

Peligra la reducción de la pobreza



Aunque el sistema financiero aún no se ha visto seriamente afectado por la crisis económica mundial, la reducción de las exportaciones, de las remesas y de la ayuda hará peligrar los avances de Tanzania en erradicación de la pobreza. Se deben ampliar los servicios básicos tales como el suministro de agua limpia, el saneamiento y la salud, así como el crédito y la instrucción para los agricultores. Por todo ello, es imperativo que no se interrumpa la ayuda del exterior.

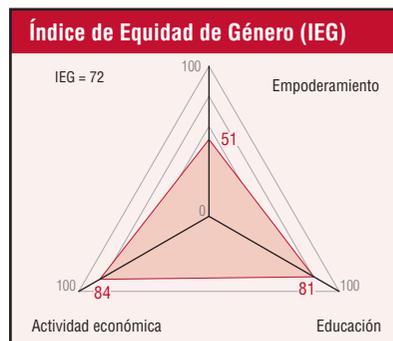
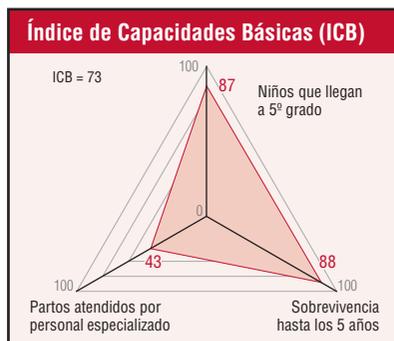
SAHRINGON Tanzania Chapter
 Armando SwenyaMartina
 M. Kabisama
 Kambibi Kamgisha

La economía de Tanzania depende principalmente de la agricultura, que asciende a alrededor del 42% del PIB¹. El crecimiento económico anual promedio desde 2000 ha sido de 5,8%², un aumento en comparación con el 3% de fines de los noventa. Aunque el país ha experimentado reformas macroeconómicas y estructurales de consideración – tales como la privatización de empresas públicas, la liberalización del mercado e inversiones en sectores económicos clave como la minería, la agricultura, el turismo y las telecomunicaciones – tiene mucho camino por recorrer en lo que respecta a la disminución de la pobreza. Más de un tercio de la población aún subsiste con menos de USD 1 al día³.

El crecimiento económico no se ha traducido aún en forma adecuada en un aumento de los ingresos *per cápita*. Las adjudicaciones presupuestarias para los programas de desarrollo, entre los que se cuentan servicios sociales como la salud, la educación y la infraestructura, son mínimas en comparación con los gastos recurrentes como los salarios de los funcionarios públicos y la administración de las oficinas gubernamentales. Además, Tanzania depende en gran medida de la ayuda del exterior, que en 2007 constituyó aproximadamente el 42% del presupuesto nacional.

Los impactos de la crisis mundial

A pesar de que Tanzania ha sufrido los impactos de la crisis económica mundial, hasta el momento las instituciones financieras no han sido afectadas⁴. Son varias las razones que lo explican: el país tiene un



bajo nivel de integración a los mercados financieros internacionales; los activos extranjeros cubren solo el 11% de los activos bancarios comerciales totales y la legislación nacional regula, supervisa y otorga licencias a los bancos – es decir, no operan como sucursales de las casas matrices de los bancos en el extranjero, sino como subsidiarias independientes. Además, el país contaba con una limitada cantidad de deuda extranjera y no poseía valores de bancos internacionales afectados por la crisis. El mercado interbancario en efectivo sigue gozando de liquidez y estabilidad, en tanto los préstamos al sector privado aumentaron 47% en 2008⁵.

Sin embargo, la economía tanzana se enfrenta a un serio desafío, ya que los ingresos por exportaciones clave han disminuido debido a la reducción de la demanda y de los precios. Por ejemplo, en enero de 2009 se apilaron en las algodonerías 138.011 fardos de algodón (una cuarta parte de la producción total de la zafra 2008/09) debido a la falta de demanda. Se esperaba que en junio de 2008 los agricultores algodoneros percibieran TZS 300 (USD 0,23) por kilo, pero los precios del mercado mundial se desplomaron y llegaron a un piso de TZS 200 (USD 0,16) por kilo. Es posible que el turismo y la minería también acusen el impacto. El turismo contribuye el 17,2% del PIB, lo que lo coloca en segundo lugar después de la agricultura. Tanzania recibió 719.031 turistas durante el año fiscal 2006/07 y el dinero percibido fue de alrededor de USD 1.000 millones. Muchos turistas ya han cancelado sus reservas y se estima que las ganancias pueden descender hasta un 20%. La minería puede verse afectada debido a la reducción de las inversiones extranjeras directas.

