

# Progreso nacional amenazado por crisis globales



Vietnam ha trasladado a la acción los principios socialistas y alcanzó la mayor parte de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) mucho antes del plazo acordado. Sin embargo, no es inmune a las múltiples crisis mundiales. Hay una brecha creciente entre ricos y pobres y el nivel del mar, que sube debido al cambio climático, ya está surtiendo efectos negativos. Aunque las organizaciones de la sociedad civil todavía no tienen mayor presencia en el país, algunos grupos han tomado la iniciativa de responder colectivamente a los problemas.

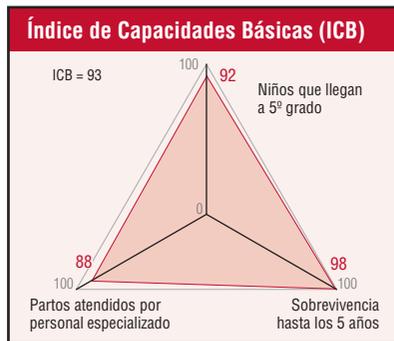
ActionAid International  
Oxfam Great Britain

Cuando en 2008 la crisis global comenzó a hacerse sentir, en febrero Vietnam tenía una tasa de inflación del 14,1%— un pico histórico en Asia Oriental —, casi el doble de la de Indonesia (7,4%) y más de dos veces la de China (6,5%). Esto condujo a una suba de precios de 24% en los alimentos, comparados con el mismo período de 2007, y de 17% en electricidad, agua y gasolina, comparados con el año anterior<sup>1</sup>. Cerca del *Tet* (el año nuevo vietnamita), en 2008, el precio del arroz osciló entre VND 5.000 y VND 7.000 (aproximadamente USD 0,30 y USD 0,40, respectivamente) por kilogramo. Desde entonces, el valor aumentó a más de VND 10.000 (USD 0,60). El Índice de Precios al Consumidor alcanzó un nivel récord de 28,9% en diciembre de 2008, aunque se estabilizó en los primeros cuatro meses de 2009 y actualmente se sitúa en 11,6%.

El crecimiento económico durante el primer trimestre de 2009 fue bastante alto (3,4%), pero mucho más bajo que el proyectado para el año. Los principales sectores exportadores (agro, vestimenta y textil) recibieron el peor impacto. Esto añadió más presión a la macroeconomía en general y a los grupos remunerados más vulnerables en particular. La disminución de la demanda está afectando a las industrias y causando desempleo. Nguyen Phu Diep, director del Departamento de Gestión Laboral de los Parques Industriales (PI) de Hanoi y Zonas de Procesamiento de Exportaciones (ZPE), informó que 19 empresas redujeron 4.300 empleos, los que representan cerca del 20% de los trabajadores en esos sectores. Se estima que 10.000 trabajadores en el PI de Thang Long perderán sus empleos en 2009. La disminución del poder adquisitivo lleva a las familias a prescindir de gastos esenciales, por ejemplo en salud y educación; la tasa actual de gastos de salud por cuenta propia es aproximadamente 62,8%.

## Causas e impactos de la crisis

Durante la última década, Vietnam fue un modelo ejemplar de desarrollo que sacó a millones de personas de la pobreza, tratando, al mismo tiempo, de asegurar que los beneficios de su vibrante economía de mercado se distribuyeran de forma justa y pareja en toda la sociedad para mantener la orientación

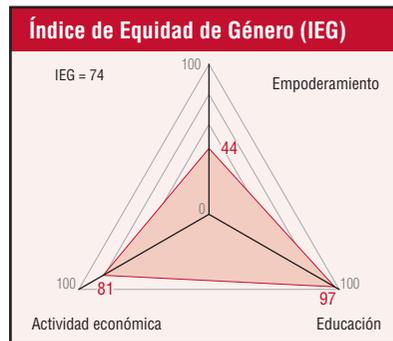


socialista del Gobierno. Sin embargo, el objetivo de reducir la pobreza sigue siendo un desafío, como lo es la brecha creciente entre ricos y pobres. Según el Banco Mundial, el consumo del 20% más rico de la población representa el 43,3% del gasto total del país, mientras que el 80% restante gasta modestamente. La situación creó dos grupos dispares: una minoría “con voz”, representada por capitalistas emergentes, y una mayoría muda conformada por comunidades rurales, trabajadores asalariados, pequeños granjeros y quienes van quedando fuera de la competencia.

