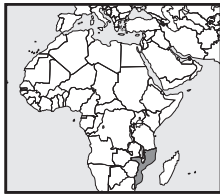


■ MOZAMBIQUE

Crecimiento económico versus desarrollo humano



Aunque el PBI siga creciendo es imposible mejorar el desarrollo humano si no hay mejoras significativas en la gobernanza, el sistema judicial y la gestión pública. El Gobierno, en vez de centrarse exclusivamente en el crecimiento económico, debería incrementar el acceso a la educación, generar sistemas de salud y seguridad social eficientes y brindar servicios públicos básicos.

Social Watch Mozambique
Liga Mozambiqueña de Derechos Humanos

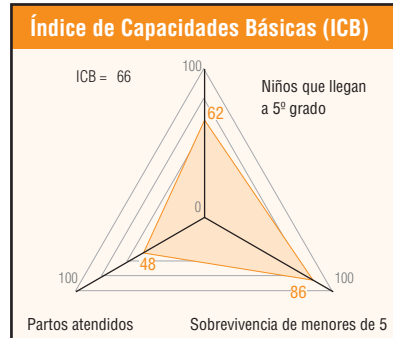
Mozambique es citado por los informes del Banco Mundial y del FMI entre los países que han logrado mayores éxitos en lo relativo al crecimiento económico desde fines de la década de 1990. De acuerdo al balance del desempeño económico presentado en enero de 2008 por el Gobierno, Mozambique debe tener un crecimiento de 7%, una inflación media anual de 6,4% y un nivel de reservas internacionales capaz de sustentar cerca de cinco meses de exportaciones de bienes y servicios no factoriales. Para alcanzar tal meta, la oferta monetaria debería crecer hasta un límite de 17,5% y la base monetaria situarse en el orden de 15%.

El mayor desafío que debe enfrentar el Gobierno continúa siendo la ejecución de su segunda estrategia de reducción de la pobreza, PARPA II (Plan de Acción para la Reducción de la Pobreza Absoluta, 2006-2009), así como promover el crecimiento ampliado a través del empoderamiento de los ciudadanos y las instituciones. Para lograr ese objetivo, la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial se compromete a apoyar a Mozambique mediante un financiamiento anual de USD 155 millones, otorgados en el ámbito de la Estrategia de Alianza con el País para el período 2008-2011.

La inversión global, según el informe de ejecución presupuestal del Estado para 2007, se situó en USD 978 millones, lo que representa un crecimiento de 19,5% en relación al año anterior. La mayor inversión, del orden del 77%, se realizó en los órganos e instituciones centrales, habiendo sido absorbido el 9,6% a nivel provincial y el 11% por las administraciones de distrito, que habían sido definidos como el polo principal de desarrollo socioeconómico del país.

Los gastos globales del Estado fueron de USD 3.061 millones, mientras que los ingresos alcanzaron los USD 1.396 millones. Durante 2007, se destinaron USD 676 millones a gastos de personal (salarios, remuneraciones y otros gastos). En 2007, el país contaba con unos 182.952 funcionarios públicos, contra 170.934 en 2006, siendo el mayor empleador el sector de la educación (61%), seguido por el de la salud (15%).

Estados Unidos de América, con cerca de USD 5.000 millones, Suiza, con USD 170 millones, Mauricio, con USD 151 millones, Reino Unido, con USD 91



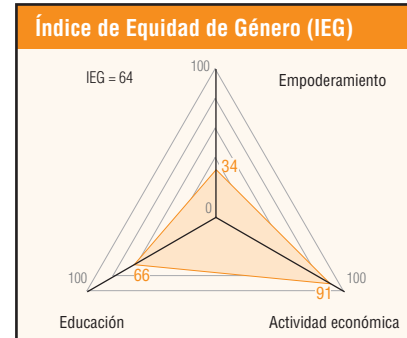
millones, y Sudáfrica, con USD 79 millones, fueron los mayores inversores extranjeros en 2007.

