

Nuevo Pacto Verde



El Gobierno privilegia un modelo de desarrollo neoliberal que ha llevado a una creciente estratificación social y a un aumento de la presión sobre el medio ambiente. Una alternativa podría ser el Nuevo Pacto Verde, que tiene como objetivo abordar el calentamiento global y las crisis financieras mundiales mediante la implementación de un conjunto de propuestas de políticas destinadas a asegurar el desarrollo sustentable a nivel mundial. El crecimiento ecológico y los programas de protección medioambiental deben actuar como catalizadores para forjar trabajo decente y medios de vida sustentables para los ciudadanos polacos más desfavorecidos.

ATD Fourth World Poland

Pierre Klein

Monika Kalinowska

The Green Institute

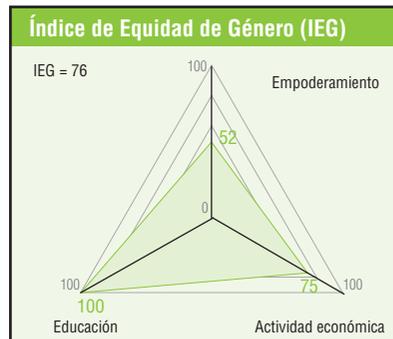
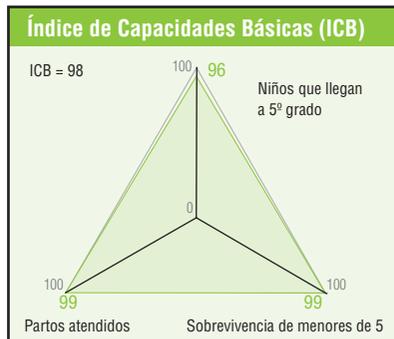
Dariusz Szwed

Introducción¹

Polonia es uno de los pocos países que han introducido el concepto de desarrollo sustentable a nivel constitucional. De acuerdo con el artículo 5 de la Constitución polaca: “La República de Polonia salvaguardará la independencia y la integridad de su territorio y garantiza las libertades y los derechos de las personas y los ciudadanos, la seguridad de los ciudadanos, la salvaguarda del patrimonio nacional y garantizará la protección del medio ambiente natural en conformidad con los principios del desarrollo sustentable”.

Paradójicamente, Polonia es también un país en el que no resulta fácil encontrar en el debate público referencias al concepto de desarrollo sustentable. En julio de 2000, por ejemplo, la estrategia “Polonia 2025 – Estrategia a largo plazo para el desarrollo sustentable” fue adoptada por el Consejo de Ministros con el claro objetivo de “garantizar el crecimiento del bienestar de las familias polacas”. Según algunos expertos, sin embargo, su impacto global es muy limitado: “no ha encontrado ninguna respuesta por parte de la sociedad y hoy en día casi nadie parece recordar su existencia. El ciudadano medio no conoce el concepto de desarrollo sustentable, ni tampoco tiene siquiera una mínima idea de qué es”. Los autores han llegado a expresar que incluso las personas que han oído hablar acerca del desarrollo sustentable a menudo consideran que es un sinónimo de protección medioambiental².

En julio de 2009 el Gobierno publicó *Polonia 2030. Desafíos del desarrollo*³, que fuera concebido como el análisis dominante y la línea estratégica para el desarrollo de los próximos 20 años. Escrito en una jerga difícil de comprender, este documento favorece el “modelo de polarización y difusión” en contraposición al modelo de desarrollo sustentable. Elaborado por la Junta de Asesores Estratégicos para el Consejo de Ministros dirigi-



do por el Ministro Michal Boni, el informe no fue discutido en su fase inicial ni fueron enviados proyectos alternativos, lo que hizo que las consultas resultaran imposibles. El poder de establecer la dirección del futuro del país fue, de esta manera, otorgado a un pequeño grupo⁴. Por otra parte, en una entrevista para *Polska* uno de los co-autores expresó que el punto de partida para la creación de este nuevo modelo fue la observación de que “en realidad, el desarrollo sustentable es solo un mito”⁵.