## Pobreza y dinámica rural-urbana

Desde 2005 Vietnam ha sido testigo de un florecimiento de zonas industriales y áreas urbanizadas, con más de 190 zonas industriales y conglomerados construidos en tierras recuperadas de más de 100.000 hogares. Esto deja recursos y medios de vida limitados en las áreas rurales. Aproximadamente el 90% de los pobres depende de la producción agrícola — que se distribuye en forma relativamente pareja. Sólo el 4% de los hogares rurales carece de tierras de cultivo propias, lo que puede considerarse una ventaja para asegurar la seguridad alimentaria del hogar<sup>2</sup>.

Se estima que dos tercios de los hogares desplazados se benefician de mayores oportunidades de trabajo y de la disponibilidad del dinero en efectivo de sus posesiones de tierra. La igualdad de derechos de propiedad de la tierra se ha vuelto un tema



muy importante porque aún existen estereotipos de género muy arraigados. Aunque existen leyes que promueven acceso igualitario a la tierra para las mujeres, su implementación es muy limitada. Como resultado, las mujeres son las más afectadas durante las transiciones. Una gran cantidad de personas trata de encontrar una oportunidad para ganarse la vida en las ciudades. Solamente en Hanoi, el crecimiento demográfico anual es de 3%. Se estima que hacia 2010 entre 120.000 y 130.000 personas emigrarán a la capital.

Un informe de ActionAid de 2008 reveló que los pobres y emigrantes urbanos y los consumidores netos fueron los más golpeados por la suba de precios. También fueron los primeros y más afectados por la crisis económica reciente. La mayoría de los emigrantes trabaja con contratos de corto plazo y es el grupo más vulnerable durante la recesión económica que afecta al sector del empleo. Según el Ministerio de Trabajo, Discapacitados de Guerra y Asuntos Sociales, para enero de 2009 aproximadamente 67.000 trabajadores, sobre todo emigrantes, habían perdido sus empleos. Se espera que esta cifra aumente a 150.000 hacia fines de 2009. Como los desempleados no tienen seguro, esta crisis está poniendo en situación muy difícil a los emigrantes rurales.

## Agricultura

Vietnam es el segundo exportador de arroz del mundo, en gran parte manteniendo una tasa de crecimiento anual del sector agrícola del 4% durante las dos últimas décadas. Éste fue el factor principal que contribuyó a que el país no se viera atrapado en la crisis económica de 1997. Casi el 70% de la mano de obra trabaja en el sector granjero. El Comité Central del Partido Comunista pretende industrializar y mo-

2 ActionAid Vietnam (s/f). “Food Security for the Poor in Vietnam in the Context of Economic Integration and Climate Change”. Disponible en: <[www.isgmard.org.vn/Information%20Service/Report/Plenary%20Meeting%20Report%2017-11-2008/Group%203/Bao%20cao%20tham%20luan%20AAV-En.doc](http://www.isgmard.org.vn/Information%20Service/Report/Plenary%20Meeting%20Report%2017-11-2008/Group%203/Bao%20cao%20tham%20luan%20AAV-En.doc)>.

1 Ver: <[tintuc.timnhanh.com/kinh\\_te/20080225/35A7142E/](http://tintuc.timnhanh.com/kinh_te/20080225/35A7142E/)>.

dernizar el país, reduciendo la mano de obra granjera a 30% hacia 2020. Sin embargo, la crisis actual hace difícil conseguir estos objetivos, a pesar de la introducción de varios programas de modernización en el sector. Más del 75% de la mano de obra no tiene aún formación profesional alguna, y la educación de adultos necesita fortalecerse mucho más.

El ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC) amplió las oportunidades de crecimiento económico de Vietnam pero también introdujo varios desafíos en el sector agrícola. Debido al impulso de la producción comercializada y al creciente auge de las fuerzas del mercado, así como a la acumulación de capital, los agricultores pobres enfrentan actualmente severo riesgo de empobrecimiento. Al mismo tiempo, el mayor uso de fertilizantes y pesticidas químicos ya está provocando serios perjuicios al medioambiente local y socavando el conocimiento indígena de la economía local. Los agricultores son más vulnerables durante la transición, en particular en ausencia de una Ley sobre Agricultura, debido a la carencia de facilidades de crédito formales y de seguro para protegerlos. Un aspecto más positivo es que los agricultores introdujeron prácticas más avanzadas y variedades de cosecha de alto rendimiento que contribuyeron al aumento de la producción.

### **Cambio climático, seguridad alimentaria y desarrollo humano**

El cambio climático afectará severamente al país. Gran parte de la población vive en las zonas costeras bajas y es especialmente vulnerable al creciente nivel del mar<sup>3</sup>. Durante un seminario sobre cambio climático organizado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en enero de 2008, el ministro Cao Duc Phat reconoció que el 73% de la población, especialmente los pobres, ya están sufriendo los impactos negativos del cambio climático y la degradación ambiental. Las estadísticas muestran que en 2007 las tormentas, los deslizamientos de tierra y las inundaciones causaron daños que excedieron el 1% del Producto Nacional Bruto (PNB) del país.

