

■ SERBIA

De cómo la política debilita la economía y los derechos humanos



Siete años después de la caída del régimen del ex presidente Slobodan Milosevic en 2000, Serbia atraviesa una difícil transición que sentará las bases para la prosperidad futura. Sin embargo, desde comienzos de 2008 la economía del país ha empeorado debido a una serie de factores no económicos. La estabilidad macroeconómica es aún frágil, la democracia se ha consolidado sólo a medias y la corrupción es generalizada. Los grupos más vulnerables – los desempleados, los discapacitados, los ancianos, los pobres y excluidos, las mujeres y los niños – aún experimentan dificultades para acceder a los servicios básicos.

**Centro de Mujeres para la Democracia
y los Derechos Humanos**
Mirjana Dokmanovic, PhD
Danica Drakulic, PhD

El año 2008 comenzó con una violenta turbulencia política que afectará al país durante varios años. El 17 de febrero Kosovo y Metohija¹ declararon la independencia en forma unilateral. Aunque el Gobierno serbio rechazó en seguida esta declaración, la comunidad internacional la ha apoyado firmemente. Esto derivó en el enlentecimiento de las negociaciones con la Unión Europea respecto al Acuerdo de Estabilización y Asociación, la caída del gobierno, elecciones parlamentarias, provinciales² y locales fijadas para el 11 de mayo, preocupación por parte de inversores extranjeros y sacudidas en el mercado de valores.

Si bien funcionarios del gobierno se muestran optimistas con respecto al desempeño macroeconómico del país y satisfechos con los logros obtenidos, expertos independientes han mostrado mayor reserva en sus pronósticos. No hay consenso político en cuanto a la integración con Europa y ha vuelto a surgir la inestabilidad política. Las permanentes crisis políticas ponen en riesgo las reformas económicas que se están implementando con lentitud y con magros resultados.

Indicadores macroeconómicos clave

Serbia ha logrado resultados significativos en la transición hacia una economía de mercado. Desde su inicio hace siete años, el PBI ha crecido casi 50%. Sin embargo, en los últimos dos años la economía ha experimentado grandes fluctuaciones. En 2006 se registró el crecimiento más alto del PBI; en 2007 la producción industrial sólo creció 4%. Este crecimiento desequilibrado ha ido acompañado de un gran aumento de los salarios – un promedio de entre 20% y 30% – y una importante relajación de las restricciones financieras, que ha resultado en un significativo deterioro económico. A un superávit del PBI de 0,75% en 2005, siguió un déficit de 1,5% en

2006. El déficit de la balanza de pagos alcanzó 13% del PBI en 2006 y 13,9% en 2007. La deuda externa ha ascendido al 62% del PBI³.

El mercado interno depende, en gran medida, de las importaciones, ya que la producción local es aún insuficiente para atender la demanda, lo que ha causado un aumento del déficit financiero del comercio exterior. Estos factores, además del crecimiento de la deuda, están arriesgando el cumplimiento del plan macroeconómico. En el presupuesto nacional de 2008 el Gobierno anunció recortes en los gastos públicos (10%), subsidios (5%) e inversiones públicas (alrededor del 20%). No obstante, a pesar de la política declarada de control estricto de salarios en el sector público, hace poco el Gobierno consintió en otorgar aumentos⁴.

En marzo de 2007, luego de una evaluación de las tendencias macroeconómicas de 2006, una misión del FMI recomendó reducir el consumo público y alcanzar un superávit presupuestario de 2,75% del PBI para 2007. El Gobierno propuso un déficit de 2,75%⁵. Las recomendaciones del FMI se oponen a los esfuerzos del Gobierno para implementar una política fiscal expansiva. El FMI considera que el Gobierno no debería hacer uso de las políticas fiscales para fomentar la producción hasta que se haya reformado el sector público (es decir, que se deberían reducir los salarios y los empleos de este sector). En el futuro la política fiscal deberá ser restrictiva.

Un punto débil de la etapa previa de transición fue el bajo nivel de inversión como porcentaje del PBI, que ha sido asociado al alto desempleo, cuya tasa oficial es de 20%, en tanto las inversiones fijas constituyen sólo 18% del PBI. La primera de estas cifras está muy por encima de los estándares europeos mientras que la segunda es mucho menor.

En el ambiente actual, los grupos políticos radicales están cobrando fuerzas en medio de la insatisfacción con los resultados de la transición. Esto hace aún más complejo el escenario político, abrumado ya con otros problemas sin resolver. Es probable que la creciente incertidumbre derive en un estancamiento de la integración europea, el fortalecimiento de los monopolios económicos, reducción aún mayor de la competitividad económica, fluctuaciones significativas de los precios del mercado de valores y de

divisas, aumento de la corrupción, acentuación de las diferencias sociales y deterioro de los niveles de vida.