La no sustentabilidad y el modelo neoliberal

La falta de implementación (o más bien de comprensión) del principio de desarrollo sustentable inscrito en la Constitución polaca puede ser ilustrada por el hecho de que los gobiernos subsiguientes han supuesto la existencia de un conflicto entre el medio ambiente y la economía, o entre el medio ambiente y la sociedad. Vías de abordar la situación actual, al menos según han sido presentadas por los principales políticos, parecen haber sido poco priorizadas. “La economía primero, mi sensato compatriota”, expresó Bronislaw Komorowski, actual presidente de Polonia, durante un debate sobre el futuro de la economía polaca y europea⁶.

Al explicar el “modelo polarización-difusión”, *Polonia 2030* manifiesta que “además de impulsar el crecimiento de las polaridades (es decir, de los procesos de polarización), tenemos ante todo que crear las condiciones para la difusión – absolutamente todo lo

que pueda apoyar el proceso de igualar las oportunidades relacionadas a la educación, mejorar la accesibilidad del transporte en todo el país, eliminar la amenaza de la exclusión digital, mejorar los niveles de integración social, estructurar y apoyar una solidaridad intergeneracional, y ofrecer un sentido de la capacidad para cumplir con las ambiciones individuales”⁷. No obstante, los autores también definen el crecimiento económico como un fundamento sólido para el desarrollo de Polonia, en conjunción con una “administración eficiente y el potencial demográfico”, y manifiestan que “la actual política de la UE, en materia de energía y seguridad climática, está dirigida al afianzamiento de Europa como líder mundial en desarrollo sustentable. Esto, sin embargo, no puede ocurrir a costa de la economía polaca”⁸.

Aquí es donde reside la mayor trampa de la estrategia de desarrollo del Gobierno: los polacos deben apretarse el cinturón a fin de lograr un estado de equilibrio económico y social dentro de 20 años. Pero este modelo más bien ha llevado a aumentar la estratificación social, a disminuir el capital social y a elevar la presión sobre el medio ambiente cuantificable medida por el uso total de recursos energéticos y no renovables⁹.

1 Este informe está parcialmente basado en D. Szwed, “¿Green New Deal in the World, in Europe, in Poland?” en D. Szwed (ed.), *The Green New Deal in Poland*, (2011), <zielonyinstytut.pl>.
 2 K. Kostrzewa y R. Piasecki, “Approaches to Sustainable Development in Poland”, *L’Europe en formation* n° 352, (2009).
 3 Disponible en: <www.polska2030.pl>.

4 E. Charkiewicz, “Rozwój społeczny – próba diagnozy,” *Raport Krajowy Polskiej Koalicji*, (Social Watch, 2009).
 5 A. Kozłowski, “Wojnarowski: Zrównoważony rozwój kraju to tylko mit,” entrevista en *Polska*, (29 de junio de 2010), <www.polskatimes.pl/opinie/wywiady/275178,wojnarowski-zrownowazony-rozwoj-kraju-too-mit,id,t.html>.
 6 En la inauguración del II Congreso Económico Europeo, (31 de mayo de 2010).

7 Junta de Asesores Estratégicos del Primer Ministro, *Poland 2030. Development challenges: Report summary*, p. 4., <www.kprm.gov.pl/files/file/Dokumenty/Poland%202030_%20Development%20Challenges%20%20report%20summary.pdf>.
 8 *Ibid.*
 9 Un indicador del uso de la energía total es la huella ecológica. En 2007 había 1,8 hectáreas globales (hag) de espacio biológicamente productivo por cada habitante de la Tierra. Entre 2003 y 2007 el uso en Polonia aumentó de 3,3 a 4,35 gha – es decir, un promedio de 241% de ecoespacio disponible a nivel mundial para cada polo. Si todo el mundo consumiera de esta manera la humanidad necesitaría 2,5 planetas.

La ideología dominante ha sido descrita acertadamente por Edwin Bendyk en el epílogo de *Ecología: guía para la crítica política*. Tomando en cuenta que el discurso dominante sobre el desarrollo descansa en el neoliberalismo y el postcolonialismo, Bendyk escribió: “El primero significa la primacía de una política de crecimiento que utiliza instrumentos del mercado libre entendidos como un espacio para negociaciones de preferencias privadas que solo están protegidas y no moldeadas por el estado, el cual se está retirando lo más que puede de la administración de las relaciones interpersonales. En todo caso, esto solo puede suceder bajo la influencia de compromisos externos. Este dictamen, expresado en ideas como las del paquete climático y energético o Natura 2000, es tratado como un castigo divino, un costo de membresía en el club de los países desarrollados. De hecho, somos un país postcolonial en desarrollo que ha sido históricamente dañado y que todavía continúa siendo dañado por el Centro Hegemónico que trata de implementar soluciones perjudiciales para las aspiraciones que se reflejan en el deseo de mantener el crecimiento económico”¹⁰.

