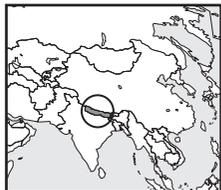


Crisis, desafíos y perspectivas



Los expertos afirman que Nepal experimentará las repercusiones de la crisis financiera mundial en varios frentes. Otras crisis, relacionadas con el medio ambiente, la alimentación, la energía, las finanzas y la política han embestido a la sociedad desde hace buen tiempo. Es imperioso observar esta realidad desde la perspectiva de género, y analizar cuál es la función de la sociedad civil en la promoción de iniciativas y planes que ayuden a aliviar la situación de las poblaciones vulnerables, las más afectadas por la contracción económica.

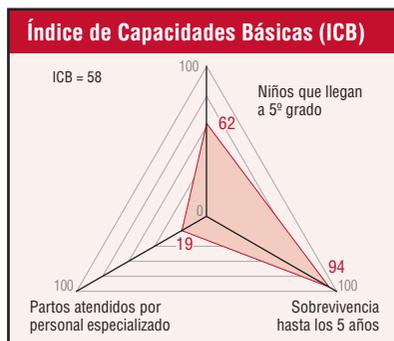
Rural Reconstruction Nepal (RRN)

Neeraj N. Joshi
Sarba Raj Khadka

Nepal, que figura en el lugar 145 entre 179 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano de 2008, padece numerosas crisis relacionadas entre sí (alimentaria, energética, climática y política), al igual que constantes disturbios civiles, aunque en la actualidad sean esporádicos.¹ Hasta la fecha no se han registrado consecuencias significativas de la crisis financiera mundial; sin embargo, los expertos advierten que el país probablemente se vea afectado de diversas maneras.

Por ejemplo, las remesas, que en la actualidad representan 19% del PIB, han sido la salvación de la economía durante prácticamente la última década.² Las remesas son el motivo principal de que la balanza de pagos continúe con superávit, a pesar del enorme déficit comercial. Además, éstas ayudaron a reducir la pobreza de 42% en 1995/96 a 31% en 2003/04. Más de 1,2 millones de personas trabajan en el exterior.³ La desaceleración de la construcción y de los sectores de servicios en Medio Oriente (que constituye una gran fuente de remesas), y en países como Corea del Sur, Malasia y Japón, reducirá la demanda de la mano de obra nepalesa en el exterior. Dado que más de 34% de los hogares reciben remesas, lo que representa un incremento superior a 80% desde 1994/95, su disminución puede perjudicar el avance de la reducción de la pobreza y, en principio, reducir la demanda doméstica, ya que los hogares dudarán antes de gastar dinero debido a la contracción de sus ingresos. El superávit de la balanza de pagos habrá de caer.

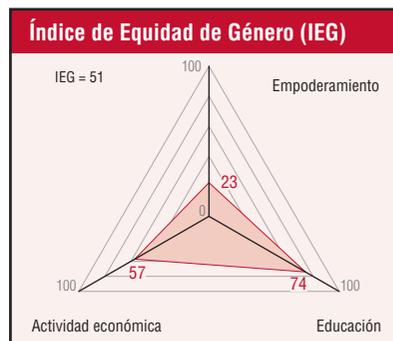
La desaceleración mundial y la recesión de las economías desarrolladas también afectarán a las exportaciones, la inversión extranjera y la ayuda oficial al desarrollo, así como a los servicios, que



contribuyeron con 50,9% del PIB en 2007. En cuanto al comercio, alrededor de 80% de las prendas de vestir nepaleses se exportan a Estados Unidos. Alemania es el mayor mercado para sus alfombras. La demorada recuperación financiera de esos países probablemente tenga un impacto negativo en la venta de las exportaciones del país.⁴ La Confederación de Industrias Nepalesas calculó recientemente que el sector manufacturero tendría una pérdida de USD 256,16 millones.⁵ La caída en picada de la demanda en la industria textil y de la vestimenta, de por sí deprimida, en combinación con el descenso constante de los precios internacionales de materias primas claves, podrían hacer que la pérdida total sea mucho más elevada.

La crisis también tendrá un impacto considerable en el sector turístico. Europa representa 25,7% y Estados Unidos 5,9% del total de turistas que ingresan al país. A medida que la crisis financiera se agrave en los países de Occidente, los potenciales turistas probablemente aplacen o cancelen sus viajes. La Asociación de Hoteles de Nepal espera, al trabajar junto con el Gobierno y lanzar paquetes promocionales, atraer aproximadamente un millón de turistas en 2010; sin embargo, si continúa la desaceleración económica mundial, este sueño parece inalcanzable.⁶

