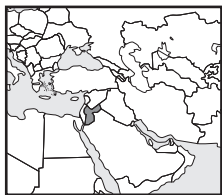


La globalización y el impacto de la guerra



Jordanian Women's Union
Ghosoun Rahhal

Seguridad, dignidad y equidad son la base de la seguridad humana

Jordania reconoció la importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) acordados en la Cumbre del Milenio, celebrada en Nueva York en 2000. Los países signatarios se comprometieron a alcanzar lo siguiente para 2015: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades, garantizar un ambiente sostenible y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

El gobierno llevó a cabo varios intentos para implementar los ODM en el plano socioeconómico, y en 2002 implementó una estrategia nacional integral para eliminar la pobreza mediante la creación del Fondo Nacional de Ayuda y el Fondo de Desarrollo y Empleo.

El enfoque del gobierno para alcanzar la educación universal está planteado en el Informe Nacional sobre los ODM del Ministerio de Planificación. El presupuesto nacional destina JOD 17,7 millones (USD 25,14 millones) al Ministerio de Educación. De estos fondos, JOD 3 millones (USD 4,26 millones) son para la construcción de escuelas y aulas nuevas, JOD 9,7 millones (USD 13,78 millones) son para equipar las escuelas con equipos informáticos, JOD 0,4 millones (USD 0,57 millones) para equipar las guarderías infantiles y JOD 2,1 millones (USD 2,9 millones) para capacitar al personal docente.¹

Para cumplir el ODM 3, el gobierno también adoptó un plan dirigido a empoderar a las mujeres y reducir la brecha de equidad de género en la educación, el mercado laboral y la participación de las mujeres en la vida pública y política.

SIDA y malaria

El documento sobre los ODM también contempla la lucha contra el VIH/SIDA mediante el Programa Nacional contra el SIDA, creado tras el descubri-

En 2002, el gobierno de Jordania implementó una estrategia nacional para eliminar la pobreza. También logró mejoras en ámbitos como la salud y la educación. Sin embargo, queda mucho por hacer en un país asediado por la escasez de agua, la deuda externa, la inestabilidad política, con amenazas a su seguridad, falta de equidad de género y desempleo.

miento de los primeros casos de SIDA en 1986. El Programa se creó para realizar un seguimiento de todos los aspectos de la enfermedad. Jordania tiene una de las menores tasas de VIH/SIDA del mundo (entre 1986 y 2003 se reportaron 331 casos).²

En 2001 se detectaron 210 casos de malaria (124 en extranjeros y 86 en jordanos) y el brote se controló rápidamente. Se deben tomar más precauciones para controlar la malaria por completo.

Con respecto al desarrollo de una sociedad global para el desarrollo, Jordania trabajó a nivel económico para implementar un programa de ajuste estructural que incluye privatizaciones, y se incorporó a la Organización Mundial del Comercio (OMC). A través de este programa, el gobierno pudo controlar la inflación y estabilizar el presupuesto nacional y los indicadores económicos generales.

Las principales amenazas

Sin embargo, a pesar de los logros mencionados, definidos como objetivos por la estrategia marco del Ministerio de Planificación, los retos de la globalización siguen presentes en los limitados recursos de agua del país, la deuda externa, la inestabilidad política y las amenazas a la seguridad, la falta de equidad de género, la pobreza y el desempleo.

Guerras y conflictos armados

En primer lugar, es importante tener en cuenta el efecto destructivo que tienen sobre Jordania los conflictos armados y las guerras constantes en los vecinos Palestina e Iraq. Estos trágicos acontecimientos dejaron una profunda huella en la sensación de estabilidad y seguridad del pueblo jordano. Además, es evidente que el impacto negativo de la

guerra contra Iraq y la subsiguiente ocupación no se limita sólo a ese país, sino que afectó al mundo árabe en general y a Jordania en particular, debido a las estrechas relaciones entre los dos países y a sus intereses económicos en común. Iraq solía abastecer gratuitamente a Jordania con parte del petróleo que necesitaba, y el resto era ofrecido a precios reducidos, lo que contribuyó a bajar significativamente el precio del combustible. Pero luego de que Estados Unidos ocupara Iraq y tomara el control de su producción petrolera, vende el petróleo a Jordania a precios internacionales, lo que provocó un incremento abrupto y masivo en el precio del combustible. El Ministerio de Finanzas señala que la ayuda iraquí a Jordania se redujo de 7% a 3% desde la ocupación estadounidense.

