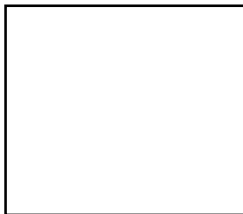


## Tiempos difíciles

UDAYA RAJAPAKSHA  
JAGATH SIRIWARDENA



Las causas subyacentes del retroceso del desarrollo social se pueden encontrar en las políticas económicas neoliberales, los 18 años de conflicto armado entre las fuerzas del gobierno y el movimiento de LTTE, la mala administración y la corrupción resultado de la politización de las instituciones públicas. Las privatizaciones no han generado bonanza económica ni ampliado el mercado de trabajo, mientras la histórica inversión en el desarrollo humano se revierte.

### Patético crecimiento económico e inestabilidad política

Sri Lanka no avanzó mucho en materia de desarrollo social en 2001. Los malos resultados económicos y la inestabilidad del ambiente político en 2001 contribuyeron al deterioro de la economía y el desarrollo social del país. El crecimiento económico fue patético, con un crecimiento negativo de 0,6% para 2001. El PBI cayó 3,7% en el último trimestre del año.

La lucha de poder entre el partido de gobierno y la oposición creó un ambiente político inestable, que debilitó el desarrollo económico. Los 18 años de guerra en el norte y el este perturbaron aun más el desarrollo económico. El gobierno destina una parte importante de sus fondos a la guerra. El ataque guerrillero de Tigres de Liberación de Tamil Elam (LTTE) contra la base de la Fuerza Aérea de Sri Lanka y el Aeropuerto Internacional de Colombo causó un daño grave y desalentó a los inversores extranjeros. Los constantes cortes de electricidad generaron condiciones poco favorables para la industria y trastornaron la vida diaria de la población. Los precios de los productos y servicios esenciales se incrementaron gradualmente a lo largo del año.

Estos factores contribuyeron a la derrota del gobierno de la Alianza Popular en las elecciones legislativas celebradas el 12 de mayo de 2001. La campaña electoral fue muy violenta, con más de 2.200 incidentes de violencia denunciados y 43 civiles asesinados durante la campaña preelectoral. La situación sigue fuera de control; el número total de asesinatos (antes y después de las elecciones) alcanzó los 60 a fines del año.

### El deterioro de la inversión en desarrollo humano

Sri Lanka alcanzó y mantuvo un éxito notable en desarrollo humano en los 50 años transcurridos desde la independencia. El nivel de desarrollo social, medido por indicadores clave como la esperanza de vida y la tasa de alfabetismo adulto, está muy por encima de otros países con el mismo nivel de ingresos, y se destaca incluso cuando se lo compara con países de medianos ingresos.

El desarrollo social no se puede conquistar de un día para el otro, sino que es más bien el resultado de políticas y programas de largo plazo. Mientras las condiciones para el desarrollo social eran favorables inicialmente, el éxito de Sri Lanka es producto principalmente del continuo énfasis en el desarrollo humano. Planes universales de prestación social, como enseñanza gratuita, atención médica gratuita y racionamiento gratuito de arroz, introducidos incluso antes de la independencia, contribuyeron significativamente con el desarrollo humano.

A fines de los años 70, estos programas universales fueron reemplazados parcial o totalmente por programas de orientación específica y la introducción de políticas económicas neoliberales. Estas políticas no tuvieron el efecto esperado de filtración hacia abajo, y perjudicaron el desarrollo socioeconómico.

Las causas subyacentes del retroceso del desarrollo social se pueden encontrar en las políticas económicas neoliberales, los 18 años de conflicto armado entre las fuerzas del gobierno y el movimiento de LTTE, y la mala administración y la corrupción resultado de la politización de las instituciones públicas.

### El programa *Samurdhi* de alivio de la pobreza

El Programa Nacional de Reducción de la Pobreza ha estado en funciones desde 1995 con el objetivo primario de reducir la pobreza. Continuó sus actividades en 2000, proporcionando donaciones directas en efectivo a más de dos millones de familias de bajos ingresos, aunque éstas son sólo la mitad de las familias pobres en el país.

Además de este programa de ingresos suplementarios, *Samurdhi* organizó otros dirigidos a mejorar la situación socioeconómica de los grupos de bajos ingresos. Entre ellos se incluyen un proyecto de desarrollo comunitario y de la infraestructura; programas de ahorro; programas de infraestructura social; programas de capacitación y desarrollo empresarial; y planes de empleo autónomo. La reducción de la pobreza es un desafío importante para el gobierno. Hacen falta gestiones serias para asegurar medios de vida sostenibles mediante la generación de empleos y el incremento de los ingresos agrícolas.

### Cuestionable definición oficial de desempleo

Según el Banco Central, la tasa de desempleo ha descendido paulatinamente a 8,4%. Sin embargo, algunos discrepan con la definición de desempleo del Banco Central. Fuentes alternativas señalan que el desempleo aumentó 50% comparado con 1994.

Las privatizaciones no han generado bonanza económica ni ampliado el mercado de trabajo por mal planeamiento y el contexto externo negativo (la guerra y la crisis energética). Asimismo, los nombramientos políticos de la Alianza Popular provocaron un exceso de empleados en algunas oficinas públicas, aumentando la carga de esos organismos. Al mismo tiempo, la privatización de otras entidades públicas provocó la pérdida de empleos debido al exceso de mano de obra. La privatización realizada de acuerdo con el Plan de Ajuste Estructural, que provocó el cierre de 745 pequeñas industrias sólo en 2001, cambió la naturaleza de los empleos de permanentes a más fortuitos y contractuales, y amenazó la seguridad laboral.

