

Crece el número de personas con hambre

Algunos países han avanzado, pero otros – los que atraviesan situaciones más críticas – están en claro retroceso. Esto distancia aún más a los países mejor posicionados de los más pobres. En los países en peor situación, la subnutrición afecta en promedio a 35% de sus ciudadanos, y en los estados en mejor posición no supera 7% de su población. El número de personas que padecen hambre aumentó desde 1997 y las regiones más afectadas son África Subsahariana y Asia Meridional.

Equipo de Investigación de Social Watch¹

Indicadores seleccionados:

- Subnutrición (% en la población total)
- Bajo peso al nacer (%)
- Malnutrición en menores de 5 años, insuficiencia ponderal (%)

La seguridad alimentaria es una de las dimensiones más críticas para el logro del desarrollo de una comunidad y uno de los derechos humanos básicos consagrados por el PIDESC. Es mencionada en declaraciones y propuestas de objetivos tanto a nivel internacional como regional y nacional.

Sin embargo, la realidad muestra la gran distancia entre intenciones y logros efectivos. Actualmente, la población subnutrida en el mundo se estima en más de 842 millones en un total de 6.000 millones de habitantes y la evolución en la última década es preocupante². Más de una cuarta parte de la población de al menos 35 países padece subnutrición³. En algunos casos, las cifras son impactantes: en Burundi, República del Congo y Eritrea, de cada cinco ciudadanos, al menos tres están subnutridos.

Según UNICEF, en los países en desarrollo uno de cada cuatro niños menores de 5 años sufre de malnutrición⁴, totalizando unos 146 millones de ni-

ñas y niños⁵. La información estadística muestra que esa proporción es superada en 31 países, llegando a porcentajes mucho más altos. En Bangladesh y Nepal, la mitad de los niños presentan signos de malnutrición.

La insuficiencia alimentaria se reproduce además a través de la maternidad. Cada año, más de 20 millones de niños y niñas (15,5% del total de nacidos vivos) nacen con un peso menor a 2.500 gramos (5,5 libras)⁶. Este bajo peso está asociado fundamentalmente con la subnutrición de las madres durante el embarazo. En 16 de los países analizados, al menos 1 de cada cinco niños nace con bajo peso. En Bangladesh, India, Sudán y Yemen el porcentaje supera 30% de los nacimientos.

La distancia entre los países mejor y peor posicionados en seguridad alimentaria es una muestra más de la importancia central de esta faceta del desarrollo. Además, debe tenerse en cuenta que no hay estadísticas disponibles de muchos de los países desarrollados, por lo cual la brecha visible a través de los indicadores subestima la brecha real.

En los países en peor situación, la subnutrición afecta en promedio a 35% de sus ciudadanos. En los países de mejor posición, no supera 7% de su población.

La realidad de la infancia no es mejor. En promedio, los países en peor posición tienen 3 de cada 10 de sus menores de 5 años malnutridos. En el otro grupo, esta situación afecta a menos de 7% de los niños y niñas.

Mientras que, en promedio, en los países en peor situación 15 de cada 100 niños nacen con bajo peso, la cifra en los países mejor posicionados es 7,5.

Los problemas de inseguridad alimentaria se acentúan en muchas comunidades por la presencia de situaciones extremas que provocan emergencias alimentarias. Las crisis alimentarias asociadas a desastres naturales así como a causas humanas

El derecho a una alimentación adecuada está consagrado en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC). Al firmarlo, los Estados se comprometen a trabajar para mejorar los métodos de producción, conservación y distribución de alimentos y para asegurar una distribución equitativa de los alimentos mundiales de acuerdo a las necesidades. ■

directas (conflictos, crisis económicas, desplazamientos forzados) se han incrementado drásticamente en la última década. Las consecuencias son mucho mayores en los países pobres y, dentro de éstos, en las comunidades y grupos de población más vulnerables, en especial el área rural, donde los impactos suelen ser más directos y fuertes.

Sin embargo, la inseguridad alimentaria como problema global trasciende ampliamente las explicaciones que remiten a catástrofes o conflictos.

El vínculo que mantiene con los demás componentes del desarrollo hace de la seguridad alimentaria un aspecto básico para que una comunidad logre una vida digna para sus integrantes.