Las nociones neoliberales de un mercado libre sin restricciones y de un crecimiento económico infinito medido por el PIB se están desgastando. El PIB no refleja la realidad, ya que no toma en consideración el bajo nivel de capital social del país, el trabajo doméstico no remunerado (principalmente realizado por mujeres) y el aumento de la estratificación del ingreso. Tampoco toma en cuenta la devastación medioambiental, la extinción de plantas y animales, el crecimiento demográfico o el mayor desafío del siglo XXI – la necesidad de implementar un acuerdo climático mundial, el cual es una inversión crítica para nuestro futuro común, como lo ha señalado el economista Nicolas Stern¹¹.

El Nuevo Pacto Verde: una alternativa

El concepto del Nuevo Pacto Verde surgió por primera vez en un informe de julio de 2008 de la Fundación Nueva Economía¹² en respuesta a la crisis económica impulsada por las burbujas crediticias, el cambio climático mundial y el aumento de los precios del petróleo. Los autores indicaron que, a los efectos de evitar una profunda recesión comparable con la Gran Depresión, resulta necesario emprender cambios estructurales clave en los sistemas financieros nacionales e internacionales, incluyendo el sistema tributario, así como también realizar inversiones estables en ahorros energéticos y en la producción de energía que provenga de fuentes renovables.

El Nuevo Pacto Verde propone un conjunto de propuestas políticas que apuntan a abordar temas como el calentamiento global y las crisis financieras a través de asegurar el desarrollo sustentable y de crear una economía de baja emisión. También apoya el desarrollo de tecnologías modernas que sean humanamen-

te, medioambientalmente y climáticamente amigables, mejorar la eficiencia energética y un mayor uso de energía proveniente de fuentes renovables, modernizar el sector de la construcción y promover edificios autónomos y serviciales, desarrollar sistemas de trenes medioambientalmente amigables en el continente y cambiar las prioridades de la Política Agrícola Común de la UE. Al igual que las reformas de la década de 1930, el Nuevo Pacto Verde implica un papel activo de las autoridades públicas en la implementación de políticas, en este caso, de desarrollo sustentable.

En marzo de 2009 antes de las elecciones del Parlamento Europeo el Partido Verde Europeo emitió su manifiesto, *Un Nuevo Pacto Verde para Europa*, que desarrolla de manera significativa este concepto. El resumen señala: “Como los desafíos económicos, sociales y medioambientales que enfrenta actualmente la UE están estrechamente relacionados entre sí, los mismos deben ser afrontados en conjunto como parte de un paquete abarcador que para nosotros es el Nuevo Pacto Verde. ... [Esta] es la única manera de producir verdaderos cambios en nuestra manera de vivir y trabajar, lo que resultará en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero que, como lo demuestra la ciencia, será necesaria si queremos evitar los impactos más catastróficos del cambio climático”. Continúa señalando que los beneficios irán más allá del medio ambiente “para dar un impulso trascendente a la economía, liderar un desarrollo económico sustentable y dar lugar a la creación de millones de nuevos empleos de ‘cuello verde’ en energía renovable y en otras tecnologías orientadas hacia el futuro”. Añade que el Nuevo Pacto Verde asegurará que los derechos sociales y laborales no sean sacrificados en nombre de la competencia y que los bienes y servicios públicos sean proporcionados de manera tal que la totalidad de los ciudadanos puedan disfrutar de una buena calidad de vida. “Los Verdes continuarán en la defensa de la igualdad de derechos para todos dentro y fuera del lugar de trabajo, en la lucha contra toda forma de discriminación e intolerancia y en la toma de medidas urgentes necesarias para ayudar a los más desfavorecidos de la sociedad”¹³.

El Nuevo Pacto Verde en Polonia también hace constar que no es posible seguir con un enfoque de “más de lo mismo” dado que meramente continúa impulsando el crecimiento económico a costa de la degradación de la sociedad y del medio ambiente¹⁴.