Contradicciones

Si se toma en cuenta el ampliamente pregonado crecimiento económico que el país logró en los últimos años, en el orden de entre 7% y 8%, casi el doble del experimentado por Sudáfrica (4%), debe cuestionarse el impacto social, económico y cultural de ese crecimiento en la vida de los ciudadanos. El Informe de Desarrollo Humano 2008 del PNUD ubica a Mozambique en el lugar 172 en 177 países; a su vez, un estudio sobre los indicadores de crecimiento industrial agrícola publicado en 2004, financiado por el Banco Mundial y dirigido por dos economistas nacionales de reconocido mérito, Apolinário Panguene y Cardoso Muendane, concluyó que la economía nacional se encuentra en recesión y no en fase de crecimiento, como se pretende mostrar por las autoridades. El estudio muestra señales de que la industria está estancada y comienza a retroceder, lo que se ve agravado por el hecho de que el sector terciario y de servicios contribuyó con un mayor peso al PBI.

Las industrias de ingeniería, materia prima, insumos agrícolas y piezas de recambio representan menos del 7% del producto industrial, mientras que la agro-industrialización y la pesca tienen un peso insignificante. La Constitución de la República define a la agricultura como la base del desarrollo nacional (artículo 103), pero sólo se beneficia del 4% del Presupuesto General del Estado. El 70% de la población vive en las zonas rurales y se encuentra absolutamente excluida de las políticas públicas contra el hambre y la miseria.

Esta situación se agravó partir de la adhesión del país a la revolución verde y el cultivo de la jatrofa



para la producción de biocombustibles, lo que en muchas situaciones lleva a sustituir campos fértiles para el cultivo de cereales, y otros productos alimentarios consumidos por la población, por plantaciones de materia prima para biocombustibles. De acuerdo a comunicados del Gobierno, en 2008 se invertirán en la producción de jatrofa en las provincias de Nampula y Sofala. Por su parte, 10 compañías petrolíferas involucradas en la investigación de petróleo en Mozambique pretenden invertir, este mismo año, más de USD 233.3 millones en actividades de prospección.

El mencionado estudio niega que el crecimiento del PBI, la estabilización monetaria y el crecimiento de la inversión privada puedan ser considerados indicadores suficientes y adecuados para la evaluación del desempeño de la economía mozambiqueña. El salario mínimo se sitúa en el entorno de los USD 60, aunque estudios realizados por los sindicatos para la concertación social indicaron que la canasta básica del trabajador sólo podría ser satisfecha si el salario mínimo fuese de al menos USD 140.

A su vez, para dinamizar la economía, el país adhirió a la zona de libre comercio de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC en inglés), habiendo abierto formalmente sus fronteras el 1 de enero de 2008 para la entrada sin cobro de tarifas de exportación de 85% a diversos productos provenientes del resto de los países de la SADC. Esta zona de libre comercio, enmarcada en el proceso de integración económica de África austral, deberá culminar en 2018 con la Unión Monetaria. Además de Mozambique, forman parte de la SADC Sudáfrica, Angola, Botswana, República Democrática del Congo, Lesotho, Mauricio, Malawi, Madagascar, Namibia, Swazilandia, Tanzania, Zambia y Zimbabwe.

Desarrollo social

El VIH/SIDA y la administración gubernamental continúan siendo un gran riesgo para el desarrollo del país, en la medida en que tanto el índice de VIH/SIDA como el de corrupción han revelado un crecimiento exponencial en 2007, en comparación con 2006. Sucede que tanto la Estrategia contra el VIH/SIDA como la de Anticorrupción fallaron mucho antes de ser implementadas.

En 2007, el Gobierno, en su preocupación por combatir la corrupción, creó un foro Anticorrupción, compuesto por varios actores de la sociedad y presidido por la Primera Ministra. Dicho foro tenía la misión de materializar la Estrategia Anticorrupción, pero fue suprimido tras ser declarado inconstitucional.

Como resultado, el cumplimiento de los Objetivos Desarrollo del Milenio (ODM), aunque el Gobierno continúe mostrándose optimista, se ve severamente comprometido, dados los desastres naturales, el aumento del precio de los combustibles y productos alimentarios en el mercado internacional y las presiones sobre el gasto que implican las tres próximas disputas electorales entre 2008 y 2010 – provinciales, locales y, por último, presidenciales y legislativas – que probablemente verifiquen que la corrupción gubernamental sigue sin conocer restricciones.