Las políticas internacionales, reflejadas, por una parte, en las resoluciones del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y, por otra, en la política de Estados Unidos, fracasaron en resolver las disputas por la vía pacífica, como señala la Carta de la ONU. Por el contrario, estas políticas, al recurrir a la fuerza en Iraq y alentar el uso de la fuerza en Palestina, contribuyeron a retrasar el desarrollo del mundo árabe y especialmente a poner en peligro la seguridad humana. Estas políticas afectaron los medios de producción: el PBI por cada trabajador árabe descendió a los USD 5.000.³

La economía jordana depende principalmente de la explotación de sus recursos naturales. Las materias primas generan 90% de los ingresos por concepto de exportaciones, mientras que los productos industriales sólo generan 10%.⁴

Derechos civiles limitados

En los ámbitos civil y político, la inestabilidad y la inseguridad en Palestina e Iraq tuvieron una influencia directa en el gobierno jordano, especialmente en lo referido al alcance de la libertad general. El gobierno promulgó numerosas leyes para limitar la libertad de expresión, ya sea en la prensa o por Internet. Recientemente se aprobó una ley que limita el derecho de realizar reuniones

1 Ministerio de Planificación. *Informe Nacional sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. 2003.

2 "El Programa Nacional contra el SIDA (PNS) se estableció en enero de 1986, poco después de diagnosticarse el primer caso de SIDA. El PNS es responsabilidad del Directorio General de Atención Sanitaria Primaria en el Ministerio de Salud. En el nivel superior de la estructura programática está el Comité Nacional contra el SIDA, dirigido por el Secretario General del Ministerio de Salud, que incluye entre sus integrantes a expertos de distintas ramas de la salud. Las autoridades del país son conscientes del alcance del problema y el PNS es reconocido como un departamento activo en el Ministerio. La movilización de recursos locales recién comienza, y hace falta más trabajo en este sentido." www.emro.who.int/jordan/CollaborativeProg-HIV.htm

3 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Arab Human Development Report 2003. Building a Knowledge Society*. 2003.

4 *Ibid*, p. 134.

públicas y numerosos activistas por los derechos humanos fueron detenidos por sus actividades contra la normalización de las relaciones diplomáticas con Israel. Muchos de esos activistas son personalidades públicas, políticos y profesionales conocidos. Algunas manifestaciones fueron reprimidas violentamente, lo cual causó la muerte de un civil y lesiones a otros.⁵

Los desafíos de la globalización

La globalización tuvo un impacto positivo al hacer del mundo un lugar más pequeño y al acelerar el traspaso de información. Pero el presente proceso de globalización sólo es una herramienta para que los países más poderosos del planeta ejerzan su dominio en las áreas de producción de conocimientos y la economía y, por lo tanto, de desarrollo.⁶ El progreso en los medios de producción de conocimientos e información a nivel internacional convirtió este servicio en una mercancía privada, sujeta a leyes nuevas que rigen la protección de la propiedad intelectual. Los países más poderosos del mundo se aseguraron de que las leyes que protegen la propiedad intelectual incluyan cláusulas y condiciones que les otorguen lo que equivale al monopolio sobre la producción del conocimiento.⁷

Este enfoque afectó principalmente al sector de los fabricantes de medicamentos. Las empresas jordanas compiten con sus pares estadounidenses en el mercado farmacéutico mediante la producción de medicamentos genéricos y su venta a precios más bajos. Para los compradores, los medicamentos jordanos resultan más atractivos que los estadounidenses por su precio y su disponibilidad. Sin embargo, como muchas empresas fueron enjuiciadas según las nuevas leyes de propiedad intelectual, los enfermos y los pobres ya no pueden adquirir medicamentos a precios accesibles.

La OMC y la privatización

Jordania ingresó a la OMC en abril de 2000 y firmó acuerdos de asociación con la Unión Europea y Estados Unidos. También creó zonas francas industriales en Aqaba, Irbid y Karak, y modificó la ley de inversiones para atraer inversiones extranjeras. También ha intentado cumplir con las condiciones del Banco Mundial a través de la implementación de sus recomendaciones con respecto a programas de ajuste estructural y privatización.