El último informe de FAO analiza en base a estudios y ejemplos los múltiples mecanismos por los que la seguridad alimentaria se interrelaciona con los demás componentes del desarrollo (ver recuadros). Su intención es mostrar la inconsistencia que implica pensar metas de desarrollo, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en forma aislada una de otra. Para cumplir con éstos, concluye, es imprescindible considerarlos como metas necesariamente integradas. Si esta interrelación es evidente en metas puntuales y limitadas como son los ODM, resulta mucho más contundente al hablar de los derechos humanos, y permite entender por qué es necesario verlos bajo la óptica de la integralidad.

El enfoque de los derechos humanos muestra cómo la idea de integralidad e interdependencia es un imperativo no solo normativo sino consecuencia de la propia naturaleza de los procesos que involucra. El no ejercicio o la violación de cada uno de estos derechos en una comunidad genera, en mayor o menor grado, efectos sobre los demás derechos.

Tampoco es posible hablar del derecho a la alimentación sin enmarcarlo en el concepto más amplio

1 Los integrantes del Equipo de Investigación en Ciencias Sociales de Social Watch se detallan en la página de Créditos, al inicio del libro.

2 FAO (2005). *Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2005*. <www.fao.org/docrep/008/a0200s/a0200s00.htm>

3 Subnutrición: Porcentaje de personas que consumen menos del mínimo requerido de energía alimentaria. Según la Organización Mundial de la Salud, la necesidad diaria mínima, que tiene en cuenta las calorías necesarias para mantener el peso corporal desempeñando una actividad ligera, varía de un país a otro, pero es aproximadamente de 2.300 kcal per cápita, según edad, sexo y estatura media.

4 Malnutrición infantil: Porcentaje de niños menores de 5 años de edad cuyo peso por edad es menor que menos 2 de la desviación estándar de la mediana para la referencia de población internacional de edades 0 a 59 meses. La referencia de población adoptada por la OMS en 1983 está basada en niños de los Estados Unidos, que se asume están bien alimentados.

5 UNICEF (2006). "Progress for Children. A Report Card on Malnutrition". No. 4, May.

6 La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha definido el bajo peso al nacer es menor a 2.500 gramos (5,5 libras). Este corte se establece a efectos de realizar comparaciones internacionales y se basa en observaciones epidemiológicas de las que surge que los bebés que pesan menos de 2.500 gramos al nacer están aproximadamente 20 veces más expuestos a morir que bebés con más peso. Más común en países en desarrollo que en desarrollados, un peso al nacer por debajo de 2.500 gramos contribuye a una serie de secuelas negativas para la salud. UNICEF y OMS (2004). *Low Birthweight: Country, regional and global estimates*.

de soberanía alimentaria. La soberanía alimentaria se vincula con la capacidad de un país o una comunidad de autoabastecimiento mediante un control autónomo del proceso productivo. Y refiere, por tanto, al derecho de las comunidades, países o uniones de Estados a definir su política agraria y alimentaria sin dumping (práctica desleal del comercio internacional consistente en introducir un producto en el mercado de otro país a un precio inferior a su valor en el país de origen, en el curso de operaciones comerciales normales). Incluye, por ejemplo, políticas de acceso a la tierra y al crédito para los pequeños agricultores. Pero también incluye las reglas comerciales internacionales. Actualmente el sistema de comercio internacional reproduce permanentemente la desigualdad entre países ricos y pobres a través de barreras arancelarias y no arancelarias y políticas de subsidios de los países más ricos.

En concordancia con esta realidad, los países que están en peor situación en el área de la seguridad alimentaria son también los que presentan dificultades en el resto de las áreas del desarrollo, como se desprende del análisis de los países según su clasificación por el Índice de Capacidades Básicas (ICB. Ver artículo "Asegurar capacidades básicas es imprescindible para comenzar a pensar en el desarrollo").

Todos los países de ICB crítico están por debajo del promedio en el área de la seguridad alimentaria, y de estos 26 países 18 están en la peor situación.

En el grupo de países de ICB crítico nacen en promedio 17% de niños con bajo peso, al menos 33 de cada 100 niños menores de 5 años presenta problemas de malnutrición y el promedio de personas subnutridas es 32,5%. En tanto, en los países de ICB alto el valor promedio de bajo peso al nacer es 7%, solo 6 de cada 100 niños presenta signos de malnutrición y la subnutrición afecta a un promedio de 6% de la población.