Pobreza

Más de 450.000 ciudadanos reciben algún tipo de subsidio social. La línea de pobreza absoluta asciende a USD 160 por unidad de consumo/mes. La tasa de pobreza cayó de 13,3% en 2002 a 6,6% en 2007, un descenso de casi medio millón de personas. No obstante, aún permanece otro medio millón de ciudadanos muy cerca de la línea de pobreza. Para determinar el nivel de consumo de un hogar, el factor decisivo es la obtención o pérdida de un empleo. Más de la mitad de todos los hogares con niños (56,2%) declara ser pobre y describe su situación financiera personal como mala o muy mala.

Las personas jubiladas también corren serios riesgos. En enero de 2008, 60% de los jubilados (760.000) recibía menos de USD 300 al mes, mientras que 13% contaba con apenas USD 150⁶ para vivir. Otros grupos en riesgo, como los niños, los ancianos, las personas discapacitadas y los romaníes, requieren asistencia en forma continuada y creciente.

Los niños

Datos de UNICEF muestran que aún existen muchos desafíos en el área del bienestar social. Los niños pobres, romaníes, discapacitados, los que son víctimas de abusos, negligencia, explotación y violencia y los que viven en instituciones residenciales, todos afrontan la exclusión. Es fundamental reformar el sistema de beneficios monetarios para mejorar la situación de la infancia en riesgo. Proporcionarles mejor apoyo financiero haría posible que accedieran a estándares de vida mínimos y mejoraría el acceso a los servicios.

Más de 300.000 niños viven en la pobreza o al borde de la pobreza. Los hogares pobres con niños gastan casi 80% de sus ingresos en comida, alquiler y vivienda, lo que deja muy poco para otras necesidades. La mayor parte de los niños de familias pobres vive fuera de las áreas urbanas, lo que significa que generalmente están más alejados de las escuelas, los hospitales, los centros de salud, las instalaciones deportivas, etc. Más de 6% de los niños que vive por

* Debido a la reciente escisión de Montenegro no hay datos disponibles de ICB ni de IEG sólo para Serbia.

1 Una provincia serbia cuya situación ha sido reglamentada por Resolución 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU.
2 En la provincia autónoma de Vojvodina.

3 *Revista de Economía*, No. 323/2006.

4 *Revista de Economía*, No. 403/2008.

5 *Revista de Economía*, No. 356/2007.

6 *Blic Daily*, periódico en Internet disponible en: <www.blic.co.yu/ekonomija.php?id=30849>.

debajo de la línea de pobreza no asiste a la escuela primaria. Entre ellos, las tasas de enfermedades crónicas están por encima del promedio nacional. Los niños que viven en zonas rurales y menos desarrolladas (sureste y oeste de Serbia) son potencialmente vulnerables a la exclusión social debido a la pobreza “sociocultural” además de a los bajos ingresos.

Los niños romaníes están particularmente expuestos: más de 80% son pobres; sólo 4% asiste a la educación preescolar. Entre los romaníes, las tasas de mortalidad infantil y de menores de cinco años son tres veces mayores que entre el resto de la población. A pesar de que 76% asiste a la escuela primaria, sólo 13% la termina. Apenas 4,8% de las niñas y 12,2% de los niños asisten a la educación secundaria.

Los niños discapacitados no sólo son excluidos de los servicios de salud y de la educación sino que además están expuestos al aislamiento y al rechazo. A menudo los padres no reciben apoyo gubernamental adecuado. Casi la mitad de los niños pobres no recibe una asignación infantil, mientras que 19% de las familias ricas sí lo hace.

Personas discapacitadas

Serbia adoptó la Ley para la Prevención de la Discriminación de Personas Discapacitadas en 2006 y la Convención de la ONU sobre los Derechos de Personas con Discapacidad en 2007. Según la ley, las autoridades están obligadas a suministrar servicios públicos y acceso a instalaciones a las personas discapacitadas. Hasta el presente, la ley no ha sido implementada en forma adecuada. Los datos del Centro para el Desarrollo de una Sociedad Inclusiva indican que 79% de las personas con discapacidades no tiene empleo, 70% vive en la pobreza y la mitad no ha terminado la escuela primaria. De las 23.000 personas inscritas en el Servicio Nacional de Empleo en 2006, sólo 316 encontraron empleo, a pesar de la adopción de medidas de acción afirmativa. Entre las razones principales de este fracaso se encuentran la resistencia de los empleadores a reformar las instalaciones para adaptarlas a personas con discapacidades y la falta de transporte hacia los lugares de trabajo.

Aunque las personas con discapacidades representan entre 8% y 10% de la población, son invisibles en la vida pública.

La mujer

Las mujeres aún padecen discriminación generalizada, tanto en la vida pública como en la privada. Los empleadores las discriminan en el trabajo, en violación a la Ley Laboral. Ellas a menudo aceptan esta situación por temor a perder, o no obtener trabajo. Las investigaciones del Sindicato Independiente indican que la brecha de salarios entre los géneros se ubica entre 10% y 30%. Las mujeres a menudo padecen múltiples formas de discriminación debido a edad,

etnicidad, discapacidad y orientación sexual. La violencia contra la mujer es generalizada, incluyendo la violencia doméstica y el acoso sexual.