La disminución de la pobreza

Desde el año 2000 el país ha estado implementando estrategias para la reducción de la pobreza, con el apoyo de sus socios para el desarrollo, por medio de un Sistema Nacional para el Monitoreo de la Pobreza abarcador y sólido. La Estrategia Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (NSGRP en inglés) se orienta a la disminución de la pobreza de ingresos por medio del logro y mantenimiento de un crecimiento económico amplio, que garantice a todos la igualdad de acceso a servicios de calidad y promueva la buena gobernanza y el estado de derecho, lo que mejorará la calidad de vida y bienestar social de los tanzanos.

Además, el Programa para la Formalización de la Propiedad y la Empresa (PBFP en inglés) tiene como objetivo transformar las propiedades y las empresas del sector informal para que se conviertan en propiedades legales y empresas que operen en el sector formal. Las justificaciones de esta medida están en el desarrollo de iniciativas tendientes a la formación de capital, hechas a la medida de las circunstancias de la mayoría económicamente desfavorecida, y en el empoderamiento de las comunidades.

Sin embargo, la crisis mundial hace peligrar la aplicación de tales programas, así como de la Visión para el Desarrollo de Tanzania para 2025 y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La economía nacional depende de la ayuda extranjera y se anticipa que los flujos de AOD disminuyan a medida que aumentan las presiones para que los países donantes salven sus propias economías. Las remesas (USD 14 millones en 2006 y 2007) pueden disminuir, ya que es probable que algunos tanzanos que trabajan en países extranjeros pierdan su empleo.

1 *Earth Trends* (Tendencias del Mundo). *Economic Indicators Survey, Earth Trends Country Profile* (Encuesta de indicadores económicos, Perfil de país de "Earth Trends"). Disponible en: <earthtrends.wri.org/pdf_library/country_profiles/eco_cou_834.pdf>.

2 SAHRINGON – Sección Tanzania. *NGO Shadow Report to the African Commission on Human and Peoples' Rights* (Informe alternativo de la ONG a la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos).

3 Ministerio de Economía (diversos años) *Libros de presupuesto del gobierno*.

4 Ndulu, B. "The Global Financial and Economic Crisis: Challenges and Responses" (La crisis financiera y económica mundial: desafíos y respuestas). Presentación PowerPoint del director del Banco de Tanzania, marzo de 2009.

5 *Ibidem*.

Situación de la alimentación

Tanzania cuenta con unas 45 millones de hectáreas adecuadas para la producción agrícola. De ellas, solo se han cultivado 6,3 millones; es decir, alrededor del 15%⁶. Para el 2006 existía irrigación en unas 300.000 de 2,3 millones de hectáreas⁷. Alrededor del 75% de los trabajadores agrícolas se dedica a la producción de subsistencia – que se caracteriza por cultivos a pequeña escala, el uso de herramientas de mano y de métodos de cultivo tradicionales dependientes de la lluvia – y a la cría de animales⁸. El 25% restante trabaja en establecimientos agrícolas a gran escala que se dedican a la producción de cultivos de exportación⁹.

La producción es baja, sobre todo entre los minifundistas. La calidad de los cultivos de exportación también sigue siendo baja en relación con la producción de países vecinos. Estos factores han limitado el crecimiento rural en forma significativa. Los agricultores algodonereros de las regiones de Mwanza y Shinyanga debieron enfrentarse a un año especialmente difícil, ya que la situación que se describe ha reducido sus ingresos y su poder adquisitivo en forma considerable¹⁰.

La magra producción agrícola es resultado, en parte, del uso limitado de insumos agrícolas tales como fertilizantes, plaguicidas, herbicidas y semillas mejoradas. Ese tipo de insumo es costoso incluso cuando hay disponibilidad de ellos y a menudo faltan los servicios de extensión. En cuanto al ganado, algunos de los problemas principales son el costo de los medicamentos veterinarios y la inexistencia de servicios, además de la sequía, las enfermedades y el acceso limitado a los mercados. Los precios de mercado de los animales y el acceso a la información de mercados también se cuentan entre los problemas que obstaculizan la producción.

La mayoría de los minifundistas tanzanos no están calificados para obtener crédito de las instituciones financieras. Según el Censo Agrícola por Muestras de 2002/03, sólo el 3% del total de hogares agrícolas fue capaz de obtener acceso a créditos. Los principales proveedores de crédito fueron las cooperativas agrícolas (35%), la familia, los amigos y los parientes (32%), los comerciantes o los almacenes de comercio (9%), las asociaciones cooperativas de ahorro y crédito (8%), las organizaciones religiosas/ONG/proyectos (8%), personas individuales (4%)

y bancos comerciales (2%). Sólo el 1,6% recibió crédito de fuentes formales.