Seguridad alimentaria y salud de los niños

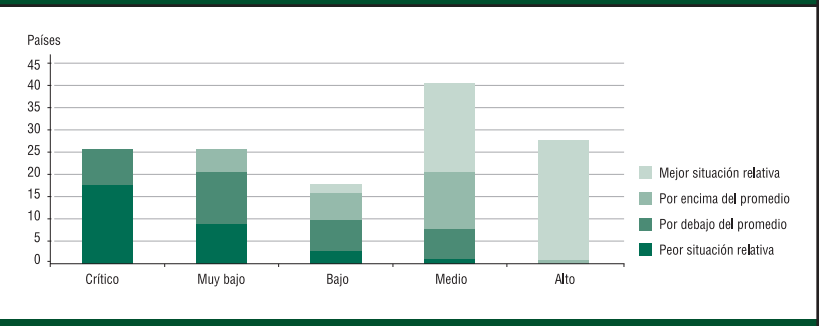
El hambre y la malnutrición son la causa fundamental de más de la mitad del total de muertes infantiles, pues matan a casi 6 millones de niños cada año⁷.

Muchos de los niños que nacen con bajo peso no logran sobrevivir a consecuencia de su estado nutricional: al menos 5,6 millones de niños menores de 5 mueren cada año como consecuencia de la malnutrición. Más de la mitad de la mortalidad en menores de 5 años está asociada a esta causa⁸.

7 FAO (2005), *op cit*.

8 UNICEF and WHO (2004), *op cit*.

GRÁFICO 1. Situación actual en seguridad alimentaria según regiones



Seguridad alimentaria y equidad de género

En Asia Meridional la malnutrición infantil es más grave incluso que en regiones críticas como África Subsahariana.

La falta de alimentos afecta más a las mujeres. "La extrema desigualdad de género aparta a las mujeres del sur de Asia de la educación, las oportunidades de empleo y la participación en las decisiones. Como consecuencia de ello, millones de madres del sur de Asia 'no tienen conocimientos, medios ni libertad para actuar en beneficio propio y de sus hijos'. Tienen muchísimas más probabilidades de padecer ellas mismas malnutrición. En algunas zonas del sur de Asia, los hombres y los muchachos consumen el doble de calorías, aunque las mujeres y las muchachas realizan gran parte de los trabajos pesados."⁹

Los problemas de inseguridad alimentaria son visiblemente mayores en algunas regiones del mundo. África Subsahariana y Asia Meridional son las regiones donde hay una mayor proporción de países que tienen su seguridad alimentaria muy comprometida. Más de la mitad de los niños malnutridos viven en el Sudeste Asiático; 57 millones viven en India¹⁰.

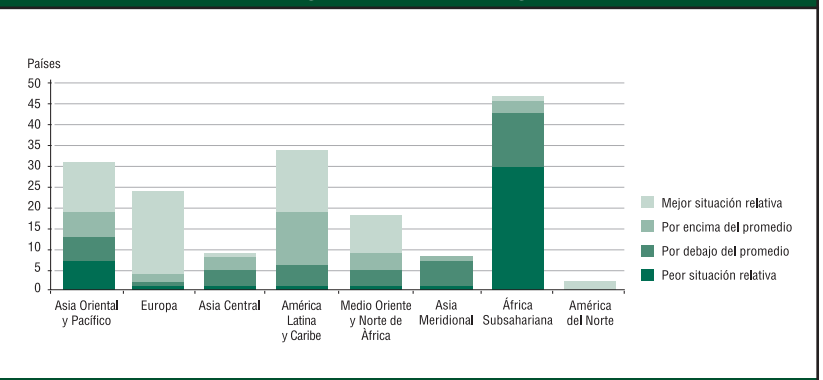
De acuerdo a la última evaluación de FAO, se han hecho algunos progresos en la reducción del hambre. Entre 1990 y 2002 en los países en desarrollo el número de personas subnutridas disminuyó en 9 millones¹¹.

Sin embargo, esta cifra global esconde disparidades enormes entre regiones y países. Mientras en Asia Oriental disminuyó en 47 millones durante ese período – principalmente a causa de las mejoras en China – en África Subsahariana hay actualmente 34 millones más de personas con subnutrición que a comienzo de la década de 1990.

Más grave aún, el número de personas que padecen hambre ha aumentado desde 1997.