Los derechos de los trabajadores

La política económica restrictiva funciona en contra de los intereses de los trabajadores. La insatisfacción social continúa creciendo, pero los sindicatos son débiles. En 2007 los trabajadores de la policía, metalúrgicos y textiles, el personal judicial, de escuelas primarias y secundarias y los trabajadores de la administración pública organizaron una huelga en protesta por los salarios bajos. Varios de ellos hicieron huelga de hambre.

La falta de seguridad en el lugar de trabajo es un problema serio. Debido al aumento de accidentes en las obras en construcción, que resultaron en 14 trabajadores muertos y 112 heridos de gravedad a principios de 2008, el Ministerio de Trabajo y Políticas Sociales anunció una campaña de seis meses de inspecciones intensificadas para verificar que los empleadores estén cumpliendo con los estándares de seguridad. Las ONG de derechos humanos insisten en que tal nivel de inspección debería ser la norma.

Los abusos y acosos en el trabajo, que constituyen un problema generalizado, sólo hace poco que atraen la atención del público. Los estudios indican que 1 en 14 hombres y 1 en 3 mujeres han sido víctimas de acoso sexual en el trabajo al menos una vez. A comienzos de 2008, el Secretariado de Trabajo, Empleo e Igualdad de Géneros de la provincia autónoma de Vojvodina, con el apoyo de sindicatos, la Asociación de Empleadores y varias ONG, comenzó a redactar una ley para prohibir el abuso emocional en el lugar de trabajo.

Servicios de salud

Desde 2001 el gasto público en educación, salud, protección social y servicios en general ha aumentado paulatinamente como porcentaje del PBI. En 2007 Serbia adjudicó 6,5% del PBI a la salud. Desde comienzos de 2002 el país ha ido cambiando gradualmente del sistema de seguro de salud estatal obligatorio al sistema de salud privado.

La enorme brecha entre unos pocos ciudadanos ricos y la gran cantidad de ciudadanos empobrecidos ha amenazado el bienestar y la supervivencia de muchas familias, así como su acceso a los servicios de salud. Las personas pobres, desempleadas y jubiladas tienen dificultades para acceder a los servicios de salud, sobre todo a los privados, debido a los altos precios.

Los inspectores han encontrado que 40% de las salas de maternidad aún padece de problemas de infraestructura y de higiene y UNICEF ha informado una serie de hechos alarmantes, tales como las privaciones que sufren los grupos marginalizados. Decenas de niños carecen de acceso a la salud y

otros servicios de protección. Las tasas de mortalidad infantil son significativamente más elevadas que las del promedio europeo y son excepcionalmente altas en algunas municipalidades y entre los niños romaníes⁷.

Hasta ahora el Gobierno ha adoptado o redactado varias estrategias nacionales y/o planes de acción con el objetivo de promocionar el estatus social, el empleo, la salud y la educación de grupos vulnerables. La Estrategia para el Desarrollo del Bienestar Social, que se adoptó en 2005, fue diseñada para suministrar servicios sociales mejores y más eficaces. Sin embargo, la falta de implementación eficiente y mecanismos de monitoreo socavan su eficacia.

Discriminación y corrupción

Los informes alternativos y análisis efectuados por numerosas ONG indican que no se aplican los estándares internacionales para la protección de mujeres, niños, romaníes, minorías nacionales y otros grupos vulnerables, y que los derechos económicos y sociales no se encuentran bien protegidos. Aunque la Constitución y la ley prohíben las conductas discriminatorias, las normas no se cumplen. Serbia aún carece de un sistema integral de protección que pueda hacer frente, en forma adecuada, a la discriminación generalizada directa e indirecta. Por otra parte, a pesar de la insistencia de varias ONG, el Gobierno no ha aprobado aún legislación antidiscriminatoria ni de igualdad de género.

Además, la corrupción, generalizada en todos los ámbitos de la vida pública, socava los esfuerzos para establecer el imperio de la ley e implementar el principio de igualdad de acceso a recursos y servicios básicos. El Consejo Anticorrupción, una entidad asesora del Gobierno, ha denunciado múltiples casos de corrupción. El consejo también ha demostrado cómo la Ley de Privatización, aprobada en 2001, ha abonado el campo para la corrupción desenfadada y la creación de monopolios, lavado de dinero y “robo” de compañías estatales o sociales por parte de “magnates” y “un grupo de personas poderosas” que redactan leyes en beneficio de sus intereses personales. ■

⁷ Según la Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados 2005, la tasa de mortalidad infantil en asentamientos romaníes es de 26 por cada mil, mientras que la tasa de mortalidad para niños menores a cinco años es de 29 por cada mil. Ambas cifras son casi tres veces más altas que los promedios oficiales nacionales (de 9,1 y 10,4 por cada mil, respectivamente).