Construyendo desarrollo sustentable

Es generalmente aceptado que las personas que viven en la pobreza extrema son las más vulnerables a las condiciones medioambientales peligrosas. Uno de los principales problemas que enfrentan los más pobres en Polonia, por ejemplo, es la calidad de la vivienda. *Roofs Over Heads* (“Techos sobre las cabezas”)¹⁵, una coalición de 15 ONG dirigida por Habitat for Humanity

Poland, lanzó en 2008 una campaña para concienciar acerca de las precarias condiciones de vivienda en el país. No existe una política nacional dedicada a la construcción de viviendas para grupos de bajos ingresos o una forma de ayudarlos a costear reconstrucciones. Alrededor de 12 millones de polacos – casi un tercio de la población – viven en hogares hacinados. Más del 60% de las viviendas necesitan importantes reformas y más de la mitad de las viviendas existentes tienen más de 40 años de construidas. La baja calidad de los materiales de construcción y el precario aislamiento se traducen en altas facturas mensuales de energía, que tornan aún más escasos los fondos para las familias que necesitan mejorar sus condiciones de vida.

Las personas en situación de pobreza extrema a menudo son vistas como responsables de los daños medioambientales y, por lo tanto, como un obstáculo para el desarrollo sustentable. Esto tiene que cambiar; de hecho, las personas que viven en la pobreza extrema deben ser incluidas en todos los niveles de la toma de decisiones. Por lo tanto, la respuesta polaca e internacional al desafío del desarrollo sustentable debe asegurar que las nuevas tecnologías y programas de mitigación y adaptación beneficien a las personas y poblaciones más vulnerables y sean elaboradas en base a sus capacidades y esfuerzos. Las personas que viven en la pobreza extrema a menudo están a la vanguardia de las iniciativas de desarrollo que tienen como objetivo transformar sus condiciones de vida a través de la mejora de las instalaciones de agua, saneamiento o calefacción.

Conclusión

Algunos autores creen que la búsqueda de un modelo alternativo de desarrollo, “es esencial para definir con precisión los objetivos de desarrollo económico, mejorar el medio ambiente y la cohesión social”¹⁶. Esto conduce a la esencia del desarrollo sustentable. Amartya Sen sostiene que eliminar la pobreza y preservar el medio ambiente podrían ser consideradas como “diferentes partes de una tarea integrada”¹⁷. Esto significa que los programas de protección medioambiental podrían ser utilizados para la obtención de trabajo decoroso y para capacitar a los grupos más desfavorecidos mientras se mantiene el respeto por las culturas locales.

El Crecimiento Verde debe actuar como un catalizador para crear trabajo decoroso y medios de vida sustentables para las poblaciones más desfavorecidas, ahondando los esfuerzos sobre la base de los que ya están siendo gestionados. Esto está en consonancia con el tema prioritario de una “economía verde en el contexto del desarrollo sustentable y de la erradicación de la pobreza” de la próxima Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sustentable (Río +20), en Brasil (2012). ■

10 E. Bendyk, “Ekologia Polityczna dla Polski, czyli w stronę Zielonego Okręglego Stolu,” en *Ekologia: Przewodnik Krytyki Politycznej*, Wydawnictwo Krytyki Politycznej, (Warszawa: 2009).

11 N. Stern, *Globalny Ład. Zmiany klimatu a powstanie nowej epoki, post pu i dostatku*, Wydawnictwo Krytyki Politycznej, (Warszawa: 2010).

12 Green New Deal Group, *A Green New Deal*, New Economics Foundation, (2008), <www.greennewdealgroup.org/?page_id=53>.

13 European Green Party, *A Green New Deal for Europe (Summary of Manifesto)*, disponible en: <europeangreens.eu/menu/egp-manifesto/>.

14 Para un análisis completo del Nuevo Acuerdo Verde y las posibilidades de su implementación en Polonia, ver: <zielonyinstytut.pl>.

15 Ver el sitio web de la coalición: <www.dachnadglowa.org>.

16 X. Godinot, Th. Viard y H. de Courtivron, “Extreme Poverty and World Governance”, *Proposal Paper Series*, Forum for a New World Governance, (Diciembre de 2010), <www.world-governance.org/spip.php?article662>.

17 A. Sen, “Environment and Poverty: One World or Two?”, discurso en la Conferencia Internacional sobre Energía, Medio Ambiente y Desarrollo, (Bangalore, India: 16 de diciembre de 2006), <www.institut.veolia.org/live/ressources/documents/1/166,Amartya-Sen.pdf>.