Al ritmo actual se está muy lejos de cumplir el objetivo de reducir a la mitad el número de personas

GRÁFICO 2. Posición final en seguridad alimentaria según ICB



10 UNICEF (2006), *op cit*.

11 ONU (2006). *The Millenium Development Goals Report*. <mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2006/MDGReport2006.pdf>.

TABLA 1. Situación actual según evolución en seguridad alimentaria

| | RETROCESO SIGNIFICATIVO | RETROCESO LEVE | ESTANCAMIENTO | AVANCE LEVE | AVANCE SIGNIFICATIVO | TOTAL |
|--------------------------------|-------------------------|----------------|---------------|-------------|----------------------|-------|
| Países en peor situación | 3 | 5 | 5 | 9 | 8 | 30 |
| Países por debajo del promedio | 0 | 3 | 4 | 11 | 8 | 26 |
| Países por encima del promedio | 1 | 2 | 6 | 10 | 2 | 21 |
| Países en mejor situación | 0 | 1 | 7 | 6 | 0 | 14 |
| Total | 4 | 11 | 22 | 36 | 18 | 91 |

TABLA 2. Promedios por indicador de los países en mejor y peor situación relativa en seguridad alimentaria

| | | SUBNUTRICIÓN (% EN LA POBLACIÓN TOTAL) | BAJO PESO AL NACER (%) | MALNUTRICIÓN EN MENORES DE 5 AÑOS INSUFICIENCIA PONDERAL (%) |
|---------------------------|--------------------|--|------------------------|--|
| Países en peor situación | Promedio | 34,9 | 15,4 | 30,2 |
| | Cantidad de países | 30 | 37 | 30 |
| Países en mejor situación | Promedio | 6,8 | 7,5 | 7,9 |
| | Cantidad de países | 12 | 51 | 13 |
| Total | Promedio | 26,9 | 10,8 | 23,5 |
| | Cantidad de países | 42 | 88 | 43 |

que padecen hambre para 2015, asumido en la Cumbre Mundial de la Alimentación de la FAO en 1996 y renovado en los ODM en 2000.

Social Watch analiza la evolución en seguridad alimentaria a partir de los datos por país en dos de los indicadores del área (subnutrición y malnutrición infantil). La conclusión es alarmante. Si bien hay países que han hecho progresos, otros están en retroceso y en ésta categoría se encuentran principalmente los países que presentan las situaciones más críticas. Este comportamiento distancia aún más a los países mejor posicionados de los más comprometidos.

En particular, hay cuatro países para los que la información disponible muestra un retroceso muy fuerte en su seguridad alimentaria, principalmente porque ha aumentado en forma alarmante el número de personas que sufren de subnutrición. Los casos más graves son República Democrática del Congo y Burundi, que en una década pasaron de tener 32% y 48% respectivamente de su población con subnutrición a albergar a comienzos de la década de 2000 una comunidad en la que 7 de cada 10 habitantes padecen hambre. En ambos países la inseguridad alimentaria se ha agravado por factores climáticos y por conflictos armados cuyas consecuencias persisten por mucho más tiempo que los propios eventos. Es el caso de Burundi, que actualmente atraviesa un proceso de pacificación.

Por otra parte, la República Democrática de Corea duplicó el porcentaje de personas subnutridas en su población durante este período, pasando de 18% a 36%. ■

Las situaciones actuales más críticas:

| De cada 2 personas al menos 1 padece hambre (*) en ... | |
|---|----|
| Eritrea | 73 |
| Congo, Rep. Dem. del | 71 |
| Burundi | 68 |
| Sierra Leona | 50 |
| Zambia | 49 |
| * Subnutrición (% en la población total) | |

| De cada 10 niños que nacen, al menos 3 lo hacen con un peso significativamente inferior al normal (*) en... | |
|--|----|
| Bangladesh | 36 |
| Yemen | 32 |
| Sudán | 31 |
| India | 30 |
| * Bajo peso al nacer (%) | |

| Casi uno de cada dos niños menores de 5 años está malnutrido (*) en... | |
|---|----|
| Bangladesh | 52 |
| Nepal | 48 |
| Etiopía | 47 |
| India | 47 |
| Yemen | 46 |
| Burundi | 45 |
| Camboya | 45 |
| * Malnutrición en menores de 5 años, insuficiencia ponderal | |