Los programas de privatización se aplicaron en dos etapas. La primera incluyó a los siguientes sectores: comunicaciones, turismo, industria, transporte y minería. En esta etapa, el gobierno vendió

su participación accionaria en 44 empresas por USD 900 millones. La segunda etapa incluyó a la empresa nacional de petróleo, las Fábricas Jordanas de Cemento, la Real Academia Jordana del Aire, la Autoridad del Agua de Jordania, el Complejo Spa Ma'in, los Servicios de Correo, la Planta de Tratamiento de Agua Assamma, la Compañía General Jordana de Silos y Provisiones, los depósitos del Departamento de Aduanas, la Compañía Jordana de Extracción de Fosfatos, la Compañía Árabe de Potasa y la Autoridad de la Aviación Civil.⁸ Los fondos del tesoro disminuyeron como consecuencia de las numerosas privatizaciones de empresas nacionales y los ingresos nacionales fueron transferidos a los bolsillos de inversores extranjeros y corporaciones transnacionales, en lugar de invertirlos en el desarrollo del país para mejorar el nivel de vida de la población.

Las estadísticas oficiales indican que la deuda externa se contrajo de 190% del PBI en 1990 a 77,7% en 2002, y que el servicio de la deuda descendió de 43,2% en 1990 a 18,8% en 2002.⁹ Además, las estadísticas del Banco Mundial muestran que el PBI pasó de un crecimiento de 4,22% en 1990 a 4,85% en 2002, mientras las tasas de crecimiento de las exportaciones anuales de bienes y servicios pasaron de 5,9% en la década de 1980 a 7,4% en la década de 1990. Sin embargo, las tasas de pobreza y desempleo nunca fueron tan elevadas.

Desempleo y pobreza

El desempleo de jóvenes entre 15 y 24 años creció de manera considerable, de 27% en 1991 a 31% en 2002. Las estadísticas también revelaron que la pobreza afectó a 21% de la población en 2001. Sin embargo, la reducción de la pobreza no formó parte de la estrategia nacional del Ministerio de Desarrollo Social. Asimismo, cifras del Ministerio de Planificación relativas a la Asistencia Oficial al Desarrollo, que incluyen los préstamos y donaciones proporcionadas por el gobierno, no concuerdan con las presentadas por el Ministerio de Finanzas.¹⁰

Falta de equidad de género

La equidad para todos en la sociedad sin discriminación por religión, sexo, idioma, etc., es la piedra angular de la seguridad humana. Equidad significa justicia, y sin justicia no puede existir orden social.

La Constitución contempla la igualdad de los jordanos ante la ley y garantiza el derecho de las mujeres a la educación y el trabajo. Sin embargo, las tradiciones y las costumbres limitan la posible contribución de las mujeres al proceso de desa-

CUADRO 1

Participación de las mujeres en la sociedad		
AÑO	(%)	ÁREA DE PARTICIPACIÓN
2001	20	Trabajo remunerado fuera del sector agrícola
2001	25	Trabajo remunerado en general
2003	8	Parlamento
2003	17	Cámara Alta
2003	15	Gabinete ministerial
2002	2,9	Poder Judicial

Fuente: Ministerio de Planificación. *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, 2003.

rollo. Aunque el gobierno procura integrar a las mujeres a la vida pública ofreciéndoles cargos importantes o incorporándolas al proceso de toma de decisiones, sigue existiendo una brecha de género notable en muchos sectores, como lo ilustra el Cuadro 1.

Una medida importante para mejorar el estatus de la mujer fue la designación en 2002 de tres mujeres en el gabinete y de siete mujeres en la Cámara Alta.

No obstante, hace falta un esfuerzo mayor en los sectores legislativo y administrativo para mejorar el estatus de la mujer. Y se deben adoptar más medidas en el plano social para cambiar las concepciones negativas de los hombres sobre la participación femenina en la vida pública y el proceso de toma de decisiones.

Las políticas de desarrollo deben tomar en cuenta las capacidades reales y el papel de las mujeres, y emplearlas productivamente, en lugar de limitarlas a proyectos microeconómicos que no aprovechan sus talentos ni fomentan su papel en el proceso de desarrollo. ■

5 *Ibid.*, pp. 30-31.

6 *Ibid.*, p. 11.

7 *Ibid.*, p. 133.

8 Comisión Ejecutiva de Privatización. www.epc.gov.jo

9 Banco Central de Jordania.

10 Ministerio de Planificación, *op cit.*, p. 6.