El acceso al agua potable segura

Tanzania cuenta con existencias suficientes de agua para las necesidades de los usuarios según surge de las estadísticas de la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO) que muestran que, en 2006 y 2007, respectivamente, existían 2.466,9 y 2.291,9 metros cúbicos de agua *per cápita*. Sin embargo, mientras algunas zonas del país reciben más de 1.600 mm de lluvia por año, otras alrededor de 600 mm y el almacenamiento del agua no es adecuado. Los servicios de agua se distribuyen en forma despareja entre los distritos y regiones y entre las poblaciones urbana y rural¹¹. La mayor parte de la población rural dedica un promedio de 27 minutos al acarreo del agua, en comparación con los 5,9 minutos que le insume al habitante urbano. El aumento del costo del abastecimiento de agua segura para uso doméstico resulta en que los pobres no lo puedan afrontar. La falta de agua ha resultado en crecientes presiones socioeconómicas y hasta en conflictos entre los usuarios durante períodos de seca prolongados.

Además, Tanzania marcha a la zaga de las tecnologías para controlar las inundaciones durante la época de lluvias. Las cañerías de drenaje suelen reventar debido al gran volumen de agua, lo que hace que se mezcle el agua sucia y limpia. Este problema, junto con la falta de un método sistemático para el tratamiento del abastecimiento directo del agua para la población, conduce a la propagación de enfermedades como el cólera, la bilharciosis, la malaria, la sarna y el tracoma en las zonas con instalaciones de saneamiento insuficientes.

Atención y tratamiento del VIH/SIDA

Se estimaba en 2006 que sólo el 10% de las personas que vivían con VIH/SIDA se habían inscrito para recibir tratamiento. De esta cifra, el 57% tenía entre 15 y 49 años y el 61% eran mujeres adultas¹². Del número total de inscriptos, se admitía a 60.341 para el tratamiento antirretroviral (TAR). Esta cifra comprende sólo a una cuarta parte de las personas que necesitan tratamiento y atención. Entre los desafíos graves se cuentan la insuficiente provisión de medicamentos e instalaciones para el diagnóstico, la localización en centros urbanos de los servicios (por ejemplo, Dar es Salaam tiene casi el 30% de los pacientes inscriptos para el TAR) y los efectos secundarios del TAR.

La respuesta del Gobierno

El Gobierno ha iniciado medidas preventivas, tales como la instalación de un sistema de alerta mediante el uso diario de indicadores seleccionados de desempeño del sector financiero, a fin de identificar señales de debilitamiento; la intensificación de la supervisión del sistema bancario y la extensión de la recolección de información sobre el desempeño de los bancos y, además, la provisión de garantías para que el Gobierno y el Banco de Tanzania cuenten con la capacidad adecuada para intervenir si fuera necesario.

Tanzania no permanecerá inmune a los impactos de la crisis mundial, ya que su presupuesto depende de naciones que han sido afectadas en forma directa. Se requieren más medidas para reducir los impactos. Sobre todo, los países donantes deben enfrentar el desafío y continuar su apoyo a los países menos desarrollados en lugar de interrumpir la ayuda que prestan. ■

Referencias

- Earth Trends (2003). *Economic Indicators Survey, Earth Trends Country Profile*. Disponible en: <earthtrends.wri.org/pdf_library/country_profiles/eco_cou_834.pdf>.
- Ministerio de Planeamiento Economía y Empoderamiento *Poverty and Human Development Report (PHDR) 2007*. Diciembre. Disponible en: <www.povertymonitoring.go.tz/documents/phdr_frontpage.pdf>.
- Ndulu, B. (2009). "The Global Financial and Economic Crisis: Challenges and Responses". [La crisis económica y financiera global: desafíos y respuestas] Presentación en PowerPoint a cargo del Gobernador del Banco de Tanzania.

6 *Política Nacional del Agua* (2002), p. 10.

7 *Plan Nacional Maestro para el Riego* (2004).

8 Ministerio de Planeamiento, Economía y Empoderamiento. *Poverty and Human Development Report (PHDR) 2007* (Informe sobre pobreza y desarrollo humano 2007). Diciembre. Disponible en: <www.povertymonitoring.go.tz/documents/phdr_frontpage.pdf>.

9 *Censo Agrícola por Muestras 2002/03* (2005).

10 Ver: <www.afrol.com/articles/13874>.

11 Ministerio de Planeamiento, Economía y Empoderamiento (2007).

12 *Idem*.