Un estudio llevado a cabo por ActionAid y los expertos del Centro de Desarrollo Rural del Instituto de Políticas y Estrategias para el Desarrollo Agrícola y Rural muestra algunas pruebas claras del impacto del cambio climático y los desastres en la Provincia de Ha Tinh, donde la productividad de alimentos se redujo hasta 40% en algunas comunas. Los hogares pobres son los más afectados debido a que los patrones de cosecha no están diversificados. El estudio también reveló que la comunidad local ha estado desarrollando proactivamente sus propios mecanismos para adaptarse al cambio climático, como por

ejemplo la modificación de los patrones de cosecha y las estructuras de la cría de ganado. Sin embargo, estos instrumentos de adaptación iniciados a nivel local no reciben apoyo alguno del Gobierno ni de los donantes.

Aunque los indicadores de desarrollo humano mostraron un progreso espectacular en los últimos 15 años, el cambio climático plantea una amenaza inminente para el logro de los ODM, en particular en la región del Delta Mekong. El informe sobre pobreza del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo hace notar que las catástrofes constituyen una causa importante de pobreza y vulnerabilidad en el país. La estrategia de alivio de la pobreza requiere una reducción de la vulnerabilidad del sector rural y agrícola a estos fenómenos, mediante la inclusión, en el plan nacional, de estrategias de reducción de riesgos durante desastres.

### **Respuestas y compromisos políticos**

Desde el principio de la crisis global, el Gobierno ha aplicado medidas económicas fuertes para combatir la inflación y mantener un crecimiento sostenible. El foco principal ha estado en cuestiones clave, como la aplicación de una política financiera estricta, un aumento en la producción, aumentos de la exportación y reducción de las importaciones excesivas. Como la crisis económica crece, el Gobierno ha hecho compromisos de asegurar los derechos de grupos vulnerables a través de mecanismos apropiados de protección social. Esto también ha tenido un papel principal en la movilización hacia el logro de los ODM. Sin embargo, como signatario de la mayor parte de las convenciones internacionales sobre derechos humanos, debe velar por el mayor cumplimiento del Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos y del Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de manera de proteger los derechos de la población afectada a través de políticas apropiadas y programas a nivel local.

Mientras el Gobierno está abordando en forma enérgica el tema, adoptando un plan de estímulo económico de USD 1.000 millones (el 1,1% del PIB), el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por su sigla en inglés) y el Fondo Monetario Internacional han publicado análisis sobre las tasas proyectadas de crecimiento económico para 2009. Aunque el ADB es el más cauteloso – 4,5% –, igualmente ubica a Vietnam mejor que a la mayoría de las economías asiáticas a pesar del descenso global. El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, por su parte, proyectan un crecimiento del 4,75% y el 5,5% respectivamente.

### **El papel de la sociedad civil**

Aunque la presencia de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) es todavía escasa en Vietnam, algunos grupos han tomado la delantera en la respuesta colectiva a la crisis. Por ejemplo, en respuesta al Llamado a la Acción del sudeste asiático, las OSC elaboraron y presentaron un informe sobre la crisis alimentaria durante el Foro Popular de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, que tuvo lugar en Bangkok en febrero de 2009.

Actualmente, por otra parte, la Academia de Vietnam para las Ciencias Sociales está recolectando evidencia sobre los impactos sociales de la crisis financiera. Las conclusiones serán presentadas a la Asamblea General, cuyos miembros habrán de discutir estrategias de corto y largo alcance para hacer frente a la fluctuación económica y sus impactos sociales. Las OSC tuvieron oportunidad de participar de este ejercicio a través de la incorporación en el proceso de consultas de la OMC.

### **Conclusión**

Los gobiernos deberían aprovechar la oportunidad que otorga la actual crisis económica global para enfrentar otras crisis – incluyendo alimento, cambio climático, empleo y pobreza – y desarrollar estrategias de solución sostenibles a largo plazo. La crisis global debería ser entendida como una posibilidad para desarrollar una economía global sustentable que respete y conserve los bienes globales comunes, prevenga el calentamiento global y asegure un ambiente sostenible, seguro y limpio para las generaciones futuras. ■

3 IHDP. *IHDP Update: Magazine of the International Human Dimensions Programme on Global Environmental Change*. No. 2, octubre de 2007. International Human Dimensions Programme. Disponible en: <[www.ihdp.unu.edu/file/public/IHDP+Update+2\\_2007](http://www.ihdp.unu.edu/file/public/IHDP+Update+2_2007)>.