mondiale: Vers un recadrage des réformes”. Disponible en: <:www.lesdebats.com/editionsdebats/221008/economie.htm>.

CUADRO 1.



Fuente: Banco de Argelia.

En las zonas rurales, donde vive parte importante de la población, el Gobierno lanzó un plan de apoyo a la renovación rural que se basa en las siguientes acciones:

- la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones rurales, rehabilitando y modernizan-

do los pueblos y los *ksours* (aldeas bereberes que se extienden a lo largo de los oasis)

- la diversificación de las actividades económicas en el medio rural por la mejora de las rentas, al tiempo que se protegen y valorizan los recursos naturales y patrimonios rurales materiales e inmateriales.
- el refuerzo de las capacidades humanas a través de asistencia técnica. La casi totalidad de las explotaciones agrícolas son privadas, a pesar de la diversidad de las formas de propiedad. Las producciones de cereales en seco y la cría extensiva de pequeños rumiantes prevalecen. Durante estos últimos años, han crecido las producciones cuyos valores añadidos son más elevados, tales como frutas y cultivo de huerta. A excepción del tomate industrial y el aceite de oliva, los cultivos industriales siguen siendo marginales.

En otro esfuerzo por estimular la revitalización rural, el Gobierno ha iniciado más de 5.000 proyectos de proximidad en el marco del desarrollo rural de conformidad con el programa de apoyo al renacimiento rural. Estos proyectos afectan a más de dos millones de hogares, lo que representa cerca de ocho millones de personas.

El Plan Nacional de autopistas elaborado por el Ministerio de Obras Públicas incluye una red de carreteras 1.216 km de largo de este-oeste que garantizará la conexión entre Annaba y Tlemcen- Esto beneficiará directamente a 24 *wilayas* (provincias) y generará 100.000 empleos en fase de trabajos. El proyecto está programado para comenzar en 2009⁵.

Conclusión:

Desde hace al menos una década, dos hechos han venido impactando fuertemente en la economía y las finanzas del país. Uno es la política de hidrocarburos que permitió un desarrollo del potencial de los recursos del país, así como un aumento correlativo del nivel de capacidades de producción (la producción de petróleo pasó de 0,9 millones de barriles diarios en 2000 a 1,4 millones en 2008, de los cuales 1,2 millones se exportan⁶. El otro es el apoyo sin precedentes del Estado a los bancos públicos (2,6% del PIB promedio anual para el período 1991-2002 y 1,7% para los años 2005-2006), dentro de un contexto de reformas monetarias y financieras⁷. Estas dos políticas generaron un masivo incremento en el nivel de reservas de cambio, una acumulación de recursos de los fondos de regulación de los ingresos, un excedente de liquidez en los bancos y un bajo nivel de deuda externa. ■

5 Ver: <www.mtp.gov.dz/autoroute%20est-ouest.htm>.

6 Ver: <www.lemaghreb.dz.com/lire.php?id=13393>.

7 Intervención del Prof. Farid Yaici: "Los efectos de la crisis en la economía argelina". Jornada de estudios realizada en colaboración con el Ministerio de Industria y la promoción de inversiones.