La injusticia social se ve agravada por el recrudecimiento de la brecha entre los ciudadanos con mínimas condiciones de supervivencia y los que viven en absoluta penuria. El costo de vida, ya extremadamente alto y fuera del alcance de más del 60% de la población que vive en zonas rurales (que sobrevive gracias a una agricultura de subsistencia carente de tecnología moderna) se vio incrementado por la drástica subida de los precios de combustibles líquidos, que en enero de 2008 llegó a aumentar 19%. Esta situación provocó el alza de los precios de los productos básicos, como el trigo y el arroz, así como del transporte público. Esto sublevó a la población, que entre los días 5 y 8 de febrero llevó a cabo una fuerte manifestación en la ciudad de Maputo, con réplicas en varios puntos del país, protestando contra el alto índice del costo de vida y el bajo poder adquisitivo.

Como respuesta a la crisis del trigo, el Gobierno elaboró un proyecto de USD 20,12 millones, que prevé producir más de 225.000 toneladas por año hasta 2014, en un área que abarcará más de 108.000 hectáreas.

Al mismo tiempo, más de 100.000 personas fueron desplazadas en la región central del país debido a las inundaciones, y el Gobierno necesitaba USD 31,73 millones para su plan de contingencia, procurando brindar auxilio a los ciudadanos. Hacia fines de 2007 la provincia de Inhambane se vio fuertemente devastada por el ciclón tropical Fávio, dejando a más de 120.000 personas sin sus casas, *machambas* u otro tipo de infraestructura. El mismo infortunio vino a repetirse a comienzos de 2008, en la región norte

del país, donde el ciclón Jokwe devastó ciudades como Isla de Mozambique, que constituyen patrimonio cultural de la humanidad.

Mujeres y niños

UNICEF declaró en 2005 que un quinto de los niños y niñas sufren privaciones en lo que refiere a salud, educación, vestimenta y alimentación. Más de 58% de los niños viven por debajo de la línea de pobreza y más de 380.000 son huérfanos de padres y madres fallecidos de SIDA. Asimismo, más de 100 niños por mes se trafican a Sudáfrica, ya sea como destino final o en tránsito para la explotación sexual, la esclavitud, e incluso el tráfico de órganos. En abril 2008 el parlamento nacional aprobó una ley sobre el tráfico de personas, mujeres y niños en particular.

El Gobierno aún no ha presentado una propuesta clara para combatir la pobreza infantil, a pesar de ser consciente de cuán urgente es mejorar la salud y el bienestar de los niños, cientos de los cuales mueren cada día de SIDA, malaria, hambre, desastres naturales o falta de cuidados maternos al nacer.

Mozambique tiene altos niveles de denuncias de violencia contra la mujer, aunque muchas son intimidadas, por lo que no se denuncian todos los incidentes violentos. El país no tiene un marco legal para la protección de las víctimas de la violencia, lo que proporciona impunidad a sus perpetradores.

Sólo un tercio de las mujeres sabe leer y escribir, y 81% de las rurales son analfabetas. El Gobierno se ha comprometido a bajar el nivel general de analfabetismo un 10% en los próximos dos años. El Sistema Nacional de Educación recibe 20% del Presupuesto General del Estado y, para alcanzar las ODM, se expandió el programa por todo el territorio nacional. No obstante, los indicadores utilizados para evaluar el sistema son estrictamente cuantitativos, por lo que no hay información sobre la calidad de la enseñanza impartida¹.

Referencias

- Gobierno de Mozambique, 2007. *Presupuesto General del Estado*. Maputo.
- Gobierno de Mozambique, Ministerio de Planificación y Desarrollo, 2007. *Estrategia de Desarrollo Rural*. Maputo.
- PNUD, 2008. *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008*. Nueva York.
- UNICEF. <www.unicef.org/infobycountry/index.html>.
- Banco Mundial, 2004. *Indicators for Industrial and Agricultural Growth in Mozambique*.

¹ El director del distrito de Cuamba, en la provincia de Niassa, informó al equipo de investigación de Social Watch Mozambique que algunos alumnos de séptimo grado todavía tenían graves dificultades en la lecto-escritura, no podían leer ni información ni sus propios nombres, razón por la cual más de 50% de ellos no se había presentado a los exámenes de fin de año 2007.