Políticas económicas de mercado, como la eliminación de los subsidios y barreras a las importaciones de alimentos y la reducción de la intervención estatal en el mercado perjudican a los pequeños agricultores. Se prevé que

esta situación se agrave si se aplican las recomendaciones del Banco Mundial como la privatización del riego y los servicios de extensión agrícola.

### Escasez de fondos impacta el sector salud

El gobierno de Sri Lanka hizo destacados aportes a la mejoría del sector sanitario. El número de hospitales aumentó de 558 en 1999 a 578 a fines de 2000. El número de médicos pasó de 55.436 a 58.310 de 1999 a 2000. El número de habitantes por médico descendió de 3.197 a 3.090.

No obstante, persisten los defectos en el sector de la salud. La principal razón es la escasa partida de fondos estatales para el rubro de la salud. La salud sólo recibe 1,4% del PBI en Sri Lanka, comparada con el promedio de 3,0% y 6,9% del PBI en los países de medianos y altos ingresos respectivamente. La situación es agravada por la escasez de medicinas, médicos, personal de enfermería y técnicos calificados y la falta de acceso de los pobres a los hospitales privados.

### Inseguridad alimentaria y desnutrición

La desnutrición es un problema serio. Las embarazadas y madres lactantes y los niños en edad preescolar son más vulnerables a la desnutrición proteínica-energética, a la anemia por deficiencia de hierro, de vitamina A, de yodo, y a otras deficiencias de micronutrientes. La inseguridad alimentaria es una de las principales razones de la desnutrición. Según el Departamento de Censos y Estadísticas, Sri Lanka ha logrado la seguridad alimentaria en lo que respecta a existencia de alimentos. Pero el mediocre acceso financiero y físico a los alimentos es responsable de la inseguridad alimentaria y la desnutrición. Un incremento drástico en el precio de los productos alimenticios esenciales y el estancamiento o el deterioro de los salarios reales e ingresos de la población crearon la falta de acceso financiero a los alimentos. Además, las condiciones poco favorables generadas por la guerra étnica con el LTTE pusieron en riesgo el acceso físico de la población de esas zonas a una cantidad suficiente de alimentos nutritivos.

### Agua y saneamiento

El objetivo de la Política Nacional de Suministro de Agua es brindar agua potable a la población para 2010. La inversión necesaria en el sector hídrico para lograr esa meta se ha calculado en LKR 85 mil millones (USD 900 millones). Sin embargo, la inversión proyectada del gobierno en el sector hídrico para los próximos 10 años es de LKR 45 mil millones (USD 480 millones). En la actualidad, el 67% de la población tiene acceso al agua potable.

La demanda de agua por cañerías crece con la expansión demográfica, la urbanización y el crecimiento industrial y comercial. Aún existe una gran demanda insatisfecha en este sentido, ya que el agua por cañerías sólo existe en la actualidad en un tercio de los hogares. El propósito del Tercer Proyecto de Suministro de Agua y Saneamiento es mejorar la salud y el bienestar de un millón de habitantes en el medio rural, mejorando el suministro de agua y las instalaciones de saneamiento, a la vez que proporcionando educación sobre higiene.

Hay lugares en la árida zona rural de Sri Lanka que no reciben agua suficiente para su consumo interno. Una grave sequía en agosto de 2001 afectó varias zonas agrícolas en Sri Lanka, y como consecuencia unas 300 mil familias padecieron grandes infortunios. Según el Departamento de Servicios sociales, la sequía afectó mucho a la población del sudeste del país.

### La contribución económica de las mujeres

Sri Lanka tiene el orgullo de haber tenido a la primera mujer primera ministra del mundo en 1961. Desde 1994 a 2000, dos mujeres, hija y madre respectivamente, ocuparon los principales cargos del país: la presidencia y el puesto de primera ministra, y la actual presidenta del país es una mujer. Eso no significa, sin embargo, que las mujeres gocen de todos sus derechos. La participación de la mujer en el proceso de decisiones y la gestión de gobierno sigue siendo insuficiente. Los logros educativos de las mujeres y su participación en la fuerza de trabajo mejoraron significativamente, pero aún existen diferencias con la participación masculina.

Las mujeres realizan un aporte importante a la economía nacional. Constituyen dos tercios de los trabajadores empleados en el exterior, que es responsable de la mayor contribución al ingreso nacional. La mayoría de las personas que trabajan en el exterior lo hacen como empleadas domésticas y trabajadoras sin especialización en Medio Oriente. Muchas padecen arduas condiciones de trabajo y a menudo se las engaña, son maltratadas por agencias de empleo clandestinas y sometidas a acoso sexual. El gobierno no ha hallado la forma de protegerlas.

### El impacto de la guerra

La guerra tuvo un impacto negativo en la economía nacional y los medios de vida de personas inocentes. El fuerte gasto bélico es una gran carga para un país pobre. La gente soporta los impuestos directos e indirectos del gobierno para pagar el gasto de la guerra. Según fuentes oficiales, más de 60 mil personas, armadas y civiles, murieron en el conflicto. Algunas fuentes señalan que los civiles son más vulnerables en la guerra, ya que tres cuartos de las víctimas fueron civiles. Asimismo, muchas personas quedaron discapacitadas, perdieron sus viviendas o sus medios de vida. El uso de niños como combatientes es un problema social creado por la guerra. Mucha gente ha emigrado a otros países como consecuencia del enfrentamiento armado. Muchos otros viven en campamentos para refugiados, en malas condiciones de vida. Lamentablemente, ni el gobierno ni el LTTE se han abocado a buscar una solución al problema. ■

Institute for Poverty and Socio-economic Analysis  
[Instituto de Análisis Socioeconómico y de la Pobreza]  
<monlar@sitnet.lk>