Las reservas de divisas del Banco Central también sentirán la presión a la baja. La institución intentará domar la tasa de inflación, actualmente superior a 13%, elevando las tasas de interés. Incluso



el sistema bancario podría tener problemas si el pujante mercado inmobiliario se contrae.⁷ Entre tanto, el sector de la ayuda al desarrollo tampoco estará librado de la crisis. Las ONG de Nepal reciben fondos de donantes empresariales, gobiernos y grandes fundaciones de Occidente. La reducción de esos fondos obligará a esas organizaciones a recortar sus iniciativas en materia de desarrollo. Esto tendrá un impacto negativo en la lucha contra la pobreza y otros problemas de desarrollo.⁸

Crisis ambiental

El calentamiento planetario como producto del cambio climático, del cual Nepal es un contribuyente mínimo, también amenaza con derretir las nieves y los glaciares del Himalaya, lo que convertiría al medio ambiente glacial en no apto para humanos. Un reciente análisis del Departamento de Hidrología y Meteorología muestra que el país se enfrenta a un aumento anual promedio de temperatura de 0,06°C. El constante recalentamiento afectó la ecología del Himalaya, incluidos los patrones de nevadas y de derretimiento de los hielos, principalmente en función del retroceso de los glaciares y el considerable aumento del tamaño y volumen de los lagos glaciares, algo que los hace más propensos a las crecidas repentinas de los lagos glaciares (GLOF, por las siglas de su denominación en inglés, Glacial Lake Outburst Flooding). Existen al menos 20 lagos bajo riesgo en la región montañosa, y cada vez preocupa más que un terremoto o excesivas precipitaciones

1 El fin de la rebelión dirigida por el Partido Comunista de Nepal (Maoísta) en noviembre de 2006, seguido de la instauración de un nuevo gobierno en mayo de 2008, no ha logrado aún el cese total de la violencia.

2 Sapkota, C. "Impact of Global Financial Crisis on the Nepali Economy." *República*, 2 de diciembre de 2008. Disponible en: <www.myrepublica.com/portal/index.php?action=news_details&news_id=99>.

3 Parajuli, K. "Nepal Fears Global Financial Crisis, Looks to China." Disponible en: <www.asianews.it/index.php?l=en&art=13574&size=A>.

4 Pyakuryal, B. (2008). "A Matter of Life and Debt." Disponible en: <www.kantipuronline.com/columns.php?&nid=165540>.

5 "Impact of Global Financial Crisis on the Nepali Economy."

6 Singh, M. "Global Financial Crisis: Its Impact." *The Rising Nepal*, 2008

7 Adhikari, S. "Global Economic Crisis and Nepal." *The Rising Nepal*, 2009.

8 Sapkota, C. "Constraints to Industrial Sector Growth in Nepal." Disponible en: <www.sapkotac.blogspot.com/2009/01/constraints-to-industrial-sector-growth.html>.

provoquen GLOF, lo que arrastraría consigo asentamientos y destruiría obras de infraestructura como plantas hidroeléctricas, carreteras y puentes a lo largo de las cuencas fluviales.⁹ Más inquietante aun es que el derretimiento de los glaciares del Himalaya podría tener un impacto enorme sobre los recursos hídricos y los sistemas ecológicos fluviales en toda Asia Meridional.¹⁰

Asimismo, los patrones de lluvias habrían cambiado drásticamente en los últimos años. Ya no resulta fácil pronosticar la llegada de las lluvias monzónicas ni cuánto habrán de durar, y el rendimiento de los cultivos va en retroceso. En 2006, los agricultores debieron replantar sus arrozales, ya que las lluvias cesaron repentinamente. Y la segunda siembra fue mala, ya que fuertes lluvias cayeron durante la cosecha, lo que dañó los cultivos. Las inundaciones monzónicas de 2008, que también son atribuibles al calentamiento mundial, ya que las inundaciones fueron provocadas por el derretimiento de la nieve de las cumbres montañosas, desplazaron a más de 180 mil personas.

Crisis energética

Luego de Brasil, Nepal es el segundo país más rico del mundo en función de sus recursos de agua dulce. Tiene un potencial de producción de 82 mil megavatios de hidroelectricidad, y la producción de la mitad de ese volumen es técnicamente viable. No obstante, hasta la fecha solo se explota aproximadamente 1% del potencial hidroeléctrico de Nepal, y en 2008 y 2009 el país experimentó la peor crisis de electricidad en años. Se ha generado un desequilibrio crónico entre el consumo de energía y la dotación de recursos energéticos. Cada año, la demanda de electricidad se incrementa 10%, mientras la producción permanece constante. El desfase entre la oferta y la demanda obligó al gobierno a declarar una crisis nacional de energía en diciembre de 2008.

Entonces, la Autoridad de la Electricidad de Nepal impuso cortes de energía diarios de 12 horas. Con la proximidad de la temporada seca a principios de 2009, los cortes de electricidad aumentaron hasta 16 horas por día. En consecuencia, la productividad del sector industrial decayó al menos 50%. La escasez de energía provocó el cierre de varias pequeñas y medianas empresas (PyMes). Estas PyMes no solo producen bienes finales y brindan trabajo, sino que también proporcionan bienes intermedios a las empresas más grandes. La falta de energía también perjudicó seriamente a otras empresas, ya que provocó el cierre de varias procesadoras de yute, emisoras de radio FM, cibercafés, fábricas de papel,

9 ICIMOD. "The Melting Himalayas: Regional Challenges and Local Impacts of Climate Change on Mountain Ecosystems and Livelihoods." Escrito técnico. Katmandú: Centro Internacional para el Desarrollo Integrado de las Montañas (ICIMOD). 2007.

10 *Ibid.*

hoteles y centros turísticos. La gente utiliza cada vez más combustible diesel, cuya oferta es errática, ya que es importado.¹¹ Los bosques de las zonas rurales también sufrieron la presión debido a la falta de fuentes alternativas de energía.

Crisis alimentaria

Nepal se encuentra en la lista de 16 países en peligro de hambruna, que padecen los problemas más graves de inseguridad alimentaria en el mundo.¹² Los años de conflicto han alejado la inversión en la agricultura. Cerca de 69% de la población depende de la agricultura. En gran medida son agricultores de subsistencia que poseen pequeñas parcelas de tierra. La "revolución verde" no alcanzó resultados sustanciales en el campesinado, y la caída de la productividad acabó con la autosuficiencia alimentaria que caracterizó al país en otros tiempos.

El Programa Mundial de Alimentos proporciona ayuda alimentaria a 2,7 millones de personas actualmente. La situación se agravó mucho en 2008, no solo debido a la subida de los precios sino también a que India decidió suspender las exportaciones de arroz, de las cuales depende Nepal. Los conflictos armados y los frecuentes desastres naturales se han sumado al problema. Unicef señala que la desnutrición es la causa de 60% de la mortandad infantil,¹³ y el Programa Mundial de Alimentos calcula que 41% de la población está subalimentada.¹⁴

La dependencia generalizada de la agricultura de subsistencia es la causa subyacente de muchos problemas de degradación ambiental, en particular del agotamiento de los recursos forestales, lo que a su vez genera pérdida de biodiversidad y desertificación. Las estrategias de supervivencia, los conocimientos de la población pobre y las opciones de medios de vida sostenibles deben estar vinculados.

Crisis política y social

El Gobierno de coalición se enfrenta a varios desafíos. Su tarea es establecer una paz duradera, institucionalizar la democracia mediante la redacción de una Constitución para la República Federal Democrática de Nepal, e instalar un sistema federal de gobierno que sea aceptable para la mayoría, aunque no para todos los sectores de la sociedad. Sin embargo, las demoras en este sentido dieron pie a numerosos problemas. Varios grupos armados surgieron en distintas zonas del país y más están emergiendo. Sus secuestros, extorsiones, muertes, saqueos, robos,

11 Hassan, M. "Nepal Heading Towards a Dark Future: Needs More Electricity." Disponible en: <www.southasiabiz.com/2008/02/nepal_heading_towards_a_dark_f.html>.

12 Shamsuddoha, M. et al. "Revamping Policies for Attaining Food Security in the LDCs." Ginebra: INSouth Centre. Disponible en: <www.insouth.org/>.

13 Vea <www.unicef.org/infobycountry/nepal_nepal_background.html>.

14 Vea <www.wfp.org/countries/nepal>.

huelgas y conflictos diarios desestabilizaron aun más al país y son una gran amenaza para la reciente democracia.

Repercusiones de género de las crisis y la función de la sociedad civil

Las repercusiones de las diversas crisis afectarán tanto a los medios de vida de las mujeres como a los de los hombres. Los cambios climáticos han hecho que las fuentes tradicionales de alimentos sean menos previsibles y más escasas. El sustento de las mujeres depende más de los recursos naturales amenazados por el cambio climático, que puede provocar la pérdida de cosechas, a menudo su única fuente de alimentos e ingresos. Cuando la tierra se inunda, calles y casas sufren daños. Las mujeres son las que cuidan mayormente de las personas que migran desde las zonas inundadas. El agravamiento de la escasez del agua afecta a las mujeres en particular, ya que son ellas, tradicionalmente, las responsables de la recolección del agua en sus comunidades.

Grandes sectores de la población siguen expuestos a los conflictos civiles, lo cual limita el acceso a los alimentos y a los servicios sociales y económicos. Eso significa un mayor sufrimiento, especialmente para las mujeres, cuyos derechos sobre la propiedad no se garantizan y que carecen de la igualdad en el acceso a los recursos y el trabajo.

Las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el plano nacional e internacional pueden desempeñar una función destacada al ayudar a difundir el mensaje de las consecuencias de las crisis sobre el género, a través del activismo, el lobby y las campañas. En particular, pueden abogar por la integración de la perspectiva de género en los planes de desarrollo públicos, y en la negociación de estrategias de adaptación y mitigación con el fin de reducir la vulnerabilidad de las mujeres y los hombres